

**ПЕТРАКОВ И.А.  
КЕНШИМОВ А.К.**



Глобальное  
Водное Партнерство



Региональный экологический  
центр Центральной Азии



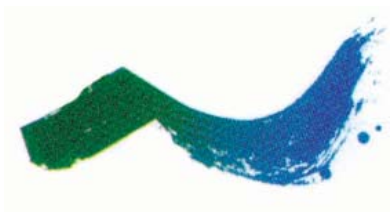
NORWEGIAN MINISTRY OF  
THE ENVIRONMENT



# **Практическое руководство по применению статей Водного кодекса Республики Казахстан**

---

**Том 1. Общая часть**



Глобальное Водное Партнерство



Региональный экологический центр  
Центральной Азии



NORWEGIAN MINISTRY OF  
THE ENVIRONMENT

**ПЕТРАКОВ И.А., КЕНШИМОВ А.К.**

# **ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ПО ПРИМЕНЕНИЮ СТАТЕЙ ВОДНОГО КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**ТОМ 1  
ОБЩАЯ ЧАСТЬ**

Алматы, 2012

УДК 349.4  
ББК 67.407  
П 30

**Петраков И.А., Кеншимов А.К.**

П 30 Практическое руководство по применению статей Водного кодекса  
Республики Казахстан / Том 1. Общая часть. – Алматы: ОО «OST-XXI век», 2012. – 336 с.

ISBN 978-601-7265-19-9

Управление водными ресурсами привлекает все большее внимание общественности. Распределение ограниченных водных ресурсов для различных объектов отраслей экономики, наряду с требованиями окружающей среды, теперь требует полного взаимного учета наличия воды, потребностей в воде, качества воды и прочих экологических характеристик воды.

В работе на основе юридического анализа национального водного права даются практические рекомендации и разъяснения по реализации статей Водного кодекса Республики Казахстан.

Для разъяснения положений статей Водного кодекса использовалась обширная научная база водного права и нормативная правовая база водного законодательства Республики Казахстан.

Представляет интерес для специалистов в области управления водными ресурсами, а также для специалистов различных областей производственной сферы природопользования и природообустройства: гидротехников, экологов, энергетиков и т.д.

Широкий круг читателей найдет ответы на многие вопросы, связанные с реализацией Водного кодекса Республики Казахстан.

УДК 349.4  
ББК 67.407

Материалы, содержащиеся в настоящей публикации, могут быть использованы полностью или по частям без предварительного согласия Европейского Союза и Программы развития ООН при условии ссылки на источник.

Содержание данного Практического руководства не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза и Программы развития ООН или какой-либо организации, с которой сотрудничают авторы.

ISBN 978-601-7265-19-9

© Региональный экологический центр Центральной Азии, 2012  
© ОО «OST-XXI век», оформление, 2012

---

Петраков Игорь Алексеевич  
Кеншимов Амирхан Кадирбекович  
**Практическое руководство по применению статей Водного кодекса**  
**Том 1. Общая часть**

Подписано в печать 24.05.2013. Формат 60x90<sup>1/8</sup>. Бумага офсет. Гарнитура Calibri. Усл.печ.листов 71,25. Тираж 300 дана.

Отпечатано ОО «OST-XXI век», Республика Казахстан, 050043, Алматы,  
мкр. «Орбита-1», д. 40. Тел/факс 8-727-2207294

## **ПЕТРАКОВ ИГОРЬ АЛЕКСЕЕВИЧ**

**советник председателя Комитета по водным ресурсам  
МСХ по вопросам водного законодательства**

Родился 28 декабря 1951 года в городе Курске (Россия), русский. В городе Курске получил среднее образование и закончил Курский учебный авиационный центре ДОСААФ по специальности пилот-техник на самолете Л-29.

Имеет образование:

- Харьковское военное авиационное училище летчиков с отличием в 1972 году – пилот-техник.
- Минская высшая партийная школа с отличием в 1990 году – политолог.
- Казахский государственный национальный университет с отличием в 1994 году – юрист.



С 1970 по 1995 годы проходил службу в Вооруженных силах на должностях курсанта, слушателя, летчика, командира звена, начальника штаба эскадрильи, заместителя командира эскадрильи по политической части, в воинских званиях от курсанта до подполковника. Имеет классификацию военного летчика 1 класса

В 1990 году был избран Народным депутатом Республики Казахстан по северному избирательному округу № 206 г.Талды-Курган и откомандирован в распоряжение Верховного Совета Республики Казахстан.

1990 – 1992 годы – освобожденный Секретарь Комитета Верховного Совета Республики Казахстан по вопросам работы Советов народных депутатов, развития управления и самоуправления.

1992 – 1994 годы – освобожденный Секретарь Комитета Верховного Совета Республики Казахстан по национальной безопасности и обороне.

1992 – 1994 годы – Секретарь комиссии Межпарламентской Ассамблеи государств участников СНГ по обороне и безопасности.

1994 – 1995 годы – консультант Комитета Верховного Совета Республики Казахстан по национальной безопасности и обороне.

1995 – 1997 годы – консультант, заведующий сектором гражданского законодательства, главный эксперт Отдела законодательства Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

1997 – 1999 годы – советник председателя правления Казпотребсоюза по правовым вопросам, юрист проекта закона «О сельской потребительской кооперации».

2000 – 2004 годы – юрист проекта разработки Водного кодекса и нормативной правовой базы к Водному кодексу

1999 – 2008 годы – работал в различных проектах Международных организаций (ЮСАИД, Азиатский банк, Всемирный банк, ПРООН, Всемирный банк, Международный институт по управлению водными ресурсами, ТАСИС, Европейская комиссия) – юристом, национальным консультантом, юристом-тренером, юристом-исследователем, международным экспертом.

2000 – 2009 – активно сотрудничает с ПК «Институт Казгипроводхоз» по разработке бассейновых и генеральной схем комплексного использования и охраны водных ресурсов.

2009 – 2012годы – Институт географии Республики Казахстан, руководитель задания по подготовке предложений по совершенствованию системы управления водными ресурсами Республики Казахстан

Активно участвует в разработке законодательства Республики Казахстан.

В мае 2007 года в рамках проекта ПРООН «Разработке национального плана по интегрированному управлению водными ресурсами и водосбережению в Казахстане» издана подготовленная им книга «Управление водными ресурсами в Казахстане – история, современное состояние, анализ, сравнения, рекомендации»

С августа 2007 года по настоящее время является советником председателя Комитета по водным ресурсам МСХ по вопросам водного законодательства.

## **КЕНШИМОВ АМИРХАН КАДИРБЕКОВИЧ**

**Национальный менеджер проекта ЕС-ПРООН**

**«Трансграничный диалог и сотрудничество  
в бассейне реки Иле-Балкаш»**



1947 года рождения, с. Курама (колхоз Курама, с 1953 года колхоз имени Ленина, затем откормсовхоз) Свердловского (ныне Байзакского) района Жамбылской области. Окончил в 1968 году гидромелиоративный факультет Джамбулского гидромелиоративно-строительного института по специальности – «Гидромелиорация». Кандидат технических наук, доцент.

Работал в Джамбулском гидромелиоративно-строительном институте с 1968 по 1989 гг. в должностях преподаватель – заведующий кафедрой «Эксплуатация гидромелиоративных систем». С 1992 года на государственной службе прошел путь от начальника отдела до заместителем председателя Комитета по водным ресурсам МСХ РК. Имеет более 100 научных трудов, изобретений, научных отчетов и проектов строительства, посвященных вопросам гидрогеологии и дренажа (в том числе – городского), режиму орошения риса, балансу поверхностных и грунтовых вод рисовых оросительных систем бассейна р. Сырдарья, проблеме защиты территории г. Акмола (ныне – Астана) от подтопления грунтовыми водами, а также по межгосударственному вододелению.

В 1992-1995 гг. принимал непосредственное участие в разработке Водного Кодекса Республики Казахстан и нормативных актов к нему. Занимался разработкой проектов межгосударственных соглашений и других документов по вопросам совместного использования и охраны водных ресурсов трансграничных водотоков, таких как Сырдарья, Урал, Тобол, Иртыш, Или и др. Руководил и непосредственно принимал участие в работах по обоснованию платежей за водные ресурсы для проекта Закона Республики Казахстан «О платежах за природопользование».

В 1995-1996 гг., по заказу проекта ЮСАИД по природоохранной политике и технологии, руководил и выполнял прикладные демонстрационные проекты: «Научно-обоснованные методы ценообразования в водопользовании – Компонент Казахстана» и «База данных для анализа бассейна р. Сырдарья в Казахстане». В 1996 году разрабатывал и руководил работами по подготовке предложений к проекту ВАРМАП (этап-2) «Правовые и организационные аспекты управления водными ресурсами бассейна Аральского моря».

В 1996-1997 гг., работая полномочным представителем Республики Казахстан в Межгосударственном Совете по спасению Аральского моря (упразднена в мае 1997 года по инициативе Президента Туркменистана С. Ниязова), курировал работы по разработке стратегии межгосударственного вододеления в бассейне Аральского моря. Одновременно был представителем Комитета по водным ресурсам Казахстана в Рабочем комитете Проекта ЮСАИД по природоохранной политике и технологии (ППТ). Принимал участие в разработке проекта Соглашения между правительствами об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна р. Сырдарья, который был подписан 17 марта 1998 года премьер-министрами государств этого бассейна.

1998-2000 гг., в рамках проекта ЕРТ/USAID и ЕPIC/USAID (Природоохранная политика и усиление организационной структуры управления ресурсами в Центральной Азии), принимал непосредственное участие в организации и проведении круглых столов, семинаров и встреч по проблемам использования водно-энергетических ресурсов бассейна Аральского моря, в том числе по моделированию оптимизации использования водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ.

2000-2003 гг. работал экспертом по водным ресурсам в проекте Международного фонда спасения Арала «Управление водными ресурсами и солями на региональном и национальном уровнях», который выполнялся голландской компанией «Роял Гасконинг». По поручению членов МКВК координировал работу экспертов стран Центральной Азии, работавших в указанном проекте. Одновременно принимал непосредственное участие в разработке первых вариантов проекта нового Водного Кодекса РК.

С 2003 года занимался вопросами управления и регулирования использованием водных ресурсов страны, межгосударственного и международного сотрудничества в области использования и охраны водных ресурсов.



## РЕЦЕНЗИИ К ПРАКТИЧЕСКОМУ РУКОВОДСТВУ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТАТЕЙ ВОДНОГО КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

### **МАЛЬКОВСКИЙ ИГОРЬ МИХАЙЛОВИЧ**

*1936 года рождения, доктор географических наук, кандидат технических наук, академик Международной академии наук, экологии, безопасности человека и природы, работает в Институте географии в должности заместителя директора по науке и управлению проектами с апреля 1994 года по настоящее время.*

*Область научной деятельности – развитие конструктивного направления географии, в т.ч.: методы оценки, прогноза и оптимизации сценариев водообеспечения природно-хозяйственных систем Казахстана на ближайшую и отдаленную перспективу.*



Управление водными ресурсами представляет собой систему правовых, институциональных, организационных, технических, экономических мер, направленных на обеспечение потребностей в воде населения и отраслей экономики, воспроизводство природных вод и охрану их качественного состояния. Под воспроизводством водных ресурсов подразумевается в самом общем виде предотвращение истощения и загрязнения природных вод, ограничение воздействия хозяйственной деятельности на естественные гидрологические процессы возобновления и формирования поверхностных и подземных вод. Главным условием воспроизводства водных ресурсов рассматривается сохранение и восстановление самоочищающей способности речных (водохозяйственных) систем. Поэтому одной из основных задач управления водными ресурсами является регулирование потребностей в воде или оптимизация водопользования с целью сокращения расходования воды и ее потерь, последовательного прекращения загрязнения водных объектов сточными водами.

Разработанные авторами практическое руководство по реализации статей Водного кодекса Республики Казахстан ставят своей целью представить читателю постатейные разъяснения и механизмы реализации установленных требований по использованию и охране водных ресурсов.

В работе хорошо рассмотрены вопросы управление водными ресурсами, которые по мнению авторов, основываются на оценке их состояния, сложившегося водопотребления и планировании мер по устойчивому водообеспечению, предусматривающие, в первую очередь, упорядочение расходования воды и сокращение сброса загрязненных вод в водные источники. При этом определяющими показателями использования водных ресурсов являются как водопотребление и объем забираемой воды, так и водоотведение или объем сточных вод. Подборка нормативных правовых актов конкретно регулирующих эти вопросы позволяет наиболее полно иметь представление о предмете регулирования и механизме его осуществления.

В рекомендациях и разъяснениях по реализации статей Водного кодекса Республики Казахстан дан анализ реализации компетенции и функций всех уровней управления водными ресурсами, начиная от Правительства Республики Казахстан и кончая местными представительными и исполнительными органами, что несомненно является хорошим теоретическим новшеством, так как сразу же определяются проблемы в структуре управления.

Разъяснения к первым главам Водного кодекса, основанные на общих теоретических подходах к водному праву стран СНГ, являются хорошим вкладом в развитие Национального водного права Республики Казахстан. В работе хорошо проработаны вопросы использования водных объектов и водохозяйственных сооружений по отраслям – собраны все нормативные правовые акты регулирующие данные вопросы. Я надеюсь, что практические рекомендации и разъяснения по реализации статей Водного кодекса Республики Казахстан станут настольной книгой и руководством к действию для всех, кто задействован в использовании и охране водных ресурсов.

## **АНЗЕЛЬМ КАРЛ АЛЬБЕРТОВИЧ**

*1955 года рождения, кандидат сельскохозяйственных наук, инженер-гидротехник.*

*После окончания в 1977 году Андижанского института хлопководства до 1988 года работал в проектно-институте «Союзгипрорис». За это время прошел путь от инженера до руководителя группы научно-исследовательского отдела. С 1988 года по настоящее время работает в должности заместителя руководителя ГУ «Южно-Казахстанская гидрогеолого-мелиоративная экспедиция». В КВР МСХ РК занимается оценкой мелиоративного состояния орошаемых земель юга Казахстана.*



Водные ресурсы являются возобновляемыми, но ограниченными и уязвимыми, и при этом вовлечены в сферу международных отношений. Истощение водных ресурсов и снижение качества вод создают риски для устойчивого развития территорий, и ведут к снижению качества жизни населения. В тоже время, являясь трансграничными, водные системы требуют осуществления совместных водоохраных мероприятий не только на национальном, но и на региональном и международном уровнях.

Республика Казахстан богата многими ресурсами, но не водой – и это уже общеизвестный факт. Но с логической точки зрения, это также является и следствием, так как Казахстану чрезвычайно необходимо хорошее управление ограниченными ресурсами. Комитет по водным ресурсам (КВР), согласно Водному кодексу, ответственный за ведение единой водной политики страны, за последние полтора десятка лет несколько раз подвергался структурной реорганизации и сокращению штатной численности персонала. Поиск оптимальной и эффективной системы управления водными ресурсами продолжается. Поэтому исследования и поиски наилучшей и эффективной системы управления водными ресурсами на сегодняшний день являются актуальными и своевременными. В практических рекомендациях и разъяснениях по реализации статей Водного кодекса Республики Казахстан дан анализ реализации компетенции всех уровней управления водными ресурсами.

Вопросы водного законодательства привлекают в последнее время все более пристальное внимание юристов. Явление это нельзя считать случайным. Осуществляемые мероприятия на основе решений главы государства и правительства по переходу к устойчивому развитию мероприятия по созданию материально-технической базы экономики неизбежно влекут за собой все более интенсивное вовлечение в хозяйственный оборот водных ресурсов.

Неудовлетворительным состоянием системы управления водными ресурсами объясняется в известной мере наличие серьезных недостатков в организации использования водных ресурсов: загрязнение поверхностных и подземных источников и водоемов до такой степени, что они становятся непригодными для использования; истощение водных запасов, порча и гибель рыбы и водных растений в реках и других водоемах и т. д. Все это причиняет значительный ущерб соответствующим отраслям народного хозяйства и неизбежно тормозит их развитие. Следовательно, потребность в исследовании проблемы совершенствования водного законодательства диктуется, прежде всего, практической необходимостью организации лучшего использования водных ресурсов.

Создание практического руководства по реализации статей Водного кодекса Республики Казахстан у является важным и полезным компонентом, развернутая работа по систематизации водного законодательства должна оживить теоретические разработки проблем водного законодательства. Впервые Казахстан самостоятельно обратился к разработке существующей проблемы по устойчивому управлению водными ресурсами при нарастании их дефицита. Создание эффективной системы управления водными ресурсами позволит выйти на эффективное водопользование с повышением экологической устойчивости водных объектов.

## **ТЛЕУЛЕСОВА АЙДЖАМАЛ ИМАНГАЗИЕВНА**

*1951 года рождения, кандидат экономических наук.*

*В 1978 году окончила Казахский политехнический институт им. В.И.Ленина по специальности инженер гидрогеолог. 32 года проработала в системе управления водным хозяйством Республики Казахстан. Прошла путь от инженера до начальника бассейнового водохозяйственного управления.*

*За высокие показатели в организации водного хозяйства Балхаш-Алакольского бассейна награждена правительственной наградой медалью «Енбек ерені үшін». В настоящее время эксперт Международного проекта ЕС-ПРООН «Продвижение Интегрированного Управления Водными Ресурсами и Трансграничного Диалога в ЦА».*



Водный кодекс 2003 года стал прорывным документом в упорядочивании отношений, возникающих в процессе использования и охраны водных ресурсов Республики Казахстан. Он закрепил такие прогрессивные подходы к управлению водными ресурсами как: бассейновый принцип управления, создание бассейновых советов, заключение бассейнового соглашения, интегрированное управление водными ресурсами и многое другое. Но несмотря на то, что сам Водный кодекс, являясь прогрессивным нормативным правовым актом, имел существенный недостаток – массу отсылочных норм, которые необходимо было отыскивать в других законах, постановлениях правительства, приказах министерств и ведомств. Мне как практику пришлось столкнуться с данной проблемой с первых дней выхода в свет Водного кодекса.

Разработка практического руководства по реализации статей Водного кодекса Республики Казахстан в первую очередь позволит улучшить систему управления водными ресурсами на бассейновом уровне. Несмотря на свой значительный объем, разъяснения собрали воедино все отсылочные нормы Водного кодекса, пользоваться ими удобно, сразу можно найти ответы в действующем законодательстве.

Несомненным достоинством данной работы является наличия в ней механизмов реализации некоторых положений, изображенных в виде схем, которые в текстовом варианте плохо воспринимаются.

Так, например, статья 55 Водного кодекса устанавливает экологические требования при использовании водных объектов и водохозяйственных сооружений, кроме самой статьи Водного кодекса имеется постановление Правительства Республики Казахстан от 3 февраля 2004 года № 130 Об утверждении Правил согласования, размещения и ввода в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод, а также условий производства строительных и других работ на водных объектах, водоохраных зонах и полосах, а также Санитарно-эпидемиологические правила и нормы № 3.02.003.04 «Санитарно-эпидемиологические требования по охране поверхностных вод от загрязнения», утвержденные приказом и.о. министра здравоохранения Республики Казахстан от 28 июня 2004 года № 506 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм по хозяйственно-питьевому водоснабжению и местам культурно-бытового водопользования». Не каждый водопользователь в состоянии оперативно отыскать эти документы (в некоторых случаях он ограничен), а тут они приведены в тексте разъясняемой статьи.

Повышение грамотности водопользователей позволит сократить нагрузку на все уровни управления водными ресурсами, так как не надо будет обращаться в государственные органы за разъяснениями действующего законодательства по водным ресурсам.

Практическое руководство по реализации статей Водного кодекса Республики Казахстан будет полезно для юридических и физических лиц-водопользователей, для местных исполнительных органов, для всех уровней управленцев водными ресурсами.





010000, Астана қаласы, Орынбор көшесі, 8  
«Министірліктер үйі» әкімшілік ғимараты  
тел.: (7172) 742681

010000, г. Астана, ул. Орынбор, 8  
Административное здание «Дом министерств»  
тел.: (7172) 742681

13.08.2012 № 19-02-43/1506-20

**Региональный экологический  
центр Центральной Азии**

**ОТЗЫВ**

**на «Практическое руководство по реализации статей  
Водного кодекса Республики Казахстан»**

Основная проблема водных ресурсов мира заключается в том, что мировое водоснабжение находится под огромным давлением со стороны климатических изменений и роста продовольственных, энергетических и гигиенических потребностей населения. ООН призывает к радикальному пересмотру принципов использования водных ресурсов. Из-за неправильного использования воды, водные ресурсы все чаще находятся под угрозой бытового, промышленного и сельскохозяйственного загрязнения. Демографический рост, урбанизация, современный образ жизни, требующий большего потребления воды, развитие сельского хозяйства и экономический рост усиливают эти опасные тенденции.

Водные ресурсы Казахстана ограничены, и особое внимание необходимо уделять тому, что страна в значительной мере зависит от притока воды из соседних стран. Другим фактором является чрезмерный забор воды. Всё это приводит к выводу о том, что необходимо усилить управление водными ресурсами. Водные ресурсы должны защищаться от загрязнения, а их использование должно быть тщательно управляемым.

Управление водными ресурсами – это искусство подачи требуемого количества воды в необходимое место в необходимый момент времени. В Водном кодексе Республики Казахстан это определение занимает ведущие позиции. Он опирается на три ключевые компоненты устойчивого развития на основе водопользования, как способа достижения эффективности и гармонии: социальная справедливость, экономическое развитие, экологическая устойчивость. Практическим инструментом этих компонентов нашедшим отражение в Водном кодексе является должное внедрение элементов ИУВР.

00645



Внедрение ИУВР в систему управления водными ресурсами на всех уровнях, это вклад в устойчивое развитие страны - это развитие, удовлетворяющее потребности настоящего поколения и не ставящее под угрозу возможности будущих поколений удовлетворять свои потребности. В настоящий момент ключевым составляющим внедрения ИУВР является практическая реализация требований водного законодательства.

Практические рекомендации и разъяснения по реализации статей Водного кодекса Республики Казахстан предназначены как для его применения при управлении использованием и охраной вод, осуществлении контроля и надзора в сфере водных отношений, применении мер юридической ответственности за нарушение водного законодательства, разработке проектов подзаконных актов, так и для изучения более полного изучения водного законодательства.

Предлагаемое руководство по своей структуре и содержанию отличается от других изданий. По замыслу авторов он должен достичь нескольких целей. Во-первых, предоставить исходную базу для изучения водного законодательства Казахстана не только студентами юридических вузов, но и практиками, реализующими нормы права в ходе управления использованием водных объектов, контроля и надзора за соблюдением законности и правопорядка в сфере водных отношений, осуществляющими природоохранные мероприятия. Во-вторых, обеспечить системное, комплексное толкование положений Водного кодекса Республики Казахстан с учетом их роли и связанности с нормами административного, гражданского, уголовного, экологического, налогового и иного казахстанского законодательства.

В подготовленном материале подробно разъясняется содержание Водного кодекса Республики Казахстан с учетом положений каждой статьи. Выделяются цели и сфера действия норм, их адресаты, анализируются возникающие на практике проблемные ситуации применения водного законодательства, предлагаются рекомендации по преодолению трудностей реализации правовых предписаний. В Практическом руководстве учтены законодательные и нормативные правовые акты по состоянию на 1 января 2012 года.

Водный кодекс Республики Казахстан, как любой акт экологического и природоресурсного законодательства, насыщен не только правовыми терминами, но и терминами специальными, отражающими специфику предмета правового регулирования - водных объектов, их качеств, свойств, связей, деятельности по их использованию и охране, которая зачастую носит очень своеобразный характер. Поэтому в данном издании во всех необходимых случаях даны подробные разъяснения.

Соблюдение, применение, исполнение и реализация статей Водного кодекса осуществляются не только юристами - работниками правоохранительных органов, прокуратуры и суда, юристами предприятий и лицами, имеющими юридическое образование и занятыми в управлении

водными ресурсами или работающими в контрольно-надзорных природоохранных органах, но в самой значительной степени теми, кто использует водные ресурсы. Для них потребовалось разъяснить в первую очередь юридические механизмы и конструкции, такие как правила, требования, запреты, ограничения, основания юридической ответственности и пр.

Комитет по водным ресурсам надеется, что предложенные авторами данного издания разъяснения и рекомендации будут способствовать решению указанных задач и, возможно, помогут осуществлению не только правоприменения, но и совершенствованию нормотворческой деятельности на уровне Республики, а тем самым – обеспечению рационального использования и охраны вод, водных объектов, водных ресурсов Казахстана, соответствующего международным стандартам.

**Заместитель председателя**



**О. Жиенкулов**



# ВОДНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

## ОБЩАЯ ЧАСТЬ

### РАЗДЕЛ 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

#### Глава 1. Основные положения

##### Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе

##### В настоящем Кодексе используются следующие основные понятия:

- 1) **водоток** – водный объект, характеризующийся движением воды в направлении уклона в углублении земной поверхности;
- 2) **акватория** – водное пространство, ограниченное естественными, искусственными или условными границами;
- 3) **безальтернативные источники питьевого водоснабжения** – единственные для водопотребителей источники питьевого водоснабжения, замена которых не возможна и не целесообразна;
- 4) **бассейновый принцип управления** – управление водным фондом по гидрографическим признакам, реализуемое при распределении водных ресурсов в пределах бассейнов рек, озер и других водных объектов между административно-территориальными единицами;
- 5) **гидромелиоративная система** – комплекс технологически взаимосвязанных гидротехнических сооружений, устройств и оборудования, предназначенных для орошения, обводнения и осушения земель;
- 6) **участники гидромелиоративного кондоминиума** – физические и (или) юридические лица, имеющие на праве частной собственности или временного возмездного пользования земельный участок, орошаемый одной гидромелиоративной системой или ее элементами, входящей в состав гидромелиоративного кондоминиума на праве общей долевой собственности;
- 7) **гидротехнические сооружения** – инженерные сооружения, используемые для управления водными ресурсами, подачи воды водопользователям, водоснабжения и водоотведения, предупреждения вредного воздействия вод;
- 8) **береговая полоса** – полоса суши вдоль берегов водных объектов шириной двадцать метров от береговой линии для установки навигационных знаков и оборудования с соблюдением экологических требований;
- 9) **береговая линия** – линия берега водного объекта, образующаяся в результате максимального прилива (полной воды);
- 10) **бассейн подземных вод** – совокупность водоносных горизонтов, расположенных в недрах;
- 11) **месторождения и участки подземных вод** – части водоносных горизонтов, в пределах которых имеются благоприятные условия для добычи и извлечения подземных вод;
- 12) **хозяйственно-питьевые подземные воды** – подземные воды, по своему качеству в естественном состоянии или после обработки, отвечающие нормативным требованиям и предназначенные для питьевых и бытовых нужд человека либо для производства питьевой продукции;
- 13) **поверхностные водные объекты** – постоянное или временное сосредоточение вод на поверхности суши в формах ее рельефа, имеющих границы, объем и водный режим;
- 14) **возвратные воды** – подземные и поверхностные воды, стекающие с орошаемых территорий, или воды, сбрасываемые промышленными предприятиями, установками бытового водоснабжения и коммунальными предприятиями;
- 15) **трубчатый фильтровый колодец** – отрезок трубы с рядом отверстий, забиваемый в водоносные горные породы с целью их дренирования;
- 16) **мелиорированные земли** – земли, на которых проведены мелиоративные мероприятия;
- 17) **минеральные подземные воды** – подземные воды, которые по своему составу и (или) содержанию некоторых специфических компонентов оказывают положительные бальнеологические воздействия;
- 18) **каналы, приравненные к рекам** – искусственные сооружения, предназначенные для переброски воды из одного бассейна в другой, а также из одной речной системы в другую;
- 19) **производственно-технические подземные воды** – подземные воды, которые по своему качеству и физическим свойствам используются или могут быть использованы для производственно-технического водоснабжения;
- 20) **зона санитарной охраны** – специально выделяемая территория вокруг источника водоснабжения и водопроводных сооружений, на которой должен соблюдаться установленный режим с целью охраны источника водоснабжения (открытого и подземного), водопроводных сооружений и окружающей их территории от загрязнения для предупреждения ухудшения качества воды;



- 21) **сточные воды** – воды, образующиеся в результате хозяйственной деятельности человека или на загрязненной территории, сбрасываемые в естественные или искусственные водные объекты или на рельеф местности;
- 22) **оросительный канал** – искусственное сооружение, предназначенное для транспортировки воды от источников орошения к участкам, требующим орошения;
- 23) **водоотведение** – совокупность мероприятий, обеспечивающих сбор, транспортировку, очистку и отведение сточных вод через системы водоотведения в водные объекты и (или) на рельефы местности;
- 24) **система водоотведения** – комплекс инженерных сетей и сооружений, предназначенный для сбора, транспортировки, очистки и отведения сточных вод;
- 25) **точка выдела** – место забора воды водопользователем из водного источника, а также гидропост в месте передачи водных ресурсов от водопользователя к водопотребителю;
- 26) **водосборная площадь** – территория, в пределах границ которой формируются водные ресурсы водного объекта;
- 27) **попуски** – периодическая или эпизодическая подача воды из водохранилища для регулирования расхода или уровня воды на нижележащем участке водотока или уровня воды в самом водохранилище;
- 28) **водоохранная зона** – территория, примыкающая к водным объектам и водохозяйственным сооружениям, на которой устанавливается специальный режим хозяйственной деятельности для предотвращения загрязнения, засорения и истощения вод;
- 29) **водоохранная полоса** – территория шириной не менее тридцати пяти метров в пределах водоохранной зоны, прилегающая к водному объекту, на которой устанавливается режим ограниченной хозяйственной деятельности;
- 30) **уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения, водоотведения** (далее – уполномоченный орган) – государственный орган, осуществляющий функции управления и контроля в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения, водоотведения;
- 31) **земли водного фонда** – земли:
- занятые водными объектами (реками и приравненными к ним каналами, озерами, водохранилищами, прудами и другими внутренними водоемами, территориальными водами, ледниками, болотами) и водохозяйственными сооружениями для регулирования стока, располагаемыми на водоисточниках;
  - выделенные под водоохранные полосы водных объектов;
  - выделенные под зоны санитарной охраны водозаборных систем питьевого водоснабжения;
- 32) **воды** – совокупность всех вод, сосредоточенных в водных объектах;
- 33) **вредное воздействие вод** – наводнение, затопление, подтопление и иное отрицательное влияние вод, обуславливающие наступление или угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 34) **водно-болотные угодья** – районы болот, фендов, торфяных угодий или водоемов: естественных или искусственных, постоянных или временных, стоячих или проточных, пресных, солоноватых или соленых, включая морские акватории, глубина которых при отливе не превышает шесть метров;
- 35) **водоснабжение** – совокупность мероприятий, обеспечивающих забор, хранение, подготовку, подачу и распределение воды через системы водоснабжения водопотребителям;
- 36) **особо важные групповые и локальные системы водоснабжения** – групповые и локальные системы водоснабжения питьевой воды, имеющие приоритетность и социальную значимость и отнесенные к категории особо важных систем водоснабжения Правительством Республики Казахстан;
- 37) **система водоснабжения** – комплекс инженерных сетей и сооружений, предназначенный для забора, хранения, подготовки, подачи и распределения воды к местам ее потребления;
- 38) **охрана водных объектов** – деятельность, направленная на сохранение, восстановление и воспроизводство водных объектов, а также на недопущение вредного воздействия вод;
- 39) **использование водных объектов** – извлечение полезных естественных свойств водных объектов для удовлетворения материальных или иных потребностей физических и юридических лиц;
- 40) **бассейн водного объекта** – территория, включающая водосборные площади гидравлически связанных водоемов и водотоков;
- 41) **водопользование** – использование водных ресурсов в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, для удовлетворения собственных нужд и (или) коммерческих интересов физических и юридических лиц;
- 42) **водопользователь** – физическое или юридическое лицо, которому в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, предоставлено право использования водных ресурсов для удовлетворения собственных нужд и (или) коммерческих интересов;
- 43) **водный режим** – изменение во времени уровней, расходов и объемов воды в водных объектах и почвогрунтах;

- 44) **водный сервитут** – право ограниченного пользования водным объектом;
- 45) **водозаборное сооружение** – комплекс сооружений и устройств для забора воды из водных объектов;
- 46) **гидроузел** – группа технологически связанных гидротехнических сооружений различного назначения, расположенных в одном створе;
- 47) **водопотребитель** – физическое или юридическое лицо, потребляющее воду из водных объектов или пользующееся услугами водохозяйственных организаций и получающее воду из систем водоснабжения;
- 48) **водосбережение** – система мер, обеспечивающая рациональное и эффективное использование водных ресурсов;
- 49) **водное хозяйство** – отрасль экономики, связанная с использованием, охраной и воспроизводством водных объектов;
- 50) **водохозяйственная система** – комплекс взаимосвязанных водных объектов и гидротехнических сооружений;
- 51) **безопасность водохозяйственных систем и сооружений** – свойства элементов водохозяйственных систем, сооружений, позволяющих обеспечивать защиту жизни, здоровья и законных интересов людей, окружающей среды и хозяйственных объектов;
- 52) **обеспечение безопасности водохозяйственных систем и сооружений** – разработка и осуществление мер по предупреждению возникновения аварий водохозяйственных систем и сооружений;
- 53) **критерии безопасности водохозяйственных систем и сооружений** – предельные значения технических показателей состояния водохозяйственных систем и сооружений, условий их эксплуатации, соответствующие допустимому уровню риска возникновения аварий водохозяйственных систем и сооружений;
- 54) **водохозяйственные сооружения** – искусственно созданные гидротехнические сооружения и устройства с целью регулирования использования и охраны водных ресурсов, водоснабжения, водоотведения и устранения вредного воздействия вод;
- 55) **водохозяйственные организации** – юридические лица, деятельность которых связана с регулированием, доставкой, воспроизводством вод, водоснабжением, водоотведением и эксплуатацией водных объектов;
- 56) **водоносные зоны, горизонты и комплексы горных пород** – воды, сосредоточенные в трещинах и порах горных пород и находящиеся в гидравлической связи;
- 57) **трансграничное воздействие** – вредные последствия, возникающие в результате количественного или качественного изменения трансграничных вод, вызываемого деятельностью человека, физический источник которых расположен полностью или частично на территории сопредельного государства или соседних государств;
- 58) **створ** – участок реки, на котором располагаются сооружения гидроузла;
- 59) **шахтный колодец** – вертикальная горная выработка, глубина которой больше поперечного сечения, созданная для забора подземных вод в целях водоснабжения, осушения горных пород и отвода с поверхности земли атмосферных и поверхностных вод;
- 60) **каптажное сооружение** – инженерно-техническое сооружение, обеспечивающее на естественном выходе подземных вод вскрытие и вывод их на поверхность земли с целью использования.

Важным достоинством Водного кодекса является наличие в нем статьи, посвященной основным понятиям. Многообразие и сложность водных правоотношений требуют единообразного толкования специфических определений используемых в национальном водном праве.

Статья 1 включает наиболее часто встречающихся 60 понятий по тексту кодекса, данное многообразие выгодно отличает действующий Водный кодекс от Водного кодекса 1993 года, приводящего термины и определения всего по 30 позициям. При этом в проекте Модельного Водного кодекса государств-участников СНГ, дана гораздо более богатая, но менее строгая и совершенная терминология.

Не все приведенные в комментируемой статье термины и определения являются фундаментальными. Более подробные разъяснения даются в тексте самого кодекса, а также в специальной литературе, что позволяет глубже понять смысл и содержание положений Водного кодекса, а, следовательно, и водных правоотношений.

Следует отметить, что многие понятия водного законодательства, в сущности, являются естественнонаучными, точнее, гидрологическими. Таковы, например, понятия: водный объект, водоток, водный режим, водные ресурсы. Задача законодателя в этом случае состоит в том, чтобы адаптировать данные термины, придать им правовое значение.

Приведенные в комментируемой статье понятия отражают концептуальные положения водного права, его принципы и подходы. В то же время было бы неверно считать, что в данной статье присутствуют все легальные понятия и их определения. Есть также и термины, характеризующиеся прямо

по тексту Кодекса. К их числу, например, относятся: «бассейновый совет», «бассейновое соглашение» «решение о предоставлении водного объекта в совместное или обособленное пользование», и другие.

## **Статья 2. Водное законодательство Республики Казахстан**

1. Водное законодательство Республики Казахстан основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из настоящего Кодекса и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

2. Если международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Кодексе, то применяются правила международных договоров.

Действие статьи 2 направлено на соблюдение законности в области нормотворчества. Это означает, что подзаконные акты не могут противоречить Конституции и Водному кодексу. Первоисточники данных положений подробно отражены в Законе Республики Казахстан от 24 марта 1998 года № 213-І «О нормативных правовых актах»

Рассматривая водное законодательство, определим место и роль Водного кодекса в законодательстве Республики Казахстан, а также истоки формирования водного права.

### **1. Нормативные правовые акты подразделяются на основные и производные.**

#### **К основному виду нормативных правовых актов относятся:**

- 1) Конституция, конституционные законы, кодексы, законы;
- 2) указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу конституционного закона; указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу закона; иные нормативные правовые указы Президента Республики Казахстан;
- 3) нормативные постановления Парламента Республики Казахстан и его палат;
- 4) нормативные постановления Правительства Республики Казахстан;
- 5) нормативные постановления Конституционного Совета, Верховного суда Республики Казахстан и Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан;
- 6) нормативные правовые приказы министров Республики Казахстан и иных руководителей центральных государственных органов;
- 7) нормативные правовые постановления центральных государственных органов;
- 8) нормативные правовые решения маслихатов, нормативные правовые постановления акиматов, нормативные правовые решения акимов.

#### **К производному виду нормативных правовых актов относятся:**

- 1) регламент – нормативный правовой акт, регулирующий внутренний порядок деятельности какого-либо государственного органа и его структурных подразделений;
- 2) технический регламент – нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования к продукции и (или) процессам их жизненного цикла, разрабатываемый и применяемый в соответствии с законодательством Республики Казахстан о техническом регулировании;
- 3) стандарт государственной услуги – нормативный правовой акт, устанавливающий требования к оказанию государственной услуги, включающие характеристики процесса, формы, содержания и результата оказания государственной услуги;
- 4) положение – нормативный правовой акт, определяющий статус и полномочия какого-либо государственного органа или его структурного подразделения;
- 5) правила – нормативный правовой акт, определяющий порядок организации и осуществления какого-либо вида деятельности;
- 6) инструкция – нормативный правовой акт, детализирующий применение законодательства в какой-либо сфере общественных отношений.

Законами Республики Казахстан могут быть предусмотрены иные формы нормативных правовых актов производного вида.

**2. Нормативные правовые акты производных видов принимаются или утверждаются посредством нормативных правовых актов основных видов** и составляют с ними единое целое. Место нормативного правового акта производного вида в иерархии нормативных правовых актов определяется уровнем акта основного вида.

3. **Территориальные органы центральных исполнительных органов и государственных органов**, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, а также местные исполнительные органы, уполномоченные акимом, финансируемые из местных бюджетов, не вправе издавать нормативные правовые акты.

4. **Принимаемые государственными органами и должностными лицами правовые акты индивидуального применения не являются нормативными правовыми актами.**

#### **Общественные отношения, регулируемые кодексами Республики Казахстан**

Кодексы Республики Казахстан принимаются с целью регулирования следующих однородных важнейших общественных отношений:

- 1) бюджетных;
- 2) гражданских;
- 3) гражданских процессуальных;
- 4) брачно-семейных;
- 5) экологических;
- 6) водных;**
- 7) земельных;
- 8) лесных;
- 9) налоговых;
- 10) таможенных;
- 11) транспортных;
- 12) трудовых;
- 13) связанных с исполнением уголовных наказаний;
- 14) связанных с привлечением к административной ответственности;
- 15) связанных с привлечением к уголовной ответственности;
- 16) уголовно-процессуальных;
- 17) в сфере здравоохранения.

#### **Иерархия нормативных правовых актов**

1. Высшей юридической силой обладает **Конституция Республики Казахстан**.
2. Соотношение юридической силы иных, кроме Конституции, нормативных правовых актов соответствует следующим нисходящим уровням:
  - 1) законы, вносящие изменения и дополнения в Конституцию;
  - 2) конституционные законы Республики Казахстан и указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу конституционного закона;
  - 3) кодексы Республики Казахстан;
  - 4) законы Республики Казахстан, а также указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу закона;
  - 5) нормативные постановления Парламента Республики Казахстан и его палат;
  - 6) нормативные указы Президента Республики Казахстан;
  - 7) нормативные постановления Правительства Республики Казахстан;
  - 8) нормативные правовые приказы министров Республики Казахстан и иных руководителей центральных государственных органов, нормативные правовые постановления центральных государственных органов и нормативные постановления Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан;
  - 9) нормативные правовые решения маслихатов, нормативные правовые постановления акиматов, нормативные правовые решения акимов.
3. Каждый из нормативных правовых актов нижестоящего уровня не должен противоречить нормативным правовым актам вышестоящих уровней.
4. Вне указанной иерархии находятся нормативные постановления Конституционного Совета Республики Казахстан, Верховного суда Республики Казахстан.
5. Иерархия нормативных правовых решений маслихатов, нормативных правовых постановлений акиматов и нормативных правовых решений акимов административно-территориальных



единиц определяется **Конституцией Республики Казахстан и законодательными актами** о местном государственном управлении.

6. Нормативные постановления Конституционного Совета Республики Казахстан основываются только на Конституции Республики Казахстан и все иные нормативные правовые акты не могут им противоречить.

#### **Прямое действие нормативных правовых актов**

1. Все нормативные правовые акты имеют прямое действие, если иное не оговорено в самих нормативных правовых актах или актах о введении их в действие.
2. Для применения нормативных правовых актов, введенных в действие, не требуется каких-либо дополнительных указаний.
3. Если в самом нормативном правовом акте указано, что какая-либо его норма права применяется на основе дополнительного нормативного правового акта, то эта норма применяется в соответствии с основным и дополнительным нормативным правовым актом. До принятия дополнительного нормативного правового акта действуют нормативные правовые акты, ранее регулировавшие соответствующие отношения.

#### **Противоречия норм права различных нормативных правовых актов**

1. При наличии противоречий в нормах нормативных актов разного уровня действуют нормы акта более высокого уровня.
2. Нормы законов в случаях их расхождения с нормами кодексов Республики Казахстан могут применяться только после внесения в кодексы соответствующих изменений.
3. При наличии противоречий в нормах нормативных правовых актов одного уровня действуют нормы акта, позднее введенные в действие.

#### **Анализ существующей нормативной правовой базы связанной с водным правом**

<b>Нормативно-правовые акты</b>	<b>На 1 мая 2006 года</b>	<b>На 1 января 2012 года</b>	<b>Количественный рост</b>
Конституция Республики Казахстан			
Кодексы Республики Казахстан	8	12	4
Законы Республики Казахстан	29	37	8
Указы Президента Республики Казахстан	10	19	9
Постановления Правительства	78	110	32
Приказы министров Республики Казахстан и иных руководителей центральных государственных органов	36	98	62
Международные договора	10	28	18

Основы водного законодательства Казахстана были разработаны в 90-е годы принятием Водного кодекса Республики Казахстан от 31.03.1993 года, при этом существенное давление на него оказывало водное право СССР:

1. Основы водного законодательства Союза ССР и союзных республик (Утверждены Законом СССР от 10 декабря 1970 года.
2. Водный кодекс Казахской ССР от 27 декабря 1972 года.

Наиболее интенсивная разработка водного законодательства приходится на 2002-2004 годы. В эти годы приняты:

1. Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 января 2002 года № 71 «Об одобрении Концепции развития водного сектора экономики и водохозяйственной политики Республики Казахстан до 2010 года».
2. Водный кодекс Республики Казахстан, 9 июля 2003 года, № 481-ІІ ЗРК.
3. 2003-2004 годы – полностью обновлена нормативная правовая база к Водному кодексу.

Хотя истоки водного права Казахстана и лежат глубоко в истории (IX век) водное законодательство – это «молодая» отрасль законодательства, которая существует менее века.

В европейских странах, таких как: Франция, Испания, Германия, Великобритания, водное законодательство развивалось с середины или второй половины XIX в. и достигло большого совершенства к началу XXI в. В названных государствах существуют гибкие и эффективные механизмы управления водным хозяйством, а также охраны водных объектов и сопряженных природных ресурсов. Административный и общественный компоненты управления достигли здесь высокой гармонии – прежде всего это бассейновые органы управления и высокие требования по охране береговых зон при застройке и ином хозяйственном использовании.

При этом в государствах Европы и Северной Америки законодатель пошел по пути принятия как общих, так и специальных законов в области водных отношений, но никак не Водных кодексов. Так, например, в США принимались следующие федеральные законы: «О реках и бухтах» 1899 г., «О диких и красивых реках» 1968 г., «Об охране морской среды» 1972 г., «Об управлении береговой зоной» 1972 г. Ядро федерального законодательства США о водных ресурсах составляет Закон «О чистой воде» 1977 г., который «происходит» из Закона «О качестве вод» 1948 г. Среди ведущих государств мира Водный кодекс действует только в Китайской Народной Республике.

Казахстанское водное законодательство тесно связано с источниками международного права, испытывает на себе их влияние. Ниже приведен перечень международных актов признанных Республикой Казахстан и имеющий приоритет:

1. Закон Республики Казахстан от 7 марта 2002 года № 301-II «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас».

2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 сентября 2002 года № 989 «Об утверждении Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере использования и охраны трансграничных рек».

3. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов (Оренбург, 27 августа 1992 года).

4. Закон Республики Казахстан «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц» (с поправками, внесенными в нее Парижским протоколом от 3 декабря 1982 года, и поправками, внесенными в Режине 28 мая 1987 года).

5. Конвенция о международных правилах предупреждения столкновений судов в море (Лондон, 20 октября 1972 г.) О присоединении Республики Казахстан к настоящей Конвенции см. постановление Кабинета Министров РК от 4 марта 1994 г. № 244.

6. Конвенция о Международной морской организации (Женева, 6 марта 1948 года) (в ред. от 10.11.1984) О присоединении Республики Казахстан к данной Конвенции см. постановление Кабинета Министров РК от 4 марта 1994 г. № 244.

7. Закон Республики Казахстан от 23 октября 2000 г. № 94-II О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер.

8. Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 г. (МАРПОЛ) (Лондон, 2 ноября 1973 г.) О присоединении Республики Казахстан к настоящей Конвенции см. постановление Кабинета Министров РК от 4 марта 1994 г. № 244.

9. Международная Конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью (Брюссель, 29 ноября 1969 г.) (с изменениями от 19 ноября 1976 г.) О присоединении Республики Казахстан к настоящей Конвенции см. постановление Кабинета Министров РК от 4 марта 1994 г. № 244.

10. Указ Президента Республики Казахстан от 30 октября 2003 года № 1214 О подписании Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря.

11. Соглашение о приграничном сотрудничестве в области изучения, освоения и охраны недр (Минск, 31 мая 2001 г.).

12. Соглашение об основных принципах взаимодействия в области рационального использования и охраны трансграничных водных объектов государств-участников СНГ (Москва, 11 сентября 1998 г.) и др.

Уместным здесь будет привести **статью 4 Конституции Республики Казахстан**.

«1. Действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики, а также нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда Республики.

*См. разъяснения в Нормативном постановлении ВС РК от 10 июля 2008 года № 1 «О применении норм международных договоров Республики Казахстан», постановлении Конституционного Совета РК от 28 октября 1996 года № 6 и постановлении Конституционного Совета РК от 6 марта 1997 г. № 3.*

2. Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики.

3. Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона.

*См. разъяснения в постановлении Конституционного Совета РК от 18 мая 2006 г. № 2; в постановлении Конституционного Совета РК от 11.10.2000 г. № 18/2.*

4. Все законы, международные договоры, участником которых является Республика, публикуются.

**Официальное опубликование** нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения.

Статья 3. Цели и задачи водного законодательства Республики Казахстан

1. Целями водного законодательства Республики Казахстан являются достижение и поддержание экологически безопасного и экономически оптимального уровня водопользования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения для сохранения и улучшения жизненных условий населения и окружающей среды.

2. Задачи водного законодательства Республики Казахстан:

1) проведение государственной политики в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;

2) регулирование водных отношений, отношений в области водоснабжения и водоотведения;

3) обеспечение правовой основы поддержки и развития устойчивого водопользования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;

4) определение основных принципов и направлений использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;

5) управление отношениями в области изучения, разведки, рационального и комплексного использования и охраны водных ресурсов, гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений;

6) определение направлений развития гидромелиорации земель;

7) защита населения и объектов хозяйствования от чрезвычайных ситуаций на водохозяйственных сооружениях и последствий, вызванных ими.

В статье приведены самые широкие цели водного законодательства, которые вытекают из новейших теоретических подходов к управлению водными ресурсами и водопользованию. Это интегрированное управление водными ресурсами и водопользованием и теория устойчивого развития.

Интегрированное управление водными ресурсами является в настоящее время наиболее прогрессивной системой управления и входит в число приоритетов Международного десятилетия действий «Вода для жизни», 2005-2015 годы. Глобальным Водным Партнерством он предельно определен как процесс, способствующий скоординированному развитию и управлению водными, земельными и связанными с ними ресурсами, с целью максимизировать показатели социального и экономического развития на равноправной основе без нарушения устойчивости жизненно важных экосистем.

Объявленные Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций Международным годом пресной воды (2003 год) и Международное десятилетие действий «Вода для жизни» (2005-2015 годы) «закрепили понимание в мировом сообществе необходимости перехода от обсуждений, выражения намерений, и провозглашения обязательств к выполнению практических мер в водной сфере». Это новая стратегическая цель международного сообщества во имя человека, во имя жизни.

В настоящее время в республике идет разработка долгосрочной Программы по интегрированному управлению водными ресурсами и повышению эффективности водопользования Республики Казах-

стан до 2020 года. Она будет являться основополагающим документом по совершенствованию системы управления водным сектором экономики Республики Казахстан и определит комплекс приоритетных действий по созданию благоприятных правовых условий, формированию организационной среды и развитию инструментов ИУВР в Казахстане.

Устойчивое развитие страны – это развитие, удовлетворяющее потребности настоящего поколения и не ставящее под угрозу возможности будущих поколений удовлетворять свои потребности.

Для Республики Казахстан переход к устойчивому развитию является насущной необходимостью. Рост экономики за счет эксплуатации природных ресурсов может происходить только на определенном этапе. В современных условиях для роста и развития требуются более прогрессивные механизмы.

Устойчивое развитие необходимо для достижения целей Стратегии развития Казахстана до 2030 года. Принцип устойчивого развития также заложен в основу стратегии вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира, обозначенной в Послании Президента страны народу Казахстана от 1 марта 2006 года.

Сказанное относится и к принципу устойчивого развития, который получил признание и поддержку в документах ООН. Он означает, что экономическое развитие не должно осуществляться ценой деградации природных ресурсов и ухудшения качества окружающей среды. Этот принцип должен получить всестороннее преломление в праве. Так, проекты преобразования ландшафтов должны предусматривать их (проектов) побочные отрицательные результаты и меры по устранению (смягчению) неблагоприятных экологических последствий. Инженерные проекты не должны приниматься, если они имеют узкоотраслевую направленность, не считаются с задачами охраны природы, ее красот, улучшения (создания) мест отдыха, с нуждами и интересами смежных отраслей. Если они выполняются на пограничных реках или в пограничных регионах, то должны учитывать интересы соседних государств и по возможности идти им навстречу. Все проекты должны отвечать международным обязательствам Казахстана, которые она приняла на себя в целях охраны среды обитания в масштабах Земли и сохранения биологического разнообразия нашей планеты.

Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы определяет видение принципов, цели, задач и основных механизмов достижения устойчивости во всех сферах жизнедеятельности страны. Для этого необходимо, чтобы экономические, экологические, социальные и политические факторы развития были интегрированы и рассматривались как единый процесс, направленный на повышение качества жизни населения Казахстана.

#### **Этапы перехода к устойчивому развитию**

Переход к устойчивому развитию для Республики Казахстан будет проходить на поэтапной основе. Для этого определяются установочные параметры устойчивого развития для каждого этапа (таблица).

Подготовительный этап (2007-2009 годы) – подготовка условий для включения принципов устойчивого развития во все сферы общественной и политической деятельности, диверсификации экономики, осуществления технологического прорыва. Основные цели и задачи данного этапа достигнуты, страна уверенно преодолела общемировой кризис, не допустила сильного спада экономики.

**Первый этап** (2010-2012 годы) – обеспечение вхождения Республики Казахстан в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира. Поставленная задача поэтапно решается, страна по отдельным показателям развития экономики идет опережающими темпами.

№ п/п	Интегральные измерители	2005	2009	2012	2018	2024
1	Численность населения, млн. чел.	15,05	15,66	16,13	17,13	18,18
2	Средняя продолжительность жизни, лет	65,91	67,87	68,89	70,99	73,14
3	Средняя нормированная продолжительность жизни	0,66	0,68	0,69	0,70	0,73
4	Превышение сред. продолжительности жизни женщин над средней продолжительностью жизни мужчин, лет	11,47	10,00	9,3	8,5	7,5
5	Потребление мощности (за предыдущий год), ГВт	94,85	130,45	154,86	264,86	468,38
6	Производство мощности (за текущий год), ГВт	29,40	43,05	57,30	113,10	248,24
7	Потери мощности, ГВт	65,45	87,40	97,56	151,77	220,14



№ п/п	Интегральные измерители	2005	2009	2012	2018	2024
	Эффективность использования ресурсов, ЭИР	0,31	0,33	0,37	0,43	0,53
	Качество окружающей природной среды	0,91	0,95	0,99	0,93	0,95
	Уровень жизни, КВт/чел.	1,95	2,75	3,55	6,60	13,65
	Качество жизни, КВт х час	1,17	1,78	2,43	4,35	9,49
	Индекс экологической устойчивости, баллы	63	68	73	75	88

**Второй этап** (2013-2018 годы) – укрепление положения страны среди лидеров мирового развития по уровню качества жизни, существенное сокращение потерь от нерационального использования природных ресурсов и обеспечение высокого уровня экологической устойчивости страны.

**Третий этап** (2019-2024 годы) – достижение принятых международных критериев устойчивого развития.

**Оценка установочных параметров перехода  
Республики Казахстан к устойчивому развитию (2005-2024 гг.)**

Более подробно смотрите **УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН от 14 ноября 2006 года № 216 «О Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы».**

Изложение в Водном кодексе задач водного законодательства Республики Казахстан, вызвано необходимостью определения основных ориентиров для водопользователей, судов и других правоприменителей.

Задачи водного законодательства в первую очередь направлены на достижение целей водного законодательства.

Изложенные задачи водного законодательства позволяют определить основные направления развития водного сектора экономики и приоритеты водопользования, которые должны служить руководством к действию для административных и судебных органов в каждом конкретном случае. К тому же они являются важными ориентирами по определению полномочий государственных органов и разграничению их деятельности по использованию и охране водных ресурсов.

**Статья 4. Водный фонд Республики Казахстан**

Водный фонд Республики Казахстан включает в себя совокупность всех водных объектов в пределах территории Республики Казахстан, включенных или подлежащих включению в государственный водный кадастр.

Вода находится в постоянном движении и является неотъемлемым элементом окружающей среды.

При количественной оценке водных ресурсов используют два понятия: статические (вековые) запасы и возобновляемые водные ресурсы.

Статические запасы при современных климатических условиях считаются практически постоянными.

Возобновляемые водные ресурсы переменны во времени. Они ежегодно восстанавливаются в процессе круговорота воды на Земле и водообмена между сушей и океаном. Количественно их оценивают годовым стоком рек.

Все поверхностные и подземные воды входят в состав водного фонда.

См. также основные понятия, используемые в настоящем кодексе:

**32) воды – совокупность всех вод, сосредоточенных в водных объектах; (ВК ст. 1).**

Основным признаком водного фонда является физико-географическое, гидрорежимное состояние водных объектов.

В соответствии с ним выделяют:

- 1) поверхностные водные объекты;
- 2) подземные водные объекты;
- 3) морские воды Республики Казахстан.

### **Статья 5. Водные объекты**

К водным объектам Республики Казахстан относятся сосредоточения вод в рельефах поверхности суши и недрах земли, имеющие границы, объем и водный режим. Ими являются: моря, реки, приравненные к ним каналы, озера, ледники и другие поверхностные водные объекты, части недр, содержащие подземные воды.

Для изучения водных объектов и их режима применяются гидрологические методы измерения и анализа.

**Водные объекты**, образующие в совокупности водный фонд Республики Казахстан, как вид природных ресурсов являются особым объектом гражданских прав. Содержание права собственности и других прав на водные объекты определяется Конституцией Республики Казахстан, Гражданским законодательством и Водным кодексом.

### **Статья 6 Конституции Республики Казахстан**

1. В Республике Казахстан признаются и равным образом защищаются государственная и частная собственность.

2. Собственность обязывает, пользование ею должно одновременно служить общественному благу. Субъекты и объекты собственности, объем и пределы осуществления собственниками своих прав, гарантии их защиты определяются **законом**.

*См. разъяснение в постановлении Конституционного Совета РК от 3 ноября 1999 года № 19/2.*

3. Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности. Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом.

*См. разъяснения в постановлении Конституционного Совета Республики Казахстан от 13 апреля 2000 года № 2/2, постановлении Конституционного Совета Республики Казахстан от 23 апреля 2003 г. № 4.*

На основании пункта 3 статьи 6 Конституции Республики Казахстан понятие владения к водному объекту не применимо. Продажа, залог и совершение других сделок, которые влекут или могут повлечь отчуждение, не допускается.

Водное законодательство регулирует отдельный род общественных отношений – водные отношения. Их объектами являются многочисленные водные объекты во всем свойственном многообразии.

Водный объект – юридическая абстракция и не совпадает с обыденным либо естественно-научным понятием «водный объект» поскольку вода в нем находится в состоянии непрерывного движения и водообмена. Юридически водный объект в пределах водного фонда представляет собой сложное неразрывное единство нескольких составных частей. Поверхностные водные объекты состоят из дна, покрывающих дно вод и прилегающих берегов.

Юридически водный объект как объект водных отношений имеет два смысла. В одних ситуациях это может быть целый водоем (например, использование всей реки для судоходства), а в других – его часть (водопользование для добычи полезных ископаемых). Но в обоих случаях объект регулируемых отношений именуется одинаково – водный объект.

Водными объектами признаются водоемы как естественного, так и искусственного происхождения. Вместе с тем не любое сосредоточение вод на поверхности суши либо в недрах будет считаться водным объектом. Важным признаком водного объекта является сохранение его гидравлической связи с другими водными объектами. Сосредоточения вод, обладающие гидроизоляцией, например бассейны, наземные и подземные контейнеры, содержащие воду, не относятся к водным объектам. Водный объект также характеризуется определенным постоянством. Скопления вод на поверхности или в недрах в течение непродолжительного времени (например, скопления дождевой воды) не относятся к водным объектам. Наконец, водными объектами признаются только те, которые соответственно учтены как водные объекты.

## **Статья 6. Водные ресурсы**

Водные ресурсы Республики Казахстан представляют собой запасы поверхностных и подземных вод, сосредоточенных в водных объектах, которые используются или могут быть использованы.

Водные ресурсы – поверхностные и подземные воды, которые находятся в водных объектах и используются или могут быть использованы. В более широком смысле – воды в жидком, твердом и газообразном состоянии и их распределение на Земле.

Водные ресурсы – это все воды гидросферы, то есть воды рек, озёр, каналов, водохранилищ, морей и океанов, подземные воды, почвенная влага, вода (льды) горных и полярных ледников, водяные пары атмосферы.

Вода – единственное вещество, которое в природе присутствует в жидком, твердом и газообразном состояниях. Значение жидкой воды существенно меняется в зависимости от местонахождения и возможностей применения. Пресная вода шире используется, чем соленая. Свыше 97% всей воды сосредоточено в океанах и внутренних морях. Еще около 2% приходится на долю пресных вод, заключенных в покровных и горных ледниках, и лишь менее 1% – на долю пресных вод озер и рек, подземных и грунтовых.

Общий объем (единовременный запас) водных ресурсов составляет 1390 млн. куб. км, из них около 1340 млн. куб. км – воды Мирового океана. Менее 3% составляют пресные воды, из них технически доступны для использования – всего 0,3%.

**Круговорот воды в природе.** По сути, источником всех вод суши является океан. Хотя общие запасы воды в мире неизменны, постоянно происходит ее перераспределение, и, таким образом, она является возобновляемым ресурсом. Круговорот воды происходит под влиянием солнечной радиации, которая стимулирует испарение воды. При этом осаждаются растворенные в ней минеральные вещества. Водяной пар поднимается в атмосферу, где конденсируется, и благодаря силе тяжести вода возвращается на землю в виде осадков – дождя или снега. Большая часть осадков выпадает над океаном и лишь менее 25% – над сушей. Около 2/3 этих осадков в результате испарения и транспирации поступает в атмосферу и лишь 1/3 стекает в реки и просачивается в грунт. Сила тяжести способствует перераспределению жидкой влаги с более высоких участков на более низкие, как на земной поверхности, так и под ней.

Поскольку жидкая вода является прекрасным растворителем, она редко бывает абсолютно чистой и содержит минеральные вещества в растворенном или взвешенном состоянии. Лишь 2,8% из 1,36 млрд. куб. км всей имеющейся на Земле воды приходится на долю пресной, причем, большая ее часть (около 2,2%) находится в твердом состоянии в горных и покровных ледниках (преимущественно в Антарктиде) и только 0,6% – в жидком. Примерно 98% жидкой пресной воды сосредоточено под землей. Соленые воды океанов и внутренних морей, занимающих более 70% земной поверхности, составляют 97,2% всех вод Земли.

Вода используется повсеместно во всех сферах жизнедеятельности человека. Наличие или отсутствие воды, ее качество, во многом определяет населенность территорий, развитие сельского хозяйства, промышленности и состояние окружающей среды.

В последние два десятилетия во всем мире растет беспокойство о состоянии водных ресурсов планеты, связанные с ростом их потребления и масштабами загрязнения. Рост численности населения земли, повсеместное развитие ирригации и дренажа, а также ускорение темпов индустриализации привели к увеличению использования все большего количества без того ограниченных пресных водных ресурсов. В большинстве стран мира уровни обеспеченности водой и потребления достигли критической отметки.

**Поэтому не случайно, по решению ООН, ежегодно, 22 марта, отмечается Всемирный день водных ресурсов.**

Водообеспеченность территории Казахстана в среднем составляет 20 тыс. куб. м на 1 км<sup>2</sup> или 200 куб. м на 1 га и является одной из самых низких показателей среди стран евроазиатского континента. Поверхностные водные ресурсы Казахстана не превышают 100,5 куб. км, из которых 56,5 куб. км формируются на территории страны, остальной объем 44,0 куб. км поступает из сопредельных государств: Китайской Народной Республики, Республики Узбекистан, Кыргызской Республики и Российской Федерации. С нарастанием трансграничного воздействия на межгосударственные реки наблюдается тен-

денция сокращения естественных ресурсов поверхностных вод Казахстана. При этом потребности в водных ресурсах вместе с ростом населения неизменно растут, создавая угрозу возможности сохранения достаточных водных ресурсов на перспективу.

Не менее серьезная угроза возникает в связи с загрязнением вод сточными водами, а также другими загрязняющими веществами, поступающими из различных источников хозяйственной деятельности, главным образом, осуществляемой в бассейнах рек. Практически все водные ресурсы Казахстана подвержены значительному загрязнению.

#### **Статья 7. Земли водного фонда**

1. Земли водного фонда находятся в государственной собственности.
2. Земельные участки из состава земель водного фонда, занятые водохозяйственными сооружениями (оросительные и дренажные системы) межрайонного (областного) и межхозяйственного (районного) значения, а также ирригационные сооружения, обслуживающие земельный участок одного хозяйствующего субъекта, могут находиться в частной собственности граждан и негосударственных юридических лиц Республики Казахстан в случае приватизации указанных сооружений.
3. Земельные участки, перечисленные в пункте 2 настоящей статьи, обслуживающие двух и более собственников земельных участков или землепользователей, предоставляются им на праве общей собственности или общего землепользования.
4. Порядок предоставления земель водного фонда в собственность или землепользование регулируется законодательным актом Республики Казахстан о земле.

Институт земель водного фонда устанавливает необходимые ограничения в использовании земель, сопряженных с гидроресурсами, которые ничем не заменимы для человека. Он тем самым защищает законные права и интересы общества в целом, настоящих и будущих поколений.

#### **Водный кодекс Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе**

##### **31) земли водного фонда – земли:**

- занятые водными объектами (реками и приравненными к ним каналами, озерами, водохранилищами, прудами и другими внутренними водоемами, территориальными водами, ледниками, болотами) и водохозяйственными сооружениями для регулирования стока, располагаемыми на водоисточниках;
- выделенные под водоохранные полосы водных объектов;
- выделенные под зоны санитарной охраны водозаборных систем питьевого водоснабжения.

**Земли Водного Фонда** – самостоятельная категория земель, включающая земли, занятые водоемами, ледниками, болотами (за исключением тундровой и лесотундровой зон), гидротехническими и другими водохозяйственными сооружениями, а также земли, выделенные под полосы отвода, по берегам водоемов, магистральных межхозяйственных каналов и коллекторов.

##### **Земли Водного Фонда подразделяются на:**

а) покрытые водой (водопокрытые): внутренними материковыми водоемами, озерами, каналами, ледниками, болотами, снежниками.

Не являются покрытыми водой и, как правило, не относятся к **Землям Водного Фонда** земли, заливаемые водой на короткое время – в период весеннего половодья или иных сезонных и суточных колебаний речного стока, в периоды морских приливов, а также земли временных оросительных каналов и борозд, площади лиманного орошения – так называемые земледельческие поля орошения;

б) земли, прилегающие к водоемам: водоохранные зоны и полосы, полосы отвода судоходных, оросительных, осушительных и других каналов; участки, занятые гидротехническими, мелиоративными и другими водохозяйственными сооружениями и устройствами.

**Земли Водного Фонда** используются для строительства, эксплуатации сооружений, обеспечивающих удовлетворение питьевых и бытовых нужд населения, оздоровительных, рекреационных и других нужд.

Правовой режим земель водного фонда определяется интересами охраны и рационального использования вод. Земли юридически составляют единство с покрывающими их водами, и соответственно земельные отношения неразрывны с водными. Правовой режим земель водного фонда определяется как земельным, так и водным законодательством. Основное место в системе этого законодательства занимает Водный кодекс.



Водные объекты могут находиться только в государственной собственности. Пользование землями водного фонда является платным. Форма платежа – земельный налог.

Правовой режим использования и охраны **Земель Водного Фонда** во многом предопределяется правовым режимом водных объектов (например: каналы, приравненные к рекам, водные объекты особого государственного значения, водные объекты особо охраняемых природных территорий и т.д.)

Государственное управление в области использования и охраны вод, включая земли водного фонда, возложено на КВР МСХ РК, которое выполняет свои функции непосредственно и через территориальные органы – бассейновые водохозяйственные управления, а также на местные исполнительные органы.

Правовой режим водоохраных зон и полос устанавливается Постановлением Правительства Республики Казахстан от 16 января 2004 года № 42 «Об утверждении Правил установления водоохраных зон и полос».

## ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

### Глава 15. Земли водного фонда

#### Статья 132. Понятие и состав земель водного фонда

Землями водного фонда признаются земли, занятые водоемами (реками и приравненными к ним каналами, озерами, водохранилищами, прудами и другими внутренними водоемами, территориальными водами), ледниками, болотами, водохозяйственными сооружениями для регулирования стока, располагаемыми на водоисточниках, а также земли, выделенные под водоохраные зоны и полосы этих сооружений и зоны санитарной охраны водозаборных систем питьевого водоснабжения.

#### Статья 134. Выделение земель под водоохраные зоны и полосы по берегам водоемов

1. По берегам рек, озер, водохранилищ, каналов, внутренних вод, ледников, болот, гидротехнических и других водохозяйственных сооружений по предложению уполномоченного органа управления водными ресурсами местными исполнительными органами выделяются земельные участки под водоохраные зоны и полосы.

### Взаимоотношения по использованию земель Водного фонда



2. Пользование земельными участками, включенными под водоохраные зоны и полосы, осуществляется в соответствии с требованиями водного законодательства Республики Казахстан.

**Статья 135. Предоставление земельных участков из состава земель водного фонда**

Земельные участки из состава земель водного фонда могут быть предоставлены во временное землепользование местными исполнительными органами по согласованию с уполномоченными органами управления водными ресурсами физическим и юридическим лицам для нужд сельского, лесного, рыбного, охотничьего хозяйства и других целей, не противоречащих основному целевому назначению земельного участка.

**Статья 136. Порядок использования земель водного фонда**

Использование земель водного фонда осуществляется в порядке и на условиях, установленных настоящим Кодексом и водным законодательством Республики Казахстан.

**Статья 8. Право собственности на водный фонд Республики Казахстан**

1. Водный фонд Республики Казахстан находится в исключительной государственной собственности.
2. Право владения, пользования и распоряжения водным фондом осуществляет Правительство Республики Казахстан.
3. Действия физических и юридических лиц, нарушающие право государственной собственности на водные объекты, являются недействительными и влекут ответственность, предусмотренную законами Республики Казахстан.

Прежде всего, собственность является экономической категорией и представляет собой действия по владению, пользованию и распоряжению имуществом.

Право собственности, в том числе и на природные ресурсы, принято рассматривать в двух аспектах – объективном и субъективном.

В объективном смысле право собственности понимается как совокупность норм, регулирующих данный вид общественных отношений, которые закреплены в различных нормативных актах. Так, например, Конституция РК в п.3 ст. 6 определяет, что «земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности. Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом». Т.е. право собственности в объективном смысле – это установленные законодателем правовые нормы, определяющие рамки (границы) возможных действий лиц по присвоению, владению и пользованию всей совокупностью вещей, которые не исключены из гражданского оборота.

В субъективном смысле право собственности понимается как совокупность правомочий конкретного собственника по владению и распоряжению собственностью по своему усмотрению в тех рамках, которые установил законодатель. Право собственности является наиболее абсолютным правом – собственнику противостоит множество не собственников, которые обязаны не препятствовать собственнику в осуществлении своего права собственности при условии, что он не нарушает права и законные интересы других лиц.

Право собственности на природные ресурсы имеет свою определенную специфику.

Исходя из необходимости защиты природных ресурсов законодатель возлагает на собственника дополнительные обязанности по использованию природных ресурсов, в том числе рациональное использование, ограничение либо особый порядок совершения различных сделок вплоть до полного изъятия из оборота. Следует также учитывать, что для включения в гражданский оборот природного объекта он должен обладать определенными свойствами. Объектом гражданского оборота могут быть только овеществленные природные ресурсы, т.е. имеющие вещественное воплощение. Наиболее типичным примером природного объекта, который в силу своего качества не может быть включен в гражданский оборот, и соответственно стать объектом права собственности, является атмосферный воздух. К тому же, для отнесения объекта к природным ресурсам он должен находиться во взаимосвязи со всей экологической системой, являться ее неотъемлемой частью.

Для придания правового статуса различным природным объектам они объединены по своим свойствам в группы (фонды). В настоящее время выделяются несколько фондов: земельный фонд, водный фонд, лесной фонд, животный мир.

Деление природных ресурсов на фонды позволяет законодателю более детально регулировать правоотношения, возникающие в связи с использованием какого-либо природного объекта, так правоотношения, возникающие в отношении водных объектов – регулируются Водным кодексом.

Все составляющие водного фонда находятся в исключительной государственной собственности.

Правительство Республики Казахстан осуществляет право владения, пользования и распоряжения водным фондом. Актами осуществления данных прав могут быть только постановления Правительства.

В соответствии со ст.8 Кодекса понятие владения не применимо во всей полноте к водным объектам, поскольку сосредоточенная в них вода находится в состоянии непрерывного движения и водообмена. Отсюда следует, что право собственности на водный объект воплощает в себе не владение водой как природным ресурсом, но владение водным объектом как сосредоточением воды на поверхности суши или в ее недрах.

Из данного положения явствует, что водные объекты представляют исключительную важность для народного хозяйства страны. Закрепляя исключительное преимущество государственной собственности на водные объекты, законодательство стремится оградить их от недобросовестного использования, а также гарантирует свободный доступ к воде как одному из основных жизненно важных ресурсов.

Декларируя исключительную государственную собственность на водные объекты, Водный Кодекс предоставляет обширные права на пользование лицам, не являющимся собственниками. Это право долгосрочного пользования; право краткосрочного пользования; право ограниченного пользования (водный сервитут).

В Земельном кодексе Республики Казахстан определен особый статус земель водного фонда, как составляющей водного фонда. Особенности правового регулирования пользования данным видом земель определены в Главе 15. Земли водного фонда:

#### **Статья 133. Право собственности на земли водного фонда**

1. Земли водного фонда находятся в государственной собственности.
2. Земельные участки из состава земель водного фонда, занятые водохозяйственными сооружениями (оросительные и дренажные системы) межрайонного (областного) и межхозяйственного (районного) значения, а также ирригационными сооружениями, обслуживающими земельный участок одного хозяйствующего субъекта, могут находиться в частной собственности граждан и негосударственных юридических лиц Республики Казахстан в случае приватизации указанных сооружений.
3. Земельные участки под водохозяйственными сооружениями, перечисленными в пункте 2 настоящей статьи, обслуживающими двух или более собственников земельных участков или землепользователей, предоставляются им на праве общей собственности или общего землепользования.

Механизм восстановления права государственной собственности на воды определен в Кодексе Республики Казахстан об административных правонарушениях:

#### **Статья 124. Нарушение права государственной собственности на воды**

1. Незаконный захват водных объектов, незаконное водопользование, переуступка права водопользования, а также совершение других сделок, в прямой или скрытой форме нарушающих право государственной собственности на воды, –

влекут штраф на физических лиц в размере от двадцати до тридцати, на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, являющихся субъектами малого или среднего предпринимательства или некоммерческими организациями, – в размере от сорока до шестидесяти, на юридических лиц, являющихся субъектами крупного предпринимательства, – в размере от трехсот пятидесяти до четырехсот месячных расчетных показателей.

2. Забор воды с нарушением лимитов, незаконное производство гидротехнических работ, бесхозяйственное использование подземных и поверхностных вод, добытых или отведенных из водных объектов, –

влекут штраф на физических лиц в размере от десяти до пятнадцати, на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, являющихся субъектами малого или среднего предпринимательства или некоммерческими организациями, – в размере от двадцати до тридцати, на юридических лиц, являющихся субъектами крупного предпринимательства, – в размере от двухсот пятидесяти до трехсот месячных расчетных показателей.

### **Статья 9. Принципы водного законодательства Республики Казахстан**

Водное законодательство Республики Казахстан основывается на следующих принципах:

- 1) признания государственного значения вод, являющихся основой жизни и деятельности населения;
- 2) первоочередного обеспечения населения питьевой водой в необходимом количестве и гарантированного качества;
- 3) справедливого и равного доступа населения к воде;
- 4) комплексного и рационального водопользования с освоением современных технологий, позволяющих сократить забор воды и снизить вредное воздействие вод;
- 5) использования водных объектов в комплексе с их охраной;
- 6) платности специального водопользования;
- 7) возмещения ущерба, причиненного нарушением водного законодательства Республики Казахстан;
- 8) неотвратимости ответственности за нарушение водного законодательства Республики Казахстан;
- 9) гласности и привлечения общественности к решению задач по использованию и охране водного фонда;
- 10) доступности информации о состоянии водного фонда Республики Казахстан;
- 11) использования трансграничных вод на основе международных норм и международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан.

**Принципы водного законодательства Республики Казахстан** являются основами национального водного права, приведение их в тексте Кодекса обоснована необходимостью определить основные ориентиры для водопользователей, судов и других правоприменителей в случае возникновения пробелов и противоречий.

В некоторых случаях высказываются сомнения в необходимости выработки принципов той или иной отрасли законодательства по причине их слабой действенности ввиду их размытости и растянучести формулировок. Однако в водном законодательстве они являются основополагающими. Например: принцип первоочередного обеспечения населения питьевой водой в необходимом количестве и гарантированного качества – служит руководством к действию для административных и судебных органов в каждом конкретном случае.

Следует отметить, что установление принципов водного законодательства предопределяет характерные черты водных отношений. В частности, имеются в виду следующие основные положения: целевое и в то же время комплексное использование водного фонда, приоритет использования для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, гласность водопользования, платность водопользования.

Важным достоинством статьи является тесная взаимосвязь принципов водного законодательства. Так, например: использование водных объектов в комплексе с их охраной неразрывно связан с принципом комплексного и рационального водопользования с освоением современных технологий, позволяющих сократить забор воды и снизить вредное воздействие вод. А обоснованности принципы не всегда имеют полное и последовательное развитие в водном законодательстве.

**Принцип признания государственного значения вод**, являющийся основой жизни и деятельности населения выдвинут на первое место, и является основополагающим при формировании государственной водной политики. Под основой жизни и деятельности населения следует иметь в виду, прежде всего пресные воды. Исходя из названного принципа, водные отношения не могут носить полностью коммерческий характер. Именно поэтому водные отношения регулируются гражданским законодательством лишь в той мере, в которой они не урегулированы специальным, водным законодательством.

Первоочередное обеспечение населения питьевой водой в необходимом количестве и гарантированного качества – относится к принципам целевого использования водных объектов. Обеспечение населения питьевой водой является приоритетной целью. Чтобы обеспечить этот приоритет, как в самом Водном кодексе, так и в существующей нормативной правовой базе к Водному кодексу, имеется подробный механизм реализации этого принципа.

**Принцип справедливого и равного доступа населения к воде** – соответствует антикоррупционным задачам. Данное положение направлено против недобросовестности в области распределения водных ресурсов. Особенно актуален этот принцип при дефиците водных ресурсов и при лимитированном водопользовании.

**Принцип комплексного и рационального водопользования** с освоением современных технологий, позволяющий сократить забор воды и снизить вредное воздействие вод направлен на развитие инноваций в водном секторе экономики. При этом комплексное и целевое использование водных



объектов никак не противоречат друг другу. Целевое использование водного объекта во многом созвучно основным началам земельного законодательства. Однако в отличие от фонда земельных ресурсов водный фонд не делится на категории со своим правовым режимом, отвечающим целевому назначению. Один и тот же водный объект (к примеру, река) или даже его часть может быть использована в разных целях: судоходство, рекреация, рыбное хозяйство и т.д. Таким образом, целевое использование водного объекта не исключает его комплексного характера и в этом смысле не противоречит принципу комплексности использования водных объектов.

В то же время целевой характер водопользования не является условным и имеет большое юридическое значение. Согласно Водному кодексу цель, вид и способ пользования водным объектом должны быть отражены в договорах водопользования и решениях о предоставлении в пользование водного объекта.

**Принцип использования водных объектов в комплексе с их охраной** вытекает из первостепенного принципа – использование водных объектов вне зависимости от их видов и разновидностей должно быть подчинено экологическим интересам. Чтобы экологически ориентировать и организовать водопользование, законодатель предусматривает требования к использованию водных объектов, изложенные в отдельных главах. Причем данные требования можно разделить на основные, распространяющиеся на все виды водопользования, и специальные, по отдельным видам водопользования (питьевое и хозяйственно-бытовое водоснабжение, сброс сточных и дренажных вод, сельское хозяйство, транспорт, лесосплав, рекреация, пожарная безопасность).

**Принцип платности специального водопользования** призван ликвидировать потребительское отношение к природе. С переходом к рынку важнейшим условием использования вод (как и многих других природных ресурсов) является взимание платы. Важнейшей обязанностью водопользователей является своевременное внесение платежей, связанных с использованием водными объектами. Платность специального водопользования закреплена как в водном кодексе, так и в Налоговом кодексе РК статьи 484 -491.

**Принцип возмещения ущерба**, причиненного нарушением водного законодательства Республики Казахстан направлен на установление неотвратимости наказания за причинение законодательства устанавливающего водные правоотношения. Ответственность граждан и юридических лиц за причинение ущерба водным объектам наступает в соответствии с гражданским законодательством (см. Гражданский кодекс Республики Казахстан (особенная часть) ст. 917-952) Граждане и юридические лица, причинившие ущерб водным объектам, возмещают его добровольно либо по решению суда или арбитражного суда в соответствии с методиками исчисления ущерба, причиненного водным объектам, а при их отсутствии – по фактическим затратам на восстановление водных объектов с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

**Принцип возмещения ущерба**, причиненного нарушением водного законодательства Республики Казахстан **нашел свое отражение также в Экологическом кодексе Республики Казахстан статьи 321-322.**

Иски о возмещении ущерба, причиненного водным объектам в результате нарушения водного законодательства Республики Казахстан, вправе предъявлять уполномоченные органы в пределах своей компетенции.

**Разъяснения по поводу применения принципа возмещения ущерба**, причиненного нарушением водного законодательства нашло свое отражение и в деятельности Верховного суда Республики Казахстан. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 18 июня 2004 года № 1 «О применении судами законодательства об ответственности за некоторые экологические преступления».

**Принцип гласности и привлечения общественности** к решению задач по использованию и охране водного фонда состоит из двух частей. В первой части – в силу гласности водопользования решения о предоставлении водных объектов в пользование, а также договоры водопользования должны быть доступны любому лицу, кроме информации, составляющей государственную тайну.

Во второй части контроль общественности за водопользованием обеспечивает принцип участия граждан и общественных организаций в решении вопросов, касающихся их прав на пользование водными объектами, а также их обязанностей по охране вод. В частности, граждане и общественные организации могут принимать участие в подготовке решений, могущих иметь последствия для использования и охраны вод. В свою очередь, местные исполнительные органы, а также субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны обеспечить возможность такого участия. Согласно ст.19 Закона Республики Казахстан «**Об общественных объединениях**» – общественные объединения, имеют право представлять и защищать права и законные интересы своих членов в судах и других государ-

ственных органах, иных общественных объединениях, они могут реализовывать данное положение, активно участвуя в деятельности Бассейновых советов.

**Принцип доступности информации о состоянии водного фонда Республики Казахстан является конституционным.**

**Конституция Республики Казахстан, Статья 31:**

1. Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека.
2. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, влечет ответственность в соответствии с законом.

**Экологический Кодекс Республики Казахстан, статья 1**

31) охрана окружающей среды – система государственных и общественных мер, направленных на сохранение и восстановление окружающей среды, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

**Уголовный Кодекс Республики Казахстан**

Статья 268. Соккрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей

1. Соккрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды, совершенные лицом, обязанным обеспечивать население такой информацией, –

наказываются штрафом в размере от пятисот до семисот месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти до семи месяцев либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. Те же деяния, повлекшие по неосторожности причинение вреда здоровью человека либо иные тяжкие последствия, –

наказываются штрафом в размере от семисот до одной тысячи месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от семи месяцев до одного года, либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

**Принцип использования трансграничных вод на основе международных норм и международных договоров**, ратифицированный Республикой Казахстан также неразрывно связан с Конституцией Республики Казахстан.

Важно также отметить, что проект Модельного Водного кодекса государств-участников СНГ также содержит принципы водного законодательства, во многом совпадающие с Водным кодексом Республики Казахстан. Кроме того, в названном документе предусматривается такой принцип водного законодательства, как разграничение функций управления, контроля и хозяйственного использования водных ресурсов. Данный принцип не только является ориентиром для Содружества, но и отвечает задачам по осуществлению в Казахстане административной реформы.

**Статья 10. Отношения в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения, регулируемые водным и иным законодательством Республики Казахстан**

1. Водное законодательство Республики Казахстан регулирует отношения в области использования и охраны водного фонда, управления водным фондом и водохозяйственными системами, водоснабжения и водоотведения, проведения гидромелиоративных работ и работ по безопасности водохозяйственных систем и сооружений и иные водные отношения.

2. Отношения в части земель, лесов, растительного и животного мира, атмосферного воздуха, возникающие при использовании и охране водных объектов, регулируются специальным законодательством и настоящим Кодексом.

3. Отношения, возникающие при обеспечении экологической, санитарно-эпидемиологической безопасности водных объектов и предотвращении вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на естественные водные экологические системы, регулируются экологическим законодательством Республики Казахстан и законодательством Республики Казахстан о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, а также настоящим Кодексом.

4. Отношения, возникающие в области геологического изучения, разведки и комплексного освоения недр, охраны подземных вод и подземных сооружений от вредного воздействия вод, подчиняются режиму недр и регулируются соответствующим законодательством Республики Казахстан в области недр и недропользования, промышленной безопасности, за исключением пунктов 3 и 4 статьи 66 настоящего Кодекса.

5. Отношения, возникающие в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на водных объектах, регулируются законодательством Республики Казахстан о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

6. Отношения, возникающие в области судоходства и мореплавания, регулируются законодательством Республики Казахстан в сфере водного транспорта.

7. Отношения, возникающие в области использования морских вод, регулируются настоящим Кодексом и международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

8. Отношения, связанные с использованием и охраной трансграничных вод, регулируются настоящим Кодексом, законодательством Республики Казахстан, а также международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

## **Регулирование отношений в области использования и охраны водного фонда**

### **Глава 2. Объекты водных отношений**

#### **Статья 11. Объекты водных отношений**

1. Объектами водных отношений являются водные объекты, водохозяйственные сооружения и земли водного фонда.

2. Водные объекты подразделяются на:

- 1) поверхностные водные объекты;
- 2) подземные водные объекты;
- 3) морские воды Республики Казахстан;
- 4) трансграничные воды.

3. В зависимости от видов пользования водные объекты подразделяются на:

- 1) водные объекты общего пользования;
- 2) водные объекты совместного пользования;
- 3) водные объекты обособленного пользования;
- 4) водные объекты особо охраняемых природных территорий;
- 5) водные объекты особого государственного значения.

Водное законодательство регулирует отдельный род общественных отношений – водные отношения. Их объектами являются многочисленные водные объекты во всем многообразии.

Водные объекты понимаются в законодательстве не просто как скопление воды, но и как своеобразный природный комплекс. Вода входит в естественное соприкосновение с землей или недрами, образуя под землей или на ее поверхности единый природный объект – водный объект.

По действующему законодательству водные объекты находятся в исключительной собственности государства (статья 8 ВК), они также являются предметом права пользования водными объектами (ст. 22 ВК). Кроме того, по охране и восстановлению водных объектов заключаются специальные бассейновые соглашения (ст. 42 ВК).

Законодательством допускается также, что объектом водных отношений может быть не весь водный объект целиком, а его часть (отдельные акватории, плесы, заливы) (ст. 16-17 ВК)

Можно также добавить, что объектом водных отношений может быть и совокупность водных объектов. Это можно заключить из ст. 13 «Подземные водные объекты».

В свою очередь, совокупность водных объектов в пределах территории Республики Казахстан, включенных или подлежащих включению в государственный водный кадастр, составляет водный фонд.

В статье дана лишь самая общая классификация водных объектов. В последующих статьях она детализируется, перечисляются разновидности поверхностных и подземных водных объектов.

Рассматриваемая классификация, главным образом, производится на основе естественно-научных данных (физическая география и гидрология). Так выделены поверхностные и подземные водные объекты. Морские воды Республики Казахстан особый объект водных отношений (см. законодательство о государственной границе Республики Казахстан). И в связи с тем, что из восьми крупных рек

№№ п\п	Виды отношений	Специальное законодательство
1	Отношения в области использования и охраны водного фонда, управления водным фондом и водохозяйственными системами, водоснабжения и водоотведения, проведения гидромелиоративных работ и работ по безопасности водохозяйственных систем и сооружений и иные водные отношения.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Водный кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 года № 481-II</li> </ul>
2	Отношения в части <u>земель, лесов, растительного и животного мира</u> , атмосферного воздуха, возникающие при использовании и охране водных объектов, регулируются специальным законодательством и настоящим Кодексом.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Земельный Кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442-II</li> <li>• Лесной Кодекс Республики Казахстан от 8 июля 2003 года № 477-II</li> <li>• Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 593-II Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира</li> <li>• Экологический Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-III ЗРК</li> <li>• Закон Республики Казахстан 13 декабря 2005 года № 94-III ЗРК О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц (с поправками, внесенными в нее Парижским протоколом от 3 декабря 1982 года, и поправками, внесенными в Региме 28 мая 1987 года)</li> </ul>
3	Отношения, возникающие при обеспечении экологической, санитарно-эпидемиологической безопасности водных объектов и предотвращении вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на естественные водные экологические системы, регулируются экологическим законодательством Республики Казахстан и законодательством Республики Казахстан о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, а также настоящим Кодексом.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Экологический Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-III ЗРК</li> <li>• Кодекс Республики Казахстан О Здоровье Народа И Системе Здоровоохранения от 18 сентября 2009 года № 193-IV ЗРК</li> </ul>
4	Отношения, возникающие в области геологического изучения, разведки и комплексного освоения недр, охраны подземных вод и подземных сооружений от вредного воздействия вод, подчиняются режиму недр и регулируются соответствующим законодательством Республики Казахстан в области <u>недр и недропользования, промышленной безопасности</u> , за исключением <u>пунктов 3 и 4</u> статьи 66 настоящего Кодекса.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Закон Республики Казахстан от 24 июня 2010 года № 291-IV ЗРК О недрах и недропользовании</li> <li>• Закон Республики Казахстан от 3 апреля 2002 года № 314-II О промышленной безопасности на опасных производственных объектах</li> </ul>
5	Отношения, возникающие в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на водных объектах, регулируются <u>законодательством</u> Республики Казахстан о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Закон Республики Казахстан от 5 июля 1996 года № 19-I О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера</li> </ul>

6	Отношения, возникающие в области судоходства и мореплавания, регулируются <u>законодательством</u> Республики Казахстан в сфере водного транспорта.	• Закон Республики Казахстан от 17 января 2002 года № 284-II О торговом мореплавании
7	Отношения, возникающие в области использования морских вод, регулируются настоящим Кодексом и международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.	• Закон Республики Казахстан от 13 декабря 2005 года № 97-III ЗРК О ратификации Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря
8	Отношения, связанные с использованием и охраной трансграничных вод, регулируются настоящим Кодексом, законодательством Республики Казахстан, а также международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.	• Закон Республики Казахстан от 23 октября 2000 г. № 94-II О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер

Казахстана семь являются трансграничными – трансграничные воды определены как особый объект водных отношений

Приведенная классификация водных объектов, хотя и определяется в основном исходя из представлений естественной науки, не является излишней и чуждой праву. Она нужна для определения особенностей отношений права пользования водными объектами, упорядоченного ведения водного кадастра. Таким образом, рассматриваемая классификация имеет юридическое значение.

Юридическое значение классификации водных объектов сказывается еще и в том, что по «специфическим» видам водных объектов принимаются отдельные нормативные правовые акты. Например: Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях», Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 января 2004 года № 59 «Об утверждении Перечня водных объектов особого государственного значения и особенностей правового режима регулирования хозяйственной деятельности на водных объектах особого государственного значения» и др.

По водным объектам, отнесенным к морям (Каспийское море, Аральское море) существуют отдельные источники международного права. В качестве примера можно привести: Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан от 4 марта 1994 года № 244 «О присоединении Республики Казахстан к Международным конвенциям, принятым под эгидой Международной морской организации (ИМО), и к конвенции об ИМО», Указ Президента Республики Казахстан от 30 октября 2003 года № 1214 «О подписании Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря» и др.

Приведенная классификация водных объектов, конечно же, не исключает тесной природной взаимосвязи всех видов водных объектов. Как известно, реки могут иметь «родниковое питание», т.е. пополняться за счет подземных вод. Есть естественные выходы подземных вод на дне морей и озер. Можно привести и другие примеры, доказывающие, что все водные объекты есть элементы гидросферы. И это также нужно учитывать при уяснении смысла комментируемой статьи.

Как при правотворчестве, так и при применении права, эту взаимосвязь нельзя упускать из виду. Так, например, противоправное загрязнение поверхностных вод в, конечном итоге, может повлечь за собой загрязнение подземных или морских вод.

В статье также дан перечень классификация водных объектов в зависимости от видов пользования (будет рассмотрен ниже)

#### **Статья 12. Поверхностные водные объекты**

1. Поверхностные водные объекты подразделяются на:
  - 1) водоемы – реки и приравненные к ним каналы, озера, водохранилища, пруды и другие внутренние водоемы, территориальные воды;
  - 2) ледники, болота.
2. Поверхностные водные объекты состоят из поверхностных вод, дна и берегов.



В разъясняемой статье дается классификация поверхностных водных объектов. Основанная на гидрологических и даже природно-климатических характеристиках, она необходима для государственного водного кадастра.

Законодатель выделяет водоемы, ледники и болота. В свою очередь водоемы подразделяются на реки и приравненные к ним каналы, озера, водохранилища, пруды и другие внутренние водоемы, территориальные воды.

**Реки** представляют собой водотоки, характеризующиеся движением воды в направлении уклона в углублении земной поверхности. Следует отметить, что возможна естественная или искусственная трансформация водотоков: ручей может разрастись до реки, а река превратиться в ручей. Река – это естественный постоянный водоток со своим истоком и устьем, русло которого отчетливо выражено. Река имеет свою площадь водосбора (систему притоков и истоков, составляющих речной бассейн) и форму рельефа – речную долину. Немало крупных рек имеют свои рукава, которые могут отделиться и образовать водоемы.

**Каналы, приравненные к рекам** — искусственные сооружения, предназначенные для переброски воды из одного бассейна в другой, а также из одной речной системы в другую (см. ст.1 ВК).

**Озера** – естественные поверхностные водоемы, представляющие собой заполненные водою котловины (впадины) земной поверхности. Как и другие водоемы, они находятся в состоянии замедленного водообмена, что вовсе не исключает течения. Озера могут быть сточными, бессточными, проточными. Они могут как давать начало водотоку, так и принимать его воды, либо стоять на его пути. Также неверным было бы считать озера исключительно пресными, т.к. они могут быть еще и солоноватыми, солеными, минеральными (с выпадением солей в осадок).

Если специфика рек и озер очевидна, она определяется по интенсивности водообмена и непрерывности течения воды. То для водохранилищ и прудов сооруженных на реках данные критерии довольно условны, поэтому водохранилища и пруды, сооруженные на реках занимают промежуточное положение.

**Ледник** — масса льда преимущественно атмосферного происхождения, испытывающая вязко-пластическое течение под действием силы тяжести и принявшая форму потока, системы потоков, купола (щита) или плавучей плиты. Образуются ледники в результате накопления и последующего преобразования твердых атмосферных осадков (снега) при их положительном многолетнем балансе.

**Болота** – еще одна разновидность поверхностных водоемов, но связаны они как с подземными, так и с поверхностными водами. Болото – ценная экосистема со своим микроклиматом. Ключевое место в ней занимает торф, впитывающий как губка влагу и отдающий затем ее обратно.

Озабоченность международного сообщества относительно болот и других объектов, побудила заключить Конвенцию о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц от 2 февраля 1971 г. 13 декабря 2005 года принят Закон Республики Казахстан № 94-III ЗРК О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц (с поправками, внесенными в нее Парижским протоколом от 3 декабря 1982 года, и поправками, внесенными в Режине 28 мая 1987 года).

В круг водно-болотных угодий входит далеко не только болота и заболоченные территории. В него включают мелководные побережья морей и озер, дельт и устьев рек, острова, различные морские акватории (лиманы, лагуны)\*(8). Россия, как и ранее СССР, является участником Рамсарской конвенции.

**Водно-болотные угодья** — районы болот, фенос, торфяных угодий или водоемов: естественных или искусственных, постоянных или временных, стоячих или проточных, пресных, солоноватых или соленых, включая морские акватории, глубина которых при отливе не превышает шесть метров (см. ст.1 ВК).

При кадастровом учете поверхностных водных объектов следует учитывать их возможную трансформацию. Например, за короткое время истощенные водотоки могут превратиться в цепи водоемов.

Приведенная классификация в целом обоснована, но она не учитывает происхождение водоемов и водотоков (естественное, либо искусственное). Однако это, все же, не исключает возможных различий между естественными (природными) и искусственными (рукотворными) водными объектами в их правовом режиме.

В данной статье повторяется следующий «состав» поверхностных водных объектов: водная толща, дно и берег. Следовательно, любой, большой или малый, поверхностный водный объект образован в определенной форме рельефа и содержит в себе водную толщу. Содержащаяся в водоемах вода может быть пресной, соленой или солоноватой. В ледниках эта водная толща приобретает твердое агрегатное состояние.

В любом случае, именно наличием водной толщи поверхностные водные объекты резко отличаются от большинства подземных водных объектов, где вода содержится в самих пластах породы.

**Водохранилища** – искусственные поверхностные водные объекты для хранения воды и регулирования стока. Согласно комментируемой статье, водохранилище вообще есть водоем.

Гидрологически выделяются пять основных типов водохранилищ: равнинные, предгорные, горные, озерные, наливные. Они имеют разные преимущества и характеристики с точки зрения водного хозяйства (глубины, объем воды и т.д.). Однако, в любом случае водохранилища образуются на реках и связанных с ними озерах. Поэтому при строительстве водохранилищ необходимо тщательно продумать гидрологические и экологические последствия с тем, чтобы минимизировать возможный вред естественным водным объектам.

Проблема вредного воздействия вод касается и водохранилищ. Следует учесть, что плотины строились в свое время прямо на тектонических разломах, а их подпор охватывал сейсмические зоны. Кроме того, ложа водохранилища практически любого вида может уничтожать или изолировать местообитания многих ценных видов флоры и фауны.

**Пруды** – небольшие и неглубокие искусственные водоемы, нередко единичные, но могущие составлять каскады или своего рода «вееры». Для пруда характерен слабый уклон дна, достаточно крутые берега, устойчивое к размыву ложе. Они сооружаются на реках, ручьях, оврагах, логах, балках, карьерах. Глубина, как правило, составляет около 3-5 метров, а площадь акватории достигает 1 квадратный км. При больших размерах и глубинах речь идет о водохранилищах.

Пруды концентрируют в себе воды для рыболовства и рыбоводства, орошения, спорта и рекреации, культурных мероприятий. Они могут быть и в ведении промышленных предприятий. Немаловажны и противопожарные пруды зеленых зон и лесных массивов.

Пруды – весьма уязвимые и недолговечные сооружения. Пруды юридически не признаются источником повышенной опасности. Когда разрешают их строительство, то не предупреждают инициативную сторону о возможной гражданской ответственности за происшествия. Между тем, таковые вполне могут быть: прорыв плотины с выходом водной массы на автодорогу, влекущее заиливание приводных участков. Остры проблемы «списанных» прудов, их небрежной эксплуатации, коррозии прудовых устройств, разрушения плотин.

### **Статья 13. Подземные водные объекты**

К подземным водным объектам относятся:

- 1) водоносные зоны, горизонты и комплексы горных пород;
- 2) бассейн подземных вод;
- 3) месторождения и участки подземных вод;
- 4) естественный выход подземных вод на суше или под водой;
- 5) обводненные участки недр.

Подземные воды неравномерно распространены по территории Казахстана. Они в целом подвержены гораздо меньшему негативному воздействию, чем поверхностные воды. Это служит одной из причин того, что подземные воды используются для питьевых целей.

В комментируемой статье дан перечень подземных водных объектов. Исходя из текста статьи, подземные водные объекты тесно связаны между собой. Бассейны подземных вод могут включать в себя водоносные горизонты, месторождения и участки подземных вод. С ними могут быть связаны естественные выходы подземных вод. Таким образом, замысел законодателя заключается в том, что водные правоотношения могут возникать не только по поводу месторождений или водоносных горизонтов, но и бассейнов подземных вод в целом.

Относительно юридического понимания внутреннего строения и границ подземных водных объектов возникает целый ряд вопросов. Во многом это обусловлено тем, что они мало похожи на поверхностные водотоки и водоемы. Например, водоносные горизонты состоят из следующих элементов:

водоупор (ложе), водоносный слой и уровень грунтовых вод. Как известно из гидрогеологии (наука о подземных водах), под землей вода содержится в самом пласте породы, а не образует водную толщу, как в реках и озерах.

В целом нормами водного законодательства устанавливаются основные признаки правового режима подземных водных объектов. В частности, предусматривается государственная собственность на подземные водные объекты (см. Конституция РК), установлены «единые правила охраны недр при разведке месторождений твердых полезных ископаемых, нефти, газа, подземных вод в Республике Казахстан (см. Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 июля 1999 года № 1019), введено лицензирование на право недропользования (см. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 1998 года № 1392). принято Положение о государственном мониторинге недр в Республике Казахстан (см. Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 января 1997 г. № 106), и др.

#### **Статья 14. Морские воды**

1. К морским водам Республики Казахстан, если иное не предусмотрено международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, относятся воды Каспийского и Аральского морей в пределах Государственной границы Республики Казахстан.

2. Исключен в соответствии с Законом РК от 20.12.04 г. № 13-III (введен в действие с 1 января 2005 г.)

Основные положения, определяющие статус морских вод Республики Казахстан определены в Законе Республики Казахстан от 13 января 1993 года № 1872-III «**О государственной границе Республики Казахстан**»:

#### **Статья 4-1. Пограничное пространство Республики Казахстан и контроль за ним**

1. Пограничное пространство Республики Казахстан есть линия Государственной границы Республики Казахстан и полоса местности от линии Государственной границы Республики Казахстан до внешних пределов пограничной зоны или пограничной полосы, а где она не установлена, до внешних пределов административно-территориальной единицы, а также территориальные воды (море), внутренние воды, континентальный шельф Республики Казахстан и территории пунктов пропуска через Государственную границу Республики Казахстан.

#### **Статья 5. Установление и изменение прохождения Государственной границы Республики Казахстан**

Государственная граница Республики Казахстан, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Казахстан, устанавливается:

на суше – по характерным точкам и линиям рельефа или ясно видимым ориентирам;

на море – по внешнему пределу территориального моря Республики Казахстан;

на реках (ручьях) – по их середине или по середине главного рукава реки; иных водоемах - по прямой линии, соединяющей выходы Государственной границы Республики Казахстан к берегам водоема.

Государственная граница Республики Казахстан, проходящая по реке (ручью), иному водоему, не перемещается как при изменении очертаний их берегов или уровня воды, так и при отклонении русла реки (ручья) в ту или иную сторону;

на водохранилищах гидроузлов и иных искусственных водоемах - в соответствии с Государственной границей Республики Казахстан, проходившей на местности до их заполнения;

на железнодорожных и автодорожных мостах, плотинах и других сооружениях, проходящих через пограничные участки рек (ручьев) – по середине этих сооружений или по их технологической оси, независимо от прохождения Государственной границы Республики Казахстан на воде.

К территориальным водам (морю), находящимся под суверенитетом Республики Казахстан, относятся прибрежные морские воды шириной двенадцать морских миль, отсчитываемых от линии наибольшего отлива как на материке, так и на островах, принадлежащих Республике Казахстан, или от прямых исходных линий, соединяющих соответствующие географические точки, определяемые в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Границы территориальных вод (моря) Республики Казахстан со смежными государствами определяются международными договорами с ними.

К континентальному шельфу Республики Казахстан относятся поверхность и недра дна Каспийского моря от внешнего предела территориальных вод (моря) Республики Казахстан до его срединной линии.

Границы континентального шельфа Республики Казахстан определяются международными договорами.

К внутренним водам Республики Казахстан относятся:

воды портов Республики Казахстан, ограниченные линией, проходящей через наиболее удаленные в сторону моря точки гидротехнических и других сооружений портов;

воды рек и иных водоемов, берега которых принадлежат Республике Казахстан;

воды заливов, бухт, губ, лиманов Каспийского моря, принадлежащих Республике Казахстан, перечень которых в соответствии с нормами международного права и законодательными актами Республики Казахстан определяется Президентом Республики Казахстан.

Документы об уточнениях прохождения Государственной границы Республики Казахстан на местности (водной поверхности), произведенных в порядке редемаркации границы на основании международных договоров Казахстана, подлежат ратификации Парламентом Республики Казахстан.

### **Статья 18. Пограничный режим, режимы территориальных вод (моря) и континентального шельфа Республики Казахстан**

В пограничной зоне и пограничной полосе, территориальных водах (море) и на континентальном шельфе Республики Казахстан устанавливается пограничный режим, режимы территориальных вод (моря) и континентального шельфа Республики Казахстан, регламентирующий порядок въезда, временного пребывания, проживания, передвижения граждан, производства работ, учета и содержания на пристанях, причалах и в пунктах базирования самоходных и несамоходных судов и средств для передвижения по льду, их плавания и передвижения в территориальных водах (море) и во внутренних водах Республики Казахстан.

Предусмотренный частью первой настоящей статьи порядок учета и содержания самоходных и несамоходных судов и средств для передвижения по льду на пристанях, причалах и в пунктах базирования, их плавания и передвижения в территориальных водах (море) и внутренних водах Республики Казахстан, в казахстанской части вод пограничных рек и иных водоемов распространяется и на территорию соответствующей административно-территориальной единицы, прилегающей к Государственной границе Республики Казахстан или к охраняемому Пограничной службой Комитета национальной безопасности Республики Казахстан побережью моря, где пограничная зона не установлена.

Промысловая, исследовательская, изыскательская и иная деятельность в территориальных водах (море) и на континентальном шельфе Республики Казахстан, в казахстанской части вод пограничных рек и иных водоемов осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Указанная в части третьей настоящей статьи деятельность осуществляется в территориальных водах (море) и на континентальном шельфе Республики Казахстан с уведомлением Пограничной службы

Речные бассейны	Средне-многолетний сток	Приток с сопредельных государств	Обязательные затраты (санитарные, экологические, транспортные попуски и потери)	Располагаемые водные ресурсы
Арало-Сырдарьинское	17,9	13,7	6,9	11,0
Балкаш-Алакольское	27,8	11,9	17,5	10,3
Иртышское	33,8	8,0	22,5	11,3
Ишимское	2,2	–	0,6	1,6
Нура-Сарысуское	1,3	–	0,6	0,7
Тобол-Тургайское	2,0	0,3	0,6	1,4
Шу-Таласское	4,2	3,0	0,6	3,7
Урало-Каспийское	11,3	7,1	8,8	2,5
<b>Всего:</b>	<b>100,5</b>	<b>44,0</b>	<b>57,5</b>	<b>43,0</b>

Источник: Комитет по водным ресурсам МСХ РК.



Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, а во внутренних водах Республики Казахстан, казахстанской части пограничных рек и иных водоемов - с их разрешения.

**Статья 15. Трансграничные воды**

1. Трансграничными водами являются поверхностные и подземные водные объекты, которые обозначают и (или) пересекают Государственную границу Республики Казахстан.
2. Порядок использования и охраны трансграничных вод устанавливается настоящим Кодексом, законодательством Республики Казахстан о Государственной границе и международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Казахстан граничит с пятью суверенными государствами. Ресурсы поверхностных вод Казахстана в средний по водности год составляют 100,5 км<sup>3</sup>, из которых только 56,5 км<sup>3</sup> формируется на территории республики. Остальной объем – 44,0 км<sup>3</sup> – поступает из сопредельных государств: Китая – 18,9 км<sup>3</sup>, Узбекистана – 14,6 км<sup>3</sup>, Кыргызстана – 3,0 км<sup>3</sup>, России – 7,5 км<sup>3</sup>. На сухопутной границе имеются поверхностные водные объекты, которые приходится совместно использовать и охранять. Поэтому проблема правового обеспечения рационального использования и охраны трансграничных водных объектов, приобретает жизненно важное значение. Кроме того, есть опасность вредного воздействия самих этих вод на близлежащие территории (наводнения, подтопления и т.д.). Решению этих вопросов посвящены как международно-правовые акты, так и внутреннее водное законодательство Казахстана.

**Водные ресурсы речных бассейнов Республики Казахстан, км<sup>3</sup>**

На межгосударственном уровне существует, так называемое, международное речное право. Это совокупность правовых норм, определяющих статус водоемов и водотоков, находящихся на территории двух и более государств. В его сферу действия попадают отношения по изучению, использованию и охране больших и малых, естественных и искусственных водных объектов, либо целых водных систем (бассейнов рек т.д.).

Основным актом международного речного права является Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, подписанная в Хельсинки в 1992 г. и ратифицированная Казахстаном. Данная Конвенция охватывает многие важные вопросы, связанные с использованием и охраной вод, включая обмен информацией, совместные научные исследования, координацию водохозяйственных и водоохранных мероприятий, предотвращающих любое негативное трансграничное воздействие (загрязнение вод, вред природной среде и т.п.).

Конвенция предусматривает как многостороннее сотрудничество по выработке общих подходов к решению проблем, так и двустороннее сотрудничество прибрежных государств на основе договоров и соглашений по конкретным трансграничным водным объектам. Последняя форма сотрудничества является преобладающей. Исполняя Конвенцию, Казахстаном подписаны соглашения с сопредельными странами по использованию и охране трансграничных вод. Для организации работ по выполнению соглашений решениями правительств созданы совместные комиссии. Полный текст Конвенции см. КОММЕНТАРИИ к разделу 11 Международное сотрудничество в области использования и охраны трансграничных вод

Следует отметить, что за советский период был накоплен позитивный опыт сотрудничества по трансграничным водотокам и водоемам, от которого не стоит отказываться. При проведении инвентаризации двусторонних и многосторонних соглашений в области трансграничных вод Республики Казахстан в период с 1921 -2009гг выявлено 90 действующих соглашений.

**Статья 16. Водные объекты общего пользования**

1. Все водные объекты являются объектами общего пользования, если иное не предусмотрено законодательством Республики Казахстан.
2. На водных объектах общее водопользование осуществляется в порядке, установленном настоящим Кодексом.
3. Ограничение пользования водными объектами общего пользования допускается в случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан.

Разъясняемая статья признает водные объекты общедоступными, т.е. открытыми для всех граждан и организаций (юридических лиц). Это объясняется многосторонним назначением водных ресурсов. Однако общее использование может быть запрещено в водоохранных, экологических или иных

интересах законодательством Республики Казахстан. Так, например, оно запрещается в загрязненных (санитарно неблагополучных) водоемах, в непосредственной близости от гидротехнических сооружений и других местах опасных для здоровья и жизни людей.

**Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 19 октября 2009 года № 595 «Об утверждении Типовых правил общего водопользования в Республике Казахстан».**

Приказ согласован с министерствами здравоохранения, чрезвычайных ситуаций и транспорта и коммуникаций.

### **Типовые правила общего водопользования**

1. Настоящие типовые правила общего водопользования разработаны в соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 37 Водного кодекса Республики Казахстан.

2. Местные представительные органы областей (города республиканского значения, столицы) в целях экологической, технической и санитарно-эпидемиологической безопасности населения, с учетом особенностей региональных условий в правилах общего водопользования определяют места, где запрещены купание, забор воды для питьевых и бытовых нужд, водопой скота, катание на маломерных судах и других плавучих средствах на водных объектах, расположенных на территории соответствующего региона.

3. Местные представительные органы областей (города республиканского значения, столицы) на водных объектах признанных местами обитания диких водоплавающих птиц, ценных видов пушных зверей, рыбных ресурсов и других водных животных в период гнездования и нереста устанавливают ограничение права общего водопользования.

4. На водоемах, предоставленных в обособленное или совместное использование, учитываются требования общего водопользования, установленные местными представительными органами областей (города республиканского значения, столицы).

5. Для объявления условий или запрета общего водопользования, водопользователь, осуществляющий обособленное или совместное водопользование, представляет в местные представительные органы областей (города республиканского значения, столицы) заявление, в котором обосновывается необходимость их принятия.

6. На незакрепленных водных объектах установка запретительных знаков, плакатов с предупреждениями о размерах штрафов за нарушение настоящих Правил обеспечиваются местными исполнительными органами.

7. Использование водных объектов в порядке общего водопользования для водопоя скота допускается вне зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения и при наличии устройств, предотвращающих загрязнение и засорение водных объектов. В противном случае местные исполнительные органы проводят мероприятия по обустройству водопойных площадок.

8. Ограничение движения судов осуществляемое с целью соблюдения безопасности плавания регламентируется Законом Республики Казахстан от 6 июля 2004 года «О внутреннем водном транспорте» и Законом Республики Казахстан от 17 января 2002 года «О торговом мореплавании».

9. О запрещении купания и других условиях осуществления общего водопользования население оповещается через средства массовой информации, специальными информационными знаками.

#### **Статья 17. Водные объекты совместного пользования**

1. Водные объекты, предоставленные полностью или частично в совместное пользование физическим или юридическим лицам, являются водными объектами совместного пользования.

2. При использовании водных объектов совместного пользования в первую очередь удовлетворяются интересы нижерасположенных по водотоку водопользователей.

3. Водопользователи, использующие водные объекты совместного пользования, обязаны учитывать взаимные интересы, не затруднять осуществления права водопользования и не причинять вреда друг другу.

4. Водные объекты для совместного пользования предоставляются местными исполнительными органами областей (города республиканского значения, столицы) по согласованию с уполномоченным органом в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

5. Общее водопользование на водных объектах совместного пользования осуществляется в порядке, установленном настоящим Кодексом.

### **Статья 18. Водные объекты обособленного пользования**

1. Водные объекты, предоставленные полностью или частично в обособленное пользование физическому или юридическому лицу, являются водными объектами обособленного пользования.
2. Водные объекты обособленного пользования могут использоваться как водные объекты общего пользования в порядке, установленном настоящим Кодексом.

Механизм реализации данных статей 17 и 18 подробно раскрыт в Постановлении Правительства Республики Казахстан от 15 декабря 2009 года № 2125 «**Об утверждении Правил предоставления водных объектов в обособленное или совместное пользование на конкурсной основе**».

### **Правила предоставления водных объектов в обособленное или совместное пользование на конкурсной основе**

#### **1. Общие положения**

1. Настоящие Правила предоставления водных объектов в обособленное или совместное пользование на конкурсной основе (далее – Правила) разработаны в соответствии с Водным кодексом Республики Казахстан от 9 июля 2003 года и определяют порядок предоставления водных объектов в обособленное или совместное пользование на конкурсной основе.

2. В обособленное или совместное пользование предоставляются водные объекты или их части (далее – водные объекты).

3. Предоставление физическим и юридическим лицам в обособленное пользование водных объектов для ведения рыбного хозяйства осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном настоящими Правилами. Предоставление физическим и юридическим лицам права ведения рыбного хозяйства на закрепляемых за ними рыбохозяйственных водоемах (участках) производится в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области охраны, воспроизводства и использования рыбных ресурсов и других видов водных животных.

4. На водных объектах, предоставленных в обособленное или совместное пользование, общее водопользование допускается на условиях, установленных местными представительными органами, по согласованию с бассейновым водохозяйственным управлением (далее – БВУ), на основе типовых правил, утвержденных уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда.

5. БВУ представляет заключения о целесообразности предоставления водного объекта в обособленное или совместное пользование на основании запроса местных исполнительных органов района (города областного значения), которые направляют данный запрос в течение трех рабочих дней после поступления заявлений от физических и юридических лиц, заинтересованных в предоставлении им в обособленное или совместное пользование водного объекта (с кратким изложением целей и сроков водопользования, соответствующим обоснованием, указанием местонахождения водного объекта).

6. БВУ в течение восьми рабочих дней рассматривают представленные материалы и направляют в местный исполнительный орган области (города республиканского значения, столицы, района) заключение о целесообразности предоставления данного водного объекта в обособленное или совместное пользование, об альтернативных вариантах его использования.

7. На конкурс выставляются водные объекты, предоставление которых в обособленное и совместное пользование признано целесообразным по заключению БВУ.

#### **2. Порядок предоставления водных объектов в обособленное или совместное пользование на конкурсной основе**

8. Физическим и юридическим лицам водные объекты в обособленное или совместное пользование предоставляются местными исполнительными органами на конкурсной основе. Конкурс организуется и проводится местными исполнительными органами области (города республиканского значения, столицы) (далее – организатор конкурса).

9. Организатор конкурса:

создает конкурсную комиссию с включением в ее состав представителей заинтересованных государственных, местных представительных органов, а также, по согласованию, представителей неправительственных организаций и ассоциаций (союзов) субъектов частного предпринимательства;

размещает объявление о предстоящем конкурсе в периодическом печатном издании республиканского или областного значения и на своем Интернет-ресурсе не позднее, чем за один месяц до проведения конкурса.

10. Председателем комиссии назначается один из заместителей руководителя организатора конкурса. Общее количество членов конкурсной комиссии должно составлять нечетное число и быть не менее пяти человек. Секретарем конкурсной комиссии является представитель организатора конкурса без права голоса.

Секретарь конкурсной комиссии ведет всю документацию по организации и проведению конкурса.

11. Объявление о проведении конкурса по предоставлению водных объектов в обособленное или совместное пользование должно содержать следующие сведения:

- 1) наименование и место нахождения организатора конкурса;
- 2) место, срок и способы получения конкурсной документации;
- 3) место и окончательный срок представления конкурсных заявок;
- 4) другую необходимую информацию, определяемую организатором конкурса.

12. Организатор конкурса, физическим и юридическим лицам, изъявившим желание участвовать в конкурсе (далее – участник конкурса), в течение двух рабочих дней представляет им конкурсную документацию, содержащую следующие сведения:

- 1) перечень документов, представляемых участником конкурса, в подтверждение его соответствия предъявляемым квалификационным требованиям;
- 2) способ, место и окончательный срок представления конкурсных заявок;
- 3) о месте, дате и времени вскрытия конвертов с конкурсными заявками;
- 4) о водном объекте, выставляемом на конкурс, содержащие карту-схему местонахождения, площадь, общее состояние водного объекта;
- 5) квалификационные требования, предъявляемые к участникам конкурса.

13. Организатор конкурса в срок не позднее семи календарных дней до истечения окончательного срока представления конкурсных заявок по собственной инициативе может внести изменения в конкурсную документацию путем оформления протокола.

Внесенные изменения в течение двух рабочих дней сообщаются участникам конкурса, получившим конкурсную документацию, при этом срок представления конкурсных заявок продлевается на семь рабочих дней.

14. Участники конкурса после получения конкурсной документации представляют организатору конкурса конкурсную заявку в соответствии с требованиями настоящих Правил в запечатанном конверте, в одном экземпляре.

15. Конкурсная заявка представляется участниками конкурса в прошитом виде, с пронумерованными страницами, последняя страница заверяется их подписями и печатью (при наличии) и включает в себя:

- 1) заявление на участие в конкурсе;
- 2) документы, подтверждающие соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к участнику конкурса (нотариально заверенные копии);
- 3) нотариально заверенные копии устава, свидетельства о государственной регистрации юридического лица, свидетельства налогоплательщика – для юридических лиц;
- 4) нотариально заверенные копии свидетельства о государственной регистрации индивидуально-предпринимателя, удостоверения личности или паспорта, и свидетельства налогоплательщика - для физических лиц;
- 5) намерение участника конкурса в отношении использования водного объекта, с кратким обоснованием инвестиций;
- 6) обязательства по:
  - соблюдению прав общего водопользования на условиях, установленных местными представительными органами;
  - осуществлению водоохранных мероприятий;
  - обеспечению безопасности физических лиц на водных объектах, предоставляемых в обособленное или совместное водопользование, соблюдению установленного режима хозяйственной и иной деятельности на территории водоохранных зон водных объектов.



16. Участник конкурса может ознакомиться с материалами о водном объекте, до начала проведения конкурса.

17. Конкурсная комиссия вскрывает конверты с конкурсными заявками в установленном организатором конкурса месте и времени. Участник конкурса вправе присутствовать при вскрытии конвертов с конкурсными заявками.

Конверты с конкурсной заявкой на участие в конкурсе, представленные после истечения установленного срока, не регистрируются в журнале регистрации заявок на участие в конкурсе, не вскрываются, и хранятся с остальными конкурсными заявками, при обращении возвращаются участнику конкурса, подавшему такую конкурсную заявку.

18. Результаты вскрытия конвертов с конкурсными заявками отражаются в протоколе вскрытия конвертов, подписываемом всеми присутствовавшими на заседании членами Комиссии и секретарем. Протокол вскрытия в течение двух рабочих дней секретарем конкурсной комиссии размещается на Интернет-ресурсе организатора конкурса.

19. Конкурсная комиссия подводит итоги конкурса в срок не более десяти календарных дней со дня вскрытия конвертов с конкурсными заявками.

В ходе рассмотрения конкурсных заявок конкурсная комиссия запрашивает у участников конкурса пояснения по их конкурсным предложениям, а также при необходимости направляет письменные запросы в соответствующие государственные органы для подтверждения достоверности представленных документов.

20. В случае несоответствия конкурсной заявки требованиям, установленным в пункте 15 настоящих Правил, такая конкурсная заявка комиссией не рассматривается и отклоняется. В этом случае участнику конкурса направляется письменное уведомление об отклонении конкурсной заявки, с обоснованием причин.

21. Победитель конкурса определяется конкурсной комиссией на основании итогов оценки и сопоставления конкурсных заявок, соответствия участника конкурса предъявляемым квалификационным требованиям.

Решение комиссии принимается открытым голосованием большинства голосов от общего количества присутствующих членов конкурсной комиссии, при присутствии на заседании конкурсной комиссии не менее двух третьих ее членов.

Отсутствие членов конкурсной комиссии допускается только по уважительным причинам при наличии подтверждающего документа.

22. Победителем конкурса признается участник, отвечающий предъявляемым квалификационным требованиям и предложивший наилучшие условия ведения обособленного или совместного пользования водного объекта.

23. В случае отсутствия конкурсной среды (наличие одного претендента) победителем конкурса признается единственный участник конкурса, если им соблюдены все требования, предъявляемые к участникам конкурса.

24. Конкурс признается несостоявшимся, если конкурсная заявка всех участников будет признана конкурсной комиссией не соответствующей условиям конкурса.

25. Итоги проведенного конкурса подводятся в виде протокола конкурсной комиссией в течение десяти календарных дней со дня вскрытия конвертов с конкурсной заявкой, подписываемого присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии и копия которого не позднее одного рабочего дня направляется участникам конкурса.

Итоги проведенного конкурса публикуются в средствах массовой информации и размещаются на Интернет-ресурсе организатора конкурса.

26. Протокол конкурсной комиссии является основанием для принятия решения местными исполнительными органами области (города республиканского значения, столицы).

В течение пяти рабочих дней со дня подписания протокола об итогах конкурса местный исполнительный орган области (города республиканского значения, столицы) принимает решение о предоставлении водного объекта в обособленное или совместное пользование.

27. На основании решения о предоставлении водного объекта обособленное или совместное пользование в течение десяти рабочих дней заключается договор о предоставлении водного объекта обособленное или совместное пользование (далее – договор) между местным исполнительным органом области (города республиканского значения, столицы, района) и победителем конкурса.

Если победитель конкурса, после принятия местным исполнительным органом области (города республиканского значения, столицы, района) решения о предоставлении водного объекта в обособленное или совместное водопользование, в течение десяти рабочих дней не подписывает договор, то местный исполнительный орган принимает решение о предоставлении водного объекта в обособленное или совместное водопользование участнику конкурса, чья конкурсная заявка признана предпочтительной после победителя конкурса в соответствии с протоколом об итогах конкурса.

28. Квалификационные требования, предъявляемые к участникам конкурса:

1) наличие материально-технической базы, соответствующей заявляемым целям использования водного объекта;

2) план развития по годам на три и более года с указанием источников и объемов финансирования (включая проведение водоохраных мероприятий, мероприятий по рациональному использованию водного объекта, охране водных ресурсов, благоустройству водных объектов);

3) документы, подтверждающие платежеспособность:

оригинал справки банка или филиала банка с подписью и печатью, в котором обслуживается участник конкурса об отсутствии просроченной задолженности по всем видам обязательств участника конкурса, длящейся более трех месяцев предшествующих дате выдачи справки, перед банком или филиалом банка (в случае, если участник конкурса является клиентом нескольких банков второго уровня или филиалов, а также иностранного банка, данная справка представляется от каждого из таких банков). Справка должна быть выдана не ранее одного месяца, предшествующего дате вскрытия конвертов с конкурсными заявками;

оригинал бухгалтерского баланса за последний финансовый год, подписанный первым руководителем или лицом, его замещающим. В случае если вскрытие конвертов происходит в срок до 30 апреля текущего года, то может представляться оригинал или нотариально засвидетельствованная копия бухгалтерского баланса за финансовый год, предшествующий последнему финансовому году;

### Механизм реализации статей 17 и 18 Водного кодекса



оригинал справки соответствующего налогового органа об отсутствии налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам и социальным отчислениям более, чем за три месяца (за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан), либо о наличии налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам и социальным отчислениям менее одного тенге выданной не ранее одного месяца, предшествующего дате вскрытия конвертов с конкурсными заявками.

#### **Статья 19. Водные объекты особо охраняемых природных территорий**

Порядок образования, режим охраны водных объектов особо охраняемых природных территорий и пользования ими, а также условия деятельности в них устанавливаются законодательством Республики Казахстан об особо охраняемых природных территориях.

В Законе Республики Казахстан от 7 июля 2006 года № 175-III ЗРК «**Об особо охраняемых природных территориях**» устанавливается правовой режим водных объектов особо охраняемых природных территорий, к ним относятся водно-болотные угодья, имеющие международное значение и уникальные природные водные объекты или их участки.

#### **Статья 75. Водно-болотные угодья, имеющие международное значение**

1. Водно-болотными угодьями, имеющими международное значение, являются естественные и искусственные водоемы, включая морские акватории, которые служат резерватами значительной совокупности редких, уязвимых или исчезающих видов или подвидов растений или животных, прежде всего мигрирующих водоплавающих птиц, представляющих собой международный ресурс.

2. Водно-болотные угодья, имеющие международное значение, включаются в состав особо охраняемых природных территорий.

3. На водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, устанавливаются заповедный и заказной виды режима или регулируемый режим хозяйственной деятельности, обеспечивающие охрану и восстановление местообитаний водоплавающих птиц.

#### **Статья 76. Уникальные природные водные объекты или их участки**

1. К уникальным природным водным объектам или их участкам относятся моря, реки, озера, ледники и другие поверхностные водные объекты или их части, имеющие особое экологическое, научное, историко-культурное и рекреационное значение.

2. Уникальные природные водные объекты или их участки в зависимости от их значимости включаются в состав земель особо охраняемых природных территорий республиканского или местного значения, а также в их границах могут создаваться отдельные виды особо охраняемых природных территорий.

3. На уникальных природных водных объектах или их участках устанавливаются заповедный, заказной или регулируемый виды режима водопользования, обеспечивающие их охрану в соответствии с настоящим Законом и водным законодательством Республики Казахстан.

#### **Статья 20. Водные объекты особого государственного значения**

1. Водными объектами особого государственного значения признаются естественные природные водные объекты, оказывающие доминирующее влияние на окружающую среду и экономику региона и требующие особого правового режима регулирования хозяйственной деятельности.

2. Перечень водных объектов особого государственного значения и особенности правового режима регулирования хозяйственной деятельности на них определяются Правительством Республики Казахстан.

Механизм реализации данной статьи водного кодекса подробно раскрыт в **Постановлении Правительства Республики Казахстан от 21 января 2004 года № 59 «Об утверждении Перечня водных объектов особого государственного значения и особенностей правового режима регулирования хозяйственной деятельности на водных объектах особого государственного значения».**

#### **Перечень водных объектов особого государственного значения:**

1. Каспийское море.
2. Озеро Балхаш.
3. Озеро Зайсан.
4. Система озер Алаколь.
5. Река Иртыш.

## Особенности правового режима регулирования хозяйственной деятельности на водных объектах особого государственного значения

1. Водными объектами особого государственного значения (далее – ВООГЗ) признаются наиболее крупные природные водные объекты, на которых в значительной степени сохранились естественные гидрологические условия, фауна и флора, которые оказывают доминирующее влияние на окружающую среду и экономику региона, и поэтому требуют особого правового режима регулирования хозяйственной деятельности.

2. Целью введения на ВООГЗ особенностей правового режима регулирования хозяйственной деятельности является:

формирование системы управления водными ресурсами, соответствующей природным особенностям каждого ВООГЗ и его бассейна, водохозяйственной политике и экономическим условиям;

создание эффективных механизмов взаимодействия между государственными органами власти, органами местного самоуправления и водопользователями при решении водохозяйственных проблем.

3. При разработке бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов дополнительно предъявляются требования к разработке рекомендаций по режиму регулирования хозяйственной деятельности, которые включают:

определение баланса интересов отраслей экономики с экологическими, культурными и историческими составляющими, объемов природоохранных и санитарно-эпидемиологических попусков, оптимальных уровней воды на ВООГЗ;

создание технологий и инженерно-технологических средств защиты водных объектов от загрязнения с территорий, нарушенных хозяйственной деятельностью;

разработку систем и мероприятий по охране ВООГЗ от стока с сельскохозяйственных и природных ландшафтов, систем глубокой очистки дождевых и талых вод городов, расположенных в зонах ВООГЗ;

4. Режим хозяйственной деятельности в бассейне ВООГЗ должен соответствовать следующим принципам:

1) приоритетности видов деятельности, направленных на сохранение и улучшение санитарно-эпидемиологической и экологической ситуации;

2) постоянного уменьшения воздействия хозяйственной деятельности на экологическую систему и санитарно-эпидемиологическую ситуацию водных объектов;

3) сбалансированности решений социально-экономических задач и охраны ВООГЗ, основанных на принципах устойчивого развития;

4) обязательности проведения государственной экологической экспертизы;

5) осуществления общественного контроля за подготовкой и принятием хозяйственных и иных решений, которые могут оказать отрицательное воздействие на состояние водных объектов, окружающую среду, экологическую безопасность и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.

5. Виды хозяйственной деятельности, запрещенные на территории ВООГЗ, определены статьей 130 Водного кодекса Республики Казахстан.

### **Статья 21. Оборотоспособность водных объектов и земель водного фонда**

Оборот водных объектов, земель водного фонда, за исключением земель, указанных в пункте 2 статьи 7 настоящего Кодекса, а также купля, продажа, залог и совершение других сделок, которые влекут или могут повлечь отчуждение водных объектов и земель, занятых ими, не допускаются.

Понятие оборотоспособность объектов гражданских прав – установлена статьей 116 Гражданского кодекса:

1. Объекты гражданских прав могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица) либо иным способом, если они не изъяты из оборота или не ограничены в обороте.

2. Виды вещей, отчуждение которых не допускается (вещи, изъятые из оборота), должны быть прямо указаны в законодательных актах.

3. Виды вещей, которые могут принадлежать лишь определенным участникам оборота либо приобретение или отчуждение которых допускается по специальному разрешению (вещи, ограниченно оборотоспособные), определяются законодательством.



4. Личные неимущественные блага и права неотчуждаемы и непередаваемы иным способом, за исключением случаев, установленных законодательными актами.

Изъятие водных объектов и земель водного фонда из гражданского оборота производится на основании **пункта 3 Статьи 6 Конституции Республики Казахстан**:

«3. Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности.»

**Гражданский оборот** – гражданско-правовое выражение экономического оборота; переход имущества от одного лица к другому лицу на основе заключаемых участниками гражданского оборота сделок или в силу иных юридических фактов.

**Оборотоспособность** – свойство объектов гражданских прав, заключающееся в возможности: отчуждения объекта по договору купли-продажи, мены или дарения либо перехода объекта от одного лица к другому лицу в порядке универсального правопреемства: в форме наследования или реорганизации юридического лиц.

**Объекты гражданских прав** – материальные и нематериальные блага, по поводу которых возникают гражданские правоотношения.

**Ограничение оборотоспособности** – требование закона, согласно которому отдельные виды объектов гражданских прав могут: либо принадлежать только государственным организациям или только российским гражданам и юридическим лицам; либо находиться в обороте только по специальным разрешениям.

## Раздел 2. Право пользования водными объектами. Право собственности и иные права на водохозяйственные сооружения

### Глава 3. Право пользования водными объектами

#### Статья 22. Право пользования водными объектами

1. Право пользования водными объектами предоставляется физическим и юридическим лицам в порядке специального, обособленного или совместного пользования, установленном водным законодательством Республики Казахстан.

2. Физическим и юридическим лицам водные объекты предоставляются на праве:

- 1) краткосрочного пользования;
- 2) долгосрочного пользования.

3. Право краткосрочного пользования предоставляется сроком до пяти лет, право долгосрочного пользования предоставляется сроком от пяти до сорока девяти лет.

4. Физические и юридические лица, которым водные объекты предоставлены в пользование, не могут распоряжаться правом пользования водным объектом.

Водные объекты находятся в исключительной собственности государства, но государство - собственник передает их в пользование физическим и юридическим лицам. Последние используют водные объекты на титулах краткосрочного и долгосрочного пользования.

Следует отметить, что разница между правом долгосрочного и краткосрочного пользования водными объектами не исчерпывается собственно сроками пользования. Более того, сроки пользования являются вторичным признаком. Первостепенную же роль здесь играют цели использования, ресурсный потенциал и экологическая составляющая самого водного объекта. Именно они как раз и обуславливают сроки пользования водными объектами.

Предоставление водных объектов на праве долгосрочного и краткосрочного пользования водными объектами осуществляется через разрешение на специальное пользование и заключение договоров.

#### Статья 23. Водный сервитут

1. Водный сервитут на водные объекты выступает в публичной и частной формах.

2. Каждый может пользоваться водными объектами общего пользования, в этом случае публичный водный сервитут является неотъемлемой частью права пользования водным объектом.

*В пункт 3 внесены изменения Законом РК от 20.12.04 г. № 13-III (введен в действие с 1 января 2005 г.)*

3. Публичный водный сервитут на водный объект, который не является водным объектом общего пользования, может возникнуть на основании законодательства Республики Казахстан, акта местного исполни-

тельного органа области (города республиканского значения, столицы) или объявления порядка пользования водным объектом физическими или юридическими лицами, получившими его в пользование.

4. Право долгосрочного или краткосрочного пользования водным объектом может быть ограничено в пользу иных заинтересованных лиц (частный водный сервитут).

5. Частный водный сервитут устанавливается на тех же основаниях, что и публичный водный сервитут, а также может быть установлен и на основании судебного решения.

*В пункт 6 внесены изменения в соответствии с Законом РК от 21.01.10 г. № 242-IV*

6. Публичный и частный водные сервитуты могут устанавливаться в целях:

1) забора воды без применения сооружений, технических средств и устройств;

2) водопоя и прогона скота, ведения рыбного хозяйства;

3) использования водных объектов в качестве водных путей для паромов, лодок и других маломерных судов.

*В пункт 7 внесены изменения в соответствии с Законом РК от 12.01.07 г. № 222-III*

7. Для осуществления водных сервитутов не требуется получения разрешения на специальное водопользование.

### **ВОДНЫЙ СЕРВИТУТ – право ограниченного пользования водным объектом.**

Указанные в комментируемой статье виды водных сервитутов могут быть как публичными, так и частными, при этом перечень сервитутов не является исчерпывающим. В водном законодательстве могут быть предусмотрены и другие случаи, когда может устанавливаться право ограниченного пользования водными объектами.

Каждый имеет доступ к водным объектам общего пользования и иным объектам, если иное не предусмотрено законодательством РК (публичный В.С.).

В силу договора права лиц, которым водные объекты предоставлены в долгосрочное или краткосрочное пользование, могут быть ограничены (частный В.С.).

Общие положения о сервитутах, предусмотренные гражданским законодательством, применяются к В.С. в той мере, в какой это не противоречит требованиям Водного кодекса. Публичные и частные В.С. могут устанавливаться в целях: 1) забора воды без применения сооружений, технических средств и устройств; 2) водопоя и прогона скота; 3) использования водных объектов в качестве путей для паромов, лодок и других маломерных плавательных средств. В дополнение к предусмотренным водным законодательством могут быть установлены иные В.С. Для их реализации не требуется разрешения на специальное водопользование.

Необходимо подробнее остановиться на принципиальных различиях между частным и публичным сервитутом. Публичный сервитут устанавливается не для удовлетворения интересов отдельного водопользователя, как это бывает с частным институтом, а для обеспечения интересов государства (государственных служб), местного самоуправления или местного населения.

При установлении частного водного сервитута взимается плата на основании договора, заключаемого между пользователем водного объекта и другими лицами. При публичном водном сервитуте ничего этого не требуется. Однако, если при осуществлении публичного водного сервитута будут причинены убытки основному водопользователю, они подлежат возмещению по нормам ГК РК. В связи с этим, потерпевшая сторона вправе обратиться в суд за защитой своих имущественных прав.

И, наконец, еще одно различие. Публичный водный сервитут устанавливается на основании актов местных исполнительных органов при передачи водных объектов или их частей в пользование при проведении конкурсов (см. пункты 9,13 Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 января 2004 года N 119 Об утверждении Правил предоставления водных объектов в обособленное и совместное пользование местными исполнительными органами). Частный водный сервитут может возникать на основании договоренности сторон, судебного решения, сложившегося обычая водопользования в данном регионе.

## **Глава 4. Право собственности и иные права на водохозяйственные сооружения**

### **Статья 24. Право собственности на водохозяйственные сооружения**

1. Водохозяйственные сооружения могут находиться в государственной либо в частной собственности.

2. Отношения, связанные с использованием, владением и распоряжением водохозяйственными сооружениями, находящимися в частной собственности, регулируются гражданским законодательством Республики Казахстан, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Право собственности на водохозяйственные сооружения необходимо рассматривать через призму **Гражданского кодекса Республики Казахстан, Раздел 2. Право собственности и иные вещные права, Глава 8. Право собственности. Общие положения:**

#### **Статья 188. Понятие и содержание права собственности**

1. Право собственности есть признаваемое и охраняемое законодательными актами право субъекта по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом.

Право собственности передается другому лицу со всеми обременениями, имевшимися на момент совершения сделки.

2. Собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

Право владения представляет собой юридически обеспеченную возможность осуществлять фактическое обладание имуществом.

Право пользования представляет собой юридически обеспеченную возможность извлекать из имущества его полезные естественные свойства, а также получать от него выгоды. Выгода может выступать в виде дохода, приращения, плодов, приплода и в иных формах.

Право распоряжения представляет собой юридически обеспеченную возможность определять юридическую судьбу имущества.

3. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, в том числе отчуждать это имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, свои правомочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

4. Осуществление собственником своих правомочий не должно нарушать прав и охраняемых законом интересов других лиц и государства. Нарушение прав и законных интересов может найти выражение, наряду с иными формами, в злоупотреблении собственником своим монопольным или иным доминирующим положением.

Собственник обязан принимать меры, предотвращающие ущерб здоровью граждан и окружающей среде, который может быть нанесен при осуществлении его прав.

5. Право собственности бессрочно. Право собственности на имущество может быть принудительно прекращено только по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом.

6. В случаях, на условиях и в пределах, предусмотренных законодательными актами, собственник обязан допустить ограниченное пользование его имуществом другими лицами.

#### **Статья 189. Бремя содержания имущества**

1. Собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законодательными актами или договором, и не может в одностороннем порядке переложить такое бремя на третье лицо.

2. Если имущество правомерно находилось у третьих лиц, то понесенные ими расходы на содержание чужого имущества подлежат возмещению собственником, если иное не предусмотрено договором.

Расходы по содержанию имущества не возмещаются лицу, обладавшему вещью недобросовестно и неправомерно (статья 263 настоящего Кодекса).

#### **Статья 190. Риск случайной гибели или случайной порчи имущества**

1. Риск случайной гибели или случайной порчи отчуждаемых вещей переходит на приобретателя одновременно с возникновением у него права собственности, если иное не установлено законодательными актами или договором.

2. Если отчуждатель виновно просрочил передачу вещей или приобретатель виновно просрочил принятие их, риск случайной гибели или случайной порчи несет просрочившая сторона.

#### **Статья 191. Понятие и виды частной собственности**

1. Частная собственность выступает как собственность граждан и негосударственных юридических лиц и их объединений.

2. В частной собственности может находиться любое имущество, за исключением отдельных видов имущества, которые в соответствии с законодательными актами не могут принадлежать гражданам или юридическим лицам.

Количество и стоимость имущества, находящегося в частной собственности, не ограничивается.

### **Статья 192. Право государственной собственности**

1. Государственная собственность выступает в виде республиканской и коммунальной собственности.

2. Республиканская собственность состоит из государственной казны и имущества, закрепленного за государственными республиканскими юридическими лицами в соответствии с законодательными актами.

Средства республиканского бюджета, золотовалютный запас и алмазный фонд, объекты государственной собственности, перечисленные в статье 193 настоящего Кодекса, и иное государственное имущество, не закрепленное за государственными юридическими лицами, составляют государственную казну Республики Казахстан.

3. Коммунальная собственность состоит из местной казны и имущества, закрепленного за коммунальными юридическими лицами в соответствии с законодательными актами.

Средства местного бюджета и иное коммунальное имущество, не закрепленное за государственными юридическими лицами, составляют местную казну.

3-1. Коммунальная собственность подразделяется по уровням местного государственного управления на областную (города республиканского значения, столицы) и районную (городов областного значения).

4. Имущество, находящееся в государственной собственности, может закрепляться за государственными юридическими лицами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

5. Особенности правового режима государственного имущества, находящегося в ведении отдельных государственных учреждений, определяются законодательными актами.

6. Передача государственного имущества из одного вида государственной собственности в другой осуществляется в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

Добровольная и безвозмездная передача имущества из частной собственности в государственную осуществляется в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

Передача имущества, находящегося в коммунальной собственности, из одного уровня местного государственного управления в другой осуществляется в порядке, определяемом законодательными актами о местном государственном управлении в Республике Казахстан.

### **Статья 193. Собственность на землю и другие природные ресурсы**

Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности. Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законодательными актами.

#### **Статья 193-1. Стратегические объекты**

1. Стратегическим объектом является имущество, имеющее социально-экономическое значение для устойчивого развития казахстанского общества, владение и (или) пользование и (или) распоряжение которым будут оказывать влияние на состояние национальной безопасности Республики Казахстан.

2. К стратегическим объектам могут быть отнесены: магистральные железнодорожные сети; магистральные нефтепроводы; магистральные газопроводы; национальная электрическая сеть; магистральные линии связи; национальная почтовая сеть; международные аэропорты; морские порты, имеющие статус международного значения; аэронавигационные устройства системы управления воздушным движением; устройства и навигационные знаки, регулирующие и гарантирующие безопасность судоходства; объекты использования атомной энергии; объекты космической отрасли; **водохозяйственные сооружения**; автомобильные дороги общего пользования; а также пакеты акций (доли участия, паи) в юридических лицах, в собственности которых находятся стратегические объекты, пакеты акций (доли участия, паи) физических и юридических лиц, которые имеют возможность прямо или косвенно определять решения или оказывать влияние на принимаемые решения юридических лиц, в собственности которых находятся стратегические объекты.



Стратегические объекты могут находиться в государственной и частной собственности в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

3. Обременение стратегических объектов правами третьих лиц либо их отчуждение возможно на основании решения Правительства Республики Казахстан о выдаче разрешения и в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

4. В случае нахождения стратегического объекта в частной собственности и намерения его собственника продать данный объект, Правительство Республики Казахстан, а также по его решению национальный управляющий холдинг обладают приоритетным правом покупки стратегического объекта по рыночной стоимости.

Рыночная стоимость стратегического объекта определяется в соответствии с законодательством об оценочной деятельности.

Порядок использования приоритетного права покупки стратегического объекта определяется Правительством Республики Казахстан.

5. Если собственником стратегического объекта нарушены требования пунктов 3 и 4 настоящей статьи, такие сделки признаются недействительными с момента их совершения.

#### **Статья 25. Водохозяйственные сооружения, имеющие особое стратегическое значение**

1. Водохозяйственные сооружения, имеющие особое стратегическое значение, находятся в государственной собственности и не могут быть переданы в аренду, доверительное управление, и не подлежат приватизации.

2. Перечень водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значение, определяется Президентом Республики Казахстан.

Комментарии к данной статье состоят из двух частей:

- общие подходы к формированию государственной собственности стратегического назначения;
- формирование конкретного перечня водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значение.

Правовой статус стратегических объектов определен в статье 193-1 Гражданского кодекса Республики Казахстан (см. комментарии к статье 24 ВК).

Формирование конкретного перечня водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значение производится двумя указами Президента Республики Казахстан:

- Указ Президента Республики Казахстан от 28 июля 2000 года № 422 «О перечне объектов государственной собственности, не подлежащих приватизации»;
- Указ Президента Республики Казахстан от 1 ноября 2004 года № 1466 «О перечне водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значение».

#### **Указ Президента Республики Казахстан от 28 июля 2000 года № 422 «О перечне объектов государственной собственности, не подлежащих приватизации»**

Перечень объектов, не подлежащих приватизации и ее предварительным стадиям

1. Земля (кроме той, которая может находиться в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законодательством Республики Казахстан), ее недра, воды, растительный и животный мир.

2. Особо охраняемые природные территории.

3. Штатное имущество, организации и объекты военно-технического назначения, необходимые для обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан.

4. Магистральные железные дороги, республиканские автомобильные дороги общего пользования, включенные в сеть государственных международных маршрутов, а также имеющие оборонное значение, включая инженерные сооружения на них, судоходные водные пути, маяки, устройства и навигационные знаки, регулирующие и гарантирующие безопасность судоходства.

5. Магистральные нефте- и газопроводы, электрические сети межрегионального уровня напряжением 220, 500 и 1150 кВ.

6. **Водохранилища с гидротехническими сооружениями, гидроузлы, водоподъемные плотины на водосточниках.**

7. Медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь на селе, специализированную помощь (центры крови, по охране матери и ребенка, радиационной медицины, объекты по лечению онкологических, туберкулезных, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом, инфекционных, кожно-венерологических, психических больных), а также являющиеся единственными государственными медицинскими организациями на обслуживаемой территории области, города, района.

8. Объекты социальной защиты населения, детские дома, дома ребенка, дома престарелых, интернаты, госпитали и санатории для инвалидов, участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц, детей и престарелых.

9. Государственные организации среднего общего образования, обеспечивающие на территории Республики Казахстан конституционные права граждан на образование.

10. Объекты исторического и культурного наследия, находящиеся под охраной государства.

**Указ Президента Республики Казахстан от 1 ноября 2004 года № 1466  
«О перечне водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значение»**

ПЕРЕЧЕНЬ водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значение

1. Водохозяйственные сооружения (плотины, гидроузлы, другие гидротехнические сооружения), расположенные на следующих водных объектах:

- 1) Шардаринское водохранилище на реке Сырдарья;
- 2) Бухтарминское водохранилище на реке Иртыш;
- 3) Усть-Каменогорское водохранилище на реке Иртыш;
- 4) Шульбинское водохранилище на реке Иртыш;
- 5) Вячеславское водохранилище на реке Ишим;
- 6) Сергеевское водохранилище на реке Ишим;
- 7) Петропавловское водохранилище на реке Ишим;
- 8) Капчагайское водохранилище на реке Или;
- 9) Бартогайское водохранилище на реке Чилик;
- 10) Селетинское водохранилище на реке Селеты;
- 11) Кояндынское водохранилище на реке Коянды;
- 12) Актюбинское водохранилище на реке Илек;
- 13) Каргалинское водохранилище на реке Каргалы;
- 14) Саздинское водохранилище на реке Сазды;
- 15) Уйденинское водохранилище на реке Уйдене;
- 16) Кандыуское водохранилище на реке Кандысу;
- 17) Чарское водохранилище на реке Чар;
- 18) Егинсуское водохранилище на реке Егинсу;
- 19) Каракольское водохранилище на реке Каракол;
- 20) водохранилище «Алебастр» на реке Уланка;
- 21) Терс-Ащибулакское водохранилище на реке Терс;
- 22) Тасоткельское водохранилище на реке Шу;
- 23) Кировское водохранилище на реке Кушум;
- 24) Битикское водохранилище на реке Кушум;
- 25) Донгулюкское водохранилище на реке Кушум;
- 26) Пятимарское водохранилище на реке Кушум;
- 27) Сарышаганакское водохранилище на реке Большой Узень;
- 28) водохранилище «Рыбный Сокрыл» на реке Малый Узень;
- 29) Казталовское водохранилище – 1 на реке Малый Узень;
- 30) Казталовское водохранилище – 2 на реке Малый Узень;
- 31) Чаганское водохранилище на реке Чаган;
- 32) Жартасское водохранилище на реке Шерубай-Нура;
- 33) Шокайское водохранилище на реке Шокай;
- 34) Интумакское водохранилище на реке Нура;
- 35) Федоровское водохранилище на реке Соқыр;

- 36) Ишимское водохранилище на реке Ишим;
  - 37) Ащисуское водохранилище на реке Ащису;
  - 38) Актастинское водохранилище на реке Актасты;
  - 39) Жездинское водохранилище на реке Жезды;
  - 40) Верхне-Тобольское водохранилище на реке Тобол;
  - 41) Каратомарское водохранилище на реке Тобол;
  - 42) Кызылжарское водохранилище на реке Тобол;
  - 43) Сергеевское водохранилище на реке Тобол;
  - 44) Амангельдинское водохранилище на реке Тобол;
  - 45) Бадамское водохранилище на реке Бадам;
  - 46) водохранилище Тогуз на реке Тогуз;
  - 47) Капчагайское водохранилище на реке Шаян;
  - 48) Бугуньское водохранилище на реке Бугунь;
  - 49) Сасыкбулакское водохранилище на реке Жанакорган;
  - 50) Кошкурганское водохранилище на реке Карашик;
  - 51) Шертское водохранилище на реке Шерт;
  - 52) водохранилище Баба-Ата на реке Баба-Ата;
  - 53) водохранилище Таушага на роднике Улкен-Шага;
  - 54) водохранилище Таскенсай на реке Алмалы;
  - 55) водохранилище Шукурой на реке Улкен-Каракус;
  - 56) водохранилище Акылбек-Сай на реке Келес;
  - 57) водохранилище Уштобе на реке Уштобе.
2. Следующие водохозяйственные сооружения:
- 1) Кызылординский гидроузел на реке Сырдарья;
  - 2) Казалинский гидроузел на реке Сырдарья;
  - 3) гидроузел «Айтек» на реке Сырдарья;
  - 4) гидроузел «Аклак» на реке Сырдарья;
  - 5) Шелекский гидроузел на реке Шелек;
  - 6) Преображенский гидроузел на реке Нура;
  - 7) Ералиевский гидроузел на реке Уил;
  - 8) Таласский гидроузел на реке Талас;
  - 9) Темирбекский гидроузел на реке Талас;
  - 10) Жеимбетский гидроузел на реке Талас;
  - 11) Уюкский гидроузел на реке Талас;
  - 12) Ассинский гидроузел на реке Аса;
  - 13) Фурмановский гидроузел на реке Шу;
  - 14) Меркенский гидроузел на реке Меркенка с подпитывающим трактом;
  - 15) Аспаринский гидроузел на реке Аспара с подпитывающим трактом;
  - 16) Аксайский гидроузел на реке Аксай;
  - 17) Коксайский гидроузел на реке Коксай;
  - 18) Кушумский гидроузел на протоке Чаган;
  - 19) Варфоломеевский гидроузел на реке Малый Узень;
  - 20) Мамаевский гидроузел на реке Малый Узень;
  - 21) Караспанский гидроузел на реке Арысь;
  - 22) Тасоткельская плотина на реке Шу;
  - 23) Аккольская плотина на озере Акколь;
  - 24) водоподъемная плотина Северного Аральского моря;
  - 25) водоподъемная плотина на реке Белая;
  - 26) головные сооружения Урало-Кушумской оросительно-обводнительной системы;
  - 27) головное сооружение протоки Караозек реки Сырдарья;
  - 28) головное сооружение Большого Алматинского канала им. Д.А. Кунаева;
  - 29) гидротехнические сооружения канала им. К. И. Сатпаева.

**3. Водохозяйственные сооружения (водозаборные сооружения, насосные станции, водопроводные очистные сооружения), обеспечивающие водоснабжение следующих городов:**

- |                    |                       |                  |
|--------------------|-----------------------|------------------|
| 1) Астана;         | 13) Тараз;            | 25) Жанаозен;    |
| 2) Алматы;         | 14) Уральск;          | 26) Сатпаев;     |
| 3) Актау;          | 15) Усть-Каменогорск; | 27) Аксу;        |
| 4) Актобе;         | 16) Шымкент;          | 28) Риддер;      |
| 5) Атырау;         | 17) Семипалатинск;    | 29) Арысь;       |
| 6) Караганда;      | 18) Туркестан;        | 30) Степногорск; |
| 7) Кокшетау;       | 19) Темиртау;         | 31) Шахтинск;    |
| 8) Костанай;       | 20) Экибастуз;        | 32) Сарань;      |
| 9) Кызылорда;      | 21) Рудный;           | 33) Капчагай;    |
| 10) Павлодар;      | 22) Жезказган;        | 34) Аркалык;     |
| 11) Петропавловск; | 23) Кентау;           | 35) Лисаковск;   |
| 12) Талдыкорган;   | 24) Балхаш;           | 36) Приозерск.   |

**Статья 26. Водохозяйственные сооружения, находящиеся в республиканской собственности**

Водохозяйственные сооружения, находящиеся в республиканской собственности, закрепляются за государственными водохозяйственными организациями.

Перечень водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности, определяется Правительством Республики Казахстан по представлению уполномоченного органа, а также уполномоченного органа по изучению и использованию недр.

Водохозяйственные сооружения, находящиеся в республиканской собственности, могут быть переданы в аренду, доверительное управление и приватизированы в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Перечень конкретных водохозяйственных сооружений находящихся в республиканской собственности определен Постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 декабря 2004 года № 1344 «Об утверждении перечня водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности»

**Перечень водохозяйственных сооружений,  
находящихся в республиканской собственности**

**1. Водохозяйственные сооружения (плотины, гидроузлы, другие гидротехнические сооружения), расположенные на следующих водных объектах:**

- 1) Астанинское водохранилище на реке Ишим
- 2) Селетинское водохранилище на реке Селеты
- 3) Кояндинское водохранилище на реке Коянды
- 4) Бартогайское водохранилище на реке Чилик
- 5) Актюбинское водохранилище на реке Илек
- 6) Каргалинское водохранилище на реке Каргалы
- 7) Саздинское водохранилище на реке Сазды
- 8) Уйденинское водохранилище на реке Уйдене
- 9) Кандыуское водохранилище на реке Кандысу
- 10) Чарское водохранилище на реке Чар
- 11) Егинское водохранилище на реке Егину
- 12) Караколское водохранилище на реке Каракол
- 13) водохранилище «Алебастр» на реке Уланка
- 14) Сергеевское водохранилище на реке Ишим
- 15) Петропавловское водохранилище на реке Ишим
- 16) Терс-Ащибулакское водохранилище на реке Терс
- 17) Тасоткельское водохранилище на реке Шу
- 18) водохранилище Караконуз на реке Караконуз



- 19) водохранилище Какпатас на реке Какпатас
- 20) Кировское водохранилище на реке Кушум
- 21) Битикское водохранилище на реке Кушум
- 22) Донгулюкское водохранилище на реке Кушум
- 23) Пятимарское водохранилище на реке Кушум
- 24) Сарышаганакское водохранилище на реке Большой Узень
- 25) водохранилище «Рыбный Сокрыл» на реке Малый Узень
- 26) Казталовское водохранилище - I на реке Малый Узень
- 27) Казталовское водохранилище - II на реке Малый Узень
- 28) Чаганское водохранилище на реке Чаган
- 29) Багырдайское водохранилище на реке Багырдай
- 30) Жартаасское водохранилище на реке Шерубай-Нура
- 31) Шокайское водохранилище на реке Шокай
- 32) Интумакское водохранилище на реке Нура
- 33) Ишимское водохранилище на реке Ишим
- 34) Ащисуское водохранилище на реке Ащису
- 35) Актастинское водохранилище на реке Актасты
- 36) Жездинское водохранилище на реке Жезды
- 37) Верхне-Тобольское водохранилище на реке Тобол
- 38) Каратомарское водохранилище на реке Тобол
- 39) Кызыл-Жарское водохранилище на реке Тобол
- 40) Сергеевское водохранилище на реке Тобол
- 41) Амангельдинское водохранилище на реке Тобол
- 42) Бадамское водохранилище на реке Бадам
- 43) водохранилище Тогус на реке Тогус
- 44) Капшагайское водохранилище на реке Шаян
- 45) Бугуньское водохранилище на реке Бугунь
- 46) Сасык-Булакское водохранилище на реке Жанакорган
- 47) Кошкурганское водохранилище на реке Карашик
- 48) Шертское водохранилище на реке Шерт
- 49) водохранилище Баба-Ата на реке Баба-Ата
- 50) водохранилище Таушага на роднике Улкен-Шага
- 51) водохранилище Таскенсаз на реке Алмалы
- 52) водохранилище Шукуррой на реке Улкен-Каракус
- 53) водохранилище Акылбексай на реке Келес
- 54) водохранилище Арыстанды на реке Арыстанды
- 55) водохранилище Досан-Карабас на родниках Досан, Аюсай, Карабас
- 56) водохранилище Торлан на реке Торлан
- 57) водохранилище Кумысты-2 на реке Келес
- 58) Актюбинское водохранилище на реке Актобе
- 59) водохранилище Уштобе на реке Уштобе
- 60) водохранилище Алмалы на реке Каратал
- 61) водохранилище Ащыбулак на реке Каратал
- 62) Самаркандское водохранилище на реке Нура
- 63) Шардаринское водохранилище на реке Сырдарья
- 64) Ынталинское водохранилище на реке Шабакты
- 65) Куртинское водохранилище на реке Курты
- 66) Чаглинское водохранилище на реке Чаглинка

## **2. Следующие водохозяйственные сооружения:**

- 1) Кызылординский гидроузел на реке Сырдарья
- 2) Казалинский гидроузел на реке Сырдарья
- 3) головное и перегораживающие сооружения протоки Караозек реки Сырдарья
- 4) гидроузел «Айтек» на реке Сырдарья

- 5) гидроузел «Аклак» на реке Сырдарья
- 6) защитные дамбы реки Сырдарья
- 7) гидротехнические сооружения канала имени К.И. Сатпаева
- 8) Преображенский гидроузел на реке Нура
- 9) головное сооружение Большого Алматинского канала имени Д.А. Кунаева
- 10) Шелекский гидроузел на реке Шелек
- 11) гидроузел на реке Каракол
- 12) гидроузел на реке Кельды-Мурат
- 13) гидроузел Тансык на реке Аягуз
- 14) гидроузел на реке Кусак
- 15) гидроузел на реке Коктерек
- 16) гидроузел на реке Тебиске
- 17) гидроузел на реке Каргыба
- 18) гидроузел Центральный на реке Чар
- 19) Кендырлыкский гидроузел
- 20) Ералиевский гидроузел на реке Уил
- 21) Таласский гидроузел с левообводным каналом на реке Талас
- 22) Темирбекский гидроузел на реке Талас
- 23) Жеимбетский гидроузел на реке Талас
- 24) Уюкский гидроузел на реке Талас
- 25) Ассинский гидроузел на реке Аса
- 26) Фурмановский гидроузел на реке Шу
- 27) Тасоткельская плотина на реке Шу
- 28) Меркенский гидроузел на реке Меркенка с подпитывающим трактом
- 29) Аспаринский гидроузел на реке Аспара с подпитывающим трактом
- 30) Аксайский гидроузел на реке Аксай
- 31) Коксайский гидроузел на реке Коксай
- 32) Аккольская плотина на озере Акколь
- 33) Каракыстакский гидроузел на р. Каракыстак
- 34) Кушумский гидроузел на протоке Чаган
- 35) Варфоломеевский гидроузел на реке Малый Узень
- 36) Мамаевский гидроузел на реке Малый Узень
- 37) Караспанский гидроузел на реке Арысь
- 38) Шаульдерский гидроузел на реке Арысь
- 39) Ошактинский гидроузел на реке Келес
- 40) Кескенский гидроузел на реке Келес
- 41) Шошымский гидроузел на реке Келес
- 42) Бесабдалский гидроузел на реке Келес
- 43) Оймаутский гидроузел на реке Келес
- 44) Верхне-Бадамский гидроузел на реке Бадам
- 45) Нижне-Бадамский гидроузел на реке Бадам
- 46) Косдироменский гидроузел на реке Бадам
- 47) Сайрамсуйский гидроузел на реке Арысь
- 48) Тамдыкольский головной шлюз регулятор
- 49) Жаныбекская насосная станция
- 50) насосные станции канала имени К. Сатпаева (22 н.с.)
- 51) межреспубликанский канал Зах
- 52) межреспубликанский канал Ханым
- 53) межреспубликанский канал Ачинау
- 54) Большой Келесский магистральный канал (далее - БКМК)
- 55) Арысский магистральный канал
- 56) Туркестанский магистральный канал
- 57) Кызылкумский магистральный канал
- 58) Левобережный магистральный канал

- 59) Шардаринский магистральный канал
- 60) Бадамский магистральный канал
- 61) Караспанский магистральный канал
- 62) магистральный канал Бересек с плотинным водозабором
- 63) Ошактинский магистральный канал
- 64) распределители (К-13,13а,18,26,28,30,34) в системе магистрального канала Достык
- 65) распределитель Р-3 в системе БКМК
- 66) Джоновский магистральный канал
- 67) Жартасский магистральный канал
- 68) Малокомспайский магистральный канал
- 69) магистральный канал Актоган
- 70) магистральный канал Центральный
- 71) магистральный канал Правобережный и Левобережный на реке Каракол
- 72) магистральный канал Жана-Тогам
- 73) магистральный канал Коктогам
- 74) Георгиевский магистральный канал
- 75) Западная ветка Большого Чуйского канала
- 76) Талас-Асинский межбассейновый канал
- 77) магистральный канал Тихий
- 78) магистральный канал Таракуль
- 79) магистральный канал Алмалы
- 80) магистральный канал Ащыбулак
- 81) Шидертинский магистральный канал
- 82) головные сооружения Урало-Кушумской оросительно-обводнительной системы
- 83) гидротехнические сооружения Баксайской оросительно-обводнительной системы
- 84) гидротехнические сооружения Нарынской оросительно-обводнительной системы
- 85) гидротехнические сооружения Курсайской оросительно-обводнительной системы
- 86) гидротехнические сооружения Чернореченской оросительно-обводнительной системы
- 87) гидротехнические сооружения 7-ауыл Айсарынской оросительно-обводнительной системы
- 88) гидротехнические сооружения Испул-Казыбайской оросительно-обводнительной системы
- 89) гидротехнические сооружения Соколинской оросительно-обводнительной системы
- 90) гидротехнические сооружения Батырлайской оросительно-обводнительной системы
- 91) гидротехнические сооружения Аксайской оросительно-обводнительной системы
- 92) гидротехнические сооружения Курайлысайской оросительно-обводнительной системы
- 93) гидротехнические сооружения Алгабас-Жорыкской оросительно-обводнительной системы
- 94) оросительно-обводнительный канал реки Иман-Бурлык озеро Питное
- 95) Шидертинская система лиманного орошения
- 96) Колыбаевский лиманный массив
- 97) Кенбидаикский гидроузел
- 98) гидроузлы систем лиманного орошения «Альва»
- 99) Водоподъемная плотина Северного Аральского моря
- 100) Водоподъемная плотина на реке Белая
- 101) Гидроузлы Коргалжинского государственного природного заповедника
- 102) Красноборское водохранилище
- 103) Плотина Чимбулак
- 104) Таскутанская водоподъемная плотина с Левобережным и Правобережным магистральными каналами
- 105) Кураксуский гидроузел
- 106) Плотина на головной части канала Кобяково - Забурунье
- 107) Левобережный подпитывающий канал водохранилище Токус
- 108) Арысский подпитывающий канал Бугуньского водохранилища
- 109) Магистральный канал Базарбай
- 110) Магистральный канал Раис
- 111) Магистральный канал Кож

### **3. Групповые водопроводы:**

- 1) Ишимский групповой водопровод
- 2) Булаевский групповой водопровод
- 3) Соколовский групповой водопровод
- 4) Сергеевский групповой водопровод
- 5) Пресновский групповой водопровод
- 6) Кокшетауский промводопровод
- 7) Октябрьский групповой водопровод
- 8) Жиделинский групповой водопровод
- 9) Арало-Сарыбулакский групповой водопровод
- 10) Каменский групповой водопровод
- 11) Урдинский групповой водопровод
- 12) Арысский групповой водопровод
- 13) Шаульдерский групповой водопровод
- 14) Сарыагашский групповой водопровод
- 15) Белагашский групповой водопровод
- 16) водопровод Майкумген-Аккудык -Бугуль-Шубыртпалы
- 17) водопровод Кульсары-Аккизтогай
- 18) Индер-Майлинский водопровод
- 19) Акжигит-Майлинский водопровод
- 20) Кызылкум-Кызанский водопровод
- 21) Бескудук-Бекинский водопровод
- 22) Бозойский групповой водопровод в Илийском районе
- 23) Тургенский групповой водопровод в Енбекшиказахском районе

В Постановлении Правительства Республики Казахстан от 2 июня 2004 года № 613 «Об утверждении Правил предоставления в аренду и доверительное управление водохозяйственных сооружений» подробно рассмотрен механизм предоставления в аренду и доверительное управление водохозяйственных сооружений.

#### **Правила предоставления в аренду и доверительное управление водохозяйственных сооружений**

##### **1. Общие положения**

1. Настоящие Правила предоставления в аренду и доверительное управление водохозяйственных сооружений (далее – Правила) определяют порядок предоставления в аренду и доверительное управление водохозяйственных сооружений, находящихся в государственной собственности (далее – водохозяйственные сооружения), без права последующего выкупа.

2. Водохозяйственные сооружения могут передаваться в аренду или доверительное управление на срок от пяти до сорока девяти лет, в зависимости от сроков эксплуатации водохозяйственных сооружений, с учетом норм их амортизации, по согласованию с уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда (далее – уполномоченный орган).

3. Предоставление водохозяйственных сооружений в аренду и доверительное управление осуществляется путем проведения открытых тендеров.

4. Обязательным условием предоставления водохозяйственных сооружений в аренду и доверительное управление является их дальнейшее использование по целевому назначению.

Использование водохозяйственных сооружений не по целевому назначению является основанием для расторжения договора аренды или доверительного управления по решению арендодателя или учредителя доверительного управления.

При передаче в аренду и доверительное управление водохозяйственных сооружений устанавливаются требования:

по доставке воды определенным категориям водопользователей по субсидированным тарифам (уменьшенным на размер субсидий);

по обеспечению сохранения технологического цикла.



## **2. Предоставление водохозяйственных сооружений в аренду**

5. Предоставление водохозяйственных сооружений в аренду осуществляется на возмездной основе. Расчетные ставки арендной платы по водохозяйственным сооружениям определяются и утверждаются арендодателем:

по объектам республиканской собственности по согласованию с уполномоченным органом, государственным органом, уполномоченным на распоряжение республиканской собственностью, уполномоченным органом, осуществляющим контроль и регулирование деятельности в сфере естественной монополии и защиты конкуренции;

по объектам коммунальной собственности – с департаментами (управлениями) коммунальной собственности областей (городов Алматы и Астаны), уполномоченным органом, осуществляющим контроль и регулирование деятельности в сфере естественной монополии и защиты конкуренции, и территориальными подразделениями уполномоченного органа.

6. В качестве арендодателя водохозяйственных сооружений, находящихся в хозяйственном ведении или оперативном управлении республиканских и коммунальных государственных предприятий, выступает предприятие-балансодержатель.

7. Решение о передаче в аренду водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности, принимается на основании результатов проведенного тендера по согласованию с уполномоченным органом и государственными органами, уполномоченными на распоряжение республиканской собственностью и осуществляющими контроль и регулирование деятельности в сфере естественной монополии и защиты конкуренции.

8. Решение о передаче в аренду водохозяйственных сооружений, находящихся в коммунальной собственности, принимается на основании результатов проведенного тендера по согласованию с акимами областей (городов Алматы и Астаны), уполномоченным органом, осуществляющим контроль и регулирование деятельности в сфере естественной монополии и защиты конкуренции, и территориальными подразделениями уполномоченного органа.

9. В качестве организатора тендера выступает тендерная комиссия.

10. Тендерная комиссия по передаче в аренду водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности, формируется арендодателем с включением в ее состав представителей уполномоченного органа, государственных органов, уполномоченных на распоряжение республиканской собственностью, осуществляющих контроль и регулирование деятельности в сфере естественной монополии и защиты конкуренции, и других заинтересованных центральных и местных исполнительных органов.

Состав тендерной комиссии по передаче водохозяйственных сооружений, находящихся в коммунальной собственности, формируется арендодателем с включением в ее состав представителей акимата областей (городов Алматы и Астаны), уполномоченного органа, осуществляющего контроль и регулирование деятельности в сфере естественной монополии и защиты конкуренции, и территориального подразделения уполномоченного органа.

11. К участию в тендере на передачу в аренду водохозяйственных сооружений допускаются физические и юридические лица, подавшие заявку и другие документы, входящие в состав тендерной документации.

12. Требования к тендерной документации, порядок подготовки, проведения и оформления результатов тендеров на передачу в аренду водохозяйственных сооружений определяются в соответствии с Гражданским кодексом Республики Казахстан.

13. Победителем тендера признается участник, предложения которого отвечают всем требованиям, содержащимся в тендерной документации, и взявший на себя обязательства по выполнению условий тендера.

14. На основании протокола о результатах тендера арендодатель заключает договор аренды с победителем тендера с включением в договор обязательств по выполнению условий тендера.

В случае отказа победителя тендера заключить договор аренды на условиях тендера, тендерная комиссия определяет победителя из оставшихся участников тендера (если число оставшихся не менее двух), чья тендерная заявка предложит лучшие для инициатора тендера условия договора после победителя тендера, либо принимает решение о проведении нового тендера.

### 3. Предоставление водохозяйственных сооружений в доверительное управление

15. Учредителем доверительного управления водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности, выступает государственный орган, уполномоченный на распоряжение республиканской собственностью, а учредителями доверительного управления водохозяйственных сооружений, находящихся в коммунальной собственности, – областные (городов Алматы и Астаны) департаменты (управления) коммунальной собственности.

16. Передача водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности в доверительное управление, осуществляется по решению государственного органа, уполномоченного на распоряжение республиканской собственностью, на основании результатов проведенного тендера, по согласованию с уполномоченным органом и с уполномоченным органом, осуществляющим контроль и регулирование деятельности в сфере естественной монополии и защиты конкуренции, а водохозяйственных сооружений, находящихся в коммунальной собственности, - по согласованию с акимами областей (городов Алматы и Астаны) и с уполномоченным органом, осуществляющим контроль и регулирование деятельности в сфере естественной монополии и защиты конкуренции, и территориальными подразделениями уполномоченного органа.

17. Участниками тендеров по передаче в доверительное управление водохозяйственных сооружений, предназначенных для обслуживания сельскохозяйственных водопользователей, могут быть водопользователи, использующие земли сельскохозяйственного назначения, орошаемые, обводняемые, осушаемые одним водохозяйственным сооружением или устройством, а также объединения таких водопользователей.

18. Тендерные комиссии для проведения тендера создаются:

по объектам республиканской собственности – государственным органом, уполномоченным на распоряжение республиканской собственностью;

по объектам коммунальной собственности – областными (городов Алматы и Астаны) департаментами (управлениями) коммунальной собственности.

19. В состав тендерной комиссии включаются представители государственного органа, уполномоченного на распоряжение республиканской собственностью, или областных (городов Алматы и Астаны) департаментов (управлений) коммунальной собственности, уполномоченного органа, осуществляющего контроль и регулирование деятельности в сфере естественной монополии и защиты конкуренции, предприятия-балансодержателя, а также других заинтересованных центральных и местных исполнительных органов.

20. Председателем тендерной комиссии является представитель государственного органа, уполномоченного на распоряжение республиканской собственностью, или областного (городов Алматы и Астаны) департамента (управления) коммунальной собственности.

21. Тендерная комиссия:

- 1) разрабатывает и утверждает регламент своей работы;
- 2) принимает решение о дате проведения тендера;
- 3) определяет условия тендера и критерии для выбора победителя;
- 4) определяет размер гарантийного взноса;
- 5) осуществляет публикацию извещения о проведении тендера;
- 6) проводит тендер;
- 7) определяет победителя тендера.

22. Заседания тендерной комиссии являются правомочными, если на них присутствуют не менее 2/3 членов комиссии.

Решения тендерной комиссии принимаются простым большинством голосов присутствующих членов комиссии, при равенстве голосов голос председателя комиссии является решающим.

23. Информационное сообщение о проведении тендера на передачу водохозяйственных сооружений в доверительное управление должно быть опубликовано не позднее 15 дней до объявленной даты проведения тендера в периодическом печатном издании на государственном и русском языках и включать следующие сведения:

- 1) условия тендера и критерии выбора победителя;
- 2) краткую характеристику объекта тендера;
- 3) дату, время и место проведения тендера;

- 4) сроки принятия заявок на участие в тендере;
- 5) порядок оформления участия в тендере;
- 6) размер гарантийного взноса и банковские реквизиты для его внесения (размер гарантийного взноса не может быть изменен после опубликования информационного сообщения).

24. Тендерная документация представляется в комплекте по запросу участника в порядке, определяемом тендерной комиссией.

25. Тендерная документация должна содержать следующие основные разделы:

- 1) сведения об объекте тендера;
- 2) требования по содержанию заявки и представляемым вместе с ней документам;
- 3) условия и порядок проведения тендера;
- 4) форму заявки на участие в тендере.

26. Регистрация участников тендера производится со дня публикации извещения о проведении тендера и заканчивается за один день до проведения тендера.

27. После публикации извещения о проведении тендера тендерная комиссия обеспечивает свободный доступ всем желающим к информации об объектах и условиях проведения тендера.

#### **4. Проведение тендера на передачу водохозяйственных сооружений в доверительное управление**

28. Водопользователи и объединения водопользователей, желающие принять участие в тендере на передачу водохозяйственных сооружений в доверительное управление, в установленные сроки представляют:

- 1) заявку на участие в тендере, содержащую согласие претендента на участие в тендере и его обязательства по выполнению условий тендера и заключению соответствующего договора;
- 2) документы, подтверждающие финансовые и технические возможности, его квалификацию;
- 3) бизнес-план по организации эксплуатации водохозяйственных сооружений и оказанию услуг водопользователям;

4) копии учредительных документов (учредительный договор и устав) и копию свидетельства налогоплательщика (нотариально заверенные в случае непредставления оригиналов для сверки) – для юридических лиц;

копию документа, подтверждающего право на осуществление предпринимательской деятельности, а также копии документов, удостоверяющих личность физического лица, свидетельства налогоплательщика – для физических лиц;

- 5) справку налогового органа об отсутствии налоговой задолженности;
- 6) копию платежного документа, подтверждающего внесение гарантийного взноса.

29. Прием заявок и регистрация лиц, желающих принять участие в тендере, производятся при наличии полного комплекта требуемых документов.

30. Основаниями для отказа в регистрации в качестве участника тендера являются:

- 1) представление неполного комплекта требуемых документов;
- 2) наличие налоговой задолженности перед государственным бюджетом;
- 3) представление документов с нарушением требований, установленных тендерными условиями.

31. Участник тендера:

1) участвует в тендере лично или через своих представителей на основании соответствующим образом оформленной доверенности;

2) бесплатно получает дополнительные сведения, уточнения по выставляемым на тендер водохозяйственным сооружениям;

3) предварительно осматривает водохозяйственные сооружения;

4) обращается в суд при нарушении его прав;

5) отзывает свою заявку на участие в тендере, сообщив об этом письменно тендерной комиссии за три рабочих дня до его проведения.

32. Если на момент окончания срока приема заявок (за исключением третьего и последующих тендеров) зарегистрировано не более одной заявки, тендер признается несостоявшимся.

33. В день проведения тендера на заседании члены комиссии вскрывают конверты с предложениями участников тендера и оглашают их предложения. Перед вскрытием конвертов члены комиссии проверяют их целостность, что фиксируется в протоколе заседания комиссии.

При вскрытии конвертов и оглашении предложений присутствуют участники тендера или их уполномоченные представители.

34. После вскрытия конвертов и оглашения предложений тендерная комиссия удаляется на совещание для обсуждения и оценки предложений.

Участники тендера (их представители) не присутствуют при обсуждении и оценке предложений.

Итоги конкурса подводятся в срок не более десяти календарных дней со дня вскрытия конвертов с конкурсными заявками.

35. Победителем тендера признается участник, соответствующий критериям выбора победителя, и предложения которого, по решению комиссии, отвечают всем требованиям, содержащимся в тендерной документации, и являются лучшими в части выполнения условий тендера.

36. Критериями для выбора победителя тендера на передачу в доверительное управление водохозяйственного сооружения являются квалификационные данные победителя, технические и финансовые возможности для содержания и эксплуатации водохозяйственного сооружения.

36-1. Тендерной комиссией составляется протокол вскрытия конвертов, где указываются подробные причины отклонения тендерной заявки, не соответствующие требованиям, установленным в пункте 28 настоящих Правил. В этом случае участнику тендера в течение двух рабочих дней направляется письменное уведомление об отклонении тендерной заявки, с обоснованием причин. После подписания протокола всеми членами тендерной комиссии, протокол размещается на Интернет-ресурсе уполномоченного органа и направляется всем участникам тендера в течение трех рабочих дней.

## **5. Оформление результатов тендера**

37. Заключение тендерной комиссии, определяющее победителя тендера, или иное решение по итогам тендера оформляются протоколом, подписываемым всеми присутствующими членами комиссии.

Протокол, определяющий победителя тендера, подписывается также лицом, выигравшим тендер.

38. В протоколе должны содержаться следующие данные:

- 1) состав комиссии;
- 2) условия тендера;
- 3) критерии, в соответствии с которыми выбран победитель;
- 4) сведения об участниках тендера и их предложения;
- 5) победитель тендера;
- 6) обязательства сторон по подписанию договора доверительного управления.

39. Копия протокола о результатах тендера выдается победителю в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола об итогах тендера и является документом, удостоверяющим его право на заключение договора доверительного управления.

40. На основании протокола о результатах тендера с победителем заключается договор доверительного управления (далее – договор) на условиях, отвечающих предложениям, заявленным при участии в тендере.

41. В случае отказа победителя заключить договор на условиях, отвечающих предложениям, заявленным при участии в тендере, тендерная комиссия определяет победителя из числа оставшихся участников тендера (если число оставшихся не менее двух) либо принимает решение о проведении нового тендера.

42. Гарантийный взнос не возвращается:

1) если участник тендера откажется от своего предложения или изменит его до истечения срока тендера;

2) победителю тендера в случае его отказа заключить соответствующий договор на условиях, отвечающих предложениям, заявленным при участии в тендере.

Во всех остальных случаях гарантийные взносы возвращаются в срок не позднее 10 банковских дней со дня окончания тендера, а если деньги поступили на счет после тендера, то в течение 10 банковских дней со дня их поступления.

43. Договор с победителем тендера заключается не позднее 10 календарных дней со дня подписания протокола тендера.



### **Статья 27. Водохозяйственные сооружения, находящиеся в коммунальной собственности**

Водохозяйственные сооружения, находящиеся в коммунальной собственности, закрепляются за государственными коммунальными предприятиями и могут в соответствии с законодательством Республики Казахстан предоставляться в аренду, доверительное управление, безвозмездное пользование, за исключением водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значение.

Коммунальная собственность подразделяется по уровням местного государственного управления на областную (города республиканского значения, столицы) и районную (городов областного значения). Имущество, находящееся в государственной собственности, может закрепляться за государственными юридическими лицами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. (ГК РК ст.192)

**Гражданский кодекс Республики Казахстан (общая часть), Статья 112** определяет участие административно-территориальной единицы в гражданско-правовых отношениях:

1. Административно-территориальная единица выступает в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений.

2. От имени административно-территориальной единицы могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде местные представительные и исполнительные органы в рамках их компетенции, установленной законодательными актами, положениями или иными актами, определяющими статус этих органов.

В случаях и в порядке, предусмотренных законодательством, по специальному поручению от имени административно-территориальной единицы могут выступать местные государственные органы, юридические лица и граждане.

3. В случаях, определенных законодательством, административно-территориальная единица может выступать в гражданских правоотношениях от имени государства.

4. На административно-территориальную единицу и ее органы распространяются положения настоящего Кодекса об участии соответственно государства и его органов в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, если иное не вытекает из законодательства.

5. Гражданско-правовые споры с участием административно-территориальной единицы разрешаются судами.

**Постановление Правительства Республики Казахстан от 2 июня 2004 года № 613 «Об утверждении Правил предоставления в аренду и доверительное управление водохозяйственных сооружений» (см. комментарий к статье 26 ВК).**

**Указ Президента Республики Казахстан от 1 ноября 2004 года № 1466 «О перечне водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значение» (см. комментарий к статье 25 ВК РК).**

### **Статья 28. Право собственности на системы питьевого водоснабжения**

1. Системы питьевого водоснабжения могут находиться в республиканской, коммунальной собственности, а также собственности физических и юридических лиц.

2. Эксплуатация систем питьевого водоснабжения, находящихся в республиканской собственности, осуществляется государственными организациями.

Эксплуатация систем питьевого водоснабжения, находящихся в коммунальной собственности, осуществляется государственными и иными организациями.

3. Отдельные системы питьевого водоснабжения могут входить в состав жилищных кондоминиумов.

### **Разделение систем питьевого водоснабжения на республиканскую и коммунальную собственности**

Водообеспечение питьевой водой в районах с ограниченными водными ресурсами или преобладанием минерализованных вод (Акмолинская, Атырауская, Западно-Казахстанская, Костанайская, Кызылординская, Северо-Казахстанская и Южно-Казахстанская области) осуществлялось путем строительства групповых водопроводов протяженностью от 50 до 2000 км, обслуживающих десятки и сотни населенных пунктов. Общая протяженность построенных групповых водопроводов, обеспечивающих питьевой водой 1276 населенных пунктов, достигла 17,1 тыс. км.

Ранее все крупные системы групповых водопроводов эксплуатировались с государственной дотацией на их содержание.

Данное направление включает мероприятия для частичного возмещения (удешевления) стоимости услуг (затрат) предприятиям, обслуживающим особо важные групповые системы водоснабжения по подаче питьевой воды водопотребителям:

14) разделение систем питьевого водоснабжения на республиканскую и коммунальную собственность.

Стоимость 1 м<sup>3</sup> подаваемой населению питьевой воды в силу различных причин в отдельных регионах достигла 60-80 тенге и выше. Фактическая себестоимость подаваемой воды по групповым водопроводам северного Казахстана в 2005 году возросла до 200 и более тенге, Урдинского водопровода Западно-Казахстанской области составляет 564 тенге.

Для обеспечения населения питьевой водой гарантированного качества и в необходимом количестве из групповых систем водоснабжения, на первом этапе Программы введена государственная поддержка по удешевлению стоимости услуг по подаче питьевой воды.

Водным и Бюджетным кодексами Республики Казахстан предусмотрены субсидирование стоимости услуг по подаче питьевой воды из особо важных групповых систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками водоснабжения.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 декабря 2004 года № 1344 определен перечень водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности, куда включены 21 групповой водопровод в 8 областях страны.

Внесены изменения в Водный и Бюджетный кодексы Республики Казахстан, согласно которым субсидирование стоимости услуг по подаче питьевой воды из особо важных групповых систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками водоснабжения предусмотрено не только из республиканского бюджета, также и из областного бюджета. (**Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 января 2002 года № 93 «Об отраслевой программе «Питьевая вода» на 2002-2010 годы»**).

Смотри также **Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 мая 2011 года № 570 «Об утверждении Программы «Ақ бұлақ» на 2011-2020 годы»**.

#### **Статья 29. Водохозяйственные сооружения, предназначенные для обслуживания сельскохозяйственных водопользователей**

1. Водохозяйственные сооружения, предназначенные для обслуживания сельскохозяйственных водопользователей, могут находиться в государственной или частной собственности.

2. Водохозяйственные сооружения, предназначенные для обслуживания сельскохозяйственных водопользователей, находящиеся в государственной собственности, могут быть переданы в аренду, доверительное управление, безвозмездное пользование, а также проданы или безвозмездно переданы водопользователям или их объединениям, обслуживающим эти сооружения, в порядке и на условиях, установленных законодательством Республики Казахстан.

Водохозяйственные сооружения, предназначенные для обслуживания сельскохозяйственных водопользователей, как известно не могут рассматриваться отдельно от орошаемых земель (подвешенные земли), как и орошаемые земли не могут существовать отдельно водохозяйственных сооружений (водозаборов, распределительных устройств, магистральных каналов, внутрихозяйственных сетей, коллекторных и дренажных сетей и т.д.)

Комментируемая статья неразрывно связана с Земельным кодексом Республики Казахстан. Согласно земельного законодательства, сельскохозяйственные угодья могут быть орошаемые и неорошаемые.

К орошаемым сельскохозяйственным угодьям относятся земли, пригодные для сельскохозяйственного использования и полива, имеющие постоянную или временную оросительную сеть, связанную с источником орошения, водные ресурсы которого обеспечивают полив этих земель стоком не ниже **75 процентов** обеспеченности в оптимальные сроки по проектным или действующим нормативам оросительных норм при существующем **коэффициенте полезного действия системы**.

Землями лиманного орошения являются участки, на которых имеются водоудерживающие валы, водорегулирующие дамбы и другие гидротехнические сооружения, обеспечивающие задержание и перераспределение на площади этих участков талых вод и весенних паводков, а также вод, подаваемых из оросительных или обводнительных каналов для влагозарядки почв.

Перевод сельскохозяйственных угодий из одного вида в другой может производиться по земельному участку, группе участков, массиву орошения, землепользованию.

Наличие сельскохозяйственных угодий, почвенно-мелиоративное состояние которых требует перевода их в другие виды угодий, предварительно устанавливается на основании изучения имеющихся планово-картографических материалов, проектов землеустройства, мелиоративного строительства, материалов почвенных, почвенно-мелиоративных, геоботанических изысканий, солевых съемок, данных земельного кадастра, инвентаризации земель.

Основаниями для перевода более ценных сельскохозяйственных угодий в менее ценные являются:  
для пашни – несоответствие агропроизводственных почвенных характеристик земель их фактическому использованию, высокий уровень загрязненности токсичными веществами;

для многолетних насаждений – предельный возраст насаждений, их изреженность, неудовлетворительный породный состав, неблагоприятные почвенно-мелиоративные характеристики земель;

для сенокосов – опустынивание земель, вырождение луговой растительности, ухудшение мелиоративного состояния земель;

для пастбищ – сбитость.

При переводе орошаемых земель в неорошаемые помимо учета вышеперечисленных факторов учитываются потеря связи с источником орошения, водонеобеспеченность, техническое состояние внутрихозяйственных оросительных систем, а для земель лиманного орошения – прекращение затопления вследствие перераспределения стока или отсутствия водных ресурсов, техническое состояние сооружений.

При необходимости местные исполнительные органы могут устанавливать и другие показатели перевода ценных сельскохозяйственных угодий в менее ценные: минимальная продуктивность сельскохозяйственных угодий, уровень засоленности, солонцеватости, загрязнения почв и другие критерии, влияющие на качественную характеристику угодий.

Материалы по переводу сельскохозяйственных угодий из одного вида в другой должны содержать: пояснительную записку с выводами и предложениями;

экспликацию земель, намечаемых к переводу из одного вида в другой;

акт и чертеж полевого обследования с отображением выявленных сельскохозяйственных угодий, подлежащих трансформации;

качественную характеристику земельных участков;

сведения о техническом состоянии оросительной сети, системы лиманного орошения, обводнительных сооружений, а также стоимости основных фондов.

#### **Специфика использования мелиоративных земель определяется Земельным кодексом, статья 99. Использование орошаемых инженерно подготовленных земель:**

1. К орошаемым инженерно подготовленным землям относятся инженерно спланированные земли, специально подготовленные для возделывания сельскохозяйственных культур, оснащенные оросительной, коллекторно-дренажной системой и сооружениями, на которых установлена научно обоснованная схема чередования (ротация) сельскохозяйственных культур.
2. Схему чередования (ротацию) культур на орошаемых инженерно подготовленных землях утверждает местный исполнительный орган области (города республиканского значения, столицы), района (города областного значения). Земельные участки, связанные с единой схемой чередования (ротацией) культур и оросительной коллекторно-дренажной системой, признаются неделимыми. Данное правило распространяется и на земельные участки, распределенные до вступления в силу настоящего Кодекса, из состава орошаемых инженерно подготовленных земель.
3. Использование ранее распределенных орошаемых инженерно подготовленных земель и признанных неделимыми осуществляется на праве общей (долевой, совместной) собственности (общего (долевого, совместного) землепользования), и выдел доли в натуре не допускается. Участник общей долевой собственности при выходе из состава участников имеет право на выплату ему стоимости его доли другими участниками общей долевой собственности либо продажу ее другому лицу в соответствии с правилами, установленными пунктом 2 статьи 55 настоящего Кодекса.
4. Собственники земельных участков и землепользователи на орошаемых инженерно подготовленных землях обязаны соблюдать установленную схему чередования культур, проводить необходимые мелиоративные и восстановительные работы, в том числе содержать в надлежащем порядке имеющиеся на участке оросительные и коллекторно-дренажные системы.

5. Нарушение требований, установленных пунктом 4 настоящей статьи, влечет за собой меры административного взыскания, предусмотренные законодательством Республики Казахстан об административных правонарушениях (нерациональное использование земель сельскохозяйственного назначения), а также может служить основанием для принудительного изъятия земельного участка в соответствии с нормами статьи 93 настоящего Кодекса.

На земельных участках, предоставленных физическим и юридическим лицам для ведения сельскохозяйственного производства, крестьянского или фермерского хозяйства, и полевых наделах личного подсобного хозяйства не допускается строительство объектов, не связанных с ведением сельского хозяйства, в том числе жилых домов (включая индивидуальные). При этом под строительство животноводческих комплексов, временных строений и хозяйственно-бытовых построек для сезонных работ и отгонного животноводства на землях сельскохозяйственного назначения не могут использоваться ценные сельскохозяйственные угодья, к которым относятся **все виды орошаемых сельскохозяйственных угодий**, пашня, залежь и земли, занятые многолетними насаждениями.

**Гидромелиорация земель** представляет собой комплекс мелиоративных мероприятий, обеспечивающих коренное улучшение засушливых, эродированных, засоленных, заболоченных, излишне увлажненных, смытых и других земель, состояние которых зависит от воздействия воды.

Гидромелиорация земель направлена на регулирование водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв на мелиорируемых землях посредством осуществления мер по подъему, подаче, распределению и отводу вод с помощью мелиоративных систем, а также отдельно расположенных гидротехнических сооружений.

К видам гидромелиорации земель относятся орошение, осушение земель и промывка засоленных почв.

Для урегулирования вопросов содержания водохозяйственных сооружений, предназначенных для обслуживания сельскохозяйственных водопользователей, в Водном кодексе введено понятие – гидромелиоративный кондоминиум.

Гидромелиоративный кондоминиум – особая форма собственности на недвижимость как единый имущественный комплекс (далее – объект гидромелиоративного кондоминиума), при котором вещное право на земельные участки принадлежит физическим и юридическим лицам, а гидромелиоративная система или ее элементы принадлежат им на праве общей долевой собственности.

**Постановление Правительства Республики Казахстан от 2 июня 2004 года № 613 «Об утверждении Правил предоставления в аренду и доверительное управление водохозяйственных сооружений» (см. комментарий к статье 26 ВК).**

Водохозяйственные сооружения, предназначенные для обслуживания сельскохозяйственных водопользователей, находящиеся в государственной собственности, могут быть переданы в безвозмездное пользование, а также безвозмездно переданы водопользователям или их объединениям, обслуживающим эти сооружения, в порядке и на условиях, установленных законодательством Республики Казахстан.

#### **Порядок безвозмездное пользование имуществом устанавливается следующими статьями Гражданского кодекса:**

#### **Глава 31. Безвозмездное пользование имуществом:**

#### **Статья 604. Договор безвозмездного пользования имуществом**

1. По договору безвозмездного пользования имуществом (договору ссуды) одна сторона (ссудодатель) передает имущество в безвозмездное временное пользование другой стороне (ссудополучателю), а последняя обязуется вернуть то же имущество в том состоянии, в каком она его получила, с учетом нормального износа, или в состоянии, обусловленном договором.

2. К договору безвозмездного пользования имуществом соответственно применяются правила статьи 541, пункта 1 и части первой пункта 2 статьи 545, статьи 550, статьи 555, подпунктов 1), 2), 4) пункта 2 статьи 556, статьи 558 настоящего Кодекса.

#### **Статья 605. Ссудодатель**

1. Право передачи имущества в безвозмездное пользование принадлежит его собственнику и иным лицам, уполномоченным на то законодательными актами или собственником.



2. Коммерческая организация не вправе передавать имущество в безвозмездное пользование лицу, являющемуся ее учредителем, участником (акционером), директором, членом ее органов управления или контроля.

#### **Статья 606. Предоставление имущества в безвозмездное пользование**

1. Ссудодатель обязан предоставить имущество в состоянии, соответствующем условиям договора безвозмездного пользования и назначению имущества.

2. Имущество предоставляется в безвозмездное пользование со всеми его принадлежностями и относящимися к нему документами (документами, удостоверяющими комплектность, безопасность, качество имущества, порядок эксплуатации и т.п.), если иное не предусмотрено договором.

Если такие принадлежности и документы переданы не были, однако без них имущество не может быть использовано по назначению либо его использование в значительной степени утрачивает ценность для ссудополучателя, последний вправе потребовать предоставления ему таких принадлежностей и документов либо расторжения договора и возмещения понесенного им реального ущерба.

#### **Статья 607. Ответственность за недостатки имущества, переданного в безвозмездное пользование**

1. Ссудодатель, передавший имущество в безвозмездное пользование, отвечает за недостатки этого имущества, которые он умышленно или по грубой неосторожности не оговорил при передаче имущества, если при этом причинен реальный ущерб ссудополучателю.

2. Ссудодатель, извещенный о требованиях ссудополучателя или о его намерении устранить недостатки имущества за счет ссудодателя, может без промедления произвести замену неисправной вещи другой аналогичной вещью, находящейся в надлежащем состоянии.

3. Ссудодатель не отвечает за недостатки имущества, которые были им оговорены при заключении договора или были заранее известны ссудополучателю либо должны были быть обнаружены ссудополучателем во время осмотра имущества или проверки его исправности при заключении договора или при передаче вещи.

#### **Статья 608. Права третьих лиц на имущество, передаваемое в безвозмездное пользование**

Передача имущества в безвозмездное пользование не является основанием для изменения или прекращения прав третьих лиц на это имущество.

При заключении договора безвозмездного пользования ссудодатель обязан предупредить ссудополучателя о всех правах третьих лиц на это имущество (сервитуте, праве залога и т.п.). Неисполнение этой обязанности дает ссудополучателю право требовать расторжения договора и возмещения понесенного им реального ущерба.

#### **Статья 609. Обязанности ссудополучателя по содержанию имущества**

Ссудополучатель обязан поддерживать имущество, полученное в безвозмездное пользование, в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта, и нести все расходы по его содержанию, если иное не предусмотрено договором безвозмездного пользования.

#### **Статья 610. Риск случайной гибели или случайного повреждения имущества**

Ссудополучатель несет риск случайной гибели или случайного повреждения полученного в безвозмездное пользование имущества, если имущество погибло или было испорчено в связи с тем, что он использовал его не в соответствии с договором безвозмездного пользования или назначением имущества либо передал его третьему лицу без согласия ссудодателя.

Ссудополучатель несет также риск случайной гибели или случайного повреждения имущества, если с учетом фактических обстоятельств мог предотвратить его гибель или порчу, пожертвовав своим имуществом, но предпочел сохранить свое имущество.

#### **Статья 611. Ответственность за вред, причиненный третьему лицу в результате использования имущества**

Ссудодатель отвечает за вред, причиненный третьему лицу в результате использования имущества, если не докажет, что вред причинен вследствие умысла или грубой неосторожности ссудополучателя или лица, у которого это имущество оказалось с согласия ссудодателя.

### **Статья 612. Досрочное расторжение договора**

1. Ссудодатель вправе потребовать досрочного расторжения договора безвозмездного пользования в случаях, когда ссудополучатель:
  - 1) использует имущество не в соответствии с договором или назначением имущества;
  - 2) не выполняет обязанностей по поддержанию имущества в исправном состоянии или его содержанию;
  - 3) существенно ухудшает состояние имущества;
  - 4) без согласия ссудодателя передал имущество третьему лицу.
2. Ссудополучатель вправе требовать досрочного расторжения договора безвозмездного пользования:
  - 1) при обнаружении недостатков, делающих нормальное использование имущества невозможным или обременительным, о наличии которых он не знал и не мог знать в момент заключения договора;
  - 2) если имущество в силу обстоятельств, за которые он не отвечает, окажется в состоянии, непригодном для использования;
  - 3) если при заключении договора ссудодатель не предупредил его о правах третьих лиц на передаваемое имущество;
  - 4) при неисполнении ссудодателем обязанности передать имущество либо его принадлежности и относящиеся к нему документы.

### **Статья 613. Отказ от договора**

1. Каждая из сторон вправе во всякое время отказаться от договора безвозмездного пользования, заключенного без указания срока, известив об этом другую сторону за один месяц, если договором не предусмотрен иной срок извещения.
2. Если иное не предусмотрено договором, ссудополучатель вправе во всякое время отказаться от договора, заключенного с указанием срока, в порядке, предусмотренном пунктом 1 настоящей статьи.

### **Статья 614. Изменение сторон в договоре**

1. Ссудодатель вправе произвести отчуждение имущества или передать его в возмездное пользование третьему лицу. При этом к новому собственнику или пользователю переходят права из ранее заключенного договора безвозмездного пользования, его права в отношении имущества обременяются правами ссудополучателя.
2. В случае смерти гражданина-ссудодателя либо реорганизации или ликвидации юридического лица-ссудодателя права и обязанности ссудодателя по договору безвозмездного пользования переходят к наследнику (правопреемнику) или к другому лицу, к которому перешло право собственности на имущество или иное право, на основании которого имущество было передано в безвозмездное пользование.

В случае реорганизации юридического лица-ссудополучателя его права и обязанности по договору переходят к юридическому лицу, являющемуся его правопреемником, если иное не предусмотрено договором.

### **Статья 615. Прекращение договора**

Договор безвозмездного пользования прекращается в случае смерти гражданина-ссудополучателя или ликвидации юридического лица-ссудополучателя, если иное не предусмотрено договором.

### **Договор безвозмездного пользования (типовой)**

г. \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 200 \_\_\_\_ г.

<Наименование юридического лица,> <резидентство, дата создания, свидетельство о регистрации, дата и номер, кем зарегистрировано> именуемое в дальнейшем «Ссудодатель», в лице <должность, ф.,и.,о. лица, подписывающего договор> действующего на основании <устава, положения, доверенности N \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 200 \_\_\_\_ г.> и <наименование юридического лица,> < резидентство, дата создания, свидетельство о регистрации, дата и номер, кем зарегистрировано или ф.и.о. физического лица, гражданство, резидентство, номер и дата документа, удостоверяющего личность> именуемое (ая, ый) в дальнейшем «Ссудополучатель», заключили настоящий договор о нижеследующем.

## **1. Предмет договора**

1.1. Ссудодатель передает Ссудополучателю имущество, указанное в п. 1.2 настоящего договора, во временное владение и пользование, а Ссудополучатель обязуется вернуть это имущество в том состоянии, в котором он его получил, с учетом нормального износа.

1.2. Имущество, являющееся предметом настоящего договора, передается Ссудополучателю в следующем составе: <перечень передаваемого имущества>

1.3. Имущество, указанное в п. 1.2 настоящего договора, используется Ссудополучателем в целях

---

## **2. Обязанности Сторон**

2.1. Ссудодатель обязан:

2.1.1. Передать Ссудополучателю имущество одновременно с подписанием настоящего договора.

2.1.2. Передать Ссудополучателю документацию на передаваемое имущество, необходимую для его использования.

2.1.3. Обеспечить соответствие качества передаваемого имущества установленным стандартам.

2.2. Ссудополучатель обязан:

2.2.1. Использовать имущество строго по назначению.

2.2.2. Обеспечить сохранность переданного имущества.

2.2.3. За свой счет производить текущий и капитальный ремонт передаваемого имущества.

2.2.4. По окончании срока договора возвратить имущество Ссудодателю в исправном состоянии, с учетом нормального износа.

## **3. Ответственность Сторон**

3.1. За неисполнение условий настоящего договора Стороны несут ответственность, предусмотренную договором, а при отсутствии указания на ответственность в договоре – в соответствии с правовыми актами Республики Казахстан.

3.2. За просрочку передачи имущества по окончании срока действия договора Ссудополучатель уплачивает Ссудодателю пеню в размере \_\_\_\_\_ % от рыночной стоимости имущества за каждый день просрочки.

## **4. Срок действия договора**

4.1. Договор заключается на \_\_\_\_\_ со дня передачи имущества Ссудополучателю.

## **5. Порядок расторжения договора**

5.1. Договор может быть расторгнут по соглашению сторон.

5.2. Ссудодатель вправе потребовать досрочного расторжения договора безвозмездного пользования в случаях, когда Ссудополучатель:

1) использует вещь не в соответствии с договором или назначением вещи;

2) не выполняет обязанностей по поддержанию вещи в исправном состоянии или ее содержанию;

3) существенно ухудшает состояние вещи;

4) без согласия Ссудодателя передал вещь третьему лицу.

5.3. Ссудополучатель вправе требовать досрочного расторжения договора безвозмездного пользования:

1) при обнаружении недостатков, делающих нормальное использование вещи невозможным или обременительным, о наличии которых он не знал и не мог знать в момент заключения договора;

2) если вещь в силу обстоятельств, за которые он не отвечает, окажется в состоянии, не пригодном для использования;

3) если при заключении договора Ссудодатель не предупредил его о правах третьих лиц на передаваемую вещь.

Юридические адреса Сторон и банковские реквизиты.

Смотри также ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН от 1 марта 2011 года № 413-IV ЗРК «О государственном имуществе».

### **Статья 30. Временное государственное управление водохозяйственными сооружениями**

1. В случае угрозы интересам национальной безопасности, жизни и здоровью граждан и в целях обеспечения стабильности функционирования отдельных водохозяйственных сооружений, имеющих важное стратегическое значение для экономики республики или региона, Правительство Республики Казахстан по представлению уполномоченного органа по управлению государственным имуществом может ввести временное государственное управление в отношении этих сооружений.

2. Порядок введения временного государственного управления водохозяйственными сооружениями, указанными в пункте 1 настоящей статьи, определяется Правительством Республики Казахстан.

Механизм реализации комментируемой статьи подробно изложен в Постановлении Правительства Республики Казахстан от 26 апреля 2004 года № 467 «Об утверждении Правил введения временного государственного управления водохозяйственными сооружениями, имеющими важное стратегическое значение для экономики республики и региона»

### **ПРАВИЛА**

#### **введения временного государственного управления водохозяйственными сооружениями, имеющими важное стратегическое значение для экономики республики и региона**

##### **1. Общие положения**

1. Настоящие Правила введения временного государственного управления водохозяйственными сооружениями, имеющими важное стратегическое значение для экономики республики и региона, разработаны в соответствии с Водным кодексом Республики Казахстан и определяют порядок введения временного государственного управления водохозяйственными сооружениями, имеющими важное стратегическое значение для экономики республики и региона (далее – водохозяйственные сооружения), переданными в аренду или доверительное управление, а также находящимися в частной собственности.

2. К водохозяйственным сооружениям, имеющим важное стратегическое значение для экономики республики или региона, относятся водохозяйственные сооружения, оказывающие доминирующее влияние на обеспечение жизнедеятельности населения и экономику республики или региона.

3. В случае угрозы интересам национальной безопасности, жизни и здоровью граждан и в целях обеспечения стабильности функционирования на водохозяйственных сооружениях вводится временное государственное управление.

2. Порядок введения временного государственного управления водохозяйственными сооружениями.

4. Временное государственное управление водохозяйственными сооружениями вводится при невозможности арендатором, доверительным управляющим или собственником предотвратить и ликвидировать собственными силами и средствами возникшую угрозу интересам национальной безопасности, жизни и здоровью граждан (далее – угроза).

5. При возникновении на водохозяйственном сооружении ситуации, которая может привести к угрозе интересам национальной безопасности, жизни и здоровью граждан, областной местный исполнительный орган (городов республиканского значения, столицы) создает комиссию с участием заинтересованных государственных органов, которая проводит обследование водохозяйственного сооружения. По результатам обследования комиссией составляется акт обследования водохозяйственного сооружения и выносится заключение.

На основании заключения комиссии областной местный исполнительный орган (городов республиканского значения, столицы) вносит в уполномоченный государственный орган в области использования и охраны водного фонда предложение об инициировании вопроса о введении временного государственного управления на водохозяйственном сооружении и соответствующие материалы.

6. В материалах должны быть отражены:

право собственности на водохозяйственное сооружение;

наименование организации, осуществляющей эксплуатацию водохозяйственного сооружения;

схема расположения водного объекта и водохозяйственного сооружения;

заключение комиссии с актом обследования водохозяйственного сооружения;

прогноз последствий и возможный ущерб;

обоснование необходимости введения временного государственного управления.



7. Уполномоченный государственный орган в области использования и охраны водного фонда совместно с уполномоченными органами в области здравоохранения и чрезвычайных ситуаций в течение 3 дней с участием арендатора, доверительного управляющего или собственника рассматривает предложение областного местного исполнительного органа (городов республиканского значения, столицы) и вносит согласованное заключение о необходимости введения временного государственного управления водохозяйственным сооружением в уполномоченный орган по управлению государственным имуществом.

8. Временное государственное управление водохозяйственным сооружением вводится Правительством Республики Казахстан по представлению уполномоченного органа по управлению государственным имуществом.

9. Временное государственное управление водохозяйственным сооружением решением Правительства Республики Казахстан возлагается на уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда, вводится со дня вступления в силу решения Правительства и устанавливается на срок до восстановления стабильного функционирования водохозяйственного сооружения.

10. Временное государственное управление водохозяйственным сооружением осуществляет временный управляющий, назначаемый уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда.

11. Уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда вносит в установленном порядке предложение в Правительство Республики Казахстан об источниках и объемах финансирования мероприятий по устранению возникшей угрозы.

12. Временный управляющий:

совместно с арендатором, доверительным управляющим или собственником определяет объем необходимых работ по ликвидации возникшей угрозы;

составляет план мероприятий и график работы по ликвидации возникшей угрозы с указанием объемов финансирования проводимых работ и представляет их на утверждение уполномоченному государственному органу в области использования и охраны водного фонда;

совместно с арендатором, доверительным управляющим или собственником обеспечивает выполнение утвержденных планов-мероприятий и графика работы по ликвидации возникшей угрозы;

получает от заинтересованных государственных органов, арендатора, доверительного управляющего или собственника сведения, необходимые для выполнения возложенных обязанностей;

распоряжается в установленном порядке государственными средствами, выделенными для ликвидации возникшей угрозы;

привлекает работников и специалистов арендатора, доверительного управляющего или собственника к выполнению мероприятий по ликвидации возникшей угрозы.

13. Временный управляющий после выполнения работ по устранению причин, повлекших введение временного государственного управления, составляет отчет о выполненных работах и вносит его в уполномоченный государственный орган в области использования и охраны водного фонда.

14. Уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда в установленном порядке создает комиссию из представителей заинтересованных государственных органов для приема выполненных работ по акту приемки и вносит в Правительство Республики Казахстан проект решения Правительства о прекращении временного государственного управления.

15. После вступления в силу решения Правительства Республики Казахстан о прекращении временного государственного управления водохозяйственным сооружением временный управляющий передает их по акту приема-передачи арендатору, доверительному управляющему или собственнику.

16. Затраты, связанные с устранением причин, повлекших введение временного государственного управления водохозяйственным сооружением, возмещаются государству в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, арендатором, доверительным управляющим или собственником, по вине которых возникла угроза.

### **Статья 31. Государственная регистрация прав на водохозяйственные сооружения и сделок с ними**

1. Права на водохозяйственные сооружения и сделки, совершаемые с ними, подлежат обязательной государственной регистрации в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

2. Государственная регистрация прав на водохозяйственные сооружения производится при наличии паспорта на сооружение, форма которого устанавливается уполномоченным органом.

Водохозяйственные сооружения представляют собой имущественный комплекс на них распространяется в полной мере действие Закона Республики Казахстан от 26 июля 2007 года № 310-III ЗРК «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Ниже приведены некоторые статьи определяющие порядок государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним:

### **Статья 20. Порядок проведения государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним**

Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним проводится в следующем порядке:

1) прием документов, предусмотренных статьей 21 настоящего Закона для государственной регистрации;

2) проверка документов, представленных на государственную регистрацию, включая проверку законности совершаемой сделки и (или) иных юридических фактов (юридических составов), являющихся основаниями возникновения, изменения, прекращения прав (обременении прав) на недвижимое имущество или иных объектов государственной регистрации на соответствие действующему законодательству;

3) внесение записей в регистрационный лист о произведенной регистрации либо отказ или приостановление государственной регистрации в случаях, предусмотренных настоящим Законом;

4) совершение надписи на правоустанавливающем документе о произведенной государственной регистрации;

5) выдача правоустанавливающего документа с отметкой о произведенной регистрации, либо документа об отказе или приостановлении государственной регистрации по основаниям, предусмотренным настоящим Законом, а также выдача свидетельства о государственной регистрации в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан.

### **Статья 21. Прием документов для государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним**

1. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним осуществляется на основании заявления правообладателя, сторон (участников) сделки, государственного органа (его уполномоченного представителя) или иных уполномоченных лиц, поданного в регистрирующий орган.

2. Для государственной регистрации заявитель (уполномоченный представитель заявителя) должен предъявить документ, удостоверяющий его личность, и представить следующие документы:

1) заявление о государственной регистрации установленного образца;

2) правоустанавливающие и иные документы, подтверждающие объект регистрации с приложением технического паспорта недвижимости и (или) идентификационного документа на земельный участок;

3) копию документа, удостоверяющего личность заявителя (физического лица) и уполномоченного представителя заявителя;

4) документ, подтверждающий оплату сбора за государственную регистрацию прав на недвижимое имущество;

5) иные документы, предусмотренные настоящим Законом.

3. Помимо документов, указанных в пункте 2 настоящей статьи, юридические лица представляют учредительные документы. Заявителем предоставляются протоколы собраний (выписки из них) учредителей (участников, совета директоров, совета акционеров) на приобретение или отчуждение объектов недвижимости, в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан либо учредительными документами.

Иностранные юридические лица представляют легализованную выписку из торгового реестра или другой легализованный документ, удостоверяющий, что иностранное юридическое лицо является юридическим лицом по законодательству иностранного государства, с нотариально засвидетельствованным переводом на государственный и русский языки.

3-1. В случае если в заявлении на регистрацию содержатся сведения о том, что совокупная балансовая стоимость приобретаемых или продаваемых активов превышает размеры, установленные антимонопольным законодательством Республики Казахстан, то заявителем помимо документов, указанных в пунктах 2 и 3 настоящей статьи, представляется предварительное письменное согласие антимонопольного органа.

4. Если сделка нотариально не удостоверена, то регистрирующий орган обязан проверить подлинность подписи лиц, совершивших сделку (уполномоченных их представителей), их дееспособность (правоспособность), а также соответствие их воли волеизъявлению.

5. При наличии нескольких заявлений на государственную регистрацию одного и того же права (обременения права) в отношении одного и того же объекта недвижимости приоритет заявления определяется в соответствии с настоящим Законом и законодательными актами Республики Казахстан.

## **Статья 22. Подача заявления о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним**

1. В тех случаях, когда права (обременения прав) возникают на основании сделки, удостоверенной в нотариальном порядке, регистрация осуществляется по заявлению любой стороны (участника) сделки.

2. В тех случаях, когда права (обременения прав) возникают на основании договора или иной сделки при отсутствии их нотариального удостоверения, заявление в установленном порядке должно быть подано всеми участниками сделки.

3. Заявление о регистрации может быть направлено в регистрирующий орган почтовой связью в следующих случаях:

1) регистрации юридических притязаний, возникающих на основании обращений (заявлений, ходатайств, исков), подаваемых в государственные уполномоченные органы, находящиеся вне места нахождения регистрирующего органа, в том числе в других государствах;

2) регистрации обременения или юридических притязаний, возникающих на основании актов государственных органов, находящихся вне места нахождения регистрирующего органа, в том числе в других государствах;

4. При государственной регистрации возникновения, изменения или прекращения права общей совместной собственности заявление о регистрации может быть подано всеми участниками либо одним из них с представлением согласия остальных участников, удостоверенного в нотариальном порядке.

Заявление о государственной регистрации может быть подано также одним из правообладателей без согласия остальных в случае, предусмотренном частью второй пункта 5 настоящей статьи.

5. При государственной регистрации возникновения, изменения, прекращения права общей долевой собственности (иного общего права) заявление о государственной регистрации должно быть подано всеми участниками (уполномоченными представителями).

При изменении фамилии, имени, отчества, даты рождения физического лица или наименования, регистрационного номера юридического лица заявление о регистрации изменений может быть подано правообладателем, к которому относятся такие изменения.

Если иное не вытекает из законодательных актов Республики Казахстан, при заключении сделки в отношении доли в общей долевой собственности заявление подается в установленном порядке с соблюдением права преимущественной покупки остальных правообладателей.

6. Для обеспечения прав другого супруга, данные о котором не содержатся в правоустанавливающем документе, участник сделки, достигший брачного возраста в соответствии с законодательством Республики Казахстан, в заявлении на регистрацию должен указать сведения об отсутствии факта состояния в брачных отношениях либо сведения о своем супруге с приложением копии документа, подтверждающего наличие брачных отношений.

6-1. В случае если совокупная балансовая стоимость приобретаемых или продаваемых активов превышает размеры, установленные антимонопольным законодательством Республики Казахстан, то в заявлении на регистрацию заявителем указываются такие сведения.

7. В тех случаях, когда один правоустанавливающий документ содержит два или более объектов государственной регистрации, заявителю необходимо в заявлении указать все объекты регистрации или на регистрацию каждого объекта государственной регистрации заинтересованными лицами должны быть поданы отдельные заявления.

В тех случаях, когда при наличии в правоустанавливающем документе нескольких объектов государственной регистрации в заявлении будет указан только один, регистрирующий орган вправе указать заявителю на необходимость государственной регистрации других объектов регистрации и внесения за это соответствующего сбора.

8. Государственная регистрация обременения, налагаемых государственными органами и иными уполномоченными лицами, осуществляется по заявлению указанных лиц, если иное не вытекает из законодательных актов Республики Казахстан. Обременение, налагаемое в интересах третьих лиц в соответствии с актами правоохранительных, судебных и иных государственных органов, может быть зарегистрировано на основании заявления третьего лица.

В этих случаях документы для государственной регистрации обременения подаются в регистрирующий орган.

9. Исключен в соответствии с Законом РК от 22.04.09 г. № 151-IV

10. Форма и содержание заявления о регистрации права на недвижимое имущество и иных объектов регистрации определяются уполномоченным органом.

### **Статья 23. Сроки проведения государственной регистрации**

1. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество (обременении таких прав) и сделок с ним должна быть произведена в течение пятнадцати рабочих дней с момента поступления заявления в регистрирующий орган, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2 и 3 настоящей статьи.

2. Регистрация обременения, налагаемых государственными органами и иными уполномоченными лицами, а также юридических притязаний должна быть произведена немедленно с момента поступления заявления в регистрирующий орган.

3. Государственная регистрация прав (обременения прав) на недвижимое имущество и сделок с ним в ускоренном порядке производится не позднее дня, следующего за днем поступления заявления в регистрирующий орган, при условии уплаты в бюджет суммы сбора, предусмотренного налоговым законодательством Республики Казахстан.

### **Статья 24. Требования к документам, предъявляемым к государственной регистрации**

1. Правоустанавливающие и другие документы, подтверждающие права (обременения прав) на недвижимое имущество и иные объекты государственной регистрации, должны соответствовать требованиям законодательства Республики Казахстан, предъявляемым к ним на момент регистрации, за исключением прав (обременения прав) на недвижимое имущество, не подлежащих обязательной государственной регистрации, а также ранее возникших прав (обременения прав).

2. Документы, подтверждающие возникновение, изменение или прекращение прав (обременения прав) на недвижимое имущество и иных объектов государственной регистрации, должны быть надлежащим образом оформлены, в случаях, установленных законодательством Республики Казахстан, скреплены печатью, выполнены на специальных бланках, иметь надлежащие подписи сторон или определенных законодательством должностных лиц. Документы, исходящие от судов, правоохранительных и иных государственных органов, должны быть выполнены в форме, предъявляемой для соответствующих документов.

В случаях, установленных законодательными актами, правоустанавливающие и иные документы должны быть удостоверены в нотариальном порядке.

3. Не принимаются документы, имеющие подчистки либо приписки, зачеркнутые слова или иные неоговоренные исправления, а также документы, исполненные карандашом.

4. Правоустанавливающие документы должны содержать сведения о правообладателях, вносимые в регистрационный лист, о виде регистрируемого права (обременения права), а также необходимые для целей ведения правового кадастра данные об объекте недвижимости.

5. Форма уведомления для внесения в регистрационные документы соответствующих записей (о невыполнении обязательства, о намерении оспорить производимую регистрацию или зарегистрированное право и т. д.) должна соответствовать требованиям, установленным уполномоченным органом.



6. Документы, подтверждающие возникновение, изменение и прекращение прав на недвижимое имущество и иные объекты государственной регистрации, представляются в регистрирующий орган в двух экземплярах, один из которых является подлинником или нотариально удостоверенной копией.

В тех случаях, когда правоустанавливающим документом является судебный акт и в иных случаях, когда правообладателю не выдается подлинник документа, для регистрации представляются две удостоверенные копии такого документа.

7. Подлинник документа либо нотариально удостоверенная копия в случаях, предусмотренных пунктом 6 настоящей статьи, после регистрации возвращается заявителю (уполномоченному представителю).

8. В тех случаях, когда регистрация осуществляется на основании доверенности, простая доверенность представляется в регистрирующий орган и не возвращается заявителю, специальная и генеральная доверенности представляются в двух экземплярах, один из которых является подлинником, другой - копией. Копия доверенности изымается регистрирующим органом, подлинник возвращается заявителю.

9. При регистрации прав (обременении прав), устанавливаемых на часть недвижимого имущества, правоустанавливающий документ (об аренде, сервитутах, безвозмездном пользовании имуществом и другие) должен содержать подробное описание части имущества, являющейся сферой распространения права (обременения права).

В необходимых случаях к заявлению должен быть приложен технический паспорт или идентификационный документ, на котором показана часть недвижимости, являющаяся объектом права (обременения права).

При залоге части недвижимого имущества план деления объекта на случай отчуждения предмета залога в связи с неисполнением обязательства должен быть одобрен органом, осуществляющим деление или слияние данного объекта недвижимости.

#### **Статья 25. Отказ в приеме документов, поступающих на государственную регистрацию**

1. Отказ в приеме документов, поступающих на государственную регистрацию, допускается по следующим основаниям:

- 1) обращение ненадлежащего лица либо в связи с отсутствием документов, удостоверяющих личность заявителя или его уполномоченного представителя;
- 2) наличие в документах подчисток, приписок, зачеркнутых слов и иных неоговоренных исправлений;
- 3) неправильное заполнение форм заявлений, подаваемых на регистрацию;
- 4) представление заявителем неполного пакета документов, необходимых для государственной регистрации в соответствии с требованиями, установленными пунктами 2, 3 и 3-1 статьи 21 настоящего Закона;
- 5) представление документов, форма и содержание которых не соответствуют законодательству Республики Казахстан;
- 6) Исключен в соответствии с Законом РК от 22.04.09 г. № 151-IV

2. В случае отказа в приеме документов в книге учета документов, поступающих на регистрацию, запись о приеме документов не производится. Регистрирующим органом заявителю выдается уведомление с указанием причин отказа. Копии такого уведомления, заявления о регистрации и прилагаемых к нему документов подлежат хранению в порядке, установленном уполномоченным органом.

Отказ в приеме документов на регистрацию может быть обжалован в вышестоящий государственный орган или в суд.

При устранении оснований для отказа в приеме документов документы на регистрацию подаются в общем порядке.

#### **Статья 30. Проверка документов, представленных на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним**

1. Проверка документов осуществляется в целях установления соответствия представленных на регистрацию документов, а также субъектов и объектов правоотношений, вида права или обременения права на недвижимое имущество, оснований их возникновения, изменения, прекращения требованиям законодательства.

2. По результатам проверки регистрирующий орган принимает решение о государственной регистрации, приостановлении либо отказе в государственной регистрации и делает соответствующую отметку на заявлении с указанием фамилии, имени (отчества) ответственного работника регистрирующего органа, проводившего проверку, а также даты ее проведения.

### **Статья 31. Отказ в государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним**

1. В государственной регистрации может быть отказано в следующих случаях:

1) при несоответствии субъектов и объектов правоотношений, вида права или обременения права на недвижимое имущество и иных объектов регистрации либо оснований их возникновения, изменения или прекращения требованиям законодательства;

2) при представлении заявителем неполного пакета документов, необходимых для государственной регистрации в соответствии со статьей 21 настоящего Закона, если отсутствие необходимых документов не явилось основанием для приостановления регистрации;

3) при представлении на регистрацию документов, по форме и содержанию не соответствующих требованиям законодательства;

4) при наличии обременения, которые исключают государственную регистрацию права или иного объекта государственной регистрации;

5) на основании судебного акта, вступившего в законную силу;

6) если в течение сроков приостановления регистрации не были устранены обстоятельства, явившиеся основаниями для приостановления;

7) при несоответствии ранее возникшего права законодательству, действовавшему в момент его возникновения, если объектом регистрации являются переход, изменение, прекращение или установление обременения в отношении такого права.

2. При отказе в регистрации по основаниям, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи, в документации регистрирующего органа о приеме документов делается соответствующая отметка об отказе с указанием причин.

3. При отказе в государственной регистрации регистрирующий орган должен направить заявителю уведомление с указанием причин отказа не позднее 15 рабочих дней со дня поступления заявления.

4. Отказ в государственной регистрации прав на недвижимое имущество может быть обжалован в установленном порядке в суд.

5. При устранении обстоятельств, явившихся основаниями для отказа в регистрации, заявление на регистрацию может быть подано повторно.

### **Статья 34. Удостоверение произведенной государственной регистрации**

1. Регистрирующий орган обязан удостоверить произведенную регистрацию путем совершения надписи на правоустанавливающем документе, представленном на регистрацию.

2. Регистрирующий орган обязан выдать заявителю свидетельство о праве собственности (ином вещном праве) на недвижимое имущество в случаях, когда регистрация прав осуществлена на основании документов о внесении паевого взноса в полном объеме в жилищных, жилищно-строительных, дачных, гаражных и иных потребительских кооперативах.

Государственная регистрация прав на водохозяйственные сооружения производится при наличии паспорта на сооружение, правила проведения паспортизации гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений и форма паспорта утверждены Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 4 июня 2009 года № 326:

### **Правила проведения паспортизации гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений**

#### **1. Общие положения**

1. Настоящие Правила проведения паспортизации гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений (далее – Правила) разработаны в соответствии со статьей 37 Водного кодекса Республики Казахстан и определяют порядок проведения паспортизации гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений, водопользователями которых являются физические и юридические лица.

2. В настоящих Правилах используются следующие понятия:

паспортизация – установление реального технического состояния гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений и постановка их на государственный учет, с занесением полученных данных в паспорта гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений;

паспорт гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений (далее – Паспорт) – документ, содержащий регистрационный номер, наименование и комплексную характеристику, содержащую физико-географические, геолого-гидрологические, технические, правовые и экономические показатели.

3. В случае изменения наименований и комплексной характеристики, содержащей физико-географические, геолого-гидрологические, технические, правовые и экономические показатели гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений, вносятся изменения в паспортные данные.

## **2. Порядок проведения паспортизации гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений**

4. Организация и проведение паспортизации осуществляются водохозяйственными организациями, эксплуатирующими гидромелиоративные системы и водохозяйственные сооружения или юридическими лицами, являющимися собственниками водохозяйственных систем и сооружений.

5. Паспортизация реконструированных и вводимых в эксплуатацию гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений проводится при приеме объекта государственной приемочной комиссией на основе проектных технических параметров.

6. Разделы Паспорта, подлежащие ежегодному обновлению, заполняются с учетом технического состояния гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений путем проведения натурного обследования и сравнения их с проектными данными. В случае обнаружения разрушений заполняется дефектная ведомость.

В дефектную ведомость вносятся сведения, подлежащие текущему ремонту, восстановлению или полной замене.

## **3. Гидромелиоративные системы**

7. При проведении паспортизации гидромелиоративных систем составляется карта расположения системы, где ответственное лицо условными обозначениями последовательно указывает все водохозяйственные сооружения данной системы и заранее их нумерует.

8. Паспортизация вновь построенных гидромелиоративных систем проводится путем предварительных инструментальных измерений.

9. Проведение паспортизации осуществляется последовательно, в порядке размещения их в гидромелиоративной системе, начиная с головной части.

10. Для заполнения всех разделов паспорта гидромелиоративной системы составляется технический паспорт водохозяйственных сооружений входящих в данную систему. При присвоении номеров технических паспортов водохозяйственных сооружений следует придерживаться заранее обозначенной нумерации.

11. Паспортизация реконструированных гидромелиоративных систем проводится на участок системы предусмотренной проектом.

12. Паспортизация реконструированных гидромелиоративных систем осуществляется последовательно начиная с головной части участка, охваченного проектом по реконструкции, путем предварительных инструментальных измерений реконструированных частей подвергшихся изменениям.

13. Паспорт действителен на период существования систем.

14. Заполнение всех разделов паспорта осуществляется ответственным лицом водохозяйственной организации.

15. При ликвидации не эксплуатируемых и не подлежащих восстановлению гидромелиоративных систем, объект снимается с регистрации, Паспорт сдается в архив.

16. При передаче гидромелиоративных систем из одного вида государственной собственности в другой изменения в Паспорт не вносятся.

17. Паспорт гидромелиоративных систем республиканской собственности для регистрации и занесения их в электронную базу данных представляется в уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда.

18. Паспорт гидромелиоративных систем коммунальной собственности для регистрации представляется в местные исполнительные органы областей (города республиканского значения, столицы).

19. Один экземпляр Паспорта хранится в водохозяйственной организации, второй экземпляр - в уполномоченном органе или местных исполнительных органах областей (города республиканского значения, столицы).

20. Хранение материалов осуществляется на бумажных носителях и в электронной базе данных.

#### 4. Водохозяйственные сооружения

21. При проведении паспортизации ответственное лицо составляет карту расположения водохозяйственных сооружений.

22. В техническом паспорте водохозяйственных сооружений, являющегося неотделяемой приложением (частью) Паспорта, указываются показатели, характеризующие конструкцию, размеры составных частей и элементов сооружения.

23. Паспортизация реконструированных водохозяйственных сооружений проводится на участок предусмотренной проектом.

24. Паспортизация реконструированных водохозяйственных сооружений осуществляется последовательно, начиная с головной части участка, охваченного проектом по реконструкции, путем предварительных инструментальных измерений реконструированных частей подвергшихся изменениям.

25. Заполнение всех разделов технического паспорта водохозяйственных сооружений осуществляется ответственным лицом водохозяйственной организации.

26. Технический паспорт водохозяйственных сооружений действителен на период существования сооружения.

27. При ликвидации не эксплуатируемых и не подлежащих восстановлению водохозяйственных сооружений технический паспорт сдается в архив, вносятся соответствующие изменения в Паспорт и проводится перерегистрация Паспорта.

28. При передаче водохозяйственных сооружений в аренду, доверительное управление, в частную собственность или из одного вида государственной собственности в другой изменения в технический паспорт не вносятся.

29. Технический паспорт водохозяйственных сооружений республиканской собственности для регистрации и занесения их в электронную базу данных представляется в уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда.

30. Технический паспорт водохозяйственных сооружений коммунальной и частной собственности для регистрации представляется в местные исполнительные органы областей (города республиканского значения, столицы).

### Паспорт гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан

*(наименование республиканского государственного предприятия по водному хозяйству)*

ПАСПОРТ № \_\_\_\_\_ ЗАРЕГИСТРИРОВАН \_\_\_\_\_  
(Дата и штамп)

#### 1. Система лиманного орошения

Название системы \_\_\_\_\_

Тип системы: пойменная, на местном стоке, на оросительной системе \_\_\_\_\_

Система инженерная, полуинженерная, неинженерная (подчеркнуть)

Значение системы – межхозяйственная, внутриводхозяйственная (подчеркнуть)

Тип и название сооружения головного водозабора \_\_\_\_\_

Местонахождение сооружения \_\_\_\_\_  
*(близ какого населенного пункта оно находится)*

Площадь водосбора \_\_\_\_\_ кв. км, расчетный сток \_\_\_\_\_ млн. м<sup>3</sup>  
при \_\_\_\_\_ процентной обеспеченности.

В постоянную эксплуатацию система вступила в \_\_\_\_\_ году.

Балансовая стоимость системы \_\_\_\_\_ тыс. тенге.

Непосредственное руководство системой осуществляет \_\_\_\_\_ + \_\_\_\_\_

*(название водохозяйственной организации)*

Система лиманного орошения расположена на территории \_\_\_\_\_  
*(перечислить районы и области)*



**Площади лиманного орошения  
(гектаров)**

Категория и название водопользователя	20__ г.		20__ г.		20__ г.	
	Всего	В том числе залито	Всего	В том числе залито	Всего	В том числе залито
<b>Итого</b>						

**Характеристика лиманов или ярусов**

№ лиманов	Площадь залива, га	Средняя глубина	Продолжительность стояния воды сутки	Общая длина валов, км	Максимальная высота, м	Средняя ширина по верху, м	Техническое состояние валов (исправны, требуют капитального ремонта, восстановления)

**Сооружения на системе лиманного орошения**

№ по карте	Название и тип сооружения	Технические показатели сооружения	№ паспорта сооружения	Техническое состояние (исправно, требует капитального ремонта, восстановления)

Краткое описание вредных явлений, наблюдавшихся в работе системы за последние 2-3 года до паспортизации (разрушение дамб, плотин, сооружений, валов и другие), последствия этих явлений и принятых мер по их устранению \_\_\_\_\_

Дополнительные сведения по системе лиманного орошения, не вошедшие в перечень основных вопросов \_\_\_\_\_

## СИТУАЦИОННАЯ ПЛАН-СХЕМА РАСПОЛОЖЕНИЯ ВОДОПРОВОДА

Оценочная ведомость к паспорту № \_\_\_\_\_ системы лиманного орошения  
 Наименование системы \_\_\_\_\_

№ п/п	Инвентарный №	Наименование показателей	№ паспорта	Единица измерения	Количество, всего	В том числе требует		Балансовая стоимость, тенге
						Капитального ремонта	Восстановления	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
		Итого по системе		КМ				
		Валы лиманов		КМ				
		Сооружения на лиманах		ШТ.				
		в том числе на балансе организаций водохозяйственных		ШТ.				
		Валы лиманов		КМ				
		Сооружения на лиманах		ШТ.				

продолжение таблицы

Процент износа (%)	Сумма износа, тенге	Состоит на балансе водохозяйственных организаций или водопользователей	Примечание
10	11	12	13

## 2. Системы коллектора

Название коллектора \_\_\_\_\_

Расчетный расход \_\_\_\_\_

Водоприемником служит \_\_\_\_\_

Год ввода в эксплуатацию \_\_\_\_\_ г.

Балансовая стоимость системы коллектора \_\_\_\_\_ млн. тенге

Площадь земель с дренажной сетью в зоне действия системы коллектора проектная (га) \_\_\_\_\_

фактическая (га) \_\_\_\_\_

Система коллектора охватывает территорию \_\_\_\_\_

(область, районы, и оросительные системы)

### Площадь земель с дренажной сетью в зоне действия системы коллектора

Название основного и межхозяйственных коллекторов	Площадь земель с дренажной сетью, га				Протяженность дренажной сети,		
	Проектная		Фактическая		Всего	В т.ч. с открытой	Из них с глубиной свыше 1,5 м
	Всего	В т.ч. с закрытой	Всего	В т.ч. с закрытой			
1	2	3	4	5	6	7	8

### Количество отведенной коллектора воды в строке – (тыс.м<sup>3</sup>) и количество отведенных солей – тыс. тонн за год

Годы	Наименование коллектора	Сток за год, тыс. тонн	Отведено солей за год, тыс. тонн	Минерализация воды, г/л		
				Максимальная	Средняя	Минимальная
1	2	3	4	5	6	7

Запись ежегодно производимых ремонтных работ с выделением объемов работ по очистке \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Краткое описание вредных явлений, наблюдавшихся в работе коллекторов (размыв дна, оползни откосов, подпоры и другие) и принятые меры по их устранению \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Устройства для наблюдения за уровнем грунтовых вод \_\_\_\_\_ шт

в том числе опорных \_\_\_\_\_ шт

Площадь, охваченная наблюдением за уровнем грунтовых вод \_\_\_\_\_ га

\_\_\_\_\_

**Ситуационная план–схема расположения водопровода  
Техническая характеристика основного и межхозяйственных коллекторов**

Название основного и межхозяйственных коллекторов	Протяженность коллекторов		Расчетный расход в устье, м <sup>3</sup> /сек		Фактический расход в устье, м <sup>3</sup> /сек		Глубина коллекторов, м		
	Всего	Из них требуют восстановления	Максимальный	Минимальный	Максимальный	Минимальный	В устье	В середине	В конце
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Продолжение таблицы

Заложение откосов	Сооружения, шт	Гидропосты, шт	Мосты и переезды, шт	Примечание
1	2	3	4	5

**Ведомость технического состояния и балансовой стоимости системы коллектора**  
Название системы \_\_\_\_\_

№ п/п	Наименование показателей	Единица измерения	Всего			Сумма износа, тыс. тенге
			Количество	Из них требует восстановления, тыс. тенге	капитального ремонта	
	Межхозяйственная сеть и сооружения на ней					
1	Межхозяйственные коллекторы, включая основной	км				
2	Сооружения	шт				
3	Насосные станции	шт				
4	Гидрометрические посты	шт				
5	Мосты и переезды	шт				



### 3. Оросительная (оросительно-обводнительная) система

Название системы \_\_\_\_\_

Год ввода в эксплуатацию \_\_\_\_\_ г.

Название источника орошения \_\_\_\_\_

Бассейн реки (озера) \_\_\_\_\_

Источник орошения зарегулирован (да, нет) \_\_\_\_\_

Название водохранилища и его назначение \_\_\_\_\_

Тип головного водозабора: плотинный, бесплотинный (подчеркнуть).

Способ водозабора: самотечный, механический (подчеркнуть)

Расчетная пропускная способность головного сооружения \_\_\_\_\_ м<sup>3</sup>/сек,

в т.ч. регулятора \_\_\_\_\_ м<sup>3</sup>/сек или производительность

насосной станции \_\_\_\_\_ м<sup>3</sup>/с.

Система: самотечная, механическая, смешанная (подчеркнуть).

Наличие автоматизации: гидросооружений, водомерных устройств, всей системы (подчеркнуть)

Балансовая стоимость системы \_\_\_\_\_ млн. тенге

Общая площадь: орошаемых земель (га) \_\_\_\_\_

лиманного орошения (га) \_\_\_\_\_

обводненных земель (га) \_\_\_\_\_

Непосредственное руководство системой осуществляется \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
(название водохозяйственной организации)

Система расположена на территории \_\_\_\_\_

(область, районы)

### Характеристика источника орошения

По посту, расположенному \_\_\_\_\_

Водосборная площадь по посту \_\_\_\_\_ км<sup>2</sup>; расстояние от устья \_\_\_\_\_ км.

Местонахождение поста эксплуатационной гидрометрии \_\_\_\_\_

### Многолетние и фактические расходы или горизонты по посту эксплуатационной гидрометрии

Месяцы	Многолетние расходы за период наблюдений с 20__г. по 20__г.	Декады	Фактические расходы по годам
I			
II			
III			
IV			
V		1	
1		2	
1		3	
VI		1	
1		2	
		3	
VII		1	
		2	
		3	
VIII		1	
1		2	
1		3	
IX		1	
1		2	
1		3	
X			
XI			
XII			
Средние за год			
Средние за вегета- ционный период			
Наибольший, м <sup>3</sup> /сек			
Дата			
Наименьший, м <sup>3</sup> /сек			
Дата			

**Водный баланс системы  
за 20\_\_\_ год по данным эксплуатационной гидрометрии (составляется ежегодно (м³/сек))**

Месяцы и декады	Водозабор в систему						Израсходовано				
	По плану водопользо- вания	Фактически поступило			Всего			В том числе			
		Всего	Из источника орошения	Из других ис- точников	В том числе	Из источника орошения	Из других ис- точников	Ороше- ние	Подано хозяйствам в точках выдела на	Передано в другие системы	Название источни- ка
3	4	5	6	7	8	9	10	11			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
I											
II											
III											
IV 1											
2											
3											
за месяц											
V 1											
2											
3											
за месяц											
VI 1											
2											
3											
за месяц											
VII 1											
2											
3											

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
за месяц											
VIII 1											
2											
3											
за месяц											
IX 1											
2											
3											
за месяц											
X											
XI											
XII											
Средний за год											
Средний за вегетацион- ный период											

**Коэффициент полезного действия**

Показатели	Внутрихозяйственной сети	Межхозяйственной сети	Всей системы	Магистрального канала
Средний за год				
Средний за вегетационный период				



**Размещение гидротехнических сооружений**

Наименование сооружений на канале и в головах отводов	№ пикетов	Характеристика сооружений					
		Пропускная способность м <sup>3</sup> /сек	Материал	Год постройки	Техническое состояние	Связь	Тип водомерного устройства
1	2	3	4	5	6	7	8

Краткое описание вредных явлений, наблюдавшихся за последние 3-5 лет до паспортизации в работе магистрального канала (размывы, прорывы, усиленная фильтрация и другие), с указанием года, последствий этих явлений и принятых мер по их устранению \_\_\_\_\_  
 Краткое описание технического состояния магистрального канала (находится в исправном состоянии, требует ремонта или восстановления).

**Система обслуживает сооружений на магистральном канале**

Годы	Названия районов и хозяйств	Всего орошаемых земель (га)	Использовано орошаемых земель в сельскохозяйственном производстве (га)	Фактически полито используемых земель (га)	Имеются земельные орошения (га)		Площадь обводненных земель (га)	Названия и категории получающих воду непосредственно из каналов (выдела воды в хозяйстве)
					Всего	В т.ч. фактически залито		
1	2	3	4	5	6	7	8	9

продолжение таблицы

Подвешенная площадь под выделом воды в хозяйство			Отводы		
Орошаемых земель, га	Обводненных земель, га	Название и № паспорта (берется из карты системы)	Берег Л- левый, П-правый	Орошаемых земель, га	Обводненных земель, га
10	11	12	13	14	15

Ведомость технического состояния и балансовой стоимости оросительной (оросительно-обводнительной) системы  
 Название системы \_\_\_\_\_

№ п/п	Наименование показателей	Единица измерения	Всего				Сумма износа, тыс. тенге
			Количество	Из них требует		Балансовая стоимость, тыс. тенге	
				Капитального ремонта	Восстановления		
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Межхозяйственная сеть и сооружения на ней</b>							
1	Межхозяйственные каналы (включая магистральные) - всего	км					
	в том числе облицовано	км					
2	Сооружения на магистральных и межхозяйственных каналах (кроме выделов воды в хозяйство) - всего	шт					
3	Сооружения в точках выдела воды в хозяйства	шт					
4	Насосные станции	шт					

1	2	3	4	5	6	7	8
4	Насосные станции	шт					
5	Мосты и переезды	шт					
6	Водомерные устройства (не входящие в комплекс сооружений)	шт					
7							
8							
	Итого по межхозяйственной сети						

продолжение таблицы

В том числе на балансе водохозяйственных организаций				Балансовая стоимость, тыс. тенге		Сумма износа, тыс. тенге	
Количество	Из них требует		Восстановления	12	13		
	Капитального ремонта	11					
9	10		11				

### Водомерные устройства на оросительной системе

Годы	Всего, шт	В том числе (шт)												
		Водосливы всех видов	Водомеры водовыпуски	Лотки всех видов	Водомерные насадки	Тарированные сооружения	Фиксированные русла	Рейки	Измерительные приборы всех видов					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	

### Наличие гидрометрических постов

Всего \_\_\_\_\_ шт.

Из них оборудованы:

а) рейками \_\_\_\_\_ шт.

б) водомерными устройствами \_\_\_\_\_ шт.

в том числе измерительными приборами \_\_\_\_\_ шт.

Дополнительные сведения

На системе имеются: дороги, находящиеся в ведении органов водного хозяйства всего \_\_\_\_\_ км,  
из них с покрытием \_\_\_\_\_ км.

Средства связи: телефонных линий \_\_\_\_\_ км, радиостанций \_\_\_\_\_ шт.

Гражданские здания: всего \_\_\_\_\_ шт.,

из них жилых \_\_\_\_\_ шт. полезной площади \_\_\_\_\_ м<sup>2</sup>.

Линии электропередач \_\_\_\_\_ км \_\_\_\_\_ кВт.

Приложения (перечислить): \_\_\_\_\_

### Ситуационная план-схема расположения водопровода

## 4. Источник орошения

Наименование источника \_\_\_\_\_

Географическое положение \_\_\_\_\_  
(через какие области и республики проходит)

Сток: регулируемый, естественный (подчеркнуть)

Питание источника: ледниковое, снеговое, смешанное (подчеркнуть)

Среднемноголетний годовой сток \_\_\_\_\_ млн. м<sup>3</sup>

Площадь водосбора бассейна реки \_\_\_\_\_ км<sup>2</sup>

Длина реки от истоков до устья \_\_\_\_\_ км.

Количество водомерных станций (постов) УГМС на источнике \_\_\_\_\_ шт.

Количество постов эксплуатационной гидрометрии \_\_\_\_\_ шт.

Количество оросительных систем, забирающих воду из источника \_\_\_\_\_ шт.

С общей площадью орошаемых земель \_\_\_\_\_ тыс. га.

**Многолетние характеристики источника орошения**

№ пп	Местоположение станции (поста)	Расстояние от устья, км	Площадь водосбора, км <sup>2</sup>	Средняя дата прохода дения поводка и его продолжительность	Период наблюдений	Характеристика расходов	Характерные расходы воды по месяцам, м <sup>3</sup> /сек (среднемноголетние расходы)						
							I	II	III	IV	V	VI	VII
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
						Средний							
						наибольший							
						наименьший							

продолжение таблицы

Характерные расходы воды по месяцам, м <sup>3</sup> /сек (среднемноголетние расходы)												
VIII	IX	X	XI	XII	за год	За период вегетации	За период наблюдений					
							Наибольший летний		Наименьший летний		Наименьший зимний	
15	16	17	18	19	20	21	Расход	Дата и год	Расход	Дата и год	Расход	Дата и год
							22	23	24	25	26	27









### Пояснительная записка

(Приводятся основные особенности режима источника орошения и распределение водных ресурсов).

Карта или выкопировка из карты, с нанесением по источнику всех станций (постов) УГМС и постов эксплуатационной гидрометрии, сооружений, водозаборов, а также контуров оросительных систем, забирающих воду из данного источника, с указанием по каждой системе границ орошаемых земель.

Паспорт составлен в 20\_\_\_\_ г. В \_\_\_\_\_ экземплярах, которые переданы следующим водохозяйственным организациям:

Ответственный за составление паспорта \_\_\_\_\_  
*должность, подпись, Ф.И.О*

В составлении паспорта участвовали (наименование организации, должность и Ф.И.О)

## 5. Водозаборная скважина

Местоположение скважин \_\_\_\_\_

Целевое назначение скважин \_\_\_\_\_

Категория скважин \_\_\_\_\_

Балансовая стоимость \_\_\_\_\_

Год ввода в эксплуатацию \_\_\_\_\_ г.

Значение объекта \_\_\_\_\_  
*(республиканское, областное, районное)*

### Основные технические характеристики скважин

Принято в эксплуатацию с 20\_\_ г. По акту № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Технические показатели:

№ пп	Наименование показателей и единицы измерений	Характеристика показателей по скважинам № _____
1	2	3
1	Абсолютные отметки устья скважины, м	
2	Глубина скважины, м	
3	Водоносный горизонт (комплекс) намеченный к эксплуатации:	
	1. Возраст	
	2. Водовмещающие породы	
	3. Глубина залегания водоносного горизонта (комплекса), м	
4	Уровень воды от поверхности земли	
	1. Статистический, м	
	2. Динамический, м	
5	Качество воды	
	1. Сухой остаток, г/л	
6	Конструкция скважины при эксплуатации	
	1. Эксплуатационная колонна Д-_____ мм, м	
	2. Фильтровая колонна Д-_____ мм, м	

1	2	3
	3. Рабочая часть фильтра Д- ____ мм, м 4. Отстойник Д- ____ мм, м	
7	Тип фильтра	
8	Насосная станция 1. Тип насоса (водоподъемника) 2. Тип электродвигателя (двигателя) 3. Производительность, м <sup>3</sup> /ч 4. Напор, м 5. Источник электроэнергии	
9	Дебит скважины	

Техническое состояние сооружения на момент проведения паспортизации (исправное, требует капитального ремонта, реконструкция или восстановления) \_\_\_\_\_

Отметки о проведении технического улучшения и капитальных ремонтов, начиная с года проведения паспортизации (год, вид работы и объем) \_\_\_\_\_

Гражданские и производственные здания с указанием их полезной площади, при водозаборных скважинах \_\_\_\_\_

Средства связи: телефон, радио, факс, E-mail: \_\_\_\_\_

(подчеркнуть)

**Приложения:**

- Ситуационная карта района
- Чертежи (геолого-гидрогеологические разрезы скважин)

**6. Технический паспорт головного сооружения с плотинным водозабором**

Название сооружения \_\_\_\_\_

Расчетная пропускная способность \_\_\_\_\_ м<sup>3</sup>/сек.

В т.ч. регулятора \_\_\_\_\_ м<sup>3</sup>/сек.

Длина плотины \_\_\_\_\_ м., максимальная высота \_\_\_\_\_ м.

Балансовая стоимость головного сооружения \_\_\_\_\_ млн. тенге

Местонахождение \_\_\_\_\_

(название реки и расстояние от ближайшего населенного пункта)

Значение объекта \_\_\_\_\_

(межгосударственное, республиканское)

**Общие сведения**

Материал и тип головного сооружения \_\_\_\_\_

Построено в 20\_\_ г. По проекту \_\_\_\_\_

(наименование проектной организации)

Архивный № \_\_\_\_\_

Принято в эксплуатацию с 20\_\_ г. По акту № \_\_\_\_\_ от 20\_\_ г.,

хранящемуся в делах \_\_\_\_\_

(наименование организации)



**Технические показатели**

№№ п/п	Наименование сооружений	Количество отверстий, шт	Расчетная пропускная способность, м <sup>3</sup> /сек	Напор над порогом, м
1	Плотина			
2	Промывные устройства			
3	Правобережный регулятор			
4	Левобережный регулятор			

**Характеристика сооружений, входящих в комплекс головного водозабора**

№№ п/п	Основные элементы сооружения и их показатели	Единица изм.	Плотина	Промывные устройства	Правобережный регулятор	Левобережный регулятор
1	Понур длина/ширина	м				
2	Водобой (лоток и колодец) длина, ширина	—				
3	Тип гасителя энергии длина, ширина	—				
4	Рисберма _____ (материал)	—				
5	Крепление верхнего бьефа	м <sup>2</sup>				
6	Крепление нижнего бьефа	—				
7	Высота порога	м				
8	Высота перепада	—				
9	Количество ступеней	шт				
10	Число отверстий	—				
11	Размер каждого отверстия длина, ширина или диаметр	м				
12	Затворы (щиты)	—				
	а) тип	—				
	б) материал	—				
	в) размер затвора высота, ширина	м				
13	Запасные щиты (шандоры) и подъемники	шт				
14	Подъемники:	—				
	а) тип	—				
	б) количество	шт				
	в) продолжительность подъема опускания	мин				
15	Мосты:					
	а) служебный длина, ширина, материал	—				
	б) проезжий длина, ширина, материал	—				

## Глухая часть плотины и сопрягающие дамбы

Особенность конструкции головного сооружения (борьба с донными наносами и шугой, переход канала через плотину, устройство по обогреву щитов и другие), наличие автоматизации управления щитами, наличие рыбозаградителей и другие \_\_\_\_\_

Защитные сооружения в нижнем бьефе за рисбермой (подпорные стенки, облицовка и мощение дна и откосов и другие), их краткое описание с указанием размеров и материала \_\_\_\_\_

Приборы приспособления для наблюдения за работой сооружения (пьезометры, реперы, марки и другие) \_\_\_\_\_

Водомерные устройства (тип и оборудование):

а) на плотине \_\_\_\_\_

б) на правобережном регуляторе \_\_\_\_\_

в) на левобережном регуляторе \_\_\_\_\_

Характеристика электроснабжения: питание от энергосистемы или от дизельной станции, параметры сети и дизельной станции \_\_\_\_\_

Пропуск паводковых расходов воды через плотину и регуляторы (время прохождения паводков, максимальные расходы, способ пропуска паводка, эффективность промывных отверстий, продолжительность промывки) \_\_\_\_\_

Вредные явления, наблюдавшиеся в работе головного сооружения. Наименование и описание явлений (просадки, фильтрация, размыв нижнего бьефа, недостатки в работе щитов, подъемников и подъемных механизмов и другие) с указанием года и периодов (паводковый, меженный, в зимних условиях) и принятых мер по их устранению \_\_\_\_\_

Краткое описание технического состояния сооружения \_\_\_\_\_

Отметки о техническом улучшении и капитальных ремонтах, начиная с года проведения паспортизации (год, вид работы и объем) \_\_\_\_\_

### Дополнительные сведения

Служебные, жилые здания и прочие постройки при головном сооружении с указанием их полезной площади \_\_\_\_\_

Площадь земельного участка, отведенного для нужд эксплуатации га, в том числе занято под насаждениями \_\_\_\_\_ га

Средства связи: телефон, радио, факс, E-mail (подчеркнуть) \_\_\_\_\_

Приложения (перечислить): \_\_\_\_\_

## 7. Технический паспорт межхозяйственного канала

Название канала и индекс \_\_\_\_\_

Год ввода в эксплуатацию канала \_\_\_\_\_

Расход в голове канала: максимальный \_\_\_\_\_ м<sup>3</sup>сек.

нормальный \_\_\_\_\_ м<sup>3</sup>сек.

Длина канала \_\_\_\_\_ км

коэффициент полезного действия \_\_\_\_\_

Балансовая стоимость канала и сооружений \_\_\_\_\_ тыс. тенге



### Сооружения на канале и в головах отводов

Название сооружений на канале и в головах отводов	№ пикетов	Характеристика сооружения						
		пропускная способность, м <sup>3</sup> /сек	материал	имеется ли связь какая (радио, телефон)	год постройки сооружения	техническое состояние сооружения	№ паспорта сооружения	тип водомерного устройства
1	2	3	4	5	6	7	8	9

продолжение таблицы

Названия и категории водопользователей, получающих воду из паспортизируемого канала (выделы воды в хозяйства)	Подвешенная площадь под водовыделом		Отводы			
	орошаемых земель	обводненных земель, га	название отводов и № их паспортов	берег Л – левый, П – правый	Подвешенная площадь	
					орошаемых земель	обводненных земель, га
1	2	3	4	5	6	7

### Итоговые данные сооружений на канале

№ п/п	Наименование показателей	Единица измерения	Количество, шт
1	Сооружений на канале (кроме выделов воды в хозяйство)	шт	
	Из них оборудовано водомерными устройствами	шт	
2	Выделы воды водопользователям – всего	шт	
	В том числе:		
	а) оборудовано сооружениями	шт	
	б) оборудовано водомерными устройствами	шт	
3	Насосные станции всего	шт	
	Из них электрифицированные	шт	
4	Водомерные устройства – всего	шт	
5	Мосты и переезды через канал	шт	
6	Для обслуживания канала имеется эксплуатационных дорог	км	

Краткое описание вредных явлений, наблюдавшихся за последние 2-3 года, предшествовавшие паспортизации (размывы, прорывы, фильтрация и другие), последствия этих явлений и принятых мер по их устранению \_\_\_\_\_

Краткое описание технического состояния канала \_\_\_\_\_

---

---

---

---

---

Приложения (перечислить): \_\_\_\_\_





## 8. Технический паспорт насосной станции

Название насосной станции \_\_\_\_\_  
 Тип: стационарная, плавучая, передвижная \_\_\_\_\_  
 Число установленных агрегатов \_\_\_\_\_ шт. в т.ч. рабочих \_\_\_\_\_ шт.  
 Год ввода в эксплуатацию \_\_\_\_\_ г  
 Общая производительность \_\_\_\_\_ м<sup>3</sup>/с  
 Геометрическая высота подъема максимальная \_\_\_\_\_ м  
 минимальная \_\_\_\_\_ м  
 Установленная мощность (л/с или кВт) \_\_\_\_\_  
 Источник водозабора \_\_\_\_\_  
 Местонахождение \_\_\_\_\_  
 Балансовая стоимость насосной станции \_\_\_\_\_ млн. тенге  
 Название: орошение дренаж (головная, перекачечная) \_\_\_\_\_  
 Значение объекта \_\_\_\_\_  
 (межгосударственное, республиканское)  
 Насосная станция находится в ведении \_\_\_\_\_

### Режим работы насосной станции

Меся- цы	Декады	20__ г		20__ г		20__ г		20__ г	
		Число агрегатов-часов работы	Подано воды тыс. м <sup>3</sup>	Число агрегатов-часов работы	Подано воды тыс. м <sup>3</sup>	Число агрегатов-часов работы	Подано воды тыс. м <sup>3</sup>	Число агрегатов-часов работы	Подано воды тыс. м <sup>3</sup>
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	1								
	2								
	3								
	За месяц								
2	1								
	2								
	3								
	За месяц								
3	1								
	2								
	3								
	За месяц								

### Расход электроэнергии и горючего

Показатели	20__ г	20__ г	20__ г
Израсходовано:			
электроэнергии, квт/час			
дизельного топлива, тн			
Затраты:			
на электроэнергию, тыс. тенге			
на горючее, тыс. тенге			



Насосы								
№ насоса	Назначение (рабочий, резервный)	Тип и марка	Завод-изготовитель	Год ввода в эксплуатацию	Производительность м <sup>3</sup> /сек	Полный напор, м	Число оборотов в минуту	Потребная мощность, кВт
1	2	3	4	5	6	7	8	9

продолжение таблицы

Трубопроводы						Опоры под трубопроводы	
всасывающий			напорный			Материал	Количество, шт
Материал	Диаметр, мм	Длина, п/м	Материал	Диаметр, мм	Длина, п/м		
10	11	12	13	14	15	16	17

в) Двигатели

№ двигателя	Назначение (рабочий, резервный)	Тип	Марка	Завод-изготовитель	Год ввода в эксплуатацию	Номинальная мощность (л.с)	Число оборотов в минуту	Напряжение, вольт	Трансформаторы	
									Тип и марка	Номинальная мощность, кВт

Характеристика приемного бассейна (краткое описание с указанием размеров)

---

---

---

Напорный бассейн и его характеристика

---

---

Здание или понтон насосной станции (краткое описание с указанием размеров и основных показателей)

---

---

---

Краткое описание пускорегулирующей аппаратуры, автоматики

---

---

---

Вредные явления, наблюдавшиеся в работе насосной станции (кавитация, разрывы напорных водопроводов и другие)

---

---

Техническое состояние насосной станции: исправная, требует капитального ремонта, замены насосов

двигателей

сооружений

здания (пантона)

Отметки о проведенных работах по техническому улучшению и капитальному ремонту с указанием года и объема выполненных работ

---

---

---

### **Дополнительные сведения**

Жилые, служебные здания и прочие постройки при насосной станции с указанием полезной площади

---

---

Сооружения для хранения горючего (тип, материал, емкость). Для насосных станций, работающих на электроэнергии, указать длину линии электропередач, находящихся в ведении органов водного хозяйства, мощность подстанции и наименование энергосистемы, мощность и напряжение трансформатора

---

---

---

Водомерные приборы и устройства (место установки, тип)

---

---

---

Наличие рыбозаградителей и их характеристика

---

---

---

Средства связи: телефон, радио, факс, E-mail

(подчеркнуть)

Площадь земельного участка, отчужденная для нужд эксплуатации

---

---

---

Приложение (перечислить):

---

---

---



## 9. Технический паспорт вододелителя

Название сооружения \_\_\_\_\_

Материал \_\_\_\_\_

Год ввода в эксплуатацию \_\_\_\_\_ г.

Название канала \_\_\_\_\_ Пикет \_\_\_\_\_

Балансовая стоимость вододелителя \_\_\_\_\_ млн. тенге

### Основные показатели

№ п/п	Отверстие в основное русло и отводы	Пропускная способность, м <sup>3</sup> /сек
1	2	3
1		
2		
3		
Итого		

### Техническая характеристика сооружения

№ п/п	Основные элементы сооружения	Единица изм.	Отверстие в основное русло	Отводы (графится по их числу) название отвода
1	2	3	4	5
1	Понур длина, ширина	м		
2	Водобой [лоток и колодец] длина, ширина	м		
3	Тип гасителя энергии длина, ширина	—		
4	Рисберма _____ (материал)	м		
5	Крепление верхнего бьефа	м <sup>2</sup>		
6	Крепление нижнего бьефа	м <sup>2</sup>		
7	Материал крепления	м		
8	Высота порога перед щитом	м		
9	Высота перепада за щитом	м		
10	Количество ступеней	шт		
11	Число отверстий	—		
12	Размер каждого отверстия длина / ширина или диаметр	м		
13	Затворы (щиты): тип	—		
	материал	—		
	количество	шт		
	размер затвора, высота, ширина	м		
14	Запасные щиты (шандоры)	м		
15	Подъемники: тип,	—		
	количество	шт		
16	Продолжительность: подъема	мин		
	опускания	мин		

1	2	3	4	5
17	Мосты: а) служебный, длина,	м		
	ширина	м		
	б) проезжий, длина,	м		
	ширина	м		

Особенности конструкции сооружения, а также наличия автоматизации управления щитами другие \_\_\_\_\_

Водомерные устройства на сооружении (указать типы постов на каждом отводе): \_\_\_\_\_

Вредные явления, наблюдавшиеся в работе (заиливание верхнего бьефа, фильтрация, прорывы и другие) и принятые меры по их устранению \_\_\_\_\_

Техническое состояние сооружения (исправное, требует капитального ремонта, реконструкция или восстановления) \_\_\_\_\_

Отметки о проведении технического улучшения и капитальных ремонтов, начиная с года проведения паспортизации (год, вид работы и объем) \_\_\_\_\_

Гражданские и производственные здания с указанием их полезной площади \_\_\_\_\_

Средства связи: телефон, радио, факс, E-mail (подчеркнуть)

Приложения (перечислить): \_\_\_\_\_

## 10. Водохранилище

Название и тип водохранилища \_\_\_\_\_

Проектный объем водохранилища \_\_\_\_\_ млн. м<sup>3</sup>

Год ввода в эксплуатацию \_\_\_\_\_ г

Назначение водохранилища \_\_\_\_\_

Местонахождение \_\_\_\_\_

Балансовая стоимость \_\_\_\_\_ млн. тенге

Название зарегулированного водотока \_\_\_\_\_

Значение объекта \_\_\_\_\_

(межгосударственное, республиканское, областное)

## Основные технические характеристики водохранилища

Построено в 20\_\_\_\_ г по проекту \_\_\_\_\_  
(наименование проектной организации)

Принято в эксплуатацию с 20\_\_\_\_ г по акту №\_\_\_\_ от \_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г.

### Технические показатели:

№ п/п	Наименование	Основная характеристика
1	Отметки НПУ, УМО	
2	Объем полный и полезный	
3	Площадь зеркала при НПУ	
4	Средняя и максимальная длина и ширина	
5	Средняя и максимальная глубина	
6	Протяженность береговой линии	
7	Работает изолированно или в каскаде	

### Состав сооружений и их технические характеристики:

плотина и сопрягающие дамбы и др. сооружения рабочей части (тип, конструкция, количество и размеры пролетов, максимальная высота, ширина по гребню, материал тела плотины и крепления откосов, коэффициент заложения откосов) \_\_\_\_\_

водосбросные сооружения – паводковый водосброс, донные водовыпуски (тип, размеры водовыпускных отверстий, тип запорных устройств, их максимальная пропускная способность, наличие соросдерживающих и рыбозащитных устройств) \_\_\_\_\_

Водомерные устройства (тип и оборудование) на плотине \_\_\_\_\_

на правобережном регуляторе \_\_\_\_\_

на левобережном регуляторе \_\_\_\_\_

### Характеристика прочих сооружений на водохранилище:

электростанция (количество, тип, мощность генераторов и турбин) \_\_\_\_\_

насосная станция (производительность, тип и мощность насосов, электродвигателей) \_\_\_\_\_

подводящий и отводящий каналы (длина, ширина по дну, коэффициент заложения откосов, материал крепления откосов, регулирующие и перегораживающие сооружения, пропускная способность) \_\_\_\_\_

Техническое состояние сооружений в составе объекта (исправное, требует капитального ремонта, реконструкции и восстановления и отметки о техническом улучшении и капитальном ремонте: год, вид, объем) \_\_\_\_\_

Служебные, жилые здания и прочие постройки с указанием полезной площади \_\_\_\_\_

**Приложения:**

- план водохранилища;
- чертежи сооружений;
- схема расположения объекта;
- данные по эксплуатации объекта (режим работы водохранилища по годам)

**11. Магистральный канал**

Название канала и индекс \_\_\_\_\_  
 Год ввода в эксплуатацию канала \_\_\_\_\_  
 Расход в голове канала: максимальный \_\_\_\_\_ м<sup>3</sup>/с.  
 нормальный \_\_\_\_\_ м<sup>3</sup> сек.  
 Длина канала \_\_\_\_\_ км,  
 коэффициент полезного действия \_\_\_\_\_  
 Балансовая стоимость канала и сооружений \_\_\_\_\_ тыс. тенге  
 Обслуживаемая площадь орошаемых земель \_\_\_\_\_ га  
 Кроме того \_\_\_\_\_  
 (площадь лиманного орошения, обводняемая площадь)

Забор воды в канал производится из \_\_\_\_\_  
 (название канала высшего порядка)

Тип сооружения в голове канала \_\_\_\_\_  
 (название сооружения и № его паспорта)

Канал проходит по территории\* \_\_\_\_\_  
 (перечислить районы и области с указанием № пикетов на границах между ними)

**Техническая характеристика канала по участкам**

Наименование участка канала и пикетов №	Максимальный расход в начале каждого участка, м <sup>3</sup> /сек	Размеры канала				Канал проходит в			
		Длина участка, км	Ширина по дну, м	Глубина наполнения при Q максимальном, м	Заложение откосов	Выемке, км	Насыпи, км	Полувыемки-полунасыпи, км	Косого-ре, км
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего									

продолжение таблицы

Грунты	Крепление и облицовка			Ширина полосы отчуждения, м	Древонасаждения, км	
	Материал	Длина, км	Площадь, м <sup>2</sup>		одностороннее	двухстороннее
11	12	13	14	15	16	17

\* При районном значении канала перечислить название обслуживаемых хозяйств.

### Сооружения на канале и в головах отводов

Название сооружения на канале и в головах отводов	№ пикетов	Характеристика сооружения						
		Пропускная способность, м <sup>3</sup> /сек	Материал	имеется ли связь и какая (радио, телефон)	год по постройки сооружения	Техническое состояние сооружения	№ паспорта сооружения	тип водомерного устройства
1	2	3	4	5	6	7	8	9

продолжение таблицы

Названия и категории водопользователей, получающих воду из паспортизируемого канала (выделы воды в хозяйства)	Подвешенная площадь под водовыделом		Отводы			
	орошаемых земель	обводненных земель, га	название отводов и № их паспортов	берег Л – левый, П – правый	Подвешенная площадь	
					орошаемых земель	обводненных земель, га
10	11	12	13	14	15	16

### Итоговые данные сооружений на канале

№ п/п	Наименование показателей	Единица измерения	Количество, шт
1	2	3	4
1	Сооружений на канале (кроме выделов воды в хозяйство)	шт	
	Из них оборудовано водомерными устройствами	шт	
2	Выделы воды водопользователям – всего	шт	
	В том числе: а) оборудовано сооружениями	шт	
	б) оборудовано водомерными устройствами	шт	
3	Насосные станции, всего	шт	
	Из них электрифицированные	шт	
4	Водомерные устройства – всего	шт	
5	Мосты и переезды через канал	шт	
6	Для обслуживания канала имеется эксплуатационных дорог	км	

Краткое описание вредных явлений, наблюдавшихся за последние 2-3 года, предшествовавшие паспортизации (размывы, прорывы, фильтрация и другие), последствия этих явлений и принятых мер по их устранению \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Краткое описание технического состояния канала \_\_\_\_\_

Приложения (перечислить): \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_





## 12. Групповой водопровод

Местоположение, наименование водопровода \_\_\_\_\_  
(область, район, расстояние головного

водозабора от ближайшего постоянного ориентира)

Источник водоснабжения \_\_\_\_\_

Год ввода в эксплуатацию \_\_\_\_\_ г.

Балансовая стоимость водопровода и сооружений \_\_\_\_\_ тыс. тенге

Водопровод проходит по территории \_\_\_\_\_  
(перечислить области и районы с указанием

№ пикетов на границах между ними)

### Основные технические показатели

Площадь зоны охватываемой групповым водопроводом \_\_\_\_\_ тыс. га

Количество подключенных к водопроводу населенных пунктов \_\_\_\_\_

Количество хозяйствующих субъектов, получающих воду из водопровода \_\_\_\_\_

Водопотребители:

населенные пункты \_\_\_\_\_ объектов

промышленные предприятия \_\_\_\_\_ объектов

Расчетное водопотребление:

Всего \_\_\_\_\_ тыс. м<sup>3</sup>/год

в том числе для населения \_\_\_\_\_ тыс. м<sup>3</sup>/год

для производства \_\_\_\_\_ тыс. м<sup>3</sup>/год

для животноводства \_\_\_\_\_ тыс. м<sup>3</sup>/год

Объемы водопотребления:

среднесуточный \_\_\_\_\_ м<sup>3</sup>

годовой \_\_\_\_\_ тыс./м<sup>3</sup>

Общая площадь зоны санитарной охраны \_\_\_\_\_ тыс. га

Количество ремонтно-эксплуатационных участков \_\_\_\_\_ шт.

### Техническая характеристика водопровода

Тип водоприемного сооружения и характеристика условий водозабора: \_\_\_\_\_

количество узлов водозаборных сооружений \_\_\_\_\_ шт.

### Конструктивные и технологические особенности

#### Забор из поверхностных источников

Степень стационарности \_\_\_\_\_

Рыбозаградительные устройства \_\_\_\_\_

#### Забор подземных вод

Количество водозаборных колодцев: \_\_\_\_\_ шт.

из них рабочих \_\_\_\_\_ шт., резервных \_\_\_\_\_ шт.

Дебит скважин \_\_\_\_\_ м<sup>3</sup>

Динамический уровень скважин \_\_\_\_\_ м

### Техническое оборудование водозаборов

Наименование	Тип	Марка	Единица измерения	Общее количество
1. Насос			шт.	
2.			шт.	
3.			шт.	
Дренажный насос			шт.	
Задвижки			шт.	
Ограждение ЗСО			м	

Класс капитальности водозаборных сооружений \_\_\_\_\_

Категория надежности подачи \_\_\_\_\_

Магистральный водовод

Общая протяженность магистрального водовода \_\_\_\_\_ км

В том числе:

– стальные водоводы D = \_\_\_\_\_ -: \_\_\_\_\_ мм L= \_\_\_\_\_ км.

– чугунные водоводы D = \_\_\_\_\_ -: \_\_\_\_\_ мм L= \_\_\_\_\_ км.

– полиэтиленовые водоводы D = \_\_\_\_\_ -: \_\_\_\_\_ мм L= \_\_\_\_\_ км

и другие \_\_\_\_\_

### Арматура и сооружения на магистральном водоводе

№ п/п	Наименование	Тип	Марка	Количество, шт	Техническое состояние	Примечание
1	Запорно-регулирующая арматура	Задвижки				
		Вентили				
		Затворы				
2	Водоразборные колонки и краны	Водоразборные колонки				
		Пожарный гидрант				
		Краны				
3	Предохранительная арматура	Противоударные клапаны				
		Предохранительные клапаны				
		Вантузы				
4	Колодцы d= м					
5	Колодцы d= м					
6	Упоры					
7	Упоры					
8	Компенсаторы d=м					
9	Компенсаторы d= м					

#### Общая оснащенность разводящих поселковых сетей

Общая протяженность \_\_\_\_\_ км

в том числе:

– стальные водоводы D = \_\_\_\_\_ -: \_\_\_\_\_ мм L= \_\_\_\_\_ км.

– чугунные водоводы D = \_\_\_\_\_ -: \_\_\_\_\_ мм L= \_\_\_\_\_ км

– полиэтиленовые водоводы D = \_\_\_\_\_ -: \_\_\_\_\_ мм L= \_\_\_\_\_ км

другие \_\_\_\_\_

№ п/п	Наименование	Тип	Марка, объем	Ед. измер.	Количество	Техническое состояние
	Задвижки			шт.		
	Задвижки			шт.		
	Вантузы			шт.		
	Обратный клапан			шт.		
	Водоразборные колонки			шт.		
	Пожарные гидранты			шт.		
	Колодцы d= d=			шт.		

**Насосные станции перекачки:**

- количество \_\_\_\_\_ шт.
- суммарный расход \_\_\_\_\_ м<sup>3</sup>/с
- суммарный манометрический напор \_\_\_\_\_ м

№ п/п	Наименование	Тип	Марка	Единица измерения	Количество
	Насос			шт.	
	Дренажный насос			шт.	
	задвижки			шт.	
	Задвижки с эл. приводом			шт.	
				шт.	

Количество и объем резервуаров и регулирующих емкостей \_\_\_\_\_ шт./м<sup>3</sup>

**в том числе:**

- резервуары чистой воды с фильтрами поглотителями \_\_\_\_\_ шт./м<sup>3</sup>
- резервуары технической воды \_\_\_\_\_ шт./м<sup>3</sup>
- водонапорные башни \_\_\_\_\_ шт.
- контррезервуары \_\_\_\_\_ шт./м<sup>3</sup>

**Сооружения для улучшения качества воды**

Установки улучшения органолептических свойств воды:

- количество \_\_\_\_\_ шт.
- тип \_\_\_\_\_
- производительность \_\_\_\_\_ м<sup>3</sup>/час

**Установки обеспечения эпидемиологической безопасности:**

- количество \_\_\_\_\_ шт.
- тип \_\_\_\_\_
- производительность \_\_\_\_\_ м<sup>3</sup>/час

**Установки кондиционирования минерального состава:**

- количество \_\_\_\_\_ шт.
- тип \_\_\_\_\_
- производительность \_\_\_\_\_ м<sup>3</sup>/час

**Энергоснабжение:**

- протяженность ЛЭП \_\_\_\_\_ км.
- количество трансформаторных подстанций \_\_\_\_\_ шт.
- тип, марка трансформаторов: \_\_\_\_\_
- мощность трансформаторных подстанций \_\_\_\_\_ тыс. кВт
- суммарная установленная мощность энергопотребителей \_\_\_\_\_ тыс. кВт

**Объекты службы эксплуатации:**ремонтно-механические мастерские \_\_\_\_\_ тыс. м<sup>2</sup>складские постройки \_\_\_\_\_ тыс. м<sup>2</sup>

гаражи \_\_\_\_\_ мест

административные здания \_\_\_\_\_ тыс. м<sup>2</sup>жилые здания \_\_\_\_\_ тыс. м<sup>2</sup>

линейные посты \_\_\_\_\_ шт.

**Количество переходов через:**

железнодорожные пути \_\_\_\_\_ шт.

автомобильные дороги \_\_\_\_\_ шт.

газонефтепроводы \_\_\_\_\_ шт.

реки \_\_\_\_\_ шт.

овраги \_\_\_\_\_ шт.

другие \_\_\_\_\_ шт.

Расход потребляемой воды на собственные нужды и для службы эксплуатации в год \_\_\_\_\_ тыс. м<sup>3</sup>**Расход топливно-энергетических ресурсов**

Показатели	20__ г	20__ г	20__ г
Израсходовано:			
• электроэнергии, тыс.кВт. ч			
• ГСМ, тыс.т			
Затраты:			
• на электроэнергию, тыс. тенге			
• на ГСМ, тыс. тенге			

**Оценочная ведомость**  
**ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ**

Численность эксплуатационного штата, всего \_\_\_\_\_ чел.

в том числе на линейных постах \_\_\_\_\_ чел.

Эксплуатационные расходы (в год) всего \_\_\_\_\_ тыс. тенге

в том числе:

- зарплата \_\_\_\_\_ тыс. тенге
- электроэнергия \_\_\_\_\_ тыс. тенге

Краткое описание вредных явлений, наблюдавшихся за последние 2-3 года, предшествовавшие паспортизации (разрывы, прорывы и др.), последствия этих явлений и принятых мер по их устранению

---

---

---

Краткое описание технического состояния водопровода и сооружений в составе объекта на момент паспортизации (исправное, требует капитального ремонта, реконструкции и восстановления и отметки о техническом улучшении и капитальном ремонте: год, вид, объем)

---

---

---

Отметки о проведении технического улучшения и капитальных ремонтов, начиная с года проведения паспортизации (год, вид работы и объем) \_\_\_\_\_

---

---

Средства связи: телефон, радио, факс, E-mail \_\_\_\_\_  
(подчеркнуть)

---

Приложения (перечислить): \_\_\_\_\_

---

---

Паспорт составил \_\_\_\_\_  
(должность, подпись, ФИО)

Паспорт проверил \_\_\_\_\_  
(должность, подпись, ФИО)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ года



Оценочная ведомость к паспорту № \_\_\_\_\_

Название группового водопровода \_\_\_\_\_

№№ п/п	Инвентарный №	Наименование показателей	№ паспорта	Единица измерения	Количество	Балансовая стоимость, тенге	Процент износа	Сумма износа, тенге	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Ситуационная план-схема расположения водопровода

### **Статья 32. Ответственность собственников водохозяйственных сооружений**

1. Собственники водохозяйственных сооружений несут ответственность за их безопасное техническое состояние в соответствии с законами Республики Казахстан.

*В пункт 2 внесены изменения в соответствии с Законом РК от 26.05.08 г. № 34-IV; Законом РК от 6.01.2011 г. №378-IV*

2. Контроль за обеспечением собственниками безопасности водохозяйственных сооружений осуществляют:

- 1) уполномоченный орган за соблюдением режима работы водохозяйственных сооружений;
- 2) уполномоченный орган в области промышленной безопасности за техническое состояние водохозяйственных сооружений.

Гидротехнические сооружения в большинстве своем – уникальные объекты, что предопределяет особую специфику и сложность их эксплуатации, необходимость системного проведения работ по улучшению их технического состояния и повышению степени безопасности. Однако до настоящего времени в республике не сформирована государственная система обеспечения безопасности гидросооружений, что снижает не только эффективность этих мероприятий, но и не позволяет разрабатывать стратегические направления взаимодействия.

### **Перечень нормативной правовой базы регулирующей управление безопасностью гидротехнических сооружений в Республике Казахстан:**

1. Конституция Республики Казахстан
2. Кодексы:
  - Водный кодекс Республики Казахстан
3. Законы и нормативно-правовые акты:
  - Закон Республики Казахстан от 5 июля 1996 года № 19-І «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»;
  - Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан от 11 октября 1994 г. № 1159 «О создании республиканской автоматизированной информационно-управляющей системы по чрезвычайным»;
  - Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 августа 1997 года № 1298 «О государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
  - Постановление Правительства Республики Казахстан от 3 мая 1996 г. № 553 «О Межведомственной государственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
  - Постановление Правительства Республики Казахстан от 17 января 2003 года № 51 «Об утверждении Положения о полномочиях руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации»;
  - Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 декабря 2004 года № 1310 «Об утверждении классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
  - Закон Республики Казахстан от 3 апреля 2002 года № 314-ІІ «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах»;
    - Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 мая 2009 года № 690 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений»;
    - Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 января 2004 года № 56 «Об утверждении Правил выдачи, приостановления действия разрешения на специальное водопользование»;
    - Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 апреля 2004 года № 467 «Об утверждении Правил введения временного государственного управления водохозяйственными сооружениями, имеющими важное стратегическое значение для экономики республики и региона»;

- Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 мая 2000 года № 764 «Об утверждении Правил представления и формы Декларации безопасности промышленного объекта»;
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 января 2001 года № 89 «Об утверждении Перечня организаций, деятельность которых имеет повышенный риск возникновения чрезвычайных ситуаций»;
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 мая 2009 года № 690 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений»;
- Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 4 июня 2009 года № 326 «Об утверждении Правил проведения паспортизации гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений и форму паспорта»;
- Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 31 марта 2009 года № 186 «Об утверждении критериев безопасности водохозяйственных систем и сооружений»;
- Приказ Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан от 29 мая 2007 года № 88 «Об утверждении Правил разработки Декларации промышленной безопасности».
- Закон Республики Казахстан от 7 мая 1997 года № 100-І «О гражданской обороне»;
  - Приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям от 13 июля 2000 года № 165 «Об утверждении Инструкции по организации и ведению Гражданской обороны Республики Казахстан»;
- Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603-ІІ «О техническом регулировании»;
  - Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 июня 2007 года № 517 «Об утверждении Правил разработки, экспертизы, принятия, изменения и отмены технических регламентов»;
  - Постановление Правительства Республики Казахстан от 2 сентября 2004 года № 926 «Об утверждении Правил создания и ведения Депозитария классификаторов технико-экономической информации»;
  - Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2009 года № 2243 «Об утверждении Плана по разработке технических регламентов»;
  - Приказ Председателя Комитета по техническому регулированию и метрологии Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан от 15 февраля 2006 года № 55 «О Государственном фонде нормативных правовых актов в области технического регулирования и стандартов»;
  - Приказ и. о. Министра индустрии и новых технологий Республики Казахстан от 23 апреля 2010 года № 39 «Об утверждении Правил учета и применения международных, региональных, национальных стандартов, классификаторов технико-экономической информации, правил и рекомендаций иностранных государств по стандартизации, подтверждению соответствия и аккредитации на территории Республики Казахстан».
- **Закон Республики Казахстан от 3 апреля 2002 года № 314-ІІ «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах»** регулирует правовые отношения в области обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение вредного воздействия опасных производственных факторов, возникающих в результате аварий, инцидентов на опасных производственных объектах, на персонал, население, окружающую среду, обеспечение готовности организаций к локализации и ликвидации аварий, инцидентов и их последствий, гарантированного возмещения убытков, причиненных ими физическим и юридическим лицам, окружающей среде и государству. Ключевыми статьями закона являются статья 4 и статья 11-1:

#### **Статья 4. Обеспечение промышленной безопасности**

1. Промышленная безопасность обеспечивается путем:

1) установления и выполнения обязательных требований промышленной безопасности;

2) допуска к применению на опасных производственных объектах технологий, технических устройств, материалов, прошедших процедуру подтверждения соответствия нормам промышленной безопасности;

3) декларирования безопасности опасного производственного объекта;

4) государственного контроля, а также производственного контроля в области промышленной безопасности;

5) экспертизы промышленной безопасности;

6) аттестации организаций на проведение работ в области промышленной безопасности;

7) мониторинга промышленной безопасности.

2. Требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты промышленного персонала, населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей природной среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, безопасности и охраны труда, строительства, а также требованиям технических регламентов в сфере промышленной безопасности.

3. Обязательные требования промышленной безопасности устанавливаются нормативными актами уполномоченного органа.

Нормативные акты содержат требования по обеспечению промышленной безопасности, обязательные к исполнению в сфере деятельности, указанной в нормативном акте.

Регистрация и учет нормативных актов в области промышленной безопасности осуществляются уполномоченным органом.

### **Статья 11-1. Обязательное декларирование промышленной безопасности**

1. Обязательному декларированию подлежат опасные производственные объекты, при эксплуатации которых не исключена возможность вредного воздействия опасных производственных факторов на население, окружающую среду.

Возможность вредного воздействия опасных производственных факторов на население, окружающую среду устанавливается проведением экспертизы промышленной безопасности предпроектных решений.

Экспертиза определяет опасные производственные факторы на опасных производственных объектах, а также численность населения, находящегося в зоне их возможного воздействия.

На основании экспертного заключения уполномоченным органом выдается решение о декларировании опасного производственного объекта.

2. Декларация промышленной безопасности (далее—декларация) разрабатывается, пересматривается в составе проекта на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта.

3. Декларация должна содержать следующие сведения:

1) перечень опасных веществ (в том числе производных) и их характеристики;

2) опасные производственные факторы (каждый фактор в отдельности; во взаимодействии с другими факторами; во взаимодействии с окружающей средой);

3) технологические данные о распределении опасных производственных факторов;

4) анализ опасности и риска;

5) технические решения по обеспечению безопасности;

6) анализ условий возникновения аварийных ситуаций;

7) подготовку персонала к действиям в аварийных ситуациях;

8) схему вероятных сценариев возникновения и развития аварий;

9) план ликвидации аварий (систему оповещения; средства и меры по защите людей; резервные ресурсы для ликвидации аварий, чрезвычайных ситуаций; медицинское обеспечение по оказанию помощи пострадавшим).

4. Разработка декларации осуществляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, либо организацией, аттестованной на проведение работ в области промышленной безопасности.

Правила разработки декларации устанавливаются уполномоченным органом.

5. Декларация уточняется при изменении сведений промышленной безопасности, содержащихся в ней, или изменении требований промышленной безопасности в течение трех месяцев с момента появления изменений.

6. Декларация утверждается руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект.

Владелец организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, несет ответственность за своевременность представления, полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации, в соответствии с законами Республики Казахстан.

7. Декларация подлежит экспертизе.

При внесении изменений в декларацию ее повторная экспертиза обязательна.

8. Декларация в двух экземплярах на бумажном носителе, а также на электронном носителе представляется вместе с экспертным заключением в составе проекта или отдельным документом в уполномоченный орган для регистрации. Один экземпляр и электронная версия хранятся в уполномоченном органе, второй экземпляр – в организации, эксплуатирующей опасный производственный объект.

9. Эксплуатация опасного объекта без декларации запрещается.

**Приказ Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан от 29 мая 2007 года № 88 «Об утверждении Правил разработки Декларации промышленной безопасности»** устанавливает процедуры разработки, утверждения и регистрации декларации промышленной безопасности.

## **Правила разработки декларации промышленной безопасности**

### **Глава 1. Общие положения**

1. Настоящие Правила разработаны во исполнение Закона Республики Казахстан «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах» и распространяются на предприятия, учреждения, организации и другие юридические лица всех форм собственности (далее – организации), имеющие в своем составе объекты, подлежащие обязательному декларированию промышленной безопасности.

2. Обязательное декларирование промышленной безопасности объекта осуществляется в целях обеспечения контроля за соблюдением мер безопасности, оценки достаточности и эффективности мероприятий по предупреждению и ликвидации техногенных чрезвычайных ситуаций.

3. В настоящих Правилах используются термины и определения, предусмотренные в соответствии с Законом «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах» от 3 апреля 2002 года № 314, а также:

декларация промышленной безопасности объекта (далее – декларация безопасности) является документом, в котором отражены характер и масштабы опасности на промышленном объекте, выполненные мероприятия по обеспечению промышленной безопасности и готовности к действиям при техногенных чрезвычайных ситуациях.

4. Декларация безопасности разрабатывается для проектируемых, действующих и выводимых из эксплуатации промышленных объектов. Декларация безопасности должна характеризовать безопасность промышленного производства на этапах его ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации.

### **Глава 2. Разработка, утверждение, экспертиза и регистрация деклараций безопасности**

5. Декларация безопасности разрабатывается организацией, имеющей в своем составе объекты, подлежащие обязательному декларированию промышленной безопасности или являющейся заказчиком проекта такого объекта (далее – декларантом), самостоятельно или с привлечением на договорной основе специализированной организации, аттестованной на проведение работ в области промышленной безопасности.

6. Декларация безопасности оформляется в двух экземплярах на государственном, русском языках и электронном носителе, утверждается первым руководителем организации, а для проектируемого промышленного объекта заказчиком проекта. Лицо, утвердившее декларацию безопасности, отвечает за полноту и достоверность представленной в ней информации.

7. Утвержденная декларация безопасности направляется на экспертизу в территориальное подразделение уполномоченного органа в области промышленной безопасности. Декларация безопас-

ности представляется в печатном сброшюрованном виде и на электронном носителе. По результатам экспертизы, в установленные законодательством сроки, декларанту выдается экспертное заключение, а при наличии замечаний декларация безопасности возвращается на доработку.

В случае несогласия с полученными замечаниями декларант имеет право обратиться в уполномоченный орган в области промышленной безопасности (далее – уполномоченный орган) с обоснованием своей позиции по затронутым вопросам или в суд.

8. Декларации безопасности прошедшие экспертизу, направляются на двух языках и электронном носителе вместе с оригиналом экспертного заключения в уполномоченный орган для регистрации.

Уполномоченный орган присваивает декларации безопасности регистрационный номер, который проставляется на титульный лист во всех экземплярах.

Первый экземпляр утвержденной декларации безопасности хранится в организации, утвердившей декларацию, электронная версия в уполномоченном органе, второй экземпляр и электронная версия в территориальном подразделении уполномоченного органа.

9. Уполномоченный орган ведет компьютерные банки данных о промышленных объектах, подлежащих обязательному декларированию промышленной безопасности, анализирует ход выполнения процедуры декларирования на территории Республики Казахстан.

### **Глава 3. Пересмотр деклараций безопасности**

10. Декларация безопасности подлежит пересмотру:

в случае изменения условий (как внутри промышленного объекта, так и за его пределами), влияющих на обеспечение промышленной безопасности, включая случаи модернизации или перепрофилирования промышленного объекта или особо опасного производства;

в случае изменения действующих требований (правил и норм) в области промышленной безопасности;

по решениям уполномоченного органа – в порядке и в сроки, принятые этими решениями; не реже одного раза в пять лет.

В случае пересмотра декларации безопасности по указанным основаниям проводится повторная экспертиза декларации безопасности промышленного объекта.

## **Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 мая 2009 года № 690 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений».**

### **Правила обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений**

#### **1. Общие положения**

1. Настоящие Правила обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений (далее – Правила) разработаны в соответствии со статьей 36 Водного кодекса Республики Казахстан от 9 июля 2003 года и определяют порядок обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений с учетом требований, обязательных для исполнения собственниками водохозяйственных систем и сооружений или эксплуатирующими лицами при строительстве, эксплуатации, ремонте и реконструкции водохозяйственных систем и сооружений.

2. В настоящих Правилах используются следующие понятия:

1) безопасность водохозяйственных систем и сооружений – свойства элементов водохозяйственных систем, сооружений, позволяющих обеспечивать защиту жизни, здоровья и законных интересов людей, окружающей среды и хозяйственных объектов;

2) критерии безопасности водохозяйственных систем и сооружений – предельные значения технических показателей состояния водохозяйственных систем и сооружений, условий их эксплуатации, соответствующие допустимому уровню риска возникновения аварий водохозяйственных систем и сооружений.

#### **2. Порядок обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений**

3. Обеспечение безопасности осуществляется на основании требований, предъявляемых при проектировании, строительстве, эксплуатации, ремонте и реконструкции водохозяйственных систем и сооружений.



4. Для обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений проводятся натурные наблюдения (мониторинг) за их работой и состоянием, как в процессе строительства, так и при эксплуатации, ремонте и реконструкции.

5. На стадии проектирования прочность, устойчивость и долговечность водохозяйственных систем и сооружений обеспечиваются методами расчетов.

6. При расчетах учитываются результаты инженерных изысканий, функциональное назначение и характеристики месторасположения водохозяйственных систем и сооружений, предполагаемые последствия разрушения несущих строительных конструкций, а также неблагоприятные сочетания нагрузок и воздействий.

7. Для предотвращения возможных опасных повреждений и аварийных ситуаций при строительстве водохозяйственных систем и сооружений в сейсмоопасных районах применяются специальные проектно-конструкторские решения.

8. Если при строительстве водохозяйственных систем и сооружений допущены отклонения от проекта строительства, согласованные с проектной организацией, то уровень безопасности водохозяйственных систем и сооружений с принятыми отклонениями, не должен быть снижен, а проект строительства в установленном порядке должен быть соответственно изменен.

9. На объектах строительства водохозяйственных систем и сооружений необходимо предусматривать меры защиты по предотвращению постороннего вмешательства в процесс строительства, а также по противодействию возможным диверсионным и террористическим актам.

10. Собственник водохозяйственных систем и сооружений или эксплуатирующее лицо обеспечивают безопасную эксплуатацию водохозяйственных систем и сооружений по функциональному назначению, безопасный уровень их технического состояния, а также техническое обслуживание, текущий ремонт и модернизацию.

11. При угрозе возникновения аварий, связанных с предполагаемыми или случившимися чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, собственник водохозяйственных систем и сооружений или эксплуатирующее лицо принимают дополнительные меры безопасности, а также меры по выводу водохозяйственных систем и сооружений из эксплуатации, в случае несоответствия контролируемых параметров водохозяйственных систем и сооружений установленным требованиям безопасности.

12. Ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на водохозяйственных системах и сооружениях осуществляется в соответствии с планом мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и проектной документацией по восстановлению водохозяйственных систем и сооружений.

13. При наличии на водохозяйственных системах и сооружениях средств защиты от пожара, взрыва и других опасных ситуаций, собственник водохозяйственных систем и сооружений или эксплуатирующее лицо поддерживают их работоспособное состояние в соответствии с паспортами водохозяйственных систем и сооружений, утвержденными уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения.

14. Поддержание безопасного состояния водохозяйственных систем и сооружений при эксплуатации обеспечиваются собственником или эксплуатирующим лицом путем проведения периодического обследования, технического обслуживания и текущего ремонта.

15. Разработка программ ремонтных работ и работ по реконструкции водохозяйственных систем и сооружений производится на основе оценки состояния систем и сооружений и уровня риска возникновения аварии (уровня безопасности) эксплуатируемых водохозяйственных систем и сооружений.

16. При текущем ремонте водохозяйственных систем и сооружений отклонения от проектной документации не допускаются.

17. При реконструкции водохозяйственных систем и сооружений уровень безопасности обеспечивается посредством соблюдения критериев безопасности водохозяйственных систем и сооружений, утвержденных уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения.

18. Собственник водохозяйственных систем и сооружений или эксплуатирующее лицо при проведении на прилегающей территории работ, представляющих опасность для людей, принимают меры по предотвращению случайного доступа в опасную зону.

19. Собственник водохозяйственных систем и сооружений или эксплуатирующее лицо ежегодно подвергают многофакторному обследованию водохозяйственные системы и сооружения, находящиеся в эксплуатации более 25 лет, независимо от их состояния, с оценкой их прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности.

Водохозяйственные системы и сооружения, находящиеся в эксплуатации до 25 лет, независимо от их состояния, подвергаются многофакторному обследованию с оценкой их прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности один раз в 5 лет.

**Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 31 марта 2009 года № 186 «Об утверждении критериев безопасности водохозяйственных систем и сооружений».**

## **Критерии безопасности водохозяйственных систем и сооружений**

### **1. Общие положения**

1. Настоящие Критерии безопасности водохозяйственных систем и сооружений (далее – Критерии) разработаны в соответствии со статьей 37 Водного кодекса Республики Казахстан и определяют предельные значения технических показателей состояния водохозяйственных систем и сооружений, в Республике Казахстан.

2. Критерии устанавливают контролируемые и диагностические показатели состояния водохозяйственных систем и сооружений и критериальные значения этих показателей.

3. Критерии определены на основе натурных (визуальных и инструментальных) наблюдений и разработаны с учетом характеристик водохозяйственных систем и сооружений, повреждения которых могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации.

4. В Критериях используются следующие понятия и термины:

1) **диагностические показатели** – наиболее значимые для диагностики и оценки состояния водохозяйственных систем и сооружений контролируемые показатели, позволяющие дать оценку безопасности системы «сооружение – основание – водохранилище» в целом или отдельных ее элементов;

2) **контролируемые показатели** – измеренные на данном сооружении с помощью технических средств или вычисленные на основе измерений количественные характеристики, а также качественные характеристики состояния водохозяйственных сооружений.

### **2. Критерии безопасности водохозяйственных систем и сооружений**

Значения критериальных показателей:

Грунтовые водоподпорные сооружения

#### **Верховой откос и гребень сооружения:**

появление протяженных фронтальных трещин на гребне;

отрыв полотна плит от основания парапета верхнего откоса;

локальная просадка гребня;

вертикальные трещины в направлении уреза воды и заметные деформации профиля откоса;

смещения участка крепления с отрывом плит от основания;

просадка гребня с разрушением дорожного покрытия.

#### **Низовой откос сооружений:**

появление локальных просадок, промоин на откосе;

появление периодических увлажнений откоса;

увлажнение и заболачивание низовой поймы у подошвы плотины;

появление просадок на низовой части откоса и пойме;

выклинивание фильтрационного потока на откос;

появление ключей с взвесями у подошвы плотины и конусов выноса грунта;

деформации профиля откоса со значительным уполаживанием откоса и с выносом грунта в нижний бьеф.

#### **Волнозащитные крепления верхового откоса:**

взаимные смещения плит крепления;

непрекращающийся рост трещинообразования на плитах крепления;

вынос составляющих фильтра и грунта основания крепления;  
разуплотнение швов по длине межплитного шва волнозащитного крепления;  
глубина размыва в межплитном шве достигла 1,0 м;  
разуплотнение межплитного шва в зоне уреза с глубиной размыва в шве более 1,5 м;  
вынос грунта основания плит с обрушением фрагментов разрушенной плиты в яму размыва.

#### **Бетонные и железобетонные сооружения**

антикоррозионная защита железобетонных элементов имеет частичные повреждения;  
на отдельных участках в местах малой толщины защитного слоя проступают следы коррозии распределительной арматуры или хомутов, а так же коррозия рабочей арматуры отдельными точками и пятнами;

потери сечения рабочей арматуры отдельными точками и пятнами;

потери сечения рабочей арматуры более 5%;

разрушение антикоррозионной защиты закладных деталей;

изменен цвет бетона, местами отслоение защитного слоя бетона при простукивании;

шелушение граней и ребер конструкций, подвергшихся замораживанию;

ориентировочная прочность бетона, в пределах защитного слоя, ниже проектной более 10%;

трещины в конструкциях, испытывающих знакопеременные воздействия;

трещины, пересекающие опорную зону анкеровки растянутой арматуры;

разрыв хомутов в зоне наклонной трещины в средних пролетах многопролетных балок и плит;

слоистая ржавчина или язвы, вызывающие уменьшение площади сечения арматуры более 15%;

набухание арматуры сжатой зоны конструкций;

деформация закладных и соединительных элементов;

отходы анкеров от пластин закладных деталей из-за коррозии стали в сварных швах;

расстройство стыков сборных элементов с взаимным смещением последних;

смещение опор;

значительные (более 1/50 пролета) прогибы изгибаемых элементов при наличии трещин в растянутой зоне с раскрытием более 0,5 мм;

разрыв хомутов сжатых элементов ферм;

разрыв хомутов в зоне наклонной трещины;

разрыв отдельных стержней рабочей арматуры в растянутой зоне;

раздробление бетона и крошение заполнителя в сжатой зоне;

снижение прочности бетона в сжатой зоне изгибаемых элементов и в остальных участках более 30%;

уменьшенная против требований норм и проекта площадь опирания сборных элементов;

существующие трещины, прогибы и другие повреждения свидетельствуют об опасности разрушения конструкций и возможности их обрушения.

#### **Металлические конструкции**

местами разрушено антикоррозионное покрытие;

на отдельных участках коррозия отдельными пятнами с поражением до 5% сечения;

местные прогибы от ударов транспортных средств и другие повреждения, приводящие к ослаблению сечения до 5%;

прогибы изгибаемых элементов более 1/75 пролета;

потеря местной устойчивости конструкций (набухание стенок и поясов балок и колонн);

срез отдельных болтов или заклепок в многоболтовых соединениях;

коррозия с уменьшением расчетного сечения несущих элементов до 25% и более;

трещины в сварных швах или в околошовной зоне;

механические повреждения, приводящие к ослаблению сечения до 25%;

отклонение ферм от вертикальной плоскости более 15 мм;

расстройство узловых соединений от поворачивания болтов или заклепок;

разрывы отдельных растянутых элементов;

наличие трещин в основном материале элементов;

расстройство стыков и взаимных смещений опор;

наблюдается полное коррозионное разрушение металлических затяжек и нарушение их анкеровки.

### **Водосбросы, водовыпуски, водозаборы, водобойные колодцы**

перекося конструктивных элементов водобойного колодца;

засорение сороудерживающих конструкций колодца.

#### **Раздел 3. Государственное регулирование в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения**

#### **Глава 5. Государственное управление в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения**

#### **Статья 33. Государственное управление в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения**

1. Государственное управление в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения осуществляют Правительство Республики Казахстан, уполномоченный орган, местные представительные и исполнительные органы областей (города республиканского значения, столицы) в пределах своей компетенции, установленной законодательством Республики Казахстан.

2. Структура управления в области использования и охраны водного фонда с учетом комплексности и соподчиненности подразделяется на следующие уровни:

- 1) межгосударственный;
- 2) государственный;
- 3) бассейновый;
- 4) территориальный.

3. Государственные органы могут привлекать граждан и общественные объединения для разработки программ и осуществления мероприятий по рациональному использованию и охране водного фонда.

Раскрывая сущность и основные признаки государственного управления, содержание, цели, функции и другие его особенности, необходимо, прежде всего, остановиться на самом понятии «управление» и «социальное управление».

Термин «управление» стал универсальным средством характеристики определенного вида деятельности, т.е. совокупности действий, совершаемых ради достижения соответствующих общественно значимых целей.

В самом широком смысле управление означает руководство чем-либо или кем-либо. В подобном понимании оно трактуется и в наши дни. Сущностью управления является достижение результата путем целенаправленного воздействия.

Исходя из общетеоретических позиций, можно выделить следующие основные признаки управления.

#### **Управление:**

- является функцией любой организованной системы (технической – управление техникой, машинами, технологическими процессами; биологической – управление процессами жизнедеятельности живых организмов; социальной – управление общественными процессами, людьми и организациями), обеспечивающей ее целостность и должный режим деятельности в целях достижения определенных задач;
- служит интересам взаимодействия элементов, составляющих ту или иную систему и представляющих единое целое с общими для всех элементов задачами;
- является внутренним качеством целостной системы, основными элементами которой являются субъект управления (управляющий элемент) и объект управления (управляемый элемент), постоянно взаимодействующие на началах самоорганизации (самоуправления);
- главным связующим звеном между участниками управления выступает информация;
- предполагает не только внутрисистемное, но и межсистемное взаимодействие, поскольку существует множество целостных систем различного иерархического уровня; при этом система высшего порядка выступает в роли субъекта управления по отношению к системе низшего порядка, являющейся в рамках взаимодействия между ними объектом управления;
- реально тогда, когда налицо подчинение объекта субъекту управления, следовательно, управляющее (упорядочивающее) воздействие – исключительное право субъекта управления.

Перечисленные основные признаки, характеризующие общее понятие управления, приемлемы и для понимания управления в социальной (общественной) сфере. Под социальным управлением принято понимать управление общественными процессами, воздействие на все или отдельные сферы общественной жизни. Оно выражается в обозначенных общих признаках управления, но отражает и особенности организации общественной жизни, а именно:

- осуществляется там, где есть совместная деятельность людей;
- главным назначением является упорядочивающее воздействие на участников этой деятельности, регулирование их поведения для достижения поставленных целей;
- носит властно-волевой характер;
- нуждается в особом механизме воздействия, который предполагает наличие следующих элементов: специальных субъектов управления, объектов управления и существование между ними прямой (дача команд, распоряжений) и обратной (информация о выполнении или невыполнении команд) связи.

**Социальное управление подразделяется на несколько видов:**

- **государственное управление** (управление в области организации и функционирования государства, государственной исполнительной власти);
- **местное управление** (муниципальное управление, местное самоуправление, коммунальное управление);
- **общественное управление** (управление в общественных объединениях и некоммерческих организациях);
- **коммерческое управление** (управление в коммерческих организациях, созданных с целью извлечения прибыли и распределяющих полученную прибыль между их участниками).

**Государственное управление** – это исполнительная деятельность по непосредственной практической организации общественных процессов в обществе. Исполнительной деятельностью управление является потому, что направлено на исполнение, претворение в жизнь законов и других нормативных актов. В процессе осуществления управления его субъекты используют предоставленные распорядительные полномочия, права по принятию односторонних властных актов, которые обязательны к исполнению и охраняются мерами государственного принуждения. В связи с этим указанная деятельность в литературе именуется исполнительно-распорядительной.

Государственное управление как вид социального управления характеризуется рядом особенностей. Если рассматривать государственное управление в широком смысле слова (буквально как управление делами государства), то его осуществляют все органы государства. Это управление реализуется в следующих формах (видах) деятельности: законодательная деятельность, осуществляемая представительными органами государственной власти; исполнительная деятельность, осуществляемая органами исполнительной власти; правосудие, осуществляемое системой судебной власти. Все эти формы деятельности направлены на осуществление единых целей и задач государства.

В узком смысле слова государственное управление – это деятельность государства исполнительно-распорядительного характера или административная деятельность, осуществляемая главным образом органами исполнительной власти.

Из вышесказанного видно, что государственное управление, исполнительная деятельность в узком смысле слова является одной из форм деятельности государства. Это управление характеризуется рядом признаков:

- В процессе осуществления государственного управления реализуются функции государства в межотраслевых сферах (финансы, налоги, статистика и др.), в социально-политической сфере (оборона, внутренние дела, государственная безопасность, иностранные дела и др.), в социально-культурной сфере (образование, наука, здравоохранение, культура и др.) и в сфере хозяйственной деятельности (промышленность, транспорт, связь, торговля и др.).
- Государственное управление носит государственно-властный характер.
- Государственное управление осуществляется специально уполномоченными на то субъектами управления.
- Государственное управление является организующей деятельностью.

Как уже было отмечено, управленческая деятельность реализуется посредством применения различных организационных форм, совокупность которых и обеспечивает целенаправленное функ-



ционирование всего управленческого механизма. В зависимости от того, насколько совершенно государственное управление, настолько и деятельность государственного аппарата соответствует условиям функционирования государства на том или ином этапе исторического развития. Государственное управление практически реализуется через такие формы организационной деятельности, как подбор и расстановка кадров, прогнозирование, разработка целевых программ развития той или иной отрасли (сферы) управления, работа с информацией, координация, контроль, учет и статистика, делопроизводство и др.

Государственное управление призвано служить в первую очередь интересам личности и осуществляется на основе и во исполнение законов и иных нормативных правовых актов, т.е. государственное управление носит подзаконный характер. Субъектами государственного управления являются государственные органы, органы местного самоуправления, а также общественные и иные негосударственные формирования, наделенные соответствующими полномочиями.

Для эффективного государственного управления водным фондом, необходимо первоначальное системное рассмотрение вопросов водного фонда в целом. Структура управления должна соответствовать структуре и свойствам объекта управления. Такой подход соответствует и интересам водопользователей в современных экономических условиях.

Неравномерность расположения водных объектов по территории страны (дефицитные по воде и многоводные регионы), межотраслевые противоречия в требованиях к условиям водного режима речных бассейнов, науко- и фондоёмкость мероприятий и технологий, необходимых для поддержания необходимого количества, качества и режима водной среды и водных ресурсов, всё это требует единого управления водным фондом в целях создания условий для обеспечения эффективного социально-экономического развития и сохранения качества окружающей среды.

Нескоординированное на уровне водного фонда в целом, основанное на локальных решениях по различным водным объектам, водопользование ведёт к возрастанию экологической напряжённости, и создаёт условия для роста противоречий по водному фактору между водопользователями, экономической напряжённости для предпринимателей, особенно «среднего и малого бизнеса», росту социальной напряжённости.

Поскольку многие водные объекты уже в настоящее время перегружены антропогенной нагрузкой, то с экономической точки зрения важно иметь возможность выбора размещения объекта-водопользователя на таком водном объекте, который требует меньше затрат на водоохранные мероприятия, т.к. этот водный объект имеет экологически обоснованный ресурс для водопользования. Расположение новых хозяйствующих субъектов без учёта существующей антропогенной нагрузки ведёт, – и к прогрессирующей деградации водных объектов, – и к неоправданным затратам хозяйствующих субъектов на функционально неэффективные «водоохранные мероприятия».

С введением договорных отношений по поводу пользования водными ресурсами водных объектов взаимные обязательства и финансовые отношения между собственником (государство) водных объектов и водопользователем, должны соответствовать следующему:

- собственник не только предоставляет в пользование, но и несёт бремя содержания водных объектов в экологически полноценном состоянии и одновременно пригодном для водопользования,
- водопользователь берёт на себя обязанности исполнять требования Водного кодекса и вносить плату за пользование водными ресурсами водных объектов.

Установление гидролого-экологических граничных условий водопользования и переход на договорные отношения при использовании ресурсного потенциала водных объектов, будет способствовать созданию позитивной конкуренции между водопользователями, стимулировать их к переходу на экономичные методы хозяйствования, внедрению эко совместимой техники и технологии водопользования, водопотребления и водоотведения, и, следовательно, способствовать развитию новой отрасли экологического предпринимательства.

К числу основных функций государственного управления гидролого-экологическим состоянием водного фонда следует отнести правовое закрепление норм водной среды и водного ресурса водного фонда. Эти нормы должны разрабатываться в составе Генеральной СКИОВР. Установление этих норм должно базироваться на системе интегрированных показателей, к числу которых относятся:

- необходимый и достаточный экологический сток (попуск);
- потенциальные эксплуатационные ресурсы водных объектов;



- экологически допустимое безвозвратное изъятие стока;
- экологически допустимый сток химических веществ.

**Схематично процесс управления водным фондом можно представить следующим образом:**

- **На республиканском уровне принимаются:**
  - а) Национальный план интегрированного управления водными ресурсами и водосбережения;
  - б) Концепция развития водного сектора экономики до 2020 года;
  - в) Генеральная СКИОВР.

В перечисленных актах устанавливаются нормы водной среды и водного ресурса водного фонда.

- **На бассейновом уровне** принимаются бассейновые СКИОВР, которые устанавливают нормы антропогенной нагрузки при комплексном использовании и охране водного ресурса, а также охраны водной среды водных объектов бассейна;
- **На местном уровне** – местные исполнительные органы разрабатывают региональные программы по рациональному использованию и охране водных объектов, водоснабжению, водоотведению населенных пунктов, в том числе по гидромелиорации земель, обеспечению безопасности водохозяйственных систем и сооружений, и обеспечивают их реализацию;
- **На уровне водопользователей** – договора на пользование водными ресурсами водного объекта устанавливают конкретные условия водопользования.

Количество различных видов договоров на водопользование должно соответствовать количеству отраслевых целей водопользования, например, для: гидроэнергетики, гидромелиорации, крупных промышленных предприятий, водного крупнотоннажного транспорта, и т.д. Предметом этих договоров, является правовое закрепление количественно определенных прав и обязанностей водопользователей по использованию водных ресурсов и охране водной среды водного объекта. Обязанности водопользователя по охране водной среды регламентируются в соответствии с факторами влияния производственного субъекта на водный объект, например, изменение режима стока, дноуглубление, влияние на гидрохимические режимы, и так далее.

**Разъясняемая статья также рассматривается в двух направлениях:**

### ***1. Субъекты (участники) государственного управления в области использования и охраны водного фонда***

Государственное управление в области использования и охраны водного фонда осуществляют:

- Правительство Республики Казахстан,
- уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда (Комитет по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства)
- местные представительные органы областей (города республиканского значения, столицы) в пределах своей компетенции, установленной законодательством Республики Казахстан.
- местные исполнительные органы областей (города республиканского значения, столицы) в пределах своей компетенции, установленной законодательством Республики Казахстан.

### ***2. Уровни управления взаимосвязаны и выполняют следующие задачи:***

На межгосударственном уровне управления водными ресурсами достигается сотрудничество по вопросам совместного использования и охраны трансграничных водных ресурсов. На этом уровне, с учетом сложившейся международной практики, должны рассматриваться вопросы управления водными ресурсами, снижения или предотвращения отрицательных воздействий; предотвращения потерь воды в верховьях и замыкающих створах бассейнов; сотрудничества в области охраны качества вод.

**На государственном уровне** управления осуществляются организация работы водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значение и водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности, на государственном уровне также осуществляются водохозяйственные проекты национального или регионального значения. Примеры водохозяйственных мероприятий на этом уровне: сооружение плотин, водохранилищ, дамб, централизованных водозаборов подземных вод, насосных станций, регулирование стока и режимов работы крупных водохранилищ, выявление альтернативных источников пресной воды, а также максимальное снижение потерь при подаче и распределении воды.

**На бассейновом уровне** осуществляется комплексное управление водными ресурсами гидрографического бассейна на основе бассейнового принципа, координация деятельности субъектов водных отношений по использованию водных ресурсов с целью достижения положительного экономического эффекта, разумного, справедливого и экологически устойчивого водопользования. На этом же уровне также осуществляется государственный контроль за использованием и охраной водного фонда, соблюдением физическими и юридическими лицами водного законодательства Республики Казахстан;

**На территориальном уровне** управления осуществляется эксплуатация и содержание водохозяйственных сооружений находящихся в коммунальной собственности

Местные представительные органы устанавливают правила общего водопользования с учетом особенностей региональных условий, утверждают региональные программы по рациональному использованию и охране водных объектов и осуществляют контроль за их исполнением; устанавливают порядок предоставления в пользование и изъятия водохозяйственных сооружений, находящихся в коммунальной собственности.

Местные исполнительные органы устанавливают водоохранные зоны, полосы и зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, разрабатывают и реализовывают региональные программы по рациональному использованию и охране водных объектов.

#### Уровни и объекты управления

Уровни управления	Объекты управления
Межгосударственный уровень	Трансграничные водные объекты
Государственный уровень	ВСЕ ВОДЫ (Водные объекты)
	Указ Президента Республики Казахстан от 1 ноября 2004 года № 1466 «О перечне водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значения»
	Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 декабря 2004 года № 1344 «Об утверждении перечня водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности»
Бассейновый уровень	Водные объекты на территории бассейна. Контроль за водопотреблением всех субъектов
Территориальный уровень	Рациональное использование и охрана водных объектов на территории. Водохозяйственные сооружения коммунальной собственности
Уровень водопользователей	Внутрихозяйственные оросительные и коллекторно-дренажные сети с сооружениями
	Системы, водохозяйственные сооружения промышленных предприятий

#### **Статья 34. Основные принципы государственного управления в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения**

Государственное управление в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения основывается на принципах:

- 1) государственного регулирования и контроля в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;
- 2) устойчивого водопользования – сочетания бережного, рационального и комплексного использования и охраны вод;
- 3) создания оптимальных условий водопользования, сохранения экологической устойчивости окружающей среды и санитарно-эпидемиологической безопасности населения;
- 4) бассейнового управления;
- 5) разделения функций государственного контроля и управления в области использования и охраны водного фонда и функций хозяйственного использования водных ресурсов.

В данной статье сформулированы и закреплены лишь основные принципы—это основополагающие начала, основные положения, подходы к решению вопроса, мероприятию, к содержанию, концепции, целям и задачам государственного управления в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения. Даже в науке принципы играют огромную роль. На основе принципов речь идет именно о принципиальных подходах к решению любых проблем. Тем более, будучи закреплены законом, они становятся «законными», «законодательными», обязательными.

Принципы государственного управления становятся «каркасом», на котором зиждется, строится все «здание» Закона и осуществляется вся многогранная деятельность в области водных отношений. Нет необходимости перечислять указанные принципы, они указаны в Законе. Необходимо подчеркнуть следующие основные моменты: их приоритеты и гарантии.

Приоритет отдается человеку, его здоровью, жизни, их охране от вредного воздействия вод и окружающей природной среды в силу техногенных и антропогенных отрицательных воздействий на них. В этом плане осуществляются меры по предупреждению таких воздействий и по быстрому реагированию на них в целях ликвидации их последствий.

**Встает важный вопрос о возможности или невозможности приоритета экологии над экономической, или экологических интересов над экономическими.** Конечно, полная отмена индустриального развития и воздействия на природу невозможна, но так вопрос не ставится и не может ставиться. С другой стороны, совершенно недопустимо и невозможно индустриальное развитие без учета требований экологической безопасности.

Решение вопроса находится где-то «в середине». Закон нашел его в виде разумного, научно обоснованного сочетания экологических и экономических интересов. Основой для этой разумности является **УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН от 14 ноября 2006 года № 216 «О Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы»**. Настоящая Концепция определяет видение принципов, цели, задач и основных механизмов достижения устойчивости во всех сферах жизнедеятельности страны. Для этого необходимо, чтобы экономические, экологические, социальные и политические факторы развития были интегрированы и рассматривались как единый процесс, направленный на повышение качества жизни населения Казахстана.

**Концепция это компромисс**, который демонстрирует большую заботу об учете экологических интересов. Здесь можно иметь в виду запрет отдельных видов производства, внедрение новейших прогрессивных технологий и устройств (безотходных, малоотходных, замкнутого повторного водоснабжения, очистных сооружений, водо- и лесовосстановление, повышение плодородия почв). В этом плане важны итоги и решения конференции в Рио-де-Жанейро (1992 г.) и Иоганнесбурге (2002 г.), ибо они сформулированы именно по указанным направлениям.

Экономический рост Республики Казахстан до настоящего времени происходит в основном за счет роста цен на сырье на мировых рынках и использования значительного объема природных ресурсов. Имеют место огромные потери и деградация природного капитала. Прирост валового внутреннего продукта сопровождается высокими эмиссиями в окружающую среду. По имеющимся оценкам, около 75 % территории страны подвержены повышенному риску экологической дестабилизации. Остро стоит проблема ее опустынивания. «Исторические загрязнения», накопители отходов, нарастающие выбросы токсичных веществ от стационарных и передвижных источников угрожают состоянию природной среды и здоровью населения.

**Потенциальными угрозами стабильности экономики** страны являются существенная зависимость от сырьевого сектора, слабый уровень подготовленности отдельных отраслей к вступлению во Всемирную торговую организацию (ВТО), рост внешнего долга, проблемы «теневой» экономики.

Имеет место существенный разрыв в экономическом и социальном положении регионов Казахстана. Сохраняются проблемы в демографической ситуации и состоянии здоровья населения страны, имеет место пока недостаточный уровень его правовой, экономической, экологической грамотности.

Преодоление этих барьеров должно стать главной этапной задачей на пути перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию.

Принцип бассейнового управления является основополагающим в системе ИУВР. Интегрированное Управление Водными Ресурсами (ИУВР) является термином, обозначающим то, что в настоящее время считается лучшей практикой в управлении водным хозяйством. Специальные определения введены более 13 лет назад с момента первого применения Дублинских принципов. В конце того же года

на Конференции в Рио-де-Жанейро были представлены шесть основных принципов ИУВР, они обеспечивают хорошее основание того, что подразумевается под ИУВР:

1. Речной бассейн является правильной административной единицей для управления водными ресурсами.
2. Водные ресурсы и земли, которые формируют площадь речного бассейна, должны быть интегрированы, другими словами, подлежат совместному планированию и управлению.
3. Социальные, экономические и экологические факторы должны быть интегрированы в рамках планирования и управления водными ресурсами.
4. Поверхностные и подземные воды и экосистемы, через которые они протекают, должны быть интегрированы в рамках планирования и управления водными ресурсами.
5. Участие населения необходимо для эффективного принятия решений по вопросам водных ресурсов. Оно требует хорошей осведомленности общественности и понимания таким образом, чтобы участие населения представляло собой информированное участие. (Так как управление водой осуществляется с единственной целью обеспечения воды населению и окружающей среде, в которой они проживают).
6. Прозрачность и подотчетность при принятии решений по вопросам управления водными ресурсами являются необходимыми характеристиками хорошего планирования и управления водными ресурсами. (Прозрачность означает, что людей необходимо информировать о вариантах управления водными ресурсами, чтобы иметь возможность получать ответную реакцию на решения, принятые по водным вопросам. Подотчетность означает, что общественность имеет право задавать вопросы и выражать недовольство ответственными организациями, и эти организации должны отвечать своим заказчикам – общественности).

**Однако ИУВР предлагается не как категорические рамки, которым необходимо строго следовать во всем мире, а, скорее, как гибкий подход, основанный на указанных выше принципах, который может быть адаптирован к нуждам отдельной страны.**

Внедрение ИУВР, в первую очередь, означает интегрированные политики комплексного руководства с влиянием на водные ресурсы. Это политика экономического и социального развития, сельскохозяйственная политика, промышленная политика, политика здравоохранения и социального благосостояния, и т.д.

Изменение характера участия государства в хозяйственной деятельности, сокращение доли государственной собственности позволяет создать экономические условия, обеспечивающие высокую деловую активность. При этом повышаются роль государства–гаранта сохранности окружающей среды и экологической безопасности, действенность государственного управления и контроля в области охраны природы.

Государственное управление процессом перехода к устойчивому развитию предполагает разработку системы программных и прогнозных документов: государственной стратегии действий долгосрочного характера; долгосрочных и среднесрочных прогнозов, включающих в качестве составного компонента прогнозы изменений окружающей среды и отдельных экосистем в результате хозяйственной деятельности; краткосрочные прогнозы и программы отраслевого, регионального (территориального) и государственного уровней.

#### **Статья 35. Основные задачи государственного управления в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения**

Основными задачами государственного управления в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения являются:

- 1) анализ и оценка водообеспечения отраслей экономики, состояния водоснабжения и водоотведения населенных пунктов, выявление недостатков и определение мер по их устранению;
- 2) определение располагаемых объемов водных ресурсов, их качества и наличия прав пользования ими;
- 3) разработка основных направлений совершенствования технологий в области водоснабжения, водоотведения и охраны вод;
- 4) прогноз и организация мероприятий по увеличению объемов располагаемых водных ресурсов и рациональному перераспределению их для покрытия дефицита воды;
- 5) установление структуры водопользования с распределением водных ресурсов по приоритетности удовлетворения потребности в воде в зависимости от водности года;

- 6) лимитирование водопользования и сброса возвратных вод на основе научно обоснованных нормативов;
- 7) планирование и соблюдение экологических требований;
- 8) контроль за количественным и качественным состояниями водных объектов и режимом использования вод;
- 9) эффективное управление водными объектами и водохозяйственными сооружениями, находящимися в государственной собственности;
- 10) развитие рынка водохозяйственных услуг;
- 11) совместное с сопредельными государствами управление в области использования и охраны трансграничных вод;
- 12) разработка и реализация отраслевых (секторальных) и региональных программ по гидромелиорации земель;
- 13) обеспечение безопасности водохозяйственных систем и сооружений;
- 14) контроль за состоянием водохозяйственных систем и сооружений, а также за их соответствием требованиям законодательства Республики Казахстан.

Управление водой в зависимости от того, на что ориентированы средства достижения целей (на технические объекты или на человека) можно разделить на две формы: управление водными ресурсами (управление предложением) и управление требованием (спросом) на воду.

Управлению водными ресурсами характерен технический подход, при котором упор делается на создание водохозяйственной инфраструктуры: плотин, водохранилищ, каналов и т.д.

Управление спросом (требованием) на воду характерны нетехнические средства достижения целей, ориентированные не на объекты, а на человеческий компонент. Человеческий компонент систем водораспределения и водопользования представлен как индивидуальными водопользователями, так и лицами, работающими в организациях, обеспечивающих такое водораспределение.

Обращаясь к проблем управлению требованием на воду, мы вынуждены выйти из круга инженерно-технических проблем, и углубится в проблемы политические, правовые, социально-экономические, морально-этические. Это неизбежно, так как принципиальные проблемы водопользования лежат вне водной отрасли.

Для лиц, принимающих решение, очень важно знать – какими, в принципе, водными ресурсами мы располагаем, каков спрос на воду и что нужно делать, чтобы максимально сгладить противоречие между предложением и спросом на воду и в то же время обеспечить экономическую и экологическую безопасность региона.

В комментируемой статье перечислены основные задачи государственного управления в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения более подробно они будут рассмотрены ниже.

**Цель государственного управления** в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения – обеспечение выполнения норм и требований, ограничивающих вредное воздействие процессов производства и выпускаемой продукции на окружающую среду, обеспечение рационального использования водных ресурсов, их восстановление и воспроизводство.

**Государственное управление** в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения осуществляется Правительством Республики, министерствами и ведомствами, местными органами управления, предприятиями и организациями, непосредственно занятыми эксплуатацией водных ресурсов.

Государственное управление в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения осуществляется посредством научно обоснованного планирования рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, разработки организационно-технических и экономико-экологических мероприятий по обеспечению равновесия в природной среде и контроля за их выполнением.

В государственных программах охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов определены главные задачи в области охраны природы и рационального природопользования и основные направления природоохранной деятельности на современном этапе. В них поставлены задачи настойчиво и последовательно проводить линию на сохранение и приумножение природных ресурсов, улучшение состояния окружающей среды. Борьба за экологическую безопасность на Земле должна рассматриваться как одна из самых ответственных и благородных задач всех людей.



Для управления охраной природы и обеспечения рационального использования природных ресурсов, в том числе и водных, образованы соответствующие ведомства, на которые возложено решение следующих задач:

- осуществление комплексного управления природоохранной деятельностью;
- разработка и проведение единой научно-технической политики в области охраны природы и рационального использования природных ресурсов, координация деятельности в этой области;
- государственный контроль за использованием и охраной земель, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, растительного и животного мира, морской среды и природных ресурсов территориальных вод, континентального шельфа и экологической зоны, а также всех полезных ископаемых;
- подготовка и представление правительству предложений и рекомендаций для включения их в Государственную программу охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, обеспечение принятой программы;
- разработка предложений по совершенствованию экономического механизма природопользования, утверждение экономических нормативов, правил, стандартов по регулированию использования природных ресурсов и охране природной среды от загрязнения и других вредных воздействий;
- осуществление государственной экологической экспертизы генеральных схем развития и размещения производительных сил республик и отраслей народного хозяйства, контроль за соблюдением экологических норм при разработке новой техники и технологии, материалов и веществ, а также проектов на строительство и реконструкцию предприятий, оказывающих воздействие на состояние окружающей среды и природных ресурсов;
- совместно с территориальными органами управления выдача разрешений на захоронение и складирование промышленных и бытовых отходов, на выбросы вредных веществ в окружающую среду, водопользование и потребление атмосферного воздуха, предоставление недр в пользование для проведения геологоразведочных работ, утверждение расчетной лесосеки и осуществление контроля за отводом земель под все виды хозяйственной деятельности;
- распространение знаний о природе, в том числе о водных ресурсах среди широких слоев населения, воспитание граждан в духе бережного отношения и любви к природе;
- планирование и осуществление сотрудничества по вопросам охраны природы с зарубежными странами и международными организациями.

При ведомствах действуют общественные советы (при КВР МСХ «Водное партнерство»), в которые входят ученые, общественные деятели, представители местных органов управления, руководители предприятий. Эти советы созданы для всестороннего обсуждения крупных проблем природопользования и выработки рекомендаций по их решению.

Ведомствам по охране природы и его органам на местах предоставлено право налагать запреты на строительство, реконструкцию или расширение объектов промышленного или иного назначения, проведение работ по эксплуатации природных ресурсов, осуществляемых с нарушениями природоохранительного законодательства, приостанавливать работу промышленных или других предприятий, грубо нарушающих нормы и правила охраны окружающей среды, предъявлять иски предприятиям и организациям, а также гражданам о взыскании средств на возмещение ущерба, причиненного государству загрязнением окружающей среды и нерациональному использованию природных ресурсов. Решения комитетов по охране природы, принимаемые в пределах их компетенции, являются обязательными для исполнения всеми предприятиями и организациями.

В настоящее время государственное управление в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения управление должно быть направлено на:

- снижение загрязнения водных объектов и окружающей среды;
- сокращение потребления водных ресурсов;
- не истощительное использование возобновляемых природных ресурсов;
- формирование необходимого развития резерва водных ресурсов;
- эффективное использование водных ресурсов;
- создание экономических условий для предпринимателей;
- международное сотрудничество.



**Глава 6. Компетенция государственных органов в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения**

**Статья 36. Компетенция Правительства Республики Казахстан в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения**

Правительство Республики Казахстан:

- 1) разрабатывает основные направления государственной политики в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения, водоотведения;
  - 1-1) утверждает правила пользования системами водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;
  - 1-2) утверждает правила приема сточных вод в системы водоотведения населенных пунктов;
- 2) организует управление водохозяйственными сооружениями, находящимися в республиканской собственности;
- 3) определяет порядок ведения государственного учета вод и их использования, государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов;
- 4) утверждает перечень особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками водоснабжения;
- 5) утверждает порядок субсидирования стоимости услуг по подаче воды сельскохозяйственным товаропроизводителям и подаче питьевой воды из особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения;
- 6) утверждает правила установления водоохраных зон и полос;
- 7) определяет порядок разработки и утверждения генеральных и бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов и водохозяйственных балансов;
- 8) определяет порядок предоставления в аренду и доверительное управление водохозяйственных сооружений;
- 8-1) определяет порядок предоставления водных объектов в обособленное или совместное пользование на конкурсной основе;
- 9) определяет порядок согласования, размещения и ввода в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод, а также условия производства строительных и других работ на водных объектах, водоохраных зонах и полосах;
- 10) Исключен в соответствии с Законом РК от 20.12.04 г. № 13-III
- 11) утверждает правила регулирования водных отношений между областями республики;
- 12) сотрудничает в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, с иностранными государствами и международными организациями по вопросам использования и охраны трансграничных вод;
  - 12-1) определяет порядок плавания и производства хозяйственных, исследовательских, изыскательских и промышленных работ в территориальных водах (море);
- 13) Исключен в соответствии с Законом РК от 20.12.04 г. № 13-III
- 14) определяет порядок обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений;
- 15) определяет порядок выдачи, приостановления действия разрешения на специальное водопользование

**Анализ реализации компетенции Правительства**

№№ п/п	Компетенция	Реализация компетенции
1	разрабатывает основные направления государственной политики в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения, водоотведения;	Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 января 2002 года № 71 «Об одобрении Концепции развития водного сектора экономики и водохозяйственной политики Республики Казахстан до 2010 года»
1-1	утверждает <u>правила</u> пользования системами водоснабжения и водоотведения населенных пунктов	Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 июня 2009 года № 832 «Об утверждении Правил пользования системами водоснабжения и водоотведения населенных пунктов»
1-2	утверждает <u>правила</u> приема сточных вод в системы водоотведения населенных пунктов;	Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 мая 2009 года № 788 «Об утверждении Правил приема сточных вод в системы водоотведения населенных пунктов»

2	организует управление водохозяйственными сооружениями, находящимися в республиканской собственности;	
3	определяет <u>порядок</u> ведения государственного учета вод и их использования, государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов;	Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 января 2004 года № 85 «Об утверждении Правил ведения государственного мониторинга водных объектов, государственного учета вод и их использования»
4	утверждает <u>перечень</u> особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками водоснабжения;	Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 декабря 2003 года № 1265 «Об утверждении Перечня особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками водоснабжения»
5	утверждает <u>порядок субсидирования стоимости услуг по подаче воды сельскохозяйственным товаропроизводителям и подаче питьевой воды из особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения;</u>	Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 апреля 2006 года № 237 «Об утверждении Правил субсидирования стоимости услуг по подаче воды с/х товаропроизводителям»; Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 апреля 2006 года № 248 «Об утверждении Правил субсидирования стоимости услуг по подаче питьевой воды из особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения»
6	утверждает правила установления водоохранных зон и полос;	Постановление Правительства Республики Казахстан от 16 января 2004 года № 42 «Об утверждении Правил установления водоохранных зон и полос»
7	определяет <u>порядок разработки и утверждения</u> генеральных и бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов и водохозяйственных балансов;	Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 февраля 2004 года № 159 «Об утверждении Правил разработки и утверждения генеральных и бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов и водохозяйственных балансов»
8	определяет <u>порядок предоставления в аренду и доверительное управление водохозяйственных сооружений;</u>	Постановление Правительства Республики Казахстан от 2 июня 2004 года № 613 «Об утверждении Правил предоставления в аренду и доверительное управление водохозяйственных сооружений»
8-1	определяет <u>порядок</u> предоставления водных объектов в обособленное или совместное пользование на конкурсной основе;	Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 декабря 2009 года № 2125 «Об утверждении Правил предоставления водных объектов в обособленное или совместное пользование на конкурсной основе»
9	определяет <u>порядок согласования, размещения и ввода в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод, а также условия производства строительных и других работ на водных объектах, водоохранных зонах и полосах</u>	Постановление Правительства Республики Казахстан от 3 февраля 2004 года № 130 «Об утверждении Правил согласования, размещения и ввода в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод, а также условий производства строительных и других работ на водных объектах, водоохранных зонах и полосах»

11	утверждает <u>правила регулирования водных отношений между областями республики</u> ;	Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 января 2004 года № 21 «Об утверждении Правил регулирования водных отношений между областями Республики Казахстан»
12	сотрудничает в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, с иностранными государствами и международными организациями по вопросам использования и охраны трансграничных вод;	Закон Республики Казахстан от 23 октября 2000 г. № 94-II «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер» (Хельсинки, 17 марта 1992 года)
12-1	определяет <u>порядок</u> плавания и производства хозяйственных, исследовательских, изыскательских и промысловых работ в территориальных водах (море);	Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 июня 2009 года № 962 «Об утверждении Правил плавания и производства хозяйственных, исследовательских, изыскательских и промысловых работ в территориальных водах (море)»
14	определяет <u>порядок</u> обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений;	Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 мая 2009 года № 690 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений»
15	определяет <u>порядок</u> выдачи, приостановления действия разрешения на специальное водопользование.	Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 января 2004 года № 56 «Об утверждении Правил выдачи, приостановления действия разрешения на специальное водопользование»

### Статья 37. Компетенция уполномоченного органа

#### 1. Уполномоченный орган:

- 1) участвует в разработке и реализации государственной политики в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения, водоотведения в пределах своей компетенции;
- 2) разрабатывает программы развития водного сектора экономики, в том числе гидромелиорации земель;
- 3) разрабатывает схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов по бассейнам основных рек и других водных объектов в целом по республике;
  - 3-1) утверждает критерии безопасности водохозяйственных систем и сооружений;
  - 3-2) разрабатывает правила пользования системами водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;
  - 3-3) разрабатывает правила приема сточных вод в системы водоотведения населенных пунктов;
  - 3-4) утверждает правила технической эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;
- 4) согласовывает удельные нормы потребления воды в отраслях экономики;
  - 4-1) согласовывает перечень рыбохозяйственных водоемов и (или) участков местного значения, выставляемых на конкурс по закреплению;
- 5) утверждает типовые правила общего водопользования;
  - 5-1) заверяет налоговую отчетность по плате за пользование водными ресурсами поверхностных источников до представления в налоговый орган;
- 6) осуществляет выдачу, приостановление действия разрешения на специальное водопользование в порядке, определенном Правительством Республики Казахстан;
- 7) утверждает лимиты водопользования в разрезе бассейнов и областей (города республиканского значения, столицы);
  - 7-1) утверждает методику расчета платы за пользование водными ресурсами поверхностных источников, установленной налоговым законодательством Республики Казахстан;
- 8) разрабатывает порядок субсидирования стоимости услуг по подаче воды сельскохозяйственным товаропроизводителям и подаче питьевой воды из особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения, по перечню, утвержденному Правительством Республики Казахстан;
- 9) осуществляет государственный контроль в области использования и охраны водного фонда;

- 10) Исключен в соответствии с Законом РК от 20.12.04 г. № 13-III
- 11) осуществляет государственный учет вод и их использования, ведение государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов;
- 12) создает информационную базу данных водных объектов и обеспечивает доступ к ней всех заинтересованных лиц;
- 13) утверждает режим использования водных объектов и источников питьевого водоснабжения, находящихся в республиканской собственности, а также правила эксплуатации водохозяйственных сооружений, расположенных непосредственно на водных объектах;
- 14) организует проектные, изыскательские, научно-исследовательские и конструкторские работы в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;
- 15) участвует в работе по приему-передаче в эксплуатацию водохозяйственных сооружений, согласовывает проекты водохозяйственных сооружений и производства строительных, дноуглубительных и иных работ, влияющих на состояние водных объектов;
- 16) организует эксплуатацию водных объектов, водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности;
- 17) рассматривает дела об административных правонарушениях в области водного законодательства Республики Казахстан;
- 18) подготавливает и реализует инвестиционные проекты в водном хозяйстве;
- 19) Исключен в соответствии с Законом РК от 20.12.04 г. № 13-III
- 20) участвует в выработке приоритетных направлений межгосударственного сотрудничества в области использования и охраны водного фонда;
- 21) осуществляет сотрудничество с сопредельными государствами по вопросам регулирования водных отношений, рационального использования и охраны трансграничных вод в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;
- 22) разрабатывает правила установления водоохранных зон и полос;
- 23) разрабатывает водохозяйственные балансы;
- 24) организует проведение специализированными государственными учреждениями мониторинга и оценки мелиоративного состояния орошаемых земель;
- 25) утверждает правила первичного учета вод;
- 26) осуществляет методическое обеспечение деятельности водохозяйственных организаций;
- 27) устанавливает порядок проведения паспортизации гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений, а также форму паспорта;
- 28) разрабатывает и утверждает формы ведомственной отчетности, проверочных листов, критерии оценки степени риска, ежегодные планы проверок в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан».
2. Решения уполномоченного органа, принятые в пределах его компетенции, являются обязательными для исполнения всеми физическими и юридическими лицами.

#### Анализ реализации компетенции уполномоченного органа

№№ п/п	Компетенция	Реализация компетенции
1	участвует в разработке и реализации государственной политики в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения, водоотведения в пределах своей компетенции;	1. <b>«Об одобрении Концепции развития водного сектора экономики и водохозяйственной политики Республики Казахстан до 2010 года»</b> Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 января 2002 года № 71 2. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922; 3. Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан 19 марта 2010 года 958;
2	разрабатывает программы развития водного сектора экономики, в том числе гидромелиорации земель;	2003 – сопровождение 18 бюджетных программ 2004 – сопровождение 17 бюджетных программ 2005 – сопровождение 17 бюджетных программ 2006 – сопровождение 16 бюджетных программ 2007 – сопровождение 20 бюджетных программ

		2008 – сопровождение 16 бюджетных программ 2009 – сопровождение 20 бюджетных программ 2010 – сопровождение 19 бюджетных программ
3	разрабатывает схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов по бассейнам основных рек и других водных объектов в целом по республике;	«Правила разработки и утверждения генеральных и бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов и водохозяйственных балансов» утверждены Постановлением Правительства РК от 10 февраля 2004 года № 159 2003 – СКИОВР бассейна рек Большой и Малой Узени 2004 – 2005 – СКИОВР бассейна реки Иртыш 2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Есиль 2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Нуры 2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Сарысу 2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Тобол 2006 – 2007 – СКИОВР бассейна рек Торгай-Иргиз 2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Урал 2007 – 2008 – СКИОВР бассейна реки Шу 2007 – 2008 – СКИОВР бассейна реки Талас 2008 – 2009 – СКИОВР бассейна реки Сырдарья 2008 – 2009 – СКИОВР бассейна реки Или 2009 – 2011 – Генеральная СКИОВР
3-1	утверждает критерии безопасности водохозяйственных систем и сооружений;	Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 31 марта 2009 года № 186 «Об утверждении критериев безопасности водохозяйственных систем и сооружений»
3-2	разрабатывает правила пользования системами водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;	Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 июня 2009 года № 832 «Об утверждении Правил пользования системами водоснабжения и водоотведения населенных пунктов»
3-3	разрабатывает правила приема сточных вод в системы водоотведения населенных пунктов;	Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 мая 2009 года № 788 «Об утверждении Правил приема сточных вод в системы водоотведения населенных пунктов»
3-4	утверждает <u>правила</u> технической эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;	Приказ и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 19 июня 2009 года № 360 «Об утверждении Правил технической эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов»
4	согласовывает удельные нормы потребления воды в отраслях экономики;	Водный кодекс Республики Казахстан статья 86
5	утверждает <u>типовые правила</u> общего водопользования;	Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 19 октября 2009 года № 595 «Об утверждении Типовых правил общего водопользования в Республике Казахстан»
5-1	заверяет налоговую отчетность по плате за пользование водными ресурсами поверхностных источников до представления в налоговый орган;	Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 25 декабря 2008 года № 611 «Об утверждении Правил составления налоговой отчетности»; Правила составления налоговой отчетности (декларации) по плате за пользование водными ресурсами поверхностных источников»; Приложение к декларации по плате за пользование водными ресурсами поверхностных источников



6	осуществляет выдачу, приостановление действия разрешения на специальное водопользование в <u>порядке</u> , определенном Правительством Республики Казахстан;	Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 января 2004 года № 56 «Об утверждении Правил выдачи, приостановления действия разрешения на специальное водопользование»; Совместный приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 24 ноября 2004 года № 824, Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 1 декабря 2004 года № 309-п, и.о. Председателя Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан от 11 ноября 2004 года № 236-п, Председателя Комитета геологии и недропользования Министерства энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан от 2 декабря 2004 года № 161-п «Об утверждении Инструкции по согласованию и выдаче разрешений на специальное водопользование в Республике Казахстан»
7	утверждает лимиты водопользования в разрезе бассейнов и областей (города республиканского значения, столицы);	Приказ и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 4 апреля 2008 года № 219 «Об утверждении лимитов водопользования в разрезе бассейнов рек и областей на 2008 год», Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 27 марта 2009 года № 172 «Об утверждении лимитов водопользования в разрезе бассейнов рек и областей на 2009 год», (ежегодно)
7-1	утверждает методику расчета платы за пользование водными ресурсами поверхностных источников, установленной налоговым законодательством Республики Казахстан;	Приказ и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 14 апреля 2009 года № 223 Об утверждении методики расчета платы за пользование водными ресурсами поверхностных источников
8	разрабатывает порядок субсидирования стоимости услуг по подаче воды сельскохозяйственным товаропроизводителям и подаче питьевой воды из особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения, по перечню, утвержденному Правительством Республики Казахстан;	Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 апреля 2006 года № 237 «Об утверждении Правил субсидирования стоимости услуг по подаче воды сельскохозяйственным товаропроизводителям», Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 апреля 2006 года № 248 «Об утверждении Правил субсидирования стоимости услуг по подаче питьевой воды из особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения»
9	осуществляет государственный контроль в области использования и охраны водного фонда;	Экологический кодекс Республики Казахстан. Раздел 4. Экологический контроль, Глава 12. Государственный контроль в области охраны окружающей среды, охраны воспроизводства и использования природных ресурсов, статьи 111-118
10	осуществляет государственный учет вод и их использования, ведение государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов;	Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 января 2004 года № 85 «Об утверждении Правил ведения государственного мониторинга водных объектов, государственного учета вод и их использования»; Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2003 года № 1378 «Об утверждении Правил ведения государственного водного кадастра»



12	создает информационную базу данных водных объектов и обеспечивает доступ к ней всех заинтересованных лиц;	
13	утверждает режим использования водных объектов и источников питьевого водоснабжения, находящихся в республиканской собственности, а также правила эксплуатации водохозяйственных сооружений, расположенных непосредственно на водных объектах;	Приказ и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 5 декабря 2008 года № 746 «Об утверждении Правил эксплуатации водохозяйственных сооружений, расположенных непосредственно на водных объектах»
14	организует проектные, изыскательские, научно-исследовательские и конструкторские работы в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;	Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы
15	участвует в работе по приему-передаче в эксплуатацию водохозяйственных сооружений, согласовывает проекты водохозяйственных сооружений и производства строительных, дноуглубительных и иных работ, влияющих на состояние водных объектов;	Постановление Правительства Республики Казахстан от 3 февраля 2004 года № 130 Об утверждении Правил согласования, размещения и ввода в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод, а также условий производства строительных и других работ на водных объектах, водоохраных зонах и полосах
16	организует эксплуатацию водных объектов, водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности;	<p><b>Алматинская область</b> Управление по эксплуатации Большого Алматинского канала и Бартогайского водохранилища (на праве хозяйственного ведения)</p> <p><b>Акмолинская область</b> Производственное строительное-эксплуатационное объединение «Целиноградсельхозводоснабжение» (на праве хозяйственного ведения); Акмолинское республиканское государственное предприятие по водному хозяйству «Астана су»; Республиканское государственное предприятие «Канал имени Каныша Сатпаева» (на праве хозяйственного ведения); Республиканское государственное предприятие «Есіл су» (на праве хозяйственного ведения).</p> <p><b>Карагандинская область</b> Карагандинское республиканское государственное предприятие по водному хозяйству «Карагандаводхоз»</p> <p><b>Кустанайская область</b> Кустанайский хозрасчетный участок эксплуатации водопроводов (на праве хозяйственного ведения); Дамдинский хозрасчетный участок эксплуатации водопроводов (на праве хозяйственного ведения); Костанайское республиканское государственное предприятие по водному хозяйству «Костанайводхоз»; Тургайское управление эксплуатации водопроводов (на праве хозяйственного ведения).</p>

		<p><b>Талдыкорганская область</b> Саркандский хозрасчетный ремонтный участок 72 (на праве хозяйственного ведения)</p> <p><b>Южно-Казахстанская область</b> Туркестанский завод погружных насосов (на праве хозяйственного ведения); Шардаринская ГЭС с водохранилищем (на праве хозяйственного ведения); Южно-Казахстанское республиканское государственное предприятие по водному хозяйству «Югводхоз».</p> <p><b>Западно-Казахстанская область</b> Жаныбекское РПЭУ (Волгоград, Паласская система) (на праве хозяйственного ведения); Западно-Казахстанское республиканское государственное предприятие по водному хозяйству «Западводхоз».</p> <p><b>Северо-Казахстанская область</b> Трест «Союзцелинвод» (на праве хозяйственного ведения); Северо-Казахстанское республиканское государственное предприятие по водному хозяйству «Северводхоз».</p> <p><b>Актюбинская область</b> Актюбинское республиканское государственное предприятие по водному хозяйству «Актюбводхоз»</p> <p><b>Атырауская область</b> Атырауское республиканское государственное предприятие по водному хозяйству «Атырауводхоз»</p> <p><b>Восточно-Казахстанская область</b> Восточно-Казахстанское республиканское государственное предприятие по водному хозяйству «Востокводхоз»</p> <p><b>Жамбылская область</b> Жамбылское республиканское государственное предприятие по водному хозяйству «Жамбылводхоз»; Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Таразводхоз».</p> <p><b>Мангыстауская область</b> Мангыстауское республиканское государственное предприятие по водному хозяйству «Мангыстауводхоз»</p> <p><b>Кызылординская область</b> Республиканское государственное предприятие «Объединенная дирекция строящихся предприятий «Арал» (на праве хозяйственного ведения); Республиканское государственное предприятие «Региональная дирекция по строительству водохозяйственных объектов в Северных и Центральных областях Казахстана «Северводстрой» (на праве хозяйственного ведения); Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Научно-производственный центр «Су-метрология».</p>
17	рассматривает дела об <u>административных правонарушениях</u> в области водного законодательства Республики Казахстан;	<u>Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях</u>

18	подготавливает и реализует инвестиционные проекты в водном хозяйстве;	Закон Республики Казахстан от 8 января 2003 года № 373-II «Об инвестициях»
19	участвует в выработке приоритетных направлений межгосударственного сотрудничества в области использования и охраны водного фонда;	Закон Республики Казахстан от 23 октября 2000 г. № 94-II «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер» (Хельсинки, 17 марта 1992 года)
20	осуществляет сотрудничество с сопредельными государствами по вопросам регулирования водных отношений, рационального использования и охраны трансграничных вод в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;	СОГЛАШЕНИЕ между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан «О совместном использовании и охране трансграничных водных объектов», (Оренбург, 27 августа 1992 года); Закон Республики Казахстан от 7 марта 2002 года № 301-II «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас»; Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 сентября 2002 года № 989 «Об утверждении Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере использования и охраны трансграничных рек»
21	разрабатывает правила установления водоохраных зон и полос;	Постановление Правительства Республики Казахстан от 16 января 2004 года № 42 «Об утверждении Правил установления водоохраных зон и полос»
22	разрабатывает водохозяйственные балансы;	Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 февраля 2004 года № 159 «Об утверждении Правил разработки и утверждения генеральных и бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов и водохозяйственных балансов»
23	организует проведение специализированными государственными учреждениями мониторинга и оценки мелиоративного состояния орошаемых земель;	Постановление Правительства Республики Казахстан от 8 апреля 2008 года № 332 «О некоторых вопросах Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан» <b>2. Государственные учреждения</b> 1. Зональный гидрогеолого-мелиоративный центр, город Алматы. 2. Южно-Казахстанская гидрогеолого-мелиоративная экспедиция, город Шымкент. 3. Кызылординская гидрогеолого-мелиоративная экспедиция, город Кызылорда.
24	утверждает <u>правила</u> первичного учета вод;	Приказ и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 2 ноября 2009 года № 624 «Об утверждении Правил первичного учета вод»
25	осуществляет методическое обеспечение деятельности водохозяйственных организаций;	Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 января 2003 года № 89 «Об образовании государственного учреждения «Республиканский методический центр «Казгормелиоводхоз» КВР МСХ»
26	устанавливает <u>порядок проведения паспортизации гидромелиоративных систем и водохозяйствен-</u>	Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 4 июня 2009 года № 326 «Об утверждении Правил проведения паспортизации гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений и форму паспорта»

ных сооружений, а также форму паспорта;	
27 разрабатывает и утверждает формы ведомственной статистической отчетности, проверочных листов, критерии оценки степени риска, ежегодные планы проверок в соответствии с Законом Республики Казахстан «О частном предпринимательстве».	Совместный приказ и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 18 февраля 2010 года № 100 и Министра экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан от 25 февраля 2010 года № 102 «Об утверждении Критериев оценки степени рисков в области использования и охраны водного фонда и формы проверочного листа для субъектов, осуществляющих деятельность, связанную с забором воды или регулированием поверхностного стока».

**Положение о Комитете по водным ресурсам  
Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан**

(Утверждено Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан  
от 20 сентября 2008 года № 650)

**1. Общие положения**

1. Комитет по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан (далее – Комитет) является ведомством и уполномоченным органом в пределах компетенции Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, осуществляющим регулятивные, реализационные и контрольные функции в области использования и охраны водного фонда, возложенные на него Конституцией, законами, иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан и настоящим Положением.

Комитет имеет региональные органы – бассейновые инспекции по регулированию использования и охране водных ресурсов в городах Алматы, Астане, Атырау, Караганде, Кызылорде, Костаная, Семипалатинске, Таразе.

2. Основными задачами Комитета являются:

1) обеспечение реализации государственной политики в области использования и охраны водного фонда, программ развития водного сектора экономики и мелиорации земель;

2) обеспечение государственного контроля в области использования и охраны водного фонда;

3) регулирование использования водного фонда для обеспечения потребностей населения и отраслей экономики, достижение и поддержание экологически безопасного и экономически оптимального уровня водопользования:

3. Комитет в своей деятельности руководствуется Конституцией и законами Республики Казахстан, актами Президента и Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами, а также настоящим Положением.

4. Комитет является юридическим лицом, подведомственным Министерству, в организационно-правовой форме государственного учреждения, имеет печать и штампы со своим наименованием на государственном языке, бланки установленного образца, а также в соответствии с законодательством счета в органах Комитета казначейства Министерства финансов Республики Казахстан и банках.

Комитет вступает в гражданско-правовые отношения от собственного имени.

Комитет имеет право выступать стороной гражданско-правовых отношений от имени государства, если он уполномочен на это в соответствии с законодательством.

5. Структура и штатная численность Комитета утверждается Ответственным секретарем Министерства после согласования с Министром сельского хозяйства Республики Казахстан.

6. Юридический адрес Комитета: 010000, г. Астана, ул. Орынбор, 8 корпус №3 Административное здание «Дом министерств».

7. Полное наименование Комитета – государственное учреждение «Комитет по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан».

8. Настоящее Положение является учредительным документом Комитета.

9. Финансирование деятельности Комитета осуществляется из республиканского бюджета.

Комитету запрещается вступать в договорные отношения с субъектами предпринимательства на предмет выполнения обязанностей, являющихся функциями Комитета.

В случае представления законодательными актами Комитету прав по осуществлению деятельности приносящей ему доходы, то доходы, полученные от такой деятельности, направляются в доход республиканского бюджета.

## **2. Функции и права Комитета**

10. Комитет осуществляет следующие функции:

1) осуществление государственного управления в области использования и охраны водного фонда, а также мелиорации земель;

2) осуществление государственного учета вод и их использованию, ведения государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов;

3) принимает решение о предоставлении в пользование для ведения рыбного хозяйства водных объектов и водохозяйственных сооружений или их частей, имеющих важное значение для сохранения, воспроизводства и добычи рыбных ресурсов (в том числе для промыслового рыболовства), а также участков водоохраных полос;

4) создает информационную базу данных водных объектов и обеспечение доступа к ней всех заинтересованных лиц;

5) утверждает режим использования водных объектов и источников питьевого водоснабжения, находящихся в республиканской собственности;

6) организует эксплуатацию водных объектов, водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности;

7) согласовывает на предмет допустимого уровня использования водных ресурсов, прогнозов использования и охраны водных ресурсов в составе схем развития и размещения производительных сил и отраслей экономики, разработанные центральными исполнительными органами;

8) принимает меры по предупреждению, выявлению и устранению нарушений водного законодательства Республики Казахстан и привлечению виновных к ответственности;

9) устанавливает по бассейнам водных объектов объемов природоохраных и санитарно-эпидемиологических попусков;

10) разрабатывает целевые показатели состояния и критериев качества воды для бассейна каждого водного объекта совместно с уполномоченным органом по изучению и использованию недр и уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды;

11) уточняет ежегодные лимиты водопользования с учетом водности года, экологического и санитарно-эпидемиологического состояния водных объектов;

12) согласовывает удельные нормы потребления воды в отраслях экономики;

13) согласовывает проекты водохозяйственных сооружений и производства строительных, дноуглубительных и иных работ, влияющих на состояние водных объектов;

14) разрабатывает схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов по бассейнам основных рек и других водных объектов в целом по республике;

15) согласовывает предоставление прав пользования водными объектами физическим и юридическим лицам;

16) согласовывает предоставление водных объектов для совместного пользования;

17) согласовывает рыбоводные и мелиоративно-технические мероприятия, обеспечивающие улучшение состояния водных объектов и водохозяйственных сооружений или их частей;

18) организует проектные, изыскательские, научно-исследовательские и конструкторские работ в области использования и охраны водного фонда;

19) согласовывает предоставление в пользование для ведения рыбного хозяйства участков водоохраных полос;

20) осуществляет надзор за обеспечением собственниками безопасности водохозяйственных сооружений;

21) участвует в реализации государственной политики в области использования и охраны водного фонда;



22) подготавливает и реализует инвестиционные проекты водохозяйственных объектов за счет средств государственного бюджета, а также средств займов и грантов международных финансовых организаций;

23) участвует в работе по приему-передаче в эксплуатацию водохозяйственных сооружений;

24) создает республиканскую информационно-аналитическую систему использования водных ресурсов;

25) разрабатывает водохозяйственные балансы;

26) обеспечивает доступ заинтересованных физических и юридических лиц к информации, содержащейся в государственном водном кадастре;

27) разрабатывает лимит водопользования по бассейнам рек на основе бассейновых схем и нормативов предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты;

28) осуществляет государственный контроль в области использования и охраны водного фонда;

11. Для реализации основных задач и осуществления возложенных на него функций Комитет имеет право в установленном законодательством порядке:

1) выступать органом государственного управления республиканскими государственными предприятиями, находящимися в ведении Комитета;

2) запрашивать и получать от государственных органов, подведомственных и других организаций, должностных лиц информацию, необходимую для реализации своих задач и функций;

3) вносить предложения по разработке или внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты Республики Казахстан с приложением редакций предполагаемых проектов по вопросам своей компетенции;

4) обращаться в суд с исками.

### **3. Имущество Комитета**

12. Комитет имеет на праве оперативного управления обособленное имущество.

Имущество Комитета формируется за счет имущества, переданного ему государством, и состоит из основных и оборотных средств, а также иного имущества, стоимость которых отражается в балансе Комитета.

13. Имущество, закрепленное за Комитетом, относится к республиканской собственности.

14. Комитет не вправе самостоятельно отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом.

### **4. Организация деятельности Комитета**

15. Комитет возглавляет председатель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Министром сельского хозяйства Республики Казахстан.

Председатель имеет заместителей, назначаемых на должности и освобождаемых от должностей Министром сельского хозяйства по согласованию с Ответственным секретарем.

16. Руководители региональных органов Комитета назначаются на должность и освобождаются от должности Министром сельского хозяйства Республики Казахстан по представлению председателя Комитета.

17. Председатель Комитета организует и осуществляет руководство работой Комитета и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Комитет задач и осуществление им своих функций.

18. В этих целях председатель Комитета:

1) в пределах своей компетенции подписывает приказы;

2) в соответствии с законодательством Республики Казахстан назначает на должности и освобождает от должностей работников Комитета;

3) определяет обязанности и полномочия своих заместителей, руководителей структурных подразделений Комитета;

4) по согласованию с Министерством назначает на должности и освобождает от должностей заместителей руководителей региональных органов и руководителей подведомственных организаций Комитета;

5) утверждает штатное расписание Комитета, положения о структурных подразделениях, а также в пределах своей компетенции положения подведомственных учреждений Комитета;

6) в установленном законодательством порядке поощряет и налагает дисциплинарные взыскания;



7) в установленном законодательством порядке решает вопросы командирования, предоставления отпусков, оказания материальной помощи, подготовки (переподготовки), повышения квалификации, поощрения, выплаты надбавок и премирования.

8) представляет Комитет в государственных органах и иных организациях в соответствии с действующим законодательством.

#### 5. Реорганизация и ликвидация Комитета

19. Реорганизация и ликвидация Комитета осуществляются в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

#### Статья 38. Компетенция местных представительных органов областей (города республиканского значения, столицы) в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения

Местные представительные органы областей (города республиканского значения, столицы);

- 1) устанавливают правила общего водопользования с учетом особенностей региональных условий на основе типовых правил, утвержденных уполномоченным органом;
- 2) Исключен в соответствии с Законом РК от 20.12.04 г. № 13-III
- 3) утверждают региональные программы по рациональному использованию и охране водных объектов, водоснабжению, водоотведению населенных пунктов и осуществляют контроль за их исполнением;
- 4) устанавливают порядок предоставления в пользование и изъятия водохозяйственных сооружений, находящихся в коммунальной собственности;
- 5) утверждают ставки платы за пользование водными ресурсами из поверхностных источников.

### Механизм реализации к пункту 1



Пример:

**Решение маслихата города Астаны от 21 декабря 2009 года № 286/42-IV «Об утверждении ставок платы за пользование водными ресурсами из поверхностных источников».**

Рассмотрев материалы, представленные акиматом города Астаны, руководствуясь подпунктом 5) статьи 38 Водного кодекса Республики Казахстан от 9 июля 2003 года и статьей 487 Кодекса Республики Казахстан от 10 декабря 2008 года «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)», маслихат города Астаны РЕШИЛ:

1. Утвердить прилагаемые ставки платы за пользование водными ресурсами из поверхностных источников согласно приложения.

2. Признать утратившим силу решение маслихата города Астаны от 26 мая 2005 года № 144/18-III «Об установлении ставок платы за пользование водными ресурсами из поверхностных источников» (зарегистрировано в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов 20 июня 2005 года за № 393, опубликовано в газетах «Астана хабары» № 85 от 26 июня 2005 года, «Вечерняя Астана» № 98 от 30 июня 2005 года).

3. Настоящее решение вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

Приложение

к решению маслихата города Астаны от 21 декабря 2009 года № 286/42-IV

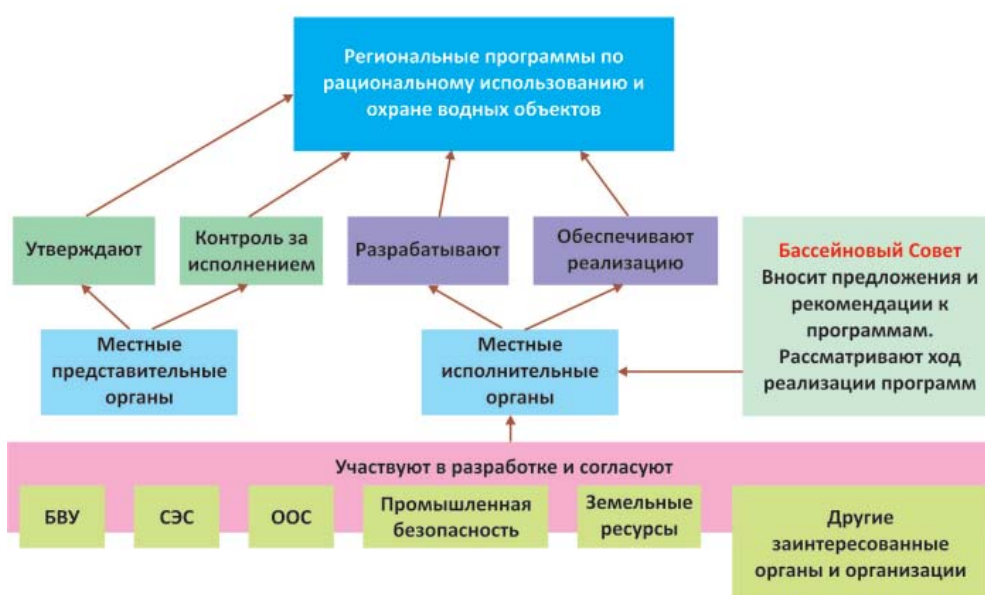
**Ставки платы за пользование водными ресурсами поверхностных источников по городу Астане**

Бассейны рек\Вид специального водопользования	Жилищно-эксплуатационные и коммунальные услуги, тенге/1000 куб. м	Промышленность, включая теплотенергетику, тенге/1000 куб. м	Сельское хозяйство, тенге/1000 куб. м	Прудовые хозяйства, осуществляющие забор из водных источников, тенге/1000 куб. м	Рыбное хозяйство, потребители, производящие отлов рыбы на водных источниках, тенге/тонна	Гидроэнергетика, тенге/1000 кВт. час	Водный транспорт, тенге/1000 т. км
1. Бассейн реки Ишим	61	169	48	48	122	17	5
2. Бассейн реки Нуры	68	194	56	53	137	–	–

Секретарь маслихата города Астаны

**В. Редкокашин**

**Механизм реализации к пункту 3**



**Статья 39. Компетенция местных исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы) в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения**

Местные исполнительные органы областей (города республиканского значения, столицы):

1) управляют водохозяйственными сооружениями, находящимися в коммунальной собственности, осуществляют меры по их защите;

1-1) ведут учет водохозяйственных сооружений, находящихся в государственной собственности, при обнаружении бесхозяйных водохозяйственных сооружений проводят процедуры, предусмотренные гражданским законодательством Республики Казахстан;

2) устанавливают водоохранные зоны, полосы и зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения по согласованию с бассейновыми водохозяйственными управлениями, уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

2-1) устанавливают режим и особые условия хозяйственного использования водоохранных зон и полос по согласованию с бассейновыми водохозяйственными управлениями;

3) предоставляют водные объекты в обособленное или совместное пользование на конкурсной основе в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан;

4) принимают участие в работе бассейновых советов и в бассейновом соглашении, вносят на рассмотрение бассейновых советов проекты региональных программ по рациональному использованию и охране водных объектов, водоснабжению, водоотведению населенных пунктов, изучают рекомендации бассейновых советов, принимают меры по их реализации;

5) разрабатывают региональные программы по рациональному использованию и охране водных объектов, водоснабжению, водоотведению населенных пунктов, в том числе по гидромелиорации земель, обеспечению безопасности водохозяйственных систем и сооружений, и обеспечивают их реализацию;

6) осуществляют реализацию бассейновых программ по рациональному использованию и охране водных объектов;

7) согласовывают размещение и ввод в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод, а также условия производства строительных, дноуглубительных и других работ на водных объектах, водоохранных зонах и полосах;

7-1) решают вопросы обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений на соответствующих территориях;

*Статья дополнена подпунктом 7-2 в соответствии с Законом РК от 12.02.09 г. № 132-IV*

7-2) организуют мероприятия по ликвидации последствий аварий водохозяйственных сооружений;

8) осуществляют информирование населения о состоянии водных объектов, находящихся на соответствующей территории;

*Подпункт 9 изложен в редакции Закона РК от 20.12.04 г. № 13-III (введен в действие с 1 января 2005 г.)*

9) разрабатывают ставки платы за пользование водными ресурсами поверхностных источников;

10) реализуют мероприятия по субсидированию стоимости услуг по доставке воды сельскохозяйственным товаропроизводителям и подаче питьевой воды из особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения, по перечню, утвержденному Правительством Республики Казахстан;

11) распределяют лимиты водопользования среди водопользователей.

## Механизм реализации к пункту 2

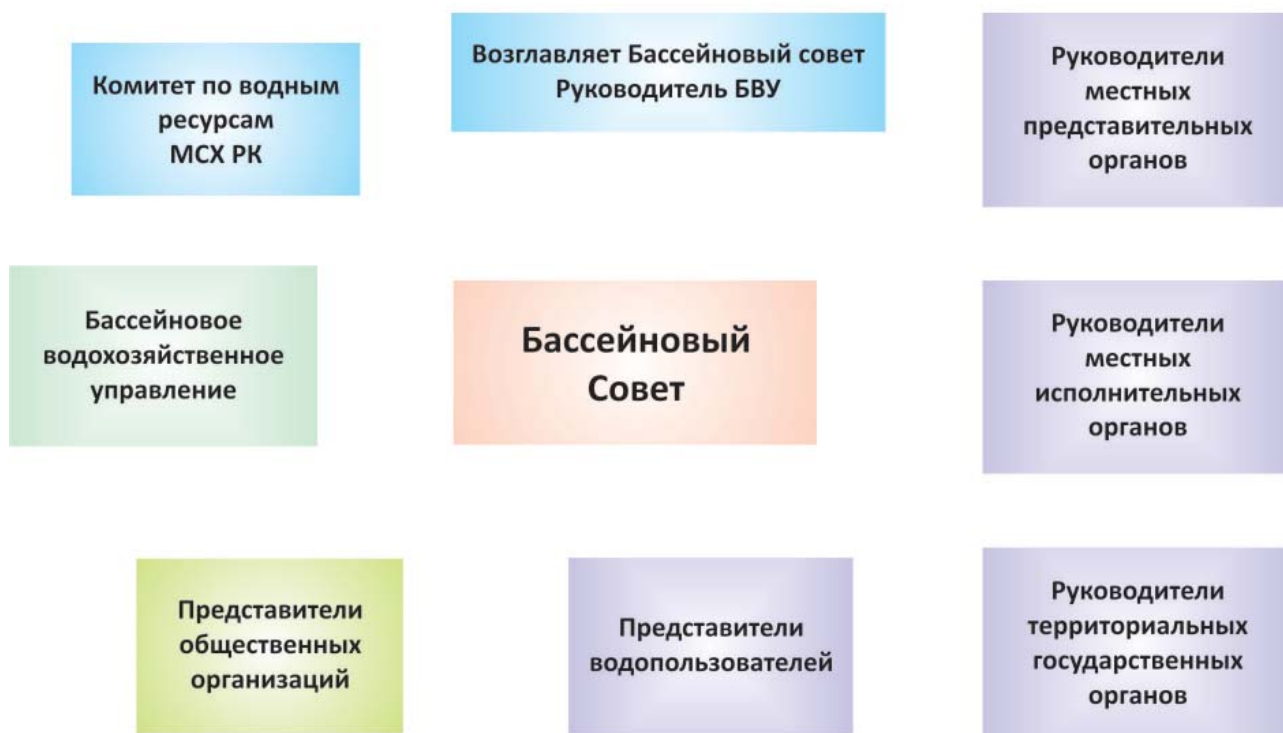


## Механизм реализации к пункту 3

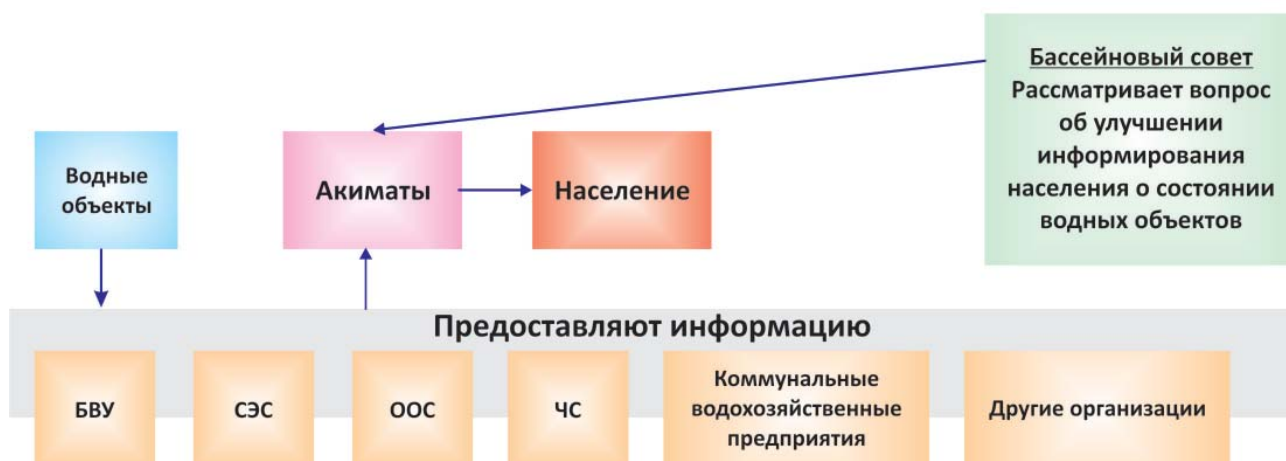




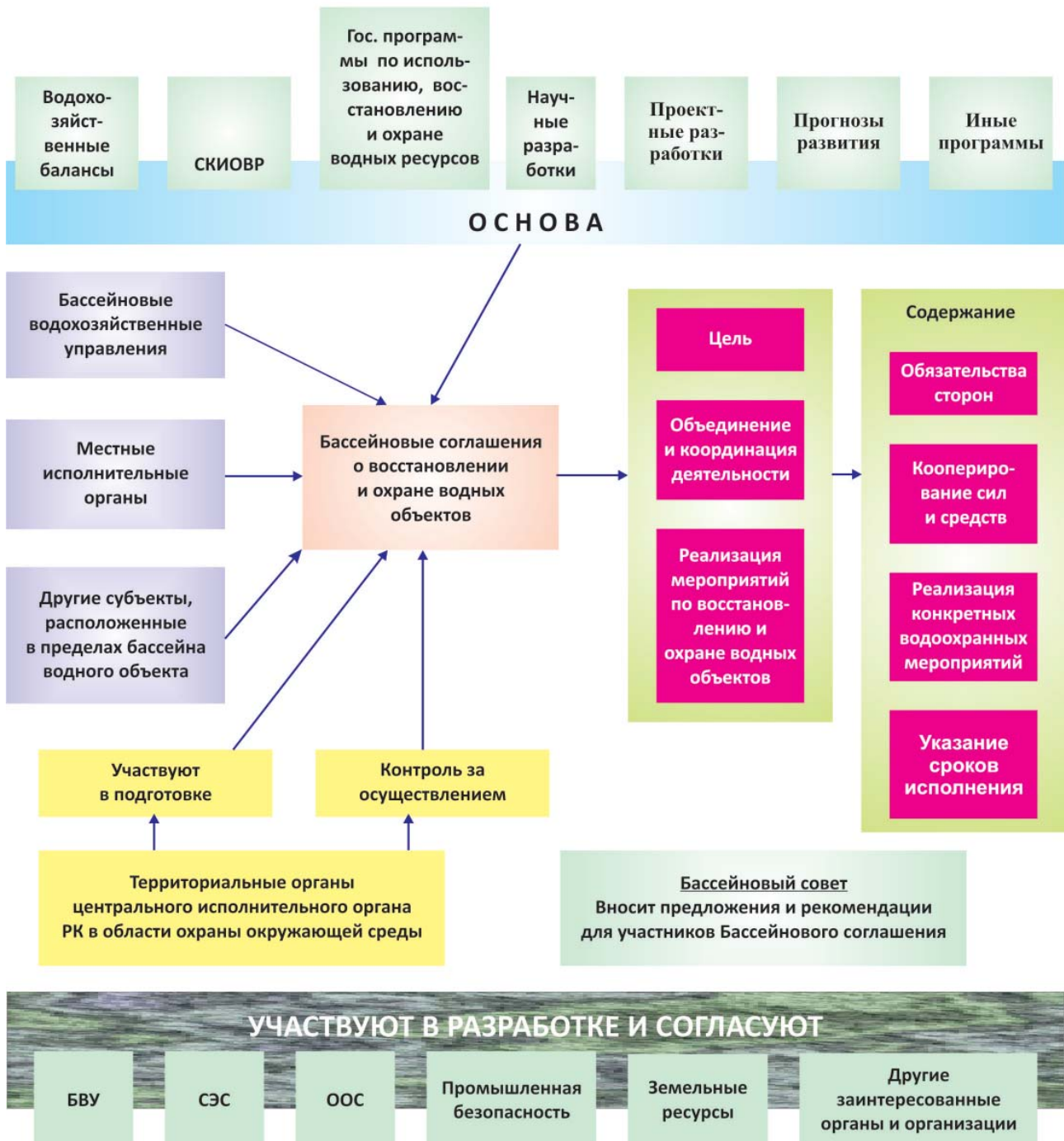
## Механизм реализации к пункту 4



## Механизм реализации к пункту 8



## Механизм реализации к пункту 5, см. разъяснение к статье 38





## Глава 7. Бассейновое управление в области использования и охраны водного фонда

### Статья 40. Задачи и функции бассейнового водохозяйственного управления

1. **Бассейновые водохозяйственные управления** (далее – бассейновые управления) – региональные органы (деятельность которых осуществляется и их полномочия распространяются на территорию двух и более областей) уполномоченного органа, имеющие отделы в областях, основной задачей которых является осуществление государственного управления в области использования и охраны водного фонда на территории соответствующего бассейна.

2. Бассейновые управления осуществляют следующие функции:

1) комплексное управление водными ресурсами гидрографического бассейна на основе бассейнового принципа;

2) координацию деятельности субъектов водных отношений по использованию водных ресурсов с целью достижения положительного экономического эффекта, разумного, справедливого и экологически устойчивого водопользования;

3) подготовку и реализацию бассейновых соглашений о восстановлении и охране водных объектов на основе перспективных планов и программ развития в пределах соответствующего бассейна;

4) осуществление государственного контроля за использованием и охраной водного фонда, соблюдением физическими и юридическими лицами водного законодательства Республики Казахстан;

5) ведение государственного учета, государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов по бассейнам совместно с уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды, уполномоченным органом по изучению и использованию недр;

6) выдачу, приостановление действия разрешения на специальное водопользование в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

7) согласование:

планов местных исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы) по рациональному использованию водных объектов соответствующего бассейна;

предложений по определению мест строительства предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод;

предпроектной документации, проектов строительства и реконструкции предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод;

документов о проведении строительных, дноуглубительных, взрывных работ по добыче полезных ископаемых, водных растений, прокладке кабелей, трубопроводов и других коммуникаций, рубке леса, а также буровых, сельскохозяйственных и других работ на водных объектах, водоохраных полосах и зонах; планов мероприятий водопользователей по сохранению, улучшению состояния водных объектов;

8) участие в работе государственных комиссий по приемке в эксплуатацию объектов производственного, сельскохозяйственного и жилищно-гражданского назначения, влияющих на состояние вод, а также в работах по ликвидации последствий, возникших в результате наступления чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

9) определение лимитов водопользования в разрезе водопользователей и по соответствующему бассейну;

9-1) участие в организации и проведении конкурса по предоставлению водных объектов в обособленное или совместное пользование;

10) участие в утверждении запасов подземных вод;

11) осуществление контроля за режимом работы водохранилищ совместного пользования, крупных водохранилищ межотраслевого, межобластного и межгосударственного значения;

11-1) осуществление контроля за соблюдением физическими и юридическими лицами установленных водных сервитутов при использовании водных объектов, предоставленных в обособленное или совместное пользование;

12) разработку планов забора воды и вододеления по межобластным, межрегиональным, межгосударственным водным объектам и контролю за их соблюдением;

13) согласование схемы комплексного использования и охраны вод соответствующего бассейна, правил эксплуатации водных объектов и водохозяйственных сооружений;

14) участие в разработке водохозяйственных балансов по соответствующему бассейну;

15) согласование предложений о предоставлении водных объектов в обособленное и совместное пользование и условий водопользования в них;

16) предъявление в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, требований о прекращении финансирования, проектирования и строительства водохозяйственных и иных объектов, влия-

ющих на состояние вод, осуществляемых с нарушением установленных норм и правил в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;

17) передачу материалов о нарушении водного законодательства Республики Казахстан в правоохранительные органы и суд для привлечения виновных к ответственности в соответствии с законами Республики Казахстан;

18) в случае нарушения водного законодательства Республики Казахстан предъявление в суд исков о возмещении ущерба, нанесенного государству;

19) информирование населения о проводимой работе по рациональному использованию и охране водного фонда, о принимаемых мерах по улучшению состояния и качества вод;

20) взаимодействие с местными исполнительными органами областей (города республиканского значения, столицы) и другими заинтересованными государственными органами по вопросам использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;

21) проведение работ по просвещению и воспитанию населения в деле рационального использования и охраны водного фонда;

22) Исключен в соответствии с Законом РК от 20.12.04 г. № 13-III

23) пломбирует и регистрирует приборы учета вод, устанавливаемые на сооружениях или устройствах по забору или сбросу вод физическими и юридическими лицами, осуществляющими право специального водопользования;

24) организация работы бассейнового совета, проведение консультаций с членами бассейнового совета по вопросам использования и охраны водного фонда на территории бассейна, анализ рекомендаций, подготовленных бассейновым советом, осуществление мер по их реализации, доведение рекомендаций бассейнового совета до заинтересованных государственных органов и водопользователей.

#### Анализ реализации функций бассейнового водохозяйственного управления

№№ п/п	Функции	Реализация функций
1	комплексное управление водными ресурсами гидрографического бассейна на основе бассейнового принципа;	Реализуется на основе Водного кодекса и разработанных СКИОВР.
2	координацию деятельности субъектов водных отношений по использованию водных ресурсов с целью достижения положительного экономического эффекта, разумного, справедливого и экологически устойчивого водопользования;	Применяется, кроме того, в данном направлении будет возрастать роль Бассейновых советов
3	подготовку и реализацию бассейновых соглашений о восстановлении и охране водных объектов на основе перспективных планов и программ развития в пределах соответствующего бассейна;	Реализуется, в Казахстане заключено 26 бассейновых соглашений
4	осуществление государственного контроля за использованием и охраной водного фонда, соблюдением физическими и юридическими лицами водного законодательства Республики Казахстан;	Реализуется, при этом очень высокая нагрузка на одного инспектора. За одним инспектором в среднем по республике закреплено три района, транспорт отсутствует
5	ведение государственного учета, государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов по бассейнам совместно с уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды, уполномоченным органом по изучению и использованию недр;	Реализуется, имеется соответствующий отдел в структуре бассейновой инспекции; Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 января 2004 года № 85 Об утверждении Правил ведения государственного мониторинга водных объектов, государственного учета вод и их использования;

		Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2003 года № 1378 Об утверждении Правил ведения государственного водного кадастра
6	выдачу, приостановление действия разрешения на специальное водопользование в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;	Реализуется, на основании Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 января 2004 года № 56 Об утверждении Правил выдачи, приостановления действия разрешения на специальное водопользование; Совместный приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 24 ноября 2004 года № 824, Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 1 декабря 2004 года № 309-п, и.о. Председателя Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан от 11 ноября 2004 года № 236-п, Председателя Комитета геологии и недропользования Министерства энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан от 2 декабря 2004 года № 161-п Об утверждении Инструкции по согласованию и выдаче разрешений на специальное водопользование в Республике Казахстан
7	согласование: планов местных исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы) по рациональному использованию водных объектов соответствующего бассейна;	Не реализуется В республике местными исполнительными органами разработано всего два плана по рациональному использованию водных объектов: 1. Реки Алматы; 2. Малые реки карагандинской области.
	предложений по определению мест строительства предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод;	Реализуется, по мере поступления документов на согласование
	предпроектной документации, проектов строительства и реконструкции предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод;	Реализуется, по мере поступления документов на согласование
	документов о проведении строительных, дноуглубительных, взрывных работ по добыче полезных ископаемых, водных растений, прокладке кабелей, трубопроводов и других коммуникаций, рубке леса, а также буровых, сельскохозяйственных и других работ на водных объектах, водоохранных полосах и зонах;	Реализуется, по мере поступления документов на согласование
	планов мероприятий водопользователей по сохранению, улучшению состояния водных объектов;	Согласуются по мере поступления от водопользователей
8	участие в работе государственных комиссий по приемке в эксплуатацию объектов производственного, сельскохозяйственного и жилищно-гражданского назначения, влияющих на состояние вод, а также в работах по ликвидации последствий, возникших в результа-	Реализуется, представители бассейновых инспекций участвуют в работе комиссий, подписывают акты приема объектов в эксплуатацию

	те наступления чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;	
9	определение лимитов водопользования в разрезе водопользователей и по соответствующему бассейну;	Реализуется, через доведение ежегодных приказов МСХ об определении лимитов на год
10	участие в утверждении запасов подземных вод;	Реализуется, через механизм согласования
11	осуществление контроля за режимом работы водохранилищ совместного пользования, крупных водохранилищ межотраслевого, межобластного и межгосударственного значения;	Реализуется, через контроль за выполнением правил эксплуатации водохранилищ
11-1	осуществление контроля за соблюдением физическими и юридическими лицами установленных водных сервитутов при использовании водных объектов, предоставленных в обособленное или совместное пользование;	Реализуется, через контроль за выполнением договоров о передачи водных объектов в обособленное или совместное пользование
12	разработку планов забора воды и вододелиния по межобластным, межрегиональным, межгосударственным водным объектам и контроль за их соблюдением;	Реализуется, через механизм доведения лимитов водопользования и механизм контроля за соблюдением разрешения на специальное водопользование
13	согласование схемы комплексного использования и охраны вод соответствующего бассейна, правил эксплуатации водных объектов и водохозяйственных сооружений;	Реализуется, Скиовр разработаны и приняты по всем основным бассейнам и рекам Казахстана
14	участие в разработке водохозяйственных балансов по соответствующему бассейну;	Реализуется, через механизм определенный в Постановлении Правительства Республики Казахстан от 10 февраля 2004 года № 159 Об утверждении Правил разработки и утверждения генеральных и бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов и водохозяйственных балансов
15	согласование предложений о предоставлении водных объектов в обособленное и совместное пользование и условий водопользования в них;	Реализуется через механизм определенный в Постановлении Правительства Республики Казахстан от 15 декабря 2009 года № 2125 Об утверждении Правил предоставления водных объектов в обособленное или совместное пользование на конкурсной основе
16	предъявление в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, требований о прекращении финансирования, проектирования и строительства водохозяйственных и иных объектов, влияющих на состояние вод, осуществляемых с нарушением установленных норм и правил в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;	Реализуется через механизм определенный в Постановлении Правительства Республики Казахстан от 3 февраля 2004 года № 130 Об утверждении Правил согласования, размещения и ввода в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод, а также условий производства строительных и других работ на водных объектах, водоохраных зонах и полосах
17	передачу материалов о нарушении водного законодательства Республики Казахстан в правоохранительные органы и суд для при-	Реализуется через права юридического лица определенные в Положении о государственном

	влечения виновных к ответственности в соответствии с законами Республики Казахстан;	учреждения и права закрепленные в настоящем кодексе
18	в случае нарушения водного законодательства Республики Казахстан предъявление в суд исков о возмещении ущерба, нанесенного государству;	
19	информирование населения о проводимой работе по рациональному использованию и охране водного фонда, о принимаемых мерах по улучшению состояния и качества вод;	Реализуется, через деятельность Бассейновых советов
20	взаимодействие с местными исполнительными органами областей (города республиканского значения, столицы) и другими заинтересованными государственными органами по вопросам использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;	Реализуется через систематическое предоставление информации установленных форм и деятельность Бассейновых советов
21	проведение работ по просвещению и воспитанию населения в деле рационального использования и охраны водного фонда;	
22	пломбирует и регистрирует приборы учета вод, устанавливаемые на сооружениях или устройствах по забору или сбросу вод физическими и юридическими лицами, осуществляющими право специального водопользования;	
23	организация работы бассейнового совета, проведение консультаций с членами бассейнового совета по вопросам использования и охраны водного фонда на территории бассейна, анализ рекомендаций, подготовленных бассейновым советом, осуществление мер по их реализации, доведение рекомендаций бассейнового совета до заинтересованных государственных органов и водопользователей.	Реализуется

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**о государственном учреждении «Балхаш-Алакольская бассейновая инспекция**  
**по регулированию использования и охране водных ресурсов Комитета по водным ресурсам**  
**Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан»**

(Приложение 2 к Приказу Председателя Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан от «9» июня 2008 года № 115)

**1. Общие положения**

1. Балхаш-Алакольская бассейновая инспекция по регулированию использования и охране водных ресурсов (далее – БАБВИ) является региональным органом уполномоченного органа в области использования и охраны водного фонда, деятельность которого осуществляется и полномочия распространяются на территорию Жамбылской, Алматинской, Карагандинской и Восточно-Казахстанской областях, исполняющим свою деятельность в пределах компетенции Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан по осуществлению специальных исполнительных и контрольных функций в области использования и охраны водного фонда, возложенные на него Конституцией Республики Казахстан, законами и иными нормативными правовыми актами, Положением Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства (далее – Комитет), утвержденного Ответственным секретарем и приказом Министра сельского хозяйства от 28.11.2007 года № 723, а также настоящим Положением.

2. БАБВИ является юридическим лицом, подведомственным Комитету, в организационно-правовой форме государственного учреждения, имеет самостоятельный баланс печать и штампы со своим наименованием на государственном языке, бланки установленного образца, а также в соответствии с законодательством счета в органах Казначейства Министерства финансов Республики Казахстан. БАБВИ вступает в гражданско-правовые отношения от своего собственного имени.

3. Финансирование расходов на содержание БАБВИ осуществляется из республиканского бюджета.

4. БАБВИ имеет право выступать стороной гражданско-правовых отношений от имени государства, если оно уполномочено на это в соответствии с законодательством Республики Казахстан и уполномоченным органом.

5. БАБВИ по вопросам своей компетенции в установленном законодательством порядке издает приказы.

6. Структура и штатное расписание БАБВИ утверждается Комитетом по ресурсам.

7. Полное наименование ГУ БАБВИ: Государственное учреждение «Балхаш-Алакольская бассейновая инспекция по регулированию использования и охране водных ресурсов Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан».

8. Краткое наименование – БАБВИ.

9. Учредителем БАБВИ является Государственное учреждение «Комитет по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан», в соответствии с приложением 5 к постановлению Правительства Республики Казахстан от 8 апреля 2008 года № 332 и пунктом 1 Положения о Комитете по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан утвержденного Ответственным секретарем и приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 28 ноября 2007 года № 723.

10. Юридический адрес БАБВИ: инд.050057, г.Алматы, ул.Сатпаева, 306.

11. Территориальной сферой деятельности БА БВИ является Балхаш-Алакольский гидрографический бассейн, охватывающий территории Алматинской области, Мойынкумского, Кордайского и Шуского районов Жамбылской области; Актогайского, Шетского и Каркаралинского районов Карагандинской области; Урджарский и Аягузский районы Восточно-Казахстанской области.

**2. Предмет и основные цели, функции БАБВИ**

12. Предметом и основными целями деятельности БАБВИ является осуществление государственного управления в области использования и охраны водного фонда, обеспечивающего экологически устойчивое состояние водных объектов и рациональное использование водных ресурсов Балхаш-Алакольского бассейна.



13. БАБВИ для исполнения своих основных целей осуществляют следующие функции:

1) комплексное управление водными ресурсами на основе бассейнового принципа;

2) координация деятельности субъектов водных отношений по использованию водных ресурсов с целью достижения положительного экономического эффекта, разумного, справедливого и экологического водопользования;

3) подготовка и реализация бассейновых соглашений о восстановлении и охране водных объектов на основе перспективных планов и программ развития в пределах Балхаш-Алакольского бассейна;

4) осуществление государственного контроля за использованием и охраной водного фонда, соблюдением физическими и юридическими лицами водного законодательства Республики Казахстан и условий водопользования;

5) ведение государственного учета, государственного водного кадастра и мониторинга водных объектов по Балхаш-Алакольскому бассейну совместно с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и уполномоченным органом по изучению и использованию недр;

6) выдача, приостановление действия разрешения на виды деятельности по специальному водопользованию в порядке, установленном законодательством;

7) согласование заключений заинтересованных государственных органов:

планов местных исполнительных органов по рациональному использованию водных объектов бассейна;

предложений по определению мест строительства предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод;

проектов строительства и реконструкции предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод;

документов о проведении строительных, дноуглубительных, взрывных работ по добыче полезных ископаемых, водных растений, прокладке кабелей, трубопроводов и других коммуникаций, рубке леса, а также буровых, сельскохозяйственных и других работ на водных объектах, в водоохраных зонах и полосах;

планов мероприятий водопользователей по сохранению, улучшению состояния водных объектов;

8) участие в работе государственных комиссий по приемке в эксплуатацию объектов производственного, сельскохозяйственного и жилищно-гражданского назначения, влияющих на состояние вод, а также в работах по ликвидации последствий стихийных бедствий (паводки, наводнения и др.);

9) определение лимитов водопользования в разрезе водопользователей и по бассейну;

10) участие в утверждении запасов подземных вод;

11) осуществление контроля за режимом работы водохранилищ межотраслевого, межобластного, а также совместного пользования;

12) разработка планов забора воды и вододеления по межобластным, межрегиональным, межгосударственным водным источникам и контроль за их соблюдением;

13) согласование схемы комплексного использования и охраны вод бассейна, правил эксплуатации водных объектов и водохозяйственных сооружений;

14) участие в разработке водохозяйственных балансов по бассейну;

15) согласование предложений о предоставлении водных объектов в обособленное и совместное пользование и условий водопользования в них;

16) предъявление в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, требований о прекращении финансирования, проектирования и строительства водохозяйственных и иных объектов, влияющих на состояние вод, осуществляемых с нарушением установленных норм и правил в области использования и охраны водного фонда;

17) передача материалов о нарушении Водного законодательства Республики Казахстан в правоохранительные органы и суд для привлечения виновных к ответственности в соответствии с законами Республики Казахстан;

18) в случае нарушения водного законодательства Республики Казахстан предъявление в суд исков о возмещении ущерба, нанесенного государству;

19) информирование населения о проводимой работе по рациональному использованию и охране водного фонда, о принимаемых мерах по улучшению состояния и качества вод;

20) взаимодействие с местными исполнительными и другими заинтересованными государственными органами по вопросам использования и охраны водного фонда;

21) проведение работы по просвещению и воспитанию населения в деле рационального использования и охраны водного фонда;

22) осуществляет функции Комитета в случае их делегирования.

### **3. Права и обязанности БАБВИ**

14. Для осуществления целей, установленных настоящим Положением и законодательством, БАБВИ вправе:

1) открывать банковские счета, заключать договоры и совершать иные гражданско-правовые сделки в соответствии с требованиями законодательства;

2) создавать представительства БАБВИ в областях на территории бассейна (по согласованию с Комитетом);

3) выступать учредителем другого юридического лица в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

4) привлекать к работе БАБВИ консультантов и экспертов;

5) предъявлять государственным организациям и должностным лицам, физическим и юридическим лицам обязательные для исполнения предписания

по исполнению норм водного законодательства и организовать лабораторный контроль за качеством вод и водных объектов, сточных вод;

6) приостанавливать действие либо отзываться разрешения на специальное водопользование в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

7) рассматривать дела об административных правонарушениях в области использования и охраны водного фонда;

8) в установленном законодательством порядке посещать предприятия, учреждения и организации и иные объекты, осуществлять проверку состояния использования вод, давать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений правил пользования водами и их охране;

9) получать от органов налоговой службы и других государственных органов сведения о внесении водопользователями платы за водные ресурсы, об оплате штрафов, взыскиваемых в административном и судебном порядке, об удовлетворении претензий и исков, о возмещении ущерба, причиненного государству вследствие нарушения водного законодательства;

10) привлекать научно-исследовательские учреждения, лаборатории и другие организации, независимо от их ведомственной подчиненности для проведения соответствующих анализов воды и выдачи заключений при аварийных ситуациях;

11) осуществлять иные права, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

### **15. Обязанности БА БВИ**

1) осуществлять контроль за соблюдением требований водного законодательства Республики Казахстан;

2) взаимодействовать с физическими и юридическими лицами при осуществлении контроля в области использования и охраны водного фонда;

3) информировать государственные органы о фактах нарушения законодательства Республики Казахстан в области использования и охраны водного фонда в пределах своей компетенции;

4) оказывать содействие физическим и юридическим лицам при разработке мероприятий по рациональному использованию и охране водных ресурсов;

5) координировать деятельность государственных органов по осуществлению государственного контроля в области использования и охраны водных ресурсов.

### **4. Организация работы**

16. БАБВИ возглавляет начальник, несущий ответственность за его работу и выступающий от имени БАБВИ во всех гражданских правоотношениях в пределах своей компетенции.

Начальник и заместители начальника БАБВИ назначаются на должность и освобождаются от должности Председателем Комитета по водным ресурсам в установленном законодательством порядке.

17. Начальник БАБВИ организует и осуществляет руководство работой инспекции и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на нее задач и осуществление им своих функций.

18. В этих целях начальник БАБВИ:

- 1) в пределах своей компетенции подписывает приказы;
  - 2) определяет обязанности и полномочия заместителей, начальников отделов БА БВИ;
  - 3) в соответствии с законодательством Республики Казахстан назначает на должность и освобождает от должностей работников БАБВИ;
  - 4) в установленном законодательством порядке поощряет и налагает дисциплинарные взыскания на работников БАБВИ;
  - 5) представляет БАБВИ в государственных органах и иных организациях в соответствии с действующим законодательством;
  - 6) возглавляет Балхаш-Алакольский бассейновый совет, организует его работу;
  - 7) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Республики Казахстан.
19. Порядок принятия решений БАБВИ, предусматривающих согласования с другими государственными органами и (или) участие общественности, регулируется законодательством.

#### **5. Порядок образования имущества и финансирования деятельности БАБВИ**

20. БАБВИ имеет на праве оперативного управления обособленное имущество.

21. Имущество, закрепленное за БАБВИ, относится к республиканской собственности.

22. БАБВИ не вправе самостоятельно отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом. БАБВИ может быть предоставлено право распоряжения имуществом в случаях и пределах, установленных законодательством.

#### **6. Реорганизация и ликвидация**

23. Реорганизация и ликвидация БАБВИ осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Нагрузка на бассейновые водохозяйственные управления

№ п/п	БВУ	Кол-во работников	Кол-во инспекторов	Кол-во областей	Кол-во районов	Кол-во населенных пунктов			Контролируемая площадь, тыс км <sup>2</sup>	Кол-во водных объектов		Водохозяйственных сооружений
						Всего	Городов	Сельских н.п.		Реки	Озера	
1	Арало-Сырдарьинское	23	20	2	20	417	12	405	(250) - I 344.4 - II	120	> 2500, Аральское море 1160 км береговая линия Казахстана	92 000 штук 28 водохранилищ
2	Балхаш-Алакольское	32	27	4 и г. Алматы	23	1030	15	1015	400	17 (I от 100 до 200 км), 11 (I > 200км)	< 1 км <sup>2</sup> - 5, > 1 км <sup>2</sup> - 1500	42 водохранилищ, межхозяйственных магистралей и каналов - 83, 600 тыс га орошаемых земель
3	Иртышское	24	22	2	25	1288	12	1276	332,9	> 1000	2365	82 (водохранилищ и прудов)
4	Ишимское	26	23	2	30	711	11	700	240	до 400	5020	44
5	Нура-Сарьуское	19	16	3	10	464	8	456	170	5251	2262	41 (от 1 млн и выше)
6	Тобол-Тургайское	20	17	2	19	832	4	828	283	333	Более 5000	262, в том числе 11 водохранилищ, 251 прудов и плотин
7	Шу-Таласское	16	9	2	11	400	4 (города) и 4 (ПГТ)	392	40	245	35	55 вДХр 164 пруда
8	Урало-Каспийское	22	13	4	36	403	13	390	736	271	14 озер Каспийское море - 2340 км береговая линия Казахстана	7 гидроузлов, 52 водохранилища
		<b>176</b>	<b>147</b>	<b>14</b>	<b>?</b>	<b>5545</b>	<b>83</b>	<b>5462</b>				

**Статья 41. Участие территориальных органов уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды в реализации бассейнового принципа управления водными ресурсами**

1. Территориальные органы уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды в реализации бассейнового принципа управления водными ресурсами участвуют:

1) в согласовании планов рационального использования и охраны водных объектов на основе составленных водохозяйственных балансов, схем комплексного использования и охраны водных ресурсов соответствующего бассейна;

2) в ведении мониторинга водных объектов соответствующего бассейна совместно с уполномоченным органом;

3) в осуществлении государственного контроля в области использования и охраны водного фонда в пределах своей компетенции;

4) в подготовке бассейновых соглашений и контроле за их осуществлением на подведомственной территории;

5) в разработке предложений для государственных (региональных и бассейновых) программ по использованию, воспроизводству и охране водных объектов.

2. Территориальные органы уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды участвуют в реализации бассейнового принципа управления водными ресурсами в соответствии с утвержденными генеральными бассейновыми схемами комплексного использования и охраны водных объектов.

Реализация данной статьи Водного кодекса тесно связана с определением компетенции территориальных органов Министерства охраны окружающей среды. Данная компетенция определена в Приложении 4 к приказу Ответственного секретаря Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан от 10 января 2008 года № 1-Ө

**ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОРГАНЕ –  
Управлении экологии Комитета экологического регулирования и контроля  
Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан**

**1. Общие положения**

1. Территориальным органом Комитета экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан (далее – Комитет) является Управление экологии (далее – Управление), является государственным органом, осуществляющим функции регулирования и государственный экологический контроль в области охраны окружающей среды и природных ресурсов.

2. Управление осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Казахстан и законодательными и иными нормативными правовыми актами, приказами и распоряжениями Комитета, а также настоящим Положением.

3. Управление является юридическим лицом в организационно-правовой форме государственного учреждения, имеет печати и штампы со своим наименованием на государственном языке, бланки установленного образца, а также в соответствии с законодательством счета в органах казначейства Министерства финансов Республики Казахстан.

4. Управление вступает в гражданско-правовые отношения от собственного имени и от имени Комитета, если оно уполномочено на это.

5. Управление по вопросам своей компетенции в установленном законодательством порядке издает акты в виде приказов.

6. Структура и штатная численность территориального органа утверждается Ответственным секретарем Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан по согласованию с Министром охраны окружающей среды Республики Казахстан.

7. В порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан, Управление вправе создавать филиалы, расположенные вне места его нахождения, не являющиеся юридическими лицами и действующие от имени и по поручению Управления на основании Положения о них.

8. Полное наименование территориального органа – государственное учреждение «Управление экологии Комитета экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан».

9. Юридический адрес \_\_\_\_\_

10. Учредителем государственного учреждения является государство в лице Комитета экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан. Учредительными документами Управления является постановление Правительства Республики Казахстан от 8 декабря 2007 года № 1201 «Вопросы Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан» и настоящее Положение.

11. Финансирование деятельности Управления осуществляется за счет средств республиканского бюджета.

12. Если Управлению законодательными актами предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность, то доходы, полученные от такой деятельности, направляются в доход государственного бюджета.

13. Управлению запрещается вступать в договорные отношения с субъектами предпринимательства на предмет выполнения обязанностей, являющихся функциями Управления.

## **2. Основные задачи, функции и права территориального органа**

14. Основными задачами Управления являются:

1) улучшение качества окружающей среды, обеспечение экологической безопасности, сохранение природных ресурсов и достижение благоприятного уровня экологически устойчивого развития общества;

2) обеспечение государственного контроля в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, соблюдения природоохранного законодательства, нормативов экологических требований при осуществлении хозяйственной деятельности;

3) координация на территориальном уровне ведения производственного экологического контроля окружающей среды;

4) согласование региональных природоохранных программ и мероприятий в рамках планов социально-экономического развития и контроль за их реализацией;

5) организация сбора и распространения экологической информации и развитие системы просвещения в области охраны окружающей среды;

6) взаимодействие и сотрудничество с общественными объединениями в области охраны окружающей среды;

7) организация на территориальном уровне государственной экологической экспертизы, выдачи экологических разрешений в установленном законодательством порядке.

15. Управление в установленном законодательством порядке осуществляет следующие функции:

1) в пределах своих полномочий выдает, приостанавливает, отзывает и аннулирует экологические разрешения;

2) согласовывает программы производственного мониторинга, программы производственного контроля;

3) организует и проводит государственную экологическую экспертизу в пределах своей компетенции;

4) выдает заключения на получение лицензий на отдельные виды лицензируемой деятельности в пределах своей компетенции;

5) проводит государственный экологический контроль за соблюдением экологического законодательства Республики Казахстан;

6) составляет и представляет Комитету в установленном порядке отчетные данные, информацию о деятельности в области охраны окружающей среды;

7) участвует в разработке проектов нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды;

8) разрабатывает и утверждает перспективные и текущие планы работ в области охраны окружающей среды, а также согласовывает планы работы по вопросам осуществления государственного экологического контроля с Комитетом;

9) осуществляет контроль за деятельностью должностных лиц местных исполнительных органов по организации и проведению государственной экологической экспертизы в пределах своих полномочий;

10) участвует в реализации международных конвенций и соглашений в сфере охраны окружающей среды и устойчивого развития, программ и проектов;



11) разрабатывает и представляет Комитету предложения с обоснованиями по проведению мероприятий необходимых для решения актуальных экологических проблем региона, финансирование которых предлагается осуществлять из республиканского бюджета;

12) обеспечивает режим секретности, секретного делопроизводства и организует техническую защиту государственных секретов в рамках своей деятельности;

13) участвует в согласовании документов, регламентирующих деятельность объектов в части наиболее полного учета в ней экологических требований в соответствии с действующим законодательством;

14) определяет состав экспертных комиссий Управления в пределах своей компетенции;

15) участвует в организации и проведении мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации;

16) согласовывает разрешения на специальное водопользование;

17) обеспечивает доступ общественности к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду и процессу принятия решений по намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

18) устанавливает в экологических разрешениях (разрешения на эмиссии в окружающую среду и комплексные экологические разрешения) лимиты (квоты) на эмиссии в окружающую среду;

19) согласовывает выдачу лицензий, разрешений, договоров (контрактов) в области использования природных ресурсов в пределах своей компетенции;

20) участвует в ведении государственного учета участков загрязнения окружающей среды, в том числе реестра участков загрязнения окружающей среды;

21) участвует в ведении государственного кадастра захоронений вредных веществ, радиоактивных отходов и сброса сточных вод в недра;

22) участвует в ведении государственного кадастра отходов производства и потребления;

23) участвует в организации работы по экологической пропаганде в пределах своей компетенции;

24) участвует в согласовании бассейновых схем комплексного использования и охраны водных объектов, подготовке бассейновых соглашений, разработке государственных (региональных и бассейновых) программ по использованию, воспроизводству и охране водных объектов, а также в реализации бассейнового принципа управления водными ресурсами в пределах своей компетенции;

16. Управление в пределах своих полномочий имеет право:

1) принимать решения в пределах своей компетенции, обязательные для исполнения всеми организациями, должностными лицами и гражданами;

2) беспрепятственно в установленном порядке посещать организации и другие объекты, независимо от форм собственности и подчинения (в том числе военные и оборонные объекты);

3) запрашивать получать от государственных органов, иных организаций и физических лиц необходимую информацию для осуществления деятельности в пределах своей компетенции;

4) в случае выявления нарушений экологического законодательства Республики Казахстан вносить предложения по отзыву и аннулированию заключений государственной экологической экспертизы, выданных отделами государственной экологической экспертизы департаментов природных ресурсов и регулирования природопользования местных исполнительных органов;

5) рассматривать дела об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды, направлять в соответствующие органы материалы о привлечении лиц к административной или уголовной ответственности;

6) выносить предписания физическим и юридическим лицам об устранении нарушений экологического законодательства Республики Казахстан;

7) предъявлять в суд иски об ограничении, приостановлении и запрещении хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства Республики Казахстан;

8) определять или принимать участие в определении размера ущерба, нанесенного окружающей среде в результате нарушения экологического законодательства Республики Казахстан, выносить предписания о возмещении вреда и предъявлять иски в суд;

9) выносить в банки и финансовые организации предписания о прекращении финансирования строительства и реализации проектов хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой без положительного заключения государственной экологической экспертизы;

17. Работники Управления, осуществляющие государственный экологический контроль, наделяются правами государственных экологических инспекторов согласно Экологическому кодексу Республики Казахстан.

### **3. Организация деятельности Управления**

18. Управление возглавляет начальник, который назначается на должность и освобождается от должности Председателем Комитета по согласованию с Министром охраны окружающей среды.

Начальник имеет заместителей, назначаемых по его представлению на должности и освобождаемых от должностей Председателем Комитета по согласованию с Министром охраны окружающей среды. Главные государственные экологические инспекторы соответствующих областей/городов Астана и Алматы являются заместителями начальника.

19. Начальник организует и руководит работой Управления и несет ответственность за выполнение возложенных на Управление задач и осуществление им своих функций.

20. В этих целях начальник:

1) определяет обязанности и ответственность своих заместителей и структурных подразделений Управления;

2) в соответствии с законодательством Республики Казахстан назначает и освобождает от должностей работников Управления;

3) в установленном законодательством порядке налагает дисциплинарные взыскания и применяет меры поощрения на работников территориального органа;

4) представляет Управление в других государственных органах и иных организациях;

5) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

6) подписывает приказы Управления.

### **4. Имущество Управления**

21. Управление имеет на праве оперативного управления обособленное имущество. Имущество Управления формируется за счет имущества, переданного ему государством, и состоит из основных фондов и оборотных средств, а также иного имущества, стоимость которых отражается в балансе Управления.

22. Имущество, закрепленное за Управлением, относится к республиканской собственности.

23. Управление не вправе самостоятельно отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом, приобретенных за счет средств, выделенных ему по плану финансирования, если иное не установлено законом.

### **5. Реорганизация и ликвидация Управления**

24. Реорганизация и ликвидация Управления осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

#### **Статья 42. Бассейновые соглашения о восстановлении и охране водных объектов**

1. Бассейновые соглашения о восстановлении и охране водных объектов (далее – бассейновые соглашения) заключаются между бассейновыми управлениями, местными исполнительными органами областей (города республиканского значения, столицы) и другими субъектами, расположенными в пределах бассейна водного объекта, в целях объединения и координации их деятельности, а также реализации мероприятий по восстановлению и охране водных объектов.

2. Бассейновые соглашения содержат обязательства сторон по кооперации сил и средств, необходимых для реализации конкретных водоохранных мероприятий, с указанием сроков их исполнения.

3. Подготовка бассейновых соглашений осуществляется на основе водохозяйственных балансов, схем комплексного использования и охраны водных объектов, государственных программ по использованию, восстановлению и охране водных объектов, научных и проектных разработок, прогнозов развития и иных программ.

4. Для реализации целей и задач бассейновых соглашений физические и юридические лица могут создавать фонды на условиях и в порядке, установленных законодательством Республики Казахстан, средства которых предназначены для осуществления мероприятий по восстановлению и охране водных объектов.

## ЦЕЛЬ БАССЕЙНОВЫХ СОГЛАШЕНИЙ

Бассейновое соглашение заключается в соответствии со статьей 9 Конвенции-92 и состоит в юридическом закреплении добровольного объединения усилий договаривающихся Сторон для взаимодействия и координации действий по восстановлению и охране водных объектов с целью достижения баланса между потребностями экономического развития и возможностью воспроизводства экологически полноценных водных ресурсов при неоспоримом приоритете обеспечения базовых потребностей человека.

Бассейновое соглашение может носить международный характер (в нем участвует две и более страны) и внутренний характер (в качестве субъектов выступают представители различных структур административных единиц одной страны).

Международное Бассейновое соглашение заключается между органами исполнительной власти сопредельных государств (административно-территориальных единиц) и заинтересованных сторон) в лице специально уполномоченных органов управления использованием и охраной водного фонда. В случае, когда государства являются участниками Конвенции-92 или любых других подобных региональных межгосударственных соглашений, в бассейновом соглашении может участвовать исполнительный орган этого регионального соглашения.

Внутреннее Бассейновое соглашение заключается между органами исполнительной власти административно-территориальных единиц с привлечением заинтересованных юридических и лиц.

Бассейновое соглашение является межгосударственным (внутригосударственным) нормативно-правовым документом, содержащим взаимные обязательства Сторон в сфере водоохраной и водохозяйственной деятельности. Соглашение между Сторонами заключается на условиях добровольности и равноправия. Необходимым условием подписания соглашения является взаимовыгодное сотрудничество Сторон.

Задачей Бассейнового соглашения является закрепление положений, имеющих регулирующий характер в сфере водоохраной и водохозяйственной деятельности. Соглашение призвано стать системообразующей основой в общем пакете нормативно-правовых документов, обеспечивающих реализацию водоохраной и водохозяйственной деятельности в бассейне реки.

В рамках соглашения предусматривается системное решение следующих вопросов:

- охрана водных объектов от поступления загрязнений, предотвращение переноса загрязнений и восстановление водных объектов до наилучшего достижимого статуса (химического, экологического и пр.);
- обеспечение предотвращения и возмещение вреда, нанесенного окружающей природной среде, объектам экономики, имуществу, жизни и здоровью граждан вследствие экологических эксцессов на водных объектах;
- совместная разработка и реализация целевых программ мероприятий по обеспечению охраны водных объектов и рациональному использованию водных ресурсов;
- создание и обеспечение функционирования системы мониторинга водных объектов; осуществление контроля количества и качества воды в граничных створах и регламентированный обмен данными мониторинга.

В рамках бассейнового соглашения создается координационный орган (Бассейновый совет). Положение о Бассейновом совете утверждается представителями договаривающихся сторон при участии КВР. Участие в бассейновом совете представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и водопользователей определяется положением о Бассейновом совете.

### Порядок подготовки проекта бассейнового соглашения

Инициатива заключения бассейнового соглашения может исходить от одного или нескольких договаривающихся сторон, исполнительного органа регионального соглашения, представителей общественных организаций и ассоциаций водопользователей. КВР берет на себя обязательства по организации первого совещания сторон.

На первом совещании уполномоченные представители договаривающихся сторон определяют цели и задачи бассейнового соглашения, обозначают основные направления деятельности, утвержда-

ют состав рабочей группы по подготовке проекта бассейнового соглашения, разработке обосновывающих и сопровождающих материалов.

Подготовка бассейнового соглашения включает разработку обосновывающих и сопровождающих материалов. Подход к составу этих документов, объему информации, порядку включения в соглашение различен и зависит от особенностей бассейна и характера соглашения (двухстороннее, многостороннее).

В обосновывающие документы в общем случае включается информация о текущем и определяемом конечной целью соглашения состоянии водного объекта, о водodelении в граничных створах, о режиме работы водохранилищ, об основных водопользователях и действующих правилах нормирования их деятельности и т.п. в зависимости от типа и характера соглашения.

Документация, называемая «сопровождающей», предназначена для обеспечения квалифицированной работы Бассейнового совета. Состав этих документов в значительной мере зависит от состава, профессиональной подготовки членов совета, целей соглашения, изученности водного бассейна.

В процессе реализации этапов соглашения может осуществляться корректировка обосновывающих и сопровождающих документов в соответствии с изменениями нормативно-правовой базы и водохозяйственной обстановки бассейна.

### **Проект бассейнового соглашения**

Бассейновые соглашения могут иметь форму общебассейнового – между всеми субъектами, расположенными в бассейне, а также двух- и многосторонних соглашений по конкретным проблемам водохозяйственной деятельности.

Стороны вольны в выборе конкретного вида соглашения, которым бы они хотели регулировать свои отношения. Стороны свободны в определении условий соглашения в той мере, в которой они не противоречат иным (например, региональным) действующим соглашениям, не способствуют ухудшению состояния водных объектов и водообеспечения населения, не способствуют ухудшению состояния водных объектов и водообеспечения населения, не ущемляют интересов сторон, не участвующих в соглашении.

При заключении бассейновых соглашений следует руководствоваться принципами, изложенными в п. 5 статьи 2 Конвенции-92 и статьей 5 и 6 Конвенции 97 года.

Наличие многостороннего бассейнового соглашения не исключает заключения не противоречащих ему дополнительных двусторонних соглашений, направленных на решение конкретных задач в определенный период времени.

### **Порядок заключения бассейнового соглашения**

Заключение бассейнового соглашения проводится после предварительного рассмотрения и согласования проекта соглашения договаривающимися Сторонами.

Бассейновое соглашение подписывают уполномоченные представители участников. При наличии соглашения (конвенции и пр.) более высокого уровня (например, Конвенции-92) целесообразно привлечь к подписанию бассейнового соглашения представителя исполнительного органа последнего.

Срок действия бассейнового соглашения определяется Сторонами в зависимости от периода достижения целей соглашения. Возможны бессрочные соглашения с обновляемыми на регулярной основе (например, один раз в пять лет) приложениями, конкретизирующими цели и действия договаривающихся сторон на следующий период.

Соглашение должно быть ратифицировано органами представительной власти договаривающихся сторон (там, где применимо). Соглашение вступает в полную силу после подписания и ратификации всеми договаривающимися Сторонами.

### **Реализация бассейнового соглашения**

Бассейновый совет действует как координирующий орган соглашения:

не реже одного раза в год утверждает бюджет (там, где применимо), планы и отчеты о проведенных работах, а также изменения в сопутствующих бассейновому соглашению документах, если необходимость в таковых возникает.

Для организации текущей деятельности по соглашению (подготовка обосновывающих и сопроводительных материалов, организация работ, осуществление контроля и пр.) целесообразно создать исполнительный орган соглашения – Бассейновое агентство (этот термин получил распространение в мировой

практике). Возможно возложение данных функций на соответствующее БВУ. Состав, бюджет (там, где применимо), планы работ и отчеты бассейнового агентства утверждаются Бассейновым советом.

В соответствии с добровольно взятыми на себя обязательствами государства участники реализуют предусмотренные соглашением мероприятия. Реализацию части своих полномочий и обязанностей стороны соглашения могут по согласованию с Бассейновым советом передать Бассейновому агентству (с соответствующим финансированием).

Финансирование мероприятий по реализации соглашения осуществляется в любой, согласованной сторонами форме.

Бассейновое агентство вправе, по согласованию с Бассейновым советом привлекать дополнительные финансовые ресурсы для реализации плана мероприятий по реализации соглашения.

Если такое определено соглашением, то сторона, причинившая ущерб другому участнику соглашения вследствие нарушений его условий, выплачивает компенсацию в размере и формах, определенных соглашением.

К разработке планов реализации Бассейнового соглашения целесообразно привлекать представителей местных органов самоуправления, неправительственных организаций и предприятий водопользователей. Бассейновое соглашение, планируемые и осуществляемые общеканальные мероприятия должны получать своевременную огласку, доводиться до сведения общественности. Население, проживающее в бассейне реки, должно осознать, что от успешного выполнения целей бассейнового соглашения зависит благополучие и здоровье каждой семьи.

Успешной реализации целей соглашения способствует внедрение на территории бассейна единой информационной системы бассейна, включающей соответствующие базы данных и математические модели, для обеспечения планирования, оперативного контроля и поддержки управленческих решений.

В бассейновом соглашении, кроме прочего, следует предусмотреть процедуру рассмотрения спорных вопросов.

#### **Общий состав обосновывающих и сопровождающих бассейновое соглашение документов**

- 1) Документация, отражающая организационно-экономический механизм реализации соглашения:
  - Положение о Бассейновом совете и исполнительном органе бассейнового соглашения (там, где применимо);
  - Порядок организации и финансирования совместных работ;
  - Порядок регулярного контроля состояния водного объекта и обмена информацией, а также аварийного оповещения;
  - Соглашение о поведении при аварийной ситуации;
  - Положение о взаимопроверках участников бассейнового соглашения;
  - Положение об экономической ответственности сторон за невыполнение условий соглашения (если применимо);
  - Порядок решения спорных вопросов;
  - Общие принципы информирования и вовлечения общественности и водопользователей в процесс подготовки и принятия решений.
- 2) Методическая документация, обеспечивающая единство подходов к решению поставленных задач:
  - Методика разработки и определения очередности реализации целевой бассейновой программы;
  - Методика расчета не нарушаемого (экологического) расхода в граничном створе;
  - Методика оценки состояния водного объекта и определения долгосрочных и краткосрочных целевых показателей;
  - Методика определения и компенсации ущерба при переносе загрязнений на нижерасположенные участки.
- 3) Документация, отражающая текущее состояние водисточников, водопользования, водоохранных мероприятий и сети мониторинга в бассейне, а также цели и требования к ним, обусловленные бассейновым соглашением:
  - Оценка водохозяйственной обстановки в бассейне реки. Экологические проблемы речного бассейна;



- Карта-схема бассейна реки с нанесением постов контроля и граничных створов, а также результатов эколого-водохозяйственного районирования;
- Список граничных и расчетных створов по бассейну;
- Паспорт граничного створа совместного контроля за состоянием водных ресурсов;
- Распределение водных ресурсов бассейна реки в граничных створах;
- Соглашение о не нарушаемом (экологическом) расходе в граничном створе;
- Соглашение о водохозяйственных балансах в граничных створах;
- Соглашение о режиме эксплуатации бассейновых водохранилищ;
- Соглашение о безаварийном пропуске паводка;
- Соглашение по распределению транзитного стока при его дефиците;
- Карта взаимосвязи поверхностных и подземных вод, данные по отбору подземных вод, наносящему ущерб поверхностному стоку;
- Перечень критериев и долгосрочных целевых показателей состояния водного объекта;
- Целевая бассейновая программа рационального использования, восстановления и охраны водных ресурсов;
- План нормативно-правовых, организационных и инженерно-технических водоохранных и водохозяйственных мероприятий.

### **Структура типового Бассейнового соглашения**

#### **Преамбула**

Отражаются главные факторы, являющиеся основанием и правовой базой для его заключения.

#### **Статья 1. Цели соглашения**

Указываются цели и задачи соглашения.

#### **Статья 2. Зона действия бассейнового соглашения**

Указывается территория бассейна реки, входящая в зону действия соглашения.

#### **Статья 3. Предмет соглашения**

Указывается перечень вопросов, по которым осуществляется регулирование в рамках соглашения.

#### **Статья 4. Обязательства Сторон**

Приводятся взаимные обязательства Сторон в части водоохраной и водохозяйственной деятельности на водных объектах бассейна

#### **Статья 5. Основные направления сотрудничества**

4) Указываются:

- 5) взаимные обязательства сторон по ведению мониторинга состояния водных объектов в граничных створах;
- 6) долгосрочные и краткосрочные целевые показатели состояния водного объекта;
- 7) не нарушаемый (экологический) расход в граничном створе;
- 8) объем и режим транзитного стока;
- 9) режим пропуска половодья и паводка;
- 10) режим эксплуатации бассейновых водохранилищ;
- 11) могут приводиться согласованные лимиты водопотребления и предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты бассейна;
- 12) другие вопросы по согласованию сторон

#### **Статья 6. Координационный орган бассейнового соглашения**

13) Приводятся основные положения о:

- 14) составе;
- 15) структуре;
- 16) функциях;
- 17) регламенте работы Бассейнового совета.

#### **Статья 7. Экономический механизм реализации бассейнового соглашения**

Указывается принимаемый Сторонами экономический механизм реализации соглашения или принципы его разработки.



#### **Статья 8. Организационный механизм реализации бассейнового соглашения**

Указывается принимаемая Сторонами организационная структура для выполнения намеченных соглашением мероприятий.

#### **Статья 9. Порядок разрешения спорных вопросов**

Указывается порядок разрешения споров и конфликтов, которые могут возникнуть по предмету соглашения между Сторонами.

#### **Статья 10. Проверка выполнения соглашения**

Указывается порядок взаимодействия Сторон по поводу проверки выполнения обязательств.

#### **Статья 11. Срок действия соглашения и порядок выхода из соглашения**

Указывается на срочность или бессрочность соглашения, а также порядок выхода любой из сторон из соглашения.

#### **Статья 12. Присоединение к соглашению**

Определяются условия, и устанавливается процедура присоединения к соглашению.

#### **Статья 13. Вступление соглашения в силу**

Указывается срок вступления соглашения в силу.

#### **Механизм реализации статьи, см. «Механизм реализации к пункту 4» статьи 39.**

#### **Статья 43. Бассейновый совет**

1. Бассейновый совет является консультативно-совещательным органом, создаваемым в пределах соответствующего бассейна.

2. Бассейновый совет, возглавляемый руководителем соответствующего бассейнового управления, состоит из руководителей местных представительных и исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы), руководителей территориальных органов государственных органов и представителей водопользователей. В состав бассейнового совета могут также входить представители общественных объединений и их ассоциаций. Организация работы бассейнового совета возлагается на бассейновое управление.

3. Бассейновый совет рассматривает актуальные вопросы в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения, вносит предложения и рекомендации для участников бассейнового соглашения.

Конституционные идеи правового государства должны найти свое воплощение в формировании законодательства на идеях права, справедливости, гуманизма, в создании эффективных средств укрепления правопорядка, материальных, организационно-правовых, политических гарантий прав и свобод человека и гражданина. В то же время следует повышать ответственность государственных служащих и иных граждан, которые должны неукоснительно выполнять свои конституционные обязанности.

Исходя из того, что в Конституции речь идет об основополагающих принципах деятельности общества и государства, общественное согласие и политическую стабильность должны обеспечивать как общественные, так и государственные институты. Так, основополагающий конституционный принцип - экономическое развитие на благо всего народа – должен воплощаться в жизнь и реализовываться и в государственном, и частном секторе экономики, поскольку Конституцией провозглашено, что *«собственность обязывает, пользование ею должно одновременно служить общественному благу»*.

Решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, как основополагающий конституционный принцип деятельности республики, возможно также на основе совместных усилий государственных институтов, политических партий, других общественных объединений, неправительственных организаций, различных социальных слоев и групп населения.

При этом организация и оценка деятельности государственных органов не должна ограничиваться формально-статистическими показателями их работы. Следует принимать во внимание в первую очередь реальные результаты работы по защите конституционных прав и свобод граждан, законных интересов юридических лиц и государства.

Создание Бассейновых советов в Казахстане удачно вписывается в те демократические преобразования, которые происходят в нашем обществе. Потенциал конституционных прав граждан изложенный в Конституции во многом получит свою реализацию через деятельность Бассейновых советов.

Указанные в Конституции основополагающие принципы деятельности республики нашли в той или иной степени закрепление в законодательстве. Этот процесс должен углубляться и расширяться соответственно потребностям новых политических, экономических и социальных условий как внутри страны, так и в отношениях Казахстана с другими государствами.

В деятельности Бассейновых советов будет гармонично сочетаться приоритет прав человека с интересами общества и государства. Будет реально обеспечено многообразие юридических форм и культура политической активности населения.

Гражданское право все глубже проникает в трудовые, семейные и иные общественные отношения. Все это происходит в рамках процесса глобального разделения правовой системы государства на публичное право, защищающее государственные и общественные интересы, и частное право, обеспечивающее удовлетворение и защиту частных интересов. В связи с чем существует настоятельная потребность в разумном сочетании частных, общественных и государственных интересов. Бассейновые советы как раз и станут трибуной где эти интересы будут оглашаться и разумно вырабатываться решение, учитывающее интересы не только всех участников, но и будущих поколений. Бассейновые советы должны создать четкие правовые механизмы защиты интересов всех участников.

Основным источником проводимой правовой политики в Республики Казахстан является Конституция Республики, в связи с чем, необходимо максимально использовать ее потенциал. Учитывая, что одной из основных целей Бассейновых советов является обеспечение участия общественности и граждан в выработке управленческих решений по водным вопросам, через деятельность Бассейновых советов будут реализовываться следующие конституционные права граждан:

#### **Статья 13**

1. Каждый имеет право на признание его правосубъектности и вправе защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами, включая необходимую оборону.

#### **Статья 18**

3. Государственные органы, общественные объединения, должностные лица и средства массовой информации обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации.

#### **Статья 20**

1. Свобода слова и творчества гарантируются. Цензура запрещается.  
2. Каждый имеет право свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом способом. Перечень сведений, составляющих государственные секреты Республики Казахстан, определяется законом.

#### **Статья 31**

1. Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека.  
2. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, влечет ответственность в соответствии с законом.

#### **Статья 33**

1. Граждане Республики Казахстан имеют право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

#### **Статья 38**

Граждане Республики Казахстан обязаны сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам.

#### **Цель Бассейнового Совета**

**Существует два ключевых принципа ИУВР:**

1. Управление водными ресурсами на уровне речных бассейнов;
2. Активное вовлечение основных заинтересованных групп в управление водными ресурсами.

## **Водный кодекс Республики Казахстан Статья 9. Принципы водного законодательства Республики Казахстан**

Водное законодательство Республики Казахстан основывается на следующих принципах:

9) гласности и привлечения общественности к решению задач по использованию и охране водного фонда;

**Бассейновые Советы – не являются органами управления водными ресурсами.** Эта задача остается за БВУ. Бассейновые советы являются консультативными органами, включающими и представляющими водопользователей в их различных формах, которые обеспечивают выполнение их требований по вопросам принятия решений по управлению водными ресурсами. Обязанность БВУ, как органа управления водными ресурсами, – ответить на требование водопользователей, представленное БС. Но ответ БВУ должен основываться на том, что оно может сделать для обеспечения нормального водоснабжения, включая охрану водных ресурсов и водораздела, а также организации водного хозяйства от лица ВСЕХ водопользователей, включая вопросы окружающей среды (см. Первый рабочий документ по созданию БС).

**Целью создания Бассейнового совета** является развитие сотрудничества и консолидации усилий государственных и негосударственных субъектов по вопросам управления, использования и охраны водных ресурсов бассейна. (см. Типовое положение о Бассейновом Совете).

На основании выше изложенного можно определить следующие цели Бассейнового совета:

1. Обеспечение участия непосредственных водопользователей и общественности в выработке и принятии управленческих решений по вопросам использования и охраны водных ресурсов бассейна; (Водный кодекс ст.9)

2. Реализация конституционных прав граждан через деятельность Бассейнового совета (см. Конституция Республики Казахстан ст.13, 18, 20, 31, 33, 38).

### **Задачи Бассейнового совета**

Основные задачи Бассейнового совета довольно подробно определены в типовом положении, они должны быть взяты за основу при разработке конкретного Положения о бассейновом совете.

#### **Основные задачи Совета (типовое положение):**

- Совместное обсуждение актуальных вопросов в области рационального использования и охраны водного фонда бассейна;
- Подготовка и предложений и рекомендаций по вопросам управления, использования и охраны водного фонда для БВУ, юридических и физических лиц, занимающихся водопользованием и водопотреблением;
- Выработка предложений к планам, экономическим и социальным программам развития соответствующего водохозяйственного бассейна;
- Подготовка вариантов финансирования и установления тарифов для рассмотрения уполномоченными органами и донорами с составлением пакетов инвестиционных проектов в соответствующем бассейне;
- Заслушивание отчетов руководителей местных исполнительных органов о состоянии водных ресурсов и водопользования и их деятельности в области рационального использования и охраны водных ресурсов;
- Подготовка предложений к планам по внедрению интегрированного управления водными ресурсами и привлечения общественности к решению водных проблем;
- Повышение уровня водного партнерства при интегрированном планировании и управлении водными ресурсами, обеспечение обмена информацией между государственными органами, водопользователями и общественностью;
- Подготовка бассейнового соглашения по обеспечению, координации деятельности и осуществлению совместных мероприятий по восстановлению и охране водных объектов.

#### **Вопросы, рассматриваемые Бассейновым советом**

Учитывая, что Бассейновый совет создается БВУ, для выработки рекомендаций для БВУ и его деятельность обеспечивается БВУ, необходимо рассмотреть основные функции БВУ и трансформировать

их в перечень вопросов рассматриваемых Бассейновым советом, тем самым будет обеспечено участие общественности и граждан в выработке управленческих решений.

При определении перечня вопросов рассматриваемых Бассейновым советом необходимо определить, где и как может быть реализована гражданская инициатива не в ущерб профессиональным интересам специалистов-водников. Круг вопросов, рассматриваемый Бассейновым советом, очень сильно взаимодействует с перечнем задач решаемых Бассейновым советом. И то и другое должно определяться в Положении о Бассейновом совете, принятом участниками Бассейнового совета на своем первом заседании. Можно рекомендовать следующий круг вопросов для рассмотрения Бассейновым советом:

- 1) готовит предложения по комплексному управлению водными ресурсами гидрографического бассейна на основе бассейнового принципа (обсуждает и дает предложения к бассейновому плану ИУВР);
- 2) использование водных ресурсов с целью достижения положительного экономического эффекта;
- 3) вносит предложения по рациональному и разумному водопользованию;
- 4) обсуждает и вносит предложения по обеспечению справедливого и равного доступа к водным ресурсам;
- 5) вносит рекомендации по обеспечению экологически устойчивого водопользования;
- 6) подготавливает предложения и рекомендации для участников бассейнового соглашения о восстановлении и охране водных объектов на основе перспективных планов и программ развития в пределах соответствующего бассейна;
- 8) организует и проводит общественную экспертизу и общественные слушания по планам местных исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы) по рациональному использованию водных объектов соответствующего бассейна;
- 9) обсуждает предложения по определению мест строительства предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод;
- 10) обсуждает проекты строительства и реконструкции предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод;
- 11) обсуждает планы мероприятий водопользователей по сохранению, улучшению состояния водных объектов, дает по ним рекомендаций;
- 12) участвует в выработке предложений по определению лимитов водопользования в разрезе водопользователей и по соответствующему бассейну;
- 13) организует и проводит общественные слушаний, подготавливает рекомендации для согласования схемы комплексного использования и охраны вод бассейна, правил эксплуатации водных объектов и водохозяйственных сооружений;
- 14) дает рекомендации при разработке водохозяйственных балансов по соответствующему бассейну;
- 15) подготавливает рекомендации для предъявления БВУ в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, требований о прекращении финансирования, проектирования и строительства водохозяйственных и иных объектов, влияющих на состояние вод, осуществляемых с нарушением установленных норм и правил в области использования и охраны водного фонда;
- 16) информирование населения о проводимой работе;
- 17) участвует в проведении работ по просвещению и воспитанию населения в деле рационального использования и охраны водного фонда;
- 18) рассматривает другие актуальные вопросы в области использования и охраны водного фонда.

**Приказ КВР от 21 апреля 2004 года «О бассейновых советах».** – Приказ носит ведомственный характер и направлен на реализацию Водного кодекса Республики Казахстан. Приказом также утверждено Типовое положение о Бассейновом совете.

Реализации подлежат два пункта:

1. Создать Бассейновые советы
  2. Организовать разработку и подписание бассейновых соглашений
- Недостатком приказа является отсутствие сроков реализации поручений.

**«Типовое положение о Бассейновом совете» утверждено приказом КВР от 21 апреля 2004 года - Типовое положение носит рекомендательный характер.** Предлагается следующая его структура:

1. Общие положения
2. Цель и задачи
3. Документы и материалы, рассматриваемые Советом
4. Состав Совета
5. Порядок работы
6. Порядок проведения заседаний
7. Обеспечение деятельности

Положение о Бассейновом совете, принятое на первом заседании Бассейнового совета – Конкретное Положение о Бассейновом совете разрабатывается на основе Типового Положения и должно учитывать специфику водопользования в конкретном бассейне. К предварительной разработке Положения должны привлекаться потенциальные члены Бассейнового совета.

Структура Регламента Бассейнового Совета – Регламент Бассейнового совета призван урегулировать организационные и процедурные вопросы заседаний бассейнового совета. Он принимается на первом заседании бассейнового совета. Предлагается следующая структура Регламента Бассейнового совета:

### ***Раздел 1. Общие положения***

#### ***Раздел 2. Порядок проведения заседаний Бассейнового Совета***

- Глава 1. Подготовка заседаний Бассейнового Совета
- Глава 2. Первое заседание Бассейнового Совета
- Глава 3. Очередные заседания Бассейнового Совета
- Глава 4. Внеочередные заседания Бассейнового Совета
- Глава 5. Кворум на заседаниях Бассейнового Совета
- Глава 6. Порядок рассмотрения вопросов на заседаниях Бассейнового Совета
- Глава 7. Порядок голосования и принятия решений

#### ***Раздел 3. Формирование органов Бассейнового Совета***

- Глава 8. Президиум Бассейнового Совета
- Глава 9. Секретариат Бассейнового Совета
- Глава 10. Редакционная комиссия Бассейнового Совета
- Глава 11. Другие органы Бассейнового совета

#### ***Раздел 4. Предложения и рекомендации Бассейнового Совета***

- Глава 12. Предложения и рекомендации Бассейнового Совета

#### ***Раздел 5. Порядок осуществления полномочий членов Бассейнового Совета***

- Глава 13. Права членов Бассейнового Совета
- Глава 14. Обязанности членов Бассейнового Совета

#### ***Раздел 6. Информационное обеспечение деятельности Бассейнового Совета***

- Глава 15. Информационное обеспечение деятельности Бассейнового Совета

### ***Раздел 7. Заключительные положения***

#### **Основные права членов Бассейнового совета**

Член Бассейнового совета имеет право:

- 1) представлять интересы организации направившей его для участия в работе Бассейнового совета;
- 2) вносить предложения об улучшении деятельности Бассейнового совета, устранении недостатков в его работе и работе его органов;
- 3) избирать и быть избранным в координационные и рабочие органы Бассейнового совета;
- 4) вносить предложения и замечания по повестке дня заседания БС, порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов;
- 5) предлагать вопросы для рассмотрения на заседаниях Бассейнового совета;
- 6) вносить предложения о заслушивании на заседаниях Бассейнового совета информации должностных лиц, отвечающих за состояние и охрану водных объектов;



- 7) участвовать в прениях, задавать вопросы докладчикам, а также председательствующему на заседании;
- 8) выступать с обоснованием своих предложений по мотивам голосования, давать справки;
- 9) вносить поправки к проектам решений и рекомендаций, принимаемых Бассейновым советом;
- 10) знакомить членов Бассейнового совета с обращениями граждан, имеющими отношение к состоянию водных объектов и их охране;
- 11) знакомиться с текстами выступлений членов Бассейнового совета в стенограммах и протоколах заседаний Бассейнового совета;
- 12) распространять через Бассейновый совет информацию о состоянии водных ресурсов и их охране;
- 13) использовать трибуну Бассейнового совета для предоставления информации населению о состоянии водных ресурсов и принимаемых мерах по их охране;
- 14) вносит рекомендации для определения участников Бассейнового соглашения;
- 15) вносит рекомендации и предложения при разработке Бассейнового соглашения;
- 16) осуществлять другие полномочия в соответствии с регламентом Бассейнового совета.

#### **Основные обязанности членов Бассейнового совета**

Член Бассейнового совета обязан:

1. Активно способствовать выполнению целей и задач Бассейнового совета.
2. Участвовать в работе Бассейнового совета и его органов, в состав которых он избран.
3. Выполнять решения Бассейнового совета и его органов.
4. Участвовать в акциях и мероприятиях проводимых Бассейновым советом.
5. В своей работе в Бассейновом совете руководствоваться Конституцией Республики Казахстан, Водным кодексом, другими нормативными правовыми актами.
6. Предоставлять информацию о своей работе в Бассейновом совете предприятию (организации) направившего его для работы в Бассейновом совете.
7. Систематически проводить встречи с населением, обсуждать на них планы работы Бассейнового совета и рекомендации для принятия управленческих решений БВУ.
8. При обнаружении существенных ухудшений состояния водных объектов информировать членов Бассейнового совета и БВУ.
9. Участвовать в подготовке информационных бюллетеней Бассейнового совета.

Члены Бассейнового совета могут нести и другие обязанности, предусмотренные регламентом и решениями Бассейнового совета, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

#### **Механизм реализации статьи, см. «Механизм реализации к пункту 4» статьи 39.**

##### **Глава 8. Государственное планирование в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения**

##### **Статья 44. Задачи государственного планирования в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения**

1. Задачами государственного планирования в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения является обеспечение:
  - научно обоснованного распределения вод между водопользователями с учетом первоочередного удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения;
  - охраны вод и предупреждения их вредного воздействия.
2. Для государственного планирования в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения составляются водохозяйственные балансы, схемы комплексного использования и охраны вод, а также разрабатывается прогноз использования и охраны водных ресурсов в составе схем развития и размещения производительных сил и отраслей экономики.



### К документам Системы государственного планирования относятся:

- 1) Стратегия развития Казахстана до 2030 года;
- 2) Стратегический план развития Республики Казахстан на 10 лет, Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны;
- 3) государственные программы на 5-10 лет;
- 4) прогноз социально-экономического развития на 5 лет;
- 5) программы развития территорий на 5 лет;
- 6) стратегические планы государственных органов на 5 лет;
- 7) стратегии развития на 10 лет и планы развития на 5 лет национальных управляющих холдингов, национальных холдингов и национальных компаний с участием государства в уставном капитале (далее – национальные компании);
- 8) отраслевые программы;
- 9) Республиканский (местный) бюджет на 3 года.

Во всех перечисленных документах присутствует водный компонент.

### К нормативным правовым актам, определяющим порядок разработки и содержание вышеперечисленных документов относятся:

- Указ Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 года № 827 «О Системе государственного планирования в Республике Казахстан»
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 апреля 2010 года № 305 «Об утверждении Правил разработки концепции, доктрины»
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 августа 2009 года № 1251 «Об утверждении Правил разработки прогноза социально-экономического развития»
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 18 марта 2010 года № 218 «Об утверждении Правил разработки и мониторинга отраслевых программ».

#### Статья 45. Водохозяйственные балансы

1. Водохозяйственные балансы предназначены для оценки наличия и возможности использования водных ресурсов по бассейнам водных объектов, экономическим районам и республике в целом.
2. Водохозяйственные балансы для бассейнов основных рек и в целом по республике разрабатываются в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.
3. Затраты, связанные с разработкой водохозяйственных балансов, осуществляются за счет бюджетных средств.

**Водохозяйственный баланс** – соотношение между приходом (атмосферные осадки, возвратные воды из канализационных систем, с орошённых полей и т. п.) и расходом (испарение, орошение, водоснабжение и т. п.) воды на какой-либо части земной поверхности (бассейны рек, внутренних морей) за определенное время с учётом хозяйственной деятельности человека. Свидетельствует о водообеспеченности бассейна; при отрицательном водохозяйственном балансе — о необходимости мероприятий по покрытию водного дефицита.

**Водохозяйственные балансы** – расчеты потребностей водопользователей в водных ресурсах по сравнению с доступными для использования водными ресурсами в границах речных бассейнов, подбассейнов, водохозяйственных участков при различных условиях водности

**Перспективный водохозяйственный баланс** – прогноз количества водных ресурсов в водных объектах на перспективу, предназначенных для использования водопотребителями.

**Оперативный водохозяйственный баланс** – ежегодная оценка фактического наличия вод и перераспределение водных ресурсов по водности текущего года для использования водопотребителями.

Поскольку водохозяйственные балансы являются основой количественной и качественной оценки современного и будущего состояния водных ресурсов, реальным и наглядным проявлением принципов государственного управления в области использования и охраны вод, среди сфер этого управления балансы поставлены на первое место. В связи с практической ценностью воднобалансовых исследований водоемов регулярно публикуются данные по водным балансам большинства водных объектов страны.

В итоге водный баланс представляет соотношение приходной и расходной частей круговорота воды на каком-то пространстве вплоть до планеты в целом, где существует также водообмен глобальный. Баланс водохозяйственный определяется как количественное сопоставление наличия водных ресурсов и потребностей в воде в пределах определенного региона.

Таким образом, водные балансы являются необходимой и основной частью водохозяйственных балансов, состав и цели которых определяются **Постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 февраля 2004 года № 159 «Об утверждении Правил разработки и утверждения генеральных и бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов и водохозяйственных балансов»**. Водохозяйственные балансы тесно связаны сначала с государственным мониторингом, учетом и кадастром вод, а затем со схемами комплексного использования и государственными программами восстановления и охраны водных объектов.

**Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 февраля 2004 года № 159  
«Об утверждении Правил разработки и утверждения генеральных и бассейновых схем  
комплексного использования и охраны водных ресурсов и водохозяйственных балансов»**

**Порядок разработки водохозяйственных балансов**

21. Водохозяйственные балансы разрабатываются с целью оценки наличия и возможности использования водных ресурсов по бассейнам водных объектов, экономическим районам и в целом по стране.

22. Водохозяйственные балансы подразделяются на оперативные и перспективные.

23. Оперативные водохозяйственные балансы по бассейнам водных объектов разрабатываются по итогам каждого года бассейновыми водохозяйственными управлениями и не позднее апреля месяца следующего года утверждаются уполномоченным органом.

24. Перспективный водохозяйственный баланс в целом по стране является составной частью генеральной СКИОВР и утверждается в ее составе.

25. В случае неблагоприятной обстановки в отдельном бассейне водного объекта Правительство Республики Казахстан, в целях перераспределения водных ресурсов между водопотребителями и выявления возможности размещения новых производительных сил, может принять решение о разработке перспективного водохозяйственного баланса по соответствующему бассейну водного объекта.

Такой перспективный водохозяйственный баланс разрабатывается, согласовывается в порядке, предусмотренном пунктами 19, 20 настоящих Правил, и утверждается уполномоченным органом.

К разработке перспективного водохозяйственного баланса отдельного бассейна водного объекта с неблагоприятной обстановкой могут в соответствии с законодательством Республики Казахстан привлекаться научные и специализированные проектные организации водохозяйственного профиля.

**Статья 46. Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов**

1. Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов разрабатываются в целях принятия решений по вопросам интегрированного управления водными ресурсами.

2. Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов разрабатываются уполномоченным органом с привлечением научных и специализированных проектных организаций при участии заинтересованных государственных органов.

3. Намечаемые в комплексных схемах мероприятия должны быть направлены на:

1) рациональное и экономное использование водных ресурсов на основе совершенствования технологии производства;

2) применение маловодных и безводных процессов;

3) сокращение безвозвратных потерь водных ресурсов в оросительных системах и системах водоснабжения;

4) максимально возможное использование местных водных ресурсов за счет их регулирования, межбассейнового перераспределения речного стока, сокращения объемов сброса неочищенных сточных вод;

5) предупреждение затопления и подтопления городов, населенных пунктов, сельскохозяйственных угодий и других объектов.

4. Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов разрабатываются в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан, и финансируются за счет бюджетных средств.

Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов являются информационной основой для выбора актуальных эффективных решений при разработке, планировании и осуществлении государственных, бассейновых и территориальных программ по использованию, восстановлению и охране водных объектов, а также для установления лимитов по водопотреблению и водоотведению. Механизм реализации данной статьи подробно раскрыт в **Постановлении Правительства Республики Казахстан от 10 февраля 2004 года № 159 «Об утверждении Правил разработки и утверждения генеральных и бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов и водохозяйственных балансов».**

## **ПРАВИЛА**

### **разработки и утверждения генеральных и бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов и водохозяйственных балансов**

#### **1. Общие положения**

1. Настоящие Правила определяют порядок разработки, согласования и утверждения генеральных и бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов и водохозяйственных балансов в Республике Казахстан.

2. В настоящих Правилах используются следующие основные понятия:

**генеральная схема комплексного использования и охраны водных ресурсов** (далее – генеральная СКИОВР) – документ, определяющий основные водохозяйственные и другие мероприятия в целом по стране, подлежащие осуществлению для удовлетворения перспективных потребностей в воде населения и отраслей экономики, а также для охраны водных ресурсов или предотвращения их вредного воздействия;

**бассейновая схема комплексного использования и охраны водных ресурсов** (далее – бассейновая СКИОВР) – документ, определяющий мероприятия в целях обеспечения рационального использования и охраны водных ресурсов в целом по бассейну водного объекта или рассматриваемой территории.

3. Разработка СКИОВР основывается на программных документах, направленных на решение экономических и социальных задач на длительную перспективу.

4. В СКИОВР указываются количественные показатели водных ресурсов по рассматриваемым территориям и основным бассейнам рек, устанавливаются лимиты водопотребления, водоотведения с учетом экологического и санитарно-эпидемиологического состояния водных объектов.

5. Оценка показателей вод и перспективных потребностей в воде осуществляется на основе данных государственного учета, водного кадастра и мониторинга водных объектов.

6. СКИОВР разрабатываются на долгосрочный период не менее, чем на 15 лет, с выделением показателей среднесрочных трехлетних этапов.

7. Генеральная и бассейновые СКИОВР, водохозяйственные балансы разрабатываются за счет средств республиканского бюджета.

8. Разработка СКИОВР осуществляется уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда (далее - уполномоченный орган) с привлечением на конкурсной основе в соответствии с законодательством Республики Казахстан научных и специализированных проектных организаций водохозяйственного профиля.

9. Министерства, ведомства и организации по запросу уполномоченного органа представляют сведения по производству и распределению водоемких видов продукции – объемы водопотребления, водоотведения по отдельным категориям сточных вод и выносу загрязняющих веществ в водные объекты, режимам и объемам попусков в территориально-бассейновом разрезе.

#### **2. Порядок разработки и утверждения генеральной СКИОВР**

10. Генеральная СКИОВР разрабатывается в целях решения комплексных задач водохозяйственных проблем на базе детальных исследований и в сравнении вариантов технико-экономических данных с учетом прогноза социально-экономического развития региона/бассейна и сохранения равновесия природных факторов.

Срок разработки генеральной СКИОВР не должен превышать 3 лет.

11. Проект генеральной СКИОВР разрабатывается уполномоченным органом при условии обязательного согласования с центральными исполнительными органами Республики Казахстан в области экономики и бюджетного планирования, индустрии и торговли, энергетики и минеральных ресурсов, транспорта и коммуникаций, здравоохранения, земельных ресурсов, охраны окружающей среды.

Проект генеральной СКИОВР может быть согласован с другими заинтересованными органами и организациями.

По проекту генеральной СКИОВР проводится государственная экологическая экспертиза в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

12. Уполномоченный орган обеспечивает вынесение проекта генеральной СКИОВР до его утверждения на обсуждение общественности.

13. Проект генеральной СКИОВР в установленном порядке утверждается Правительством Республики Казахстан.

### **3. Порядок разработки и утверждения бассейновых СКИОВР**

14. Уполномоченным органом с учетом предложений местных исполнительных органов, территориальных органов в области охраны окружающей среды, использования и охраны недр, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, подконтрольные территории которых входят в рассматриваемый бассейн, на основе анализа водохозяйственной, экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки составляется и утверждается План разработки бассейновых СКИОВР.

15. На основании Плана разработки бассейновых СКИОВР каждое бассейновое водохозяйственное управление готовит предложения по разработке бассейновой СКИОВР, подконтрольной своей территории.

16. В предложениях бассейновых СКИОВР должна содержаться информация о мероприятиях, обеспечивающих:

- устойчивое водопользование, соответствующее потребностям бассейна и административных территорий, рассматриваемых в СКИОВР;
- достижение и поддержание оптимального экологического состояния поверхностных и подземных вод бассейна и соответствующих территорий;
- выполнение обязательств, предусмотренных международными договорами, участницей которых является Республика Казахстан.

17. Бассейновые водохозяйственные управления представляют уполномоченному органу предложения по разработке бассейновых СКИОВР, в которых должны отражаться рекомендации участников бассейнового совета и общественности.

18. На основе предложений бассейновых водохозяйственных управлений уполномоченным органом разрабатываются бассейновые СКИОВР с учетом основных направлений развития водного хозяйства, рационального использования и охраны водных ресурсов.

Бассейновая СКИОВР для трансграничных водных объектов разрабатывается с учетом требований международных договоров, участницей которых является Республика Казахстан.

Срок разработки бассейновых СКИОВР не должен превышать 2 лет.

19. Проект бассейновой СКИОВР согласовывается уполномоченным органом с местными исполнительными органами, территориальными органами в области охраны окружающей среды, использованию и охране недр, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, подконтрольные территории которых входят в рассматриваемый бассейн.

По проекту бассейновой СКИОВР проводятся государственная экологическая и санитарно-эпидемиологическая экспертизы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

20. Бассейновые СКИОВР утверждаются уполномоченным органом.

### **4. Порядок разработки водохозяйственных балансов**

21. Водохозяйственные балансы разрабатываются с целью оценки наличия и возможности использования водных ресурсов по бассейнам водных объектов, экономическим районам и в целом по стране.

22. Водохозяйственные балансы подразделяются на оперативные и перспективные.

23. Оперативные водохозяйственные балансы по бассейнам водных объектов разрабатываются по итогам каждого года бассейновыми водохозяйственными управлениями и не позднее апреля месяца следующего года утверждаются уполномоченным органом.

24. Перспективный водохозяйственный баланс в целом по стране является составной частью генеральной СКИОВР и утверждается в ее составе.

25. В случае неблагоприятной обстановки в отдельном бассейне водного объекта Правительство Республики Казахстан, в целях перераспределения водных ресурсов между водопотребителями и выявления возможности размещения новых производительных сил, может принять решение о разработке перспективного водохозяйственного баланса по соответствующему бассейну водного объекта.

Такой перспективный водохозяйственный баланс разрабатывается, согласовывается в порядке, предусмотренном пунктами 19, 20 настоящих Правил, и утверждается уполномоченным органом.

К разработке перспективного водохозяйственного баланса отдельного бассейна водного объекта с неблагоприятной обстановкой могут в соответствии с законодательством Республики Казахстан привлекаться научные и специализированные проектные организации водохозяйственного профиля.

## 5. Порядок уточнения и пересмотра СКИОВР

26. Утвержденные СКИОВР должны проходить процедуру уточнения и дополнения не реже, чем каждые 3 года после их утверждения.

27. Уточнение и дополнение СКИОВР осуществляются с соблюдением требований об участии заинтересованных государственных органов и общественности, установленных настоящими Правилами.

### **Статья 47. Прогноз использования и охраны водных ресурсов в составе схем развития и размещения производительных сил и отраслей экономики**

1. В составе схем развития и размещения производительных сил и отраслей экономики разрабатывается прогноз использования и охраны водных ресурсов с экологически допустимым уровнем нагрузки на водные объекты.

2. Прогноз использования и охраны водных ресурсов в составе схем развития и размещения производительных сил и отраслей экономики разрабатывается центральными исполнительными органами.

3. Разработанные центральными исполнительными органами прогнозы использования и охраны водных ресурсов в составе схем развития и размещения производительных сил и отраслей экономики проходят согласование в уполномоченном органе на предмет допустимого уровня использования водных ресурсов.

Схемы развития и размещения производительных сил и отраслей экономики представляют собой прогнозный документ стратегического характера, содержащий научное обоснование развития и размещения производительных сил на перспективу. Они разрабатываются в целях повышения эффективности общественного производства на основе совершенствования территориального разделения труда, комплексного экономического и социального развития регионов страны. Исходной базой для схем служат прогнозные разработки по развитию экономики в целом, отдельных отраслей, а также регионов на перспективу.

**Схемы развития и размещения производительных сил** содержат положения, отражающие различные аспекты развития экономики страны и размещения производительных сил по ее территории. Схемы должны иметь следующую структуру:

1. Анализ развития и размещения производительных сил за базисный период.

2. Задачи развития и размещения производительных сил на перспективу, которые определяются на основе прогноза уровней развития экономики страны на перспективу с учетом долгосрочных задач и предпосылок в соответствии с экономической стратегией развития страны.

3. Объективные предпосылки и условия размещения производительных сил в перспективе.

4. Социальные проблемы размещения, направления и масштабы территориального перераспределения трудовых ресурсов, развитие региональной социальной инфраструктуры, рост уровня жизни.

5. Прогноз развития и размещения отраслей народного хозяйства, межотраслевых комплексов и предприятий. В данном разделе делаются расчеты роста основных производственных фондов и мощностей на базе прогноза динамики национального дохода и объема капитальных вложений, определения трудового потенциала, оценки разведанных и прогноза потенциальных природных ресурсов (топливно-энергетических, минерально-сырьевых, водных, лесных, земельных). Даются рекоменда-



ции по очередности и объемам поисковых разведочных работ по регионам страны, оценивается воздействие научно-технического прогресса на размещение производительных сил, выявляются районы с напряженной экологической ситуацией, проводится оценка возможностей сохранения и улучшения природной среды.

6. Выявление проблем экономического и социального развития регионов страны. Проработка комплексных программ развития отдельных регионов.

7. Оценка влияния международного разделения труда (глобализации экономических связей) на размещение производительных сил страны.

8. Расчет экономической эффективности предлагаемых изменений в региональной структуре народного хозяйства.

**При разработке схем** предусматривается вариантность в развитии и размещении производства отдельных отраслей и регионов.

Одна из главных задач составления прогнозных схем состоит в обеспечении согласованности отраслевого и территориального развития по основным показателям реального сектора экономики, сбалансированности территориальных ресурсов многоцелевого назначения (трудовых, природных) с потребностями отраслей в них в территориальном разрезе.

**Отраслевые схемы развития производства** содержат два основных раздела: анализ развития и размещения отрасли за базисный период и обоснование развития и размещения отрасли в перспективном периоде.

Потребность в продукции отрасли (производства) на перспективу обосновывается исходя из стратегии развития экономики страны, утвержденных целевых комплексных программ, она включает потребности домашних хозяйств, государства и потребности смежных отраслей. Распределение продукции отрасли по территории страны принимается в соответствии с принципом абсолютных и сравнительных преимуществ. Потребность в продукции производственного назначения обосновывается исходя из намеченных объемов производства на предприятиях-потребителях в территориальном разрезе.

**Территориальные схемы развития производства** содержат обоснование развития и размещения производительных сил региона на перспективу. Вместе с ними разрабатываются схемы формирования и развития ТПК, районные планировки и другие документы.

В территориальных схемах обосновываются направления производственной специализации и комплексного экономического и социального развития региона исходя из природных и социально-экономических предпосылок, выявляются территории, ограниченные для размещения производства, в частности из-за экологических соображений, а также территории, приоритетные для строительства крупных предприятий определенного профиля. Определяются эффективные варианты размещения предприятий различных отраслей, формирования ТПК и промышленных узлов, направления хозяйственного освоения новых территорий. Рассматриваются вопросы развития средних и малых городов. Определяется перечень важнейших проблем для разработки целевых комплексных программ, дается оценка эффективности намечаемых направлений развития и размещения производительных сил, особое внимание уделяется вопросам социального развития, системе внутрирайонного расселения и развитию сферы обслуживания.

Последним стратегическим документом в области государственного планирования является **УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН от 19 марта 2010 года № 958 «О Государственной программе по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан».**



## Глава 9. Контроль и экспертиза в области использования и охраны водного фонда

### Статья 48. Задачи и виды контроля в области использования и охраны водного фонда

1. Задачами контроля в области использования и охраны водного фонда являются:  
наблюдение за состоянием и изменением вод под влиянием хозяйственной и иной деятельности;  
проверка выполнения водоохраных мероприятий.
2. В Республике Казахстан осуществляется государственный, производственный и общественный контроль в области использования и охраны водного фонда.
3. Главными задачами уполномоченного органа при осуществлении государственного контроля являются обеспечение:
  - 1) взаимодействия и координации деятельности всех министерств, агентств, ведомств, осуществляющих государственный контроль в пределах своей компетенции;
  - 2) наблюдения за состоянием и изменением вод под влиянием хозяйственной или иной деятельности, а также проверки выполнения водоохраных мероприятий;
  - 3) установленного порядка пользования водным фондом и его учета;
  - 4) выполнения обязанностей по охране вод;
  - 5) предупреждения и ликвидации вредного воздействия на водные объекты;
  - 6) контроля по соблюдению всеми физическими и юридическими лицами требований водного законодательства Республики Казахстан.
4. Государственный контроль в области использования и охраны водного фонда осуществляется в форме проверки и иных формах.  
Проверка осуществляется в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан». Иные формы государственного контроля осуществляются в соответствии с настоящим Кодексом.

Основным документом определяющим общий порядок организации и проведения проверок в том числе и в области использования и охраны водного фонда определяется Законом Республики Казахстан «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан». Глава 2. Порядок организации и проведения проверок

### Статья 49. Органы, осуществляющие государственный контроль в области использования и охраны водного фонда

1. Государственный контроль в области использования и охраны водного фонда в пределах своей компетенции осуществляют:
  - 1) уполномоченный орган;
  - 2) уполномоченный государственный орган в области охраны окружающей среды;
  - 3) уполномоченный орган по изучению и использованию недр;
  - 4) уполномоченный государственный орган в области промышленной безопасности;
  - 5) уполномоченный орган в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
  - 6) уполномоченный государственный орган в области ветеринарии;
  - 7) государственный орган, осуществляющий фитосанитарный надзор;
  - 8) местные исполнительные органы областей (города республиканского значения, столицы).
2. Уполномоченный орган координирует деятельность государственных органов по осуществлению государственного контроля в области использования и охраны водного фонда.
3. Уполномоченный орган и его бассейновые водохозяйственные управления осуществляют контроль за:
  - 1) соблюдением границ водоохраных зон и полос, установленного режима хозяйственной деятельности на них и в особо охраняемых водных объектах;
  - 2) выполнением условий и требований международных соглашений о трансграничных водах;
  - 3) соблюдением установленных норм и правил, лимитов водопотребления и водоотведения по водным объектам, а также режима использования вод;
  - 4) соблюдением правил эксплуатации водозаборных сооружений, водохозяйственных систем и водохранилищ;
  - 5) правильностью ведения первичного учета количества забираемых из водных объектов и сбрасываемых в них вод, определения качества вод, наличием, исправным состоянием и соблюдением сроков государственной аттестации оборудования и аппаратуры для учета потребления и сброса вод, соблюдением установленных сроков отчетности водопользователями;

6) выполнением физическими и юридическими лицами условий и требований, установленных разрешениями на специальное водопользование, а также мероприятий по борьбе с вредным воздействием вод (наводнения, затопления, подтопления, разрушения берегов и других вредных явлений);

7) соблюдением установленного законодательством Республики Казахстан порядка предоставления в обособленное и совместное пользование водных объектов;

8) соблюдением установленного законодательством Республики Казахстан порядка ведения государственного мониторинга водных объектов и осуществления государственного учета поверхностных и подземных вод в части использования и охраны водных объектов;

9) наличием утвержденной в установленном порядке проектной документации и соответствием ей строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов отраслей экономики и иной деятельности, связанной с использованием и охраной водных объектов, их водоохраных зон и полос;

10) недопущением самовольного использования водных объектов, самовольной застройки территорий водоохраных зон и полос водных объектов;

11) внедрением на предприятиях, учреждениях и в организациях достижений науки и техники и передового опыта в области рационального использования и охраны вод, мероприятий по снижению удельного водопотребления.

Уполномоченные органы в области охраны окружающей среды, промышленной безопасности, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, ветеринарии, уполномоченный орган, осуществляющий карантинный контроль, и местные исполнительные органы:

1) осуществляют государственный контроль в области использования и охраны водного фонда в соответствии со своей компетенцией;

2) организуют проверку и экспертизу изменения качественного и количественного состояния водного фонда;

3) принимают меры к устранению нарушений водного законодательства;

4) участвуют в подготовке нормативных правовых актов, касающихся вопросов в области использования и охраны водного фонда;

5) вносят в установленном порядке предложения о приостановлении и запрещении сброса сточных вод в водные объекты, производимого с нарушением установленных требований, а также о запрещении деятельности отдельных производственных объектов, цехов и предприятий, отрицательно влияющей на состояние вод.

Наименование уполномоченного органа	Нормативный правовой акт, определяющий компетенцию	Компетенция уполномоченного органа
Уполномоченный государственный орган в области охраны окружающей среды	«Экологический кодекс Республики Казахстан» от 9 января 2007 года № 212-III ЗРК	<p><b>Статья 17. Компетенция уполномоченного органа в области охраны окружающей среды</b></p> <p><u>Уполномоченный орган</u> в области охраны окружающей среды:</p> <p>1) проводит единую государственную экологическую политику и организует выполнение программ в области охраны окружающей среды;</p> <p>2) координирует в пределах своей компетенции деятельность центральных и местных исполнительных органов в части осуществления ими охраны окружающей среды;</p> <p>3) осуществляет государственное управление в области охраны климата и озонового слоя Земли;</p> <p>4) осуществляет в пределах своей компетенции координацию деятельности физических и юридических лиц в области охраны климата и озонового слоя Земли, сохранения биоразнообразия, опустынивания и деградации земель;</p> <p>5) утверждает в пределах своей компетенции или согласовывает экологические нормативы и экологические требования по хозяйственной и иной деятельности;</p> <p>6) разрабатывает программы целевых показателей качества окружающей среды;</p> <p>7) согласовывает региональные программы и планы мероприятий по охране окружающей среды;</p>

		<p>8) выдает экологические разрешения, устанавливает в них лимиты на эмиссии в окружающую среду;</p> <p>8-1) осуществляет контроль за деятельностью местных исполнительных органов по выдаче разрешений на эмиссии в окружающую среду, с правом их приостановления и аннулирования в случае нарушения экологического законодательства Республики Казахстан;</p> <p>9) осуществляет государственный экологический контроль;</p> <p>10) осуществляет выдачу лицензий на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды;</p> <p>11) согласовывает лицензии, разрешения, договоры (контракты) в области использования природных ресурсов в пределах своей компетенции;</p> <p>12) проводит государственную экологическую экспертизу в пределах своей компетенции, а также координирует деятельность по осуществлению экологической экспертизы в Республике Казахстан и осуществляет ее методическое руководство;</p> <p>13) осуществляет контроль за деятельностью местных исполнительных органов по проведению государственной экологической экспертизы с правом отзыва и аннулирования заключения государственной экологической экспертизы в случае нарушения экологического законодательства Республики Казахстан;</p> <p>14) принимает решение о проведении обязательного экологического аудита и утверждает форму заключения об обязательном экологическом аудите;</p> <p>15) организует ведение государственного мониторинга состояния окружающей среды и отдельных специальных видов мониторинга, а также координирует ведение Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов;</p> <p>16) организует ведение Единой системы кадастров природных ресурсов;</p> <p>17) организует ведение Государственного кадастра отходов производства и потребления;</p> <p>18) организует ведение Государственного кадастра захоронений вредных веществ, радиоактивных отходов и сброса сточных вод в недра и утверждает инструктивно-методические документы по его ведению;</p> <p>19) организует ведение государственного учета участков загрязнения окружающей среды;</p> <p>20) организует ведение Государственного кадастра парниковых газов и Государственного кадастра потребления озоноразрушающих веществ;</p> <p>21) выдает разрешение на импорт, экспорт озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, производство работ с использованием озоноразрушающих веществ, ремонт, монтаж, обслуживание оборудования, содержащего озоноразрушающие вещества;</p> <p>22) ведет Государственный реестр природопользователей и источников загрязнения окружающей среды и устанавливает порядок их учета;</p> <p>23) организует ведение Государственного фонда экологической информации, устанавливает сроки и порядок доступа к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду и процессу принятия решений по намечаемой хозяйственной и иной деятельности;</p>
--	--	---

		<p>24) разрабатывает перечни наилучших доступных технологий и организует ведение их реестра;</p> <p>24-1) ведет реестр экологически опасных технологий, техники и оборудования;</p> <p>25) определяет перечни отходов для размещения на полигонах различных классов;</p> <p>26) разрабатывает технические регламенты в области охраны окружающей среды;</p> <p>27) <u>разрабатывает и утверждает формы документов</u>, касающихся организации и проведения государственного экологического контроля;</p> <p>28) разрабатывает и утверждает инструктивно-методические документы по проведению оценки воздействия на окружающую среду и государственной экологической экспертизы, включая порядок проведения государственной экологической экспертизы;</p> <p>29) утверждает: методику определения нормативов эмиссий в окружающую среду; классификатор отходов; форму отчета по опасным отходам; порядок включения условий природопользования в разрешения на эмиссии в окружающую среду, формы документов для выдачи разрешений на эмиссии в окружающую среду и порядок их заполнения; типовой перечень мероприятий по охране окружающей среды; методику расчета платы за эмиссии в окружающую среду; правила осуществления контроля за деятельностью должностных лиц местных исполнительных органов в области экологической экспертизы; форму заключения государственной экологической экспертизы;</p> <p>состав и положение об экспертном совете в области технического регулирования;</p> <p>перечни, формы и сроки обмена информацией по ведению Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов;</p> <p>предельно допустимые концентрации химических веществ в почве;</p> <p>порядок согласования программ производственного экологического контроля и устанавливает требования к отчетности по результатам производственного экологического контроля;</p> <p>30) устанавливает: порядок проведения общественных слушаний; порядок разработки и утверждения нормативов предельно допустимых выбросов парниковых газов и потребления озоноразрушающих веществ; порядок инвентаризации выбросов парниковых газов и озоноразрушающих веществ;</p> <p>31) совершенствует деятельность служб лабораторно-аналитического контроля в системе органов государственного экологического контроля;</p> <p>32) участвует в согласовании бассейновых схем комплексного использования и охраны водных объектов, подготовке бассейновых соглашений, разработке государственных (региональных и бассейновых) программ по использованию, воспроизводству и охране водных объектов, а также в реализации бассейнового принципа управления водными ресурсами в пределах своей компетенции;</p>
--	--	---

		<p>33) осуществляет международное сотрудничество в области охраны окружающей среды;</p> <p>34) заключает соглашения и меморандумы в области охраны окружающей среды;</p> <p>35) организует разработку и публикацию Национального экологического атласа;</p> <p>36) ведет реестр проектов нормативных правовых актов, прошедших государственную экологическую экспертизу;</p> <p>37) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Кодексом.</p> <p>38) разрабатывает и утверждает формы ведомственной отчетности, проверочных листов, критерии оценки степени риска, ежегодные планы проверок в соответствии с Законом Республики Казахстан «О частном предпринимательстве».</p>
Уполномоченный орган по изучению и использованию недр	Закон Республики Казахстан 24 июня 2010 года № 291-IV ЗРК «О недрах и недропользовании»	<p><b>Статья 17. Полномочия компетентного органа</b></p> <p>В полномочия компетентного органа входит:</p> <p>1) утверждение положения о центральной комиссии по разведке и разработке полезных ископаемых и утверждение ее состава;</p> <p>2) подготовка и организация конкурса на предоставление права недропользования на проведение разведки, добычи, совмещенной разведки и добычи полезных ископаемых, за исключением общераспространенных;</p> <p>3) предоставление права недропользования на проведение разведки, добычи, совмещенной разведки и добычи полезных ископаемых, за исключением общераспространенных;</p> <p>4) ведение переговоров с недропользователем об условиях контракта на разведку, добычу, совмещенную разведку и добычу, за исключением контракта на разведку, добычу общераспространенных полезных ископаемых;</p> <p>5) организация проведения экспертизы проектов контрактных документов на разведку, добычу, совмещенную разведку и добычу, за исключением проектов контрактных документов на разведку, добычу общераспространенных полезных ископаемых;</p> <p>6) организация проведения экспертизы проектов контрактов на недропользование в части определения перечня работ, относящихся к первичной переработке (обогащению) минерального сырья, с целью обеспечения экономических интересов Республики Казахстан, включая полноту уплаты налогов в бюджет, в соответствии с правилами, установленными Правительством Республики Казахстан;</p> <p>7) заключение, государственная регистрация и хранение контрактов, за исключением контрактов на разведку, добычу общераспространенных полезных ископаемых, на государственное геологическое изучение недр и на строительство и (или) эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с разведкой или добычей;</p> <p>8) представление и обеспечение соблюдения интересов Республики Казахстан в контрактах на разведку, добычу, совмещенную разведку и добычу, за исключением контрактов на разведку, добычу общераспространенных полезных ископаемых в соответствии с полномочиями, установленными законодательством Республики Казахстан;</p> <p>9) осуществление контроля за исполнением недропользователями условий контрактов, за исключением контрактов на разведку, добычу общераспространенных полезных ископаемых, на государственное геологическое изучение недр и на</p>



		<p>строительство и (или) эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с разведкой или добычей;</p> <p>10) принятие на основании рекомендаций Межведомственной комиссии по вопросам осуществления приоритетного права государства решений о приобретении (отказе от приобретения) отчуждаемого права недропользования (его части) и (или) объекта, связанного с правом недропользования;</p> <p>11) выдача на основании предложений экспертной комиссии по вопросам недропользования разрешения (отказ в выдаче разрешения) на отчуждение права недропользования (его части) и (или) объектов, связанных с правом недропользования, передачу в залог права недропользования (его части) и (или) доли участия (пакета акций) в юридическом лице, обладающем правом недропользования, а также регистрация сделки по передаче права недропользования в залог в соответствии со статьями 36 и 37 настоящего Закона, за исключением права недропользования в отношении общераспространенных полезных ископаемых;</p> <p>12) обеспечение исполнения и прекращения действия контрактов на разведку, добычу, совмещенную разведку и добычу, за исключением контрактов на разведку, добычу общераспространенных полезных ископаемых;</p> <p>13) представление ежегодного отчета Президенту и Правительству Республики Казахстан о ходе исполнения контрактных условий по контрактам на разведку, добычу, совмещенную разведку и добычу, за исключением контрактов на разведку, добычу общераспространенных полезных ископаемых;</p> <p>14) разработка проектов перечней участков недр, за исключением участков недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, подлежащих выставлению на конкурс;</p> <p>15) принятие решения о возобновлении действия контрактов на разведку, добычу, совмещенную разведку и добычу, за исключением контрактов на разведку, добычу общераспространенных полезных ископаемых;</p> <p>16) ведение по поручению Президента или Правительства Республики Казахстан переговоров и заключение соглашений с соответствующими органами других государств, обеспечивающих возможность исполнения контракта;</p> <p>17) утверждение положения об экспертной комиссии по вопросам недропользования;</p> <p>18) определение минимального количества минерального сырья, переработку которого на территории Республики Казахстан обязуется обеспечить участник конкурса;</p> <p>19) предоставление в уполномоченный орган в области регулирования индустриальной политики для свода и анализа общей информации по казахстанскому содержанию в закупках недропользователей товаров, работ и услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан;</p> <p>20) разработка проектов модельных контрактов;</p> <p>21) осуществление мониторинга и контроль за выполнением недропользователями условий контрактов, включая обязательства по казахстанскому содержанию в закупках товаров, работ и услуг и казахстанскому содержанию в кадрах;</p> <p>22) разработка порядка осуществления мониторинга и контроля за соблюдением выполнения условий контрактов;</p> <p>23) сбор и анализ информации о произведенных, производимых и планируемых на следующий за отчетным периодом год закупках товаров, работ и услуг, предоставляемой недро-</p>
--	--	---



		<p>пользователями и (или) лицами, уполномоченными недропользователями осуществлять закуп товаров, работ и услуг для проведения операций по недропользованию;</p> <p>24) сбор и анализ информации о планируемых на среднесрочный и долгосрочный периоды закупках товаров, работ и услуг, предоставляемой недропользователями и (или) лицами, уполномоченными недропользователями осуществлять закуп товаров, работ и услуг для проведения операций по недропользованию;</p> <p>25) осуществление контроля за соблюдением недропользователями порядка приобретения товаров, работ и услуг при проведении операций по недропользованию;</p> <p>26) запрос информации из национальных реестров идентификационных номеров;</p> <p>27) утверждение положения о рабочей группе по проведению прямых переговоров по предоставлению права недропользования на разведку и добычу полезных ископаемых и ее состава;</p> <p>28) осуществление иных полномочий, предусмотренных настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.</p>
<p>Уполномоченный государственный орган в области промышленной безопасности</p>	<p>Закон Республики Казахстан от 3 апреля 2002 года № 314-ІІ «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах»</p>	<p><b>Статья 7. Компетенция уполномоченного органа</b>  Уполномоченный орган:</p> <p>1) обеспечивает реализацию государственной политики в области промышленной безопасности;</p> <p>1-1) координирует деятельность центральных и местных исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы) в области промышленной безопасности;</p> <p>2) осуществляет государственный контроль в области промышленной безопасности;</p> <p>3) разрабатывает нормативные правовые акты в области промышленной безопасности, в том числе с привлечением специализированных государственных научно-исследовательских организаций, утверждает или согласовывает указанные нормативные правовые акты, за исключением утверждения технических регламентов;</p> <p>4) организует расследование причин аварий на опасных производственных объектах;</p> <p>5) Исключен в соответствии с Законом РК от 26.05.08 г. № 34-ІV</p> <p>6) руководит деятельностью подведомственных научно-исследовательских организаций в области промышленной безопасности, координирует работу специализированных научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций по вопросам промышленной безопасности;</p> <p>7) организует научные исследования, пропаганду знаний, обучение населения, должностных лиц и работников организаций в области промышленной безопасности;</p> <p>8) Исключен в соответствии с Законом РК от 26.05.08 г. № 34-ІV</p> <p>9) руководит деятельностью военизированных горноспасательных, газоспасательных и противодымных служб и формирований;</p> <p>10) осуществляет учет опасных производственных объектов;</p> <p>11) устанавливает основные требования к идентификации опасных производственных объектов - отнесению объекта в составе организаций к категории опасных производственных объектов;</p>

		<p>12) определяет порядок представления информации о состоянии промышленной безопасности;</p> <p>13) осуществляет международное сотрудничество, регулирует деятельность иностранных организаций и иностранцев в области промышленной безопасности;</p> <p>14) имеет право приостанавливать деятельность, несущую в себе неминуемую опасность вредного воздействия опасных производственных факторов на производственный персонал, население, окружающую среду в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан об административных правонарушениях;</p> <p>15) проводит расследование причин аварий совместно с заинтересованными центральными исполнительными органами в пределах их компетенции;</p> <p>16) осуществляет производство об административных правонарушениях в пределах компетенции, установленной законодательством Республики Казахстан;</p> <p>16-1) определяет порядок выдачи государственному инспектору удостоверения единого образца, номерного штампа и пломбира;</p> <p>16-2) устанавливает образец служебного удостоверения, номерного штампа и пломбира;</p> <p>16-3) утверждает формы актов государственных инспекторов;</p> <p>17) разрабатывает или согласовывает технические регламенты;</p> <p>17-1) утверждает нормативные акты, устанавливающие требования в области промышленной безопасности;</p> <p>17-2) согласовывает методические рекомендации по обеспечению промышленной безопасности;</p> <p>17-3) регистрирует и ведет учет нормативных актов в области промышленной безопасности;</p> <p>18) контролирует эффективность производственного контроля, готовность организаций к ликвидации аварий и их последствий, работу по локализации и ликвидации аварий и их последствий на опасных производственных объектах;</p> <p>19) выдает разрешения на применение, изготовление (в том числе иностранных) технологий, технических устройств, материалов при производстве опасных видов работ;</p> <p>20) проводит мониторинг промышленной безопасности;</p> <p>21) Исключен в соответствии с Законом РК от 26.05.08 г. № 34-IV</p> <p>22) контролирует проведение своевременных технических освидетельствований зданий, сооружений, технических устройств, материалов на опасных производственных объектах;</p> <p>23) осуществляет аттестацию организаций на право проведения работ в области промышленной безопасности и контроль за их деятельностью;</p> <p>24) Исключен в соответствии с Законом РК от 26.05.08 г. № 34-IV</p> <p>25) согласовывает проведение приемочных испытаний технических устройств, материалов;</p> <p>26) Исключен в соответствии с Законом РК от 26.05.08 г. № 34-IV</p> <p>27) делегирует осуществление отдельных своих полномочий территориальным подразделениям.</p> <p><i>См. Приказ Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан от 28 июля 2009 года № 183</i></p> <p>28) разрабатывает и утверждает формы ведомственной отчетности, проверочных листов, критерии оценки степени ри-</p>
--	--	---

		<p>ска, ежегодные планы проверок в соответствии с Законом Республики Казахстан «О частном предпринимательстве»;</p> <p>29) контролирует выполнение владельцами опасных производственных объектов обязанности по заключению договоров обязательного страхования гражданско-правовой ответственности владельцев объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам;</p> <p>30) информирует население и организации о мерах по предупреждению и ликвидации вредного воздействия опасных производственных факторов;</p> <p>31) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.</p>
<p>Уполномоченный орган в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения</p>	<p>Кодекс Республики Казахстан от 18 сентября 2009 года № 193-IV ЗРК «О здоровье народа и системе здравоохранения»</p>	<p><b>Статья 7. Компетенция уполномоченного органа</b></p> <p>1. Уполномоченный орган осуществляет функции по:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) реализации государственной политики в области здравоохранения;</li> <li>2) разработке системы государственного планирования в области здравоохранения;</li> <li>3) определению приоритетов научных разработок в области здравоохранения;</li> <li>4) утверждению порядка оказания медицинской помощи;</li> <li>5) разработке и утверждению в пределах своей компетенции нормативных правовых актов, гигиенических нормативов, нормативных документов и форм учетной и отчетной документации в области здравоохранения;</li> <li>6) разработке и утверждению стандартов;</li> <li>7) осуществлению мониторинга в области здравоохранения;</li> <li>8) координации деятельности субъектов здравоохранения;</li> <li>9) обеспечению ведомственного статистического наблюдения в области здравоохранения;</li> <li>10) созданию и обеспечению функционирования электронных информационных ресурсов и информационных систем, информационно-коммуникационных сетей в области здравоохранения, организации доступа к ним физических и юридических лиц в соответствии с законодательством Республики Казахстан в сфере информатизации;</li> <li>11) разработке и утверждению отраслевой системы поощрения и порядка присвоения почетных званий в области здравоохранения;</li> <li>12) обеспечению развития медицинской и фармацевтической науки и координации научной деятельности в области здравоохранения;</li> <li>13) организации подготовки, повышения квалификации и переподготовки медицинских и фармацевтических кадров в области здравоохранения;</li> <li>14) внедрению новых методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, а также по контролю за ними;</li> <li>15) размещению государственного образовательного заказа на подготовку по медицинским и фармацевтическим специальностям, а также по повышению квалификации и переподготовке медицинских и фармацевтических кадров в области здравоохранения;</li> <li>16) согласованию назначения руководителей местных органов государственного управления здравоохранением;</li> </ol>

		<p>17) заключению меморандумов с руководителями местных исполнительных органов, направленных на достижение конечных результатов деятельности в области здравоохранения;</p> <p>18) осуществлению руководства деятельностью подведомственных организаций здравоохранения, в том числе организаций медицинского и фармацевтического образования и науки, назначению и освобождению руководителей и их заместителей;</p> <p>19) осуществлению межотраслевого сотрудничества;</p> <p>20) осуществлению государственного регулирования цен на лекарственные средства и медицинские услуги, оказываемые государственными организациями здравоохранения;</p> <p>21) осуществлению мероприятий по оснащению государственных организаций здравоохранения;</p> <p>22) закупу услуг по оказанию гарантированного объема бесплатной медицинской помощи по администрируемым бюджетным программам;</p> <p>23) созданию консультативно-совещательных и экспертных комиссий;</p> <p>24) организации и проведению государственной аттестации научных организаций и организаций образования в области здравоохранения;</p> <p>25) проведению аттестации на профессиональную компетенцию руководителей местных органов государственного управления здравоохранением, республиканских организаций здравоохранения и их заместителей, а также определению порядка проведения аттестации в области здравоохранения;</p> <p>26) организации проведения аккредитации субъектов здравоохранения;</p> <p>27) аккредитации физических лиц для проведения независимой экспертизы деятельности субъектов здравоохранения;</p> <p>28) организации проведения квалификационных экзаменов в области здравоохранения;</p> <p>29) лицензированию медицинской и фармацевтической деятельности, а также видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в области здравоохранения;</p> <p>30) признанию стандартов международных и иностранных фармакопей, а также фармакопейных статей (монографий) и других нормативных документов по стандартизации на лекарственные средства, изделия медицинского назначения и медицинскую технику иностранных государств;</p> <p>31) государственной регистрации, перерегистрации и внесению изменений в регистрационное досье, отзыву решения о государственной регистрации лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники, ведению Государственного реестра лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники;</p> <p>32) согласованию ввоза на территорию Республики Казахстан лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники;</p> <p>33) введению ограничительных мероприятий, в том числе карантина, с особыми условиями хозяйственной и (или) иной деятельности и жизни населения;</p>
--	--	--

		<p>34) ведению регистра потенциально опасных химических, биологических веществ, запрещенных к применению в Республике Казахстан;</p> <p>35) согласованию в пределах компетенции проектов государственных и международных стандартов на продукцию, товары, процессы, услуги и нормы проектирования;</p> <p>36) государственной регистрации продуктов детского питания, пищевых и биологически активных добавок к пище, генетически модифицированных объектов, материалов и изделий, контактирующих с водой и продуктами питания, средств дезинфекции, дезинсекции и дератизации, отдельных видов продукции и веществ, оказывающих вредное воздействие на здоровье человека;</p> <p>37) разработке и реализации программ в области здравоохранения;</p> <p>38) реализации совместных международных проектов в области здравоохранения;</p> <p>39) оказанию в пределах своей компетенции электронных услуг;</p> <p>40) определению степени удовлетворенности граждан уровнем и качеством оказываемой медицинской помощи;</p> <p>41) рассмотрению обращений физических и юридических лиц по вопросам здравоохранения;</p> <p>42) организации гигиенического обучения, формирования здорового образа жизни и здорового питания;</p> <p>43) организации разъяснительной работы среди населения по вопросам охраны здоровья;</p> <p>44) организации и осуществлению в пределах своей компетенции санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при пищевых отравлениях, инфекционных и других заболеваниях;</p> <p>45) выдаче санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) объекта государственного санитарно-эпидемиологического надзора нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и гигиеническим нормативам;</p> <p>46) осуществлению взаимодействия с общественными объединениями по реализации государственной политики в области здравоохранения;</p> <p>47) осуществлению государственного контроля за деятельностью субъектов здравоохранения;</p> <p>48) участию в государственной экспертизе проектов в пределах своей компетенции;</p> <p>49) осуществлению государственного контроля за соблюдением стандартов и правил лицензирования по занятию медицинской и фармацевтической деятельностью;</p> <p>50) осуществлению государственного контроля в сфере обращения лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники, а также за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в области здравоохранения;</p> <p>51) осуществлению эпидемиологического контроля за инфекционными заболеваниями;</p> <p>52) контролю за проведением экспертиз в области здравоохранения;</p> <p>53) контролю за рекламой медицинских услуг, лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники, биологически активных добавок к пище, а</p>
--	--	--

		<p>также методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации;</p> <p>54) рассмотрению дел об административных правонарушениях и наложению административных взысканий в соответствии с законодательством Республики Казахстан об административных правонарушениях;</p> <p>55) осуществлению государственного санитарно-эпидемиологического надзора на территории Республики Казахстан;</p> <p>56) осуществлению контроля за организацией и проведением профилактических прививок населению;</p> <p>57) проведению государственной санитарно-эпидемиологической экспертизы проектов;</p> <p>58) определению территории или ее части, свободной от заболеваний или с низким уровнем распространенности заболеваний;</p> <p>59) признанию санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий других стран эквивалентными, если эти мероприятия обеспечивают надлежащий уровень санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Республики Казахстан;</p> <p>60) созданию в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Казахстан санитарно-карантинных пунктов;</p> <p>61) утверждению перечня эпидемически значимых объектов;</p> <p>62) согласованию импорта рентгеновского оборудования, приборов и оборудования с использованием радиоактивных веществ и изотопов;</p> <p>63) определению единой методологии для всех организаций, имеющих право на проведение оценки риска, и установлению порядка проведения оценки риска;</p> <p>64) определению компетенции и порядка деятельности государственных организаций санитарно-эпидемиологической службы;</p> <p>65) разработке и утверждению Государственной фармакопеи Республики Казахстан;</p> <p>66) осуществлению международного сотрудничества в области здравоохранения, в том числе медицинской и фармацевтической науки, медицинского и фармацевтического образования;</p> <p>67) контролю за рациональным назначением лекарственных средств, а также эффективным использованием медицинской техники в государственных организациях здравоохранения;</p> <p>68) определению Списка лекарственных средств, изделий медицинского назначения, закупаемых у единого дистрибьютора по закупке и обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения;</p> <p>69) обеспечению готовности подведомственных организаций по предупреждению и лечению заболеваний населения при чрезвычайных ситуациях;</p> <p>70) утверждению порядка разработки и согласования лекарственных формуляров организаций здравоохранения;</p> <p>71) утверждению правил проведения инспектирования в сфере обращения лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники.</p> <p>2. Уполномоченный орган осуществляет иные функции, предусмотренные настоящим Кодексом, иными законами, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.</p>
--	--	--



<p>Уполномоченный государственный орган в области ветеринарии</p>	<p>Закон Республики Казахстан от 10 июля 2002 года № 339-II «О ветеринарии»</p>	<p>Статья 8. Компетенция уполномоченного органа</p> <p>В компетенцию уполномоченного органа входят:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) проведение единой государственной политики в области ветеринарии;</li> <li>2) организация и осуществление государственного ветеринарно-санитарного контроля за соблюдением физическими и юридическими лицами законодательства Республики Казахстан в области ветеринарии;</li> <li>3) разработка и реализация программ по профилактике и диагностике особо опасных болезней животных;</li> <li>4) разработка перечня особо опасных болезней животных, профилактика, диагностика и ликвидация которых осуществляются за счет бюджетных средств;</li> <li>5) утверждение по представлению местного исполнительного органа области (города республиканского значения, столицы) перечня энзоотических болезней животных, профилактика и диагностика которых осуществляются за счет бюджетных средств;</li> <li>6) утверждение, организация и обеспечение ветеринарных мероприятий по профилактике, диагностике и ликвидации особо опасных болезней животных;</li> <li>7) организация охраны территории Республики Казахстан от заноса и распространения заразных и экзотических болезней животных из других государств;</li> <li>8) осуществление государственного закупа ветеринарных препаратов и услуг по их хранению, транспортировке (доставке) и использованию в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;</li> <li>9) утверждение ветеринарных мероприятий, ветеринарных (ветеринарно-санитарных) правил и норм, форм ветеринарного учета и отчетности, включая идентификационный учет, порядка ведения ветеринарного учета и отчетности, их представления, а также других нормативных правовых актов в области ветеринарии в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;</li> <li>10) разработка проектов квалификационных требований и правил лицензирования деятельности в области ветеринарии;</li> <li>11) организация ветеринарных научных исследований и переподготовка специалистов в области ветеринарии;</li> <li>12) проведение эпизоотического мониторинга по болезням животных, обследования эпизоотических очагов в случае их возникновения;</li> <li>13) осуществление апробации, контроля ветеринарных препаратов, кормов и кормовых добавок, приборов, инструментов, их регистрационных испытаний, а также ведение государственных реестров ветеринарных препаратов, кормов и кормовых добавок;</li> <li>14) выдача заключений на новые ветеринарные препараты, корма и кормовые добавки, приборы, инструменты;</li> <li>15) участие в государственных комиссиях по приему в эксплуатацию объектов производства, осуществляющих выращивание животных, заготовку (убой), хранение, переработку и реализацию животных, продукции и сырья животного происхождения, а также организаций по производству, хранению и реализации ветеринарных препаратов, кормов и кормовых добавок;</li> <li>16) представление Республики Казахстан в международных организациях в области ветеринарии в порядке, установленном</li> </ol>
---	---	---

		<p>ном законодательством Республики Казахстан, а также организация сотрудничества с ними;</p> <p>17) признание эквивалентности ветеринарно-санитарных мер других стран, если эти меры обеспечивают надлежащий уровень благополучия на территории Республики Казахстан;</p> <p>18) введение временных ветеринарно-санитарных мер в случаях, когда научное обоснование экспортирующей страны является недостаточным на основе имеющейся надлежащей информации, включая информацию, полученную от международных организаций;</p> <p>19) определение территории или ее части свободной от болезней или с незначительной распространенностью болезней, осуществление государственного ветеринарно-санитарного контроля за экспортируемыми перемещаемыми (перевозимыми) объектами из этих территорий, предоставление подтверждений импортирующей стране и обеспечение доступа ее представителям для проведения инспектирования этих территорий в случаях, предусмотренных международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан;</p> <p>20) утверждение ветеринарных нормативов, основанных на достаточном научном обосновании и с учетом последствий для жизни и здоровья животных и человека, а также соответствующих международным требованиям;</p> <p>21) утверждение правил аттестации физических и юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в области ветеринарии;</p> <p>22) разработка технических регламентов в области ветеринарии;</p> <p>23) государственный ветеринарно-санитарный контроль за выполнением требований, установленных техническими регламентами, в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан;</p> <p>24) определение порядка деления территории на зоны;</p> <p>25) согласование плана ветеринарных мероприятий по обеспечению ветеринарно-санитарной безопасности на территории соответствующей административно-территориальной единицы;</p> <p>26) утверждение порядка и норматива формирования, использования и списания республиканского запаса ветеринарных препаратов;</p> <p>27) организация государственного закупа, хранения, использования и списания республиканского запаса ветеринарных препаратов;</p> <p>28) утверждение порядка и норматива списания ветеринарных препаратов, кормов и кормовых добавок при их использовании, а также уничтожения по истечении сроков их хранения или признания непригодными для использования по назначению по результатам лабораторных исследований;</p> <p>29) определение порядка осуществления транспортировки (перемещений) перемещаемых (перевозимых) объектов на территории Республики Казахстан;</p> <p>30) утверждение порядка выдачи разрешения на экспорт, импорт и транзит перемещаемых (перевозимых) объектов с учетом оценки эпизоотической ситуации на соответствующей территории;</p> <p>31) вынесение решения о проведении государственного ветеринарно-санитарного контроля и об определении орга-</p>
--	--	--

		<p>низаций, из которых разрешается импорт перемещаемых (перевозимых) объектов;</p> <p>32) разработка порядка присвоения и присвоение учетных номеров объектам производства, осуществляющим выращивание животных, заготовку (убой), хранение, переработку и реализацию животных, продукции и сырья животного происхождения, а также организациям по производству, хранению и реализации ветеринарных препаратов, кормов и кормовых добавок;</p> <p>33) осуществление государственного ветеринарно-санитарного контроля за использованием, транспортировкой (доставкой), хранением и уничтожением используемых в области ветеринарии штаммов возбудителей болезней животных в организациях;</p> <p>34) определение порядка отбора проб перемещаемых (перевозимых) объектов;</p> <p>35) согласование рекомендаций и методических указаний по осуществлению ветеринарных мероприятий;</p> <p>36) утверждение инструкции по осуществлению ветеринарно-санитарного контроля объектов государственного ветеринарно-санитарного контроля;</p> <p>37) разработка типового положения о подразделениях местных исполнительных органов, осуществляющих деятельность в области ветеринарии;</p> <p>38) разработка порядка идентификации сельскохозяйственных животных;</p> <p>39) утверждение правил формирования и ведения базы данных по идентификации сельскохозяйственных животных;</p> <p>40) возмещение владельцам стоимости изымаемых и уничтожаемых больных животных, продукции и сырья животного происхождения, представляющих опасность для здоровья животных и человека;</p> <p>41) предоставление физическим и юридическим лицам информации об эпизоотической ситуации в стране экспорта, импорта и транзита;</p> <p>42) разработка порядка организации проведения убоя сельскохозяйственных животных, предназначенных для последующей реализации.</p>
<p>Государственный орган, осуществляющий фитосанитарный надзор</p>	<p>Закон Республики Казахстан от 3 июля 2002 года № 331-II «О защите растений»</p>	<p><b>Статья 6. Компетенция уполномоченного органа</b></p> <p>1. К компетенции уполномоченного органа относятся:</p> <p>1) разработка и представление в Правительство Республики Казахстан программ в области защиты растений;</p> <p>2) разработка и представление в Правительство Республики Казахстан перечня особо опасных вредных организмов;</p> <p>2-1) разработка и утверждение в пределах своей компетенции нормативных правовых актов в области защиты растений;</p> <p>3) разработка технических регламентов в сфере оборота пестицидов (ядохимикатов);</p> <p>3-1) разработка правил лицензирования следующих видов деятельности по:</p> <p>производству (формуляции) пестицидов (ядохимикатов);</p> <p>реализации пестицидов (ядохимикатов);</p> <p>применению пестицидов (ядохимикатов) аэрозольным и фумигационным способами;</p> <p>4) разработка и утверждение правил проведения регистрационных, производственных испытаний и государственной регистрации пестицидов (ядохимикатов);</p>

		<p>5) государственная регистрация пестицидов (ядохимикатов) и выдача регистрационных удостоверений на право применения пестицидов (ядохимикатов) на территории Республики Казахстан;</p> <p>6) разработка, утверждение и ведение списка пестицидов (ядохимикатов);</p> <p>7) утверждение рекомендаций и методических указаний по осуществлению фитосанитарных мероприятий;</p> <p>8) утверждение форм протоколов и предписаний, а также порядка их составления и вынесения в соответствии с законодательством Республики Казахстан;</p> <p>9) организация фитосанитарных мероприятий;</p> <p>10) <i>Исключен в соответствии с Законом РК от 10.01.06 г. № 116</i></p> <p>11) координация деятельности государственных органов, физических и юридических лиц в проведении фитосанитарных мероприятий;</p> <p>12) организация и проведение государственных закупок пестицидов (ядохимикатов), работ и услуг по их хранению, транспортировке, применению, а также создание запаса пестицидов (ядохимикатов) в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;</p> <p>13) <i>Исключен в соответствии с Законом РК от 10.01.06 г. № 116-III</i></p> <p>14) организация разработки и утверждение в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, фитосанитарных нормативов, форм фитосанитарного учета, а также порядка их представления;</p> <p>14-1) разработка статистической методологии по ведомственным статистическим наблюдениям;</p> <p>15) организация фитосанитарного мониторинга по вредным и особо опасным вредным организмам;</p> <p>16) организация регистрационных, производственных испытаний и государственной регистрации пестицидов (ядохимикатов);</p> <p>17) организация и координация, осуществление заказов на прикладные научные исследования в области защиты растений;</p> <p>18) распределение пестицидов (ядохимикатов), приобретенных за счет бюджетных средств, по территории Республики Казахстан в зависимости от данных фитосанитарного мониторинга и складывающейся фитосанитарной обстановки;</p> <p>19) <i>Исключен в соответствии с Законом РК от 10.01.06 г. № 116-III</i></p> <p>20) <i>Исключен в соответствии с Законом РК от 10.01.06 г. № 116-III</i></p> <p>21) осуществление сотрудничества с международными организациями и государственными органами и участие в реализации международных программ в области защиты растений;</p> <p>22) <i>Исключен в соответствии с Законом РК от 20.12.04 г. № 13-III</i></p> <p>23) установление норматива запаса по видам пестицидов (ядохимикатов) и порядка их использования;</p> <p>23-1) организация и осуществление государственного фитосанитарного контроля;</p> <p>24) определение порядка обезвреживания пестицидов (ядохимикатов) по согласованию с уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды и здравоохранения;</p>
--	--	---

		<p>25) утверждение методов, методик, рекомендаций, регламентирующих порядок, способы осуществления фитосанитарных мероприятий, организация, координация и контроль за проведением прикладных научных исследований в области защиты растений, а также согласование программ обучения (учебных программ) по подготовке и повышению квалификации специалистов по защите растений.</p> <p>26) разработка и утверждение форм ведомственной отчетности, проверочных листов, критериев оценки степени риска, ежегодных планов проверок в соответствии с Законом Республики Казахстан «О частном предпринимательстве».</p> <p><i>2. Исключен в соответствии с Законом РК от 17.07.09 г. № 189-IV</i></p>
Местные представительные органы областей (города республиканского значения, столицы)	Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-III ЗРК	<p><b>Статья 19. Компетенция местных представительных органов областей (города республиканского значения, столицы) в области охраны окружающей среды</b></p> <p>Местные представительные органы областей (города республиканского значения, столицы) (далее — местные представительные органы) в области охраны окружающей среды:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) утверждают программы по охране окружающей среды и природопользованию на соответствующих территориях, а также расходы по охране и оздоровлению окружающей среды;</li> <li>2) утверждают в пределах своей компетенции программы по управлению отходами;</li> <li>3) утверждают в пределах своей компетенции целевые показатели качества окружающей среды;</li> <li>4) заслушивают отчеты руководителей местных исполнительных органов и юридических лиц о состоянии охраны окружающей среды и природопользования;</li> <li>5) принимают в пределах своей компетенции правила природопользования, за нарушения которых предусмотрена административная ответственность;</li> </ol> <p><i>6) Исключен в соответствии с Законом РК от 10.12.08 г. № 101-IV</i></p>
Местные исполнительные органы областей (города республиканского значения, столицы).	Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-III ЗРК	<p><b>Статья 20. Компетенция местных исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы) в области охраны окружающей среды</b></p> <p>Местные исполнительные органы областей (города республиканского значения, столицы) (далее – местные исполнительные органы) в области охраны окружающей среды:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) организуют разработку согласованных с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды программ и иных документов, предусматривающих мероприятия по охране окружающей среды и природопользованию и их реализацию на соответствующих территориях;</li> <li>2) на основании заключений государственных экологической и санитарно-эпидемиологической экспертиз в пределах своей компетенции запрещают или разрешают строительство или реконструкцию предприятий, сооружений и иных объектов;</li> <li>3) организуют и проводят в пределах своей компетенции государственную экологическую экспертизу объектов хозяйственной деятельности;</li> </ol> <p>3-1) выдают разрешения на эмиссии в окружающую среду в пределах своей компетенции;</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>4) организуют общественные слушания при проведении государственной экологической экспертизы;</li> </ol>



		<p>5) вносят предложения по разработке документов в области охраны окружающей среды, передают на рассмотрение уполномоченного органа в области охраны окружающей среды инициативные проекты таких документов;</p> <p>6) привлекают для проведения экспертных работ внешних экспертов (физических и юридических лиц), имеющих лицензии на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды;</p> <p>7) разрабатывают в пределах своей компетенции целевые показатели качества окружающей среды;</p> <p>8) организуют разработку программ по управлению отходами и обеспечивают их выполнение;</p> <p>9) выделяют земельные участки под строительство объектов по размещению отходов производства и потребления;</p> <p>10) обеспечивают строительство объектов по удалению и размещению отходов;</p> <p>11) обеспечивают соблюдение экологических требований при обращении с коммунальными отходами;</p> <p>12) осуществляют контроль объемов образования отходов и разрабатывают мероприятия и экономические стимулы, направленные на снижение объемов образования отходов, повышение уровня их повторного или альтернативного использования и сокращение объемов отходов, подлежащих захоронению;</p> <p>13) принимают решение о предоставлении природных ресурсов в природопользование в порядке, установленном законами Республики Казахстан;</p> <p>14) осуществляют информирование населения о состоянии природных объектов, находящихся на соответствующей территории;</p> <p>15) осуществляют регистрацию проведения общественной экологической экспертизы;</p> <p>16) разрабатывают и представляют уполномоченному органу в области охраны окружающей среды инвестиционные проекты в области охраны окружающей среды.</p>
--	--	---

**Статья 50. Должностные лица, осуществляющие государственный контроль в области использования и охраны водного фонда**

*В пункт 1 внесены изменения в соответствии с Законом РК от 10.07.09 г. № 180-IV*

1. Должностными лицами, уполномоченными в соответствии с настоящим Кодексом осуществлять государственный контроль в области использования и охраны водного фонда, являются:

Главный государственный инспектор Республики Казахстан по использованию и охране водного фонда и его заместитель, старшие государственные инспекторы Республики Казахстан по использованию и охране водного фонда и государственные инспекторы Республики Казахстан по использованию и охране водного фонда;

главные государственные инспекторы по использованию и охране водного фонда соответствующего бассейна и их заместители, старшие государственные инспекторы и государственные инспекторы по использованию и охране водного фонда соответствующего бассейна.

2. Исключен в соответствии с Законом РК от 27.07.07 г. № 315-III

3. Должностные лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, для осуществления государственного контроля в области использования и охраны водного фонда обеспечиваются соответствующими служебным удостоверением установленного образца, нагрудным знаком, техническими средствами в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Значение вод как важнейшего компонента природной среды, обеспечивающего экономическое, социальное, экологическое благополучие населения, существование животного и растительного мира, определяет необходимость осуществления государственного управления их охраной.



Осуществляя деятельность по управлению охраной водных объектов, должностные лица уполномоченного органа наделяются дополнительными полномочиями и соответствующими должностями в области инспекторской деятельности.

Деятельность должностных лиц связанная с природоохранной деятельностью не зависимо от ведомственной принадлежности регулируется единым законодательным актом **Экологическим кодексом Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-III ЗРК:**

#### **Статья 119. Инспекторские экологические проверки**

1. Инспекторская экологическая проверка – комплекс мероприятий, посредством которых должностными лицами, осуществляющими государственный экологический контроль, проводятся сбор и анализ информации о соблюдении природопользователями экологического законодательства Республики Казахстан.

2. Проведение инспекторской экологической проверки не должно приостанавливать деятельность природопользователя, за исключением случаев, установленных законами Республики Казахстан.

3. Государственный контроль в области охраны окружающей среды осуществляется в форме проверки и иных формах.

Проверка осуществляется в соответствии с Законом Республики Казахстан «О частном предпринимательстве». Иные формы государственного контроля осуществляются в соответствии с настоящим Кодексом (см. комментарии к статье 48 ВК).

#### **Статья 51. Права должностных лиц, осуществляющих государственный контроль в области использования и охраны водного фонда**

1. Должностные лица, осуществляющие государственный контроль в области использования и охраны водного фонда, вправе:

1) в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан» осуществлять проверки соблюдения требований настоящего Кодекса и постановлений Правительства Республики Казахстан, предъявлять государственным органам, физическим, должностным и юридическим лицам обязательные для них требования об исполнении норм водного законодательства Республики Казахстан, проводить соответствующие мероприятия по рациональному использованию и охране водного фонда, соблюдению предельно допустимых норм сбросов коллекторно-дренажных и сточных вод в объемах, определенных нормативными правовыми актами Республики Казахстан, и организовывать лабораторный контроль за качеством водных ресурсов и сточных вод;

2) вносить предложения о приостановлении действия и отзыве разрешения на специальное водопользование в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

3) посещать для проведения государственного контроля организации и иные объекты, осуществлять контроль состояния использования водных ресурсов, давать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений правил пользования водными ресурсами и их охраны. При самовольном водозаборе, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на водных объектах вносить предложения о приостановлении хозяйственной деятельности водопользователей;

3-1) осуществлять контроль за соблюдением установленных лимитов водопользования, режима подпорных гидротехнических сооружений, правил эксплуатации водохозяйственных сооружений, использования границ водоохранных зон и полос, установленного режима хозяйственной деятельности на них;

3-2) выносить предписание об устранении выявленных нарушений правил пользования водными ресурсами и их охране;

3-3) выносить постановление о наложении административного взыскания;

3-4) предъявлять к виновным лицам иск о возмещении ущерба, причиненного нарушением водного законодательства Республики Казахстан;

4) получать в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, от физических, должностных и юридических лиц сведения, необходимые для выяснения состояния использования и охраны водных ресурсов, в том числе данные лабораторных анализов;

5) составлять протоколы об административных правонарушениях в области водного законодательства Республики Казахстан;

6) вносить предложения об ограничении, приостановлении и запрещении сброса сточных вод в водные объекты, производимого с нарушением установленных требований, а также о прекращении деятельности отдельных производственных объектов, цехов и предприятий, отрицательно влияющей на состояние водных объектов;

7) вносить должностным лицам, руководителям организаций предложения о привлечении к ответственности лиц, допустивших нарушение установленных норм и правил использования и охраны водных объектов, а также передавать в необходимых случаях правоохранительным органам материалы для решения вопроса о привлечении виновных лиц к ответственности в соответствии с законами Республики Казахстан;

7-1) вносить предложения по разработке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих отношения в области использования и охраны водного фонда.

8) Исключен в соответствии с Законом РК от 20.12.04 г. № 13-III

2. Решения, принятые должностными лицами, осуществляющими государственный контроль в области использования и охраны водного фонда в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми физическими и юридическими лицами и могут быть обжалованы в вышестоящий государственный орган и (или) должностному лицу или в суд.

Кроме прав должностных лиц, осуществляющих государственный контроль в области использования и охраны водного фонда, перечисленных в комментируемой статье, дополнительные права установлены Экологическим кодексом Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-III ЗРК:

### **Статья 117. Права должностных лиц, осуществляющих государственный экологический контроль**

1. Должностные лица, осуществляющие государственный экологический контроль, вправе:

1) взаимодействовать с природопользователями, физическими лицами и общественными объединениями;

2) беспрепятственно посещать проверяемые объекты, в том числе военные и оборонные, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

3) входить на территорию физических и юридических лиц с измерительными приборами и оборудованием для отбора проб и, при необходимости, с привлечением специалистов и представителей общественности делать необходимые измерения, брать пробы (в том числе образцы товаров и материалов) и анализировать их;

4) запрашивать и получать документацию, результаты анализов и иные материалы, необходимые для осуществления государственного экологического контроля;

5) в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, инициировать отзыв лицензий и (или) расторжение договора (контракта) на использование и изъятие природных ресурсов и (или) приостановление и аннулирование экологических и иных разрешений на природопользование в случае нарушений природопользователем экологических норм и требований, повлекших значительный ущерб окружающей среде и (или) здоровью населения;

6) выносить предписания физическим и юридическим лицам об устранении нарушений экологического законодательства Республики Казахстан;

7) предъявлять в суд иски об ограничении, приостановлении и запрещении хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства Республики Казахстан;

8) рассматривать дела об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды, направлять в соответствующие органы материалы о привлечении лиц к административной или уголовной ответственности;

9) определять или принимать участие в определении размера ущерба, нанесенного окружающей среде в результате нарушения экологического законодательства Республики Казахстан, выносить предписания о возмещении вреда и предъявлять иски в суд;

10) обращаться в прокуратуру и правоохранительные органы за оказанием содействия для предотвращения или пресечения действий нарушителей экологического законодательства Республики Казахстан;

11) вносить компетентному органу предложения о прекращении действия контракта на проведение операций по недропользованию в случаях отказа подрядчика устранить причины, вызвавшие принятие решения о приостановлении проведения разведки, добычи, совмещенной разведки и добычи либо строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разведкой и (или) добычей, либо при неустранении этих причин в срок, достаточный для их устранения; непринятие недропользователями мер, предусмотренных экологическим законодательством Республики Казахстан;

невозможность устранения причин, вызвавших приостановление операций по недропользованию; существенное нарушение подрядчиком обязательств, установленных контрактом либо программой работ в пределах своей компетенции.

2. Должностные лица, осуществляющие государственный экологический контроль, в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, имеют право на хранение, ношение и применение специальных средств (специализированных средств связи, фото-, видеоаппаратуры, средств измерений).

Основные правонарушения в области использования и охраны водных ресурсов установлены Кодексом Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» – смотри комментарии к статье 140 ВК

**Статья 52. Обязанности должностных лиц, осуществляющих государственный контроль в области использования и охраны водного фонда**

Должностные лица, осуществляющие государственный контроль в области использования и охраны водного фонда, обязаны:

- 1) осуществлять контроль за соблюдением требований водного законодательства Республики Казахстан;
- 2) взаимодействовать с физическими и юридическими лицами при осуществлении контроля в области использования и охраны водного фонда;
- 3) информировать государственные органы о фактах нарушения законодательства Республики Казахстан в области использования и охраны водного фонда в пределах своей компетенции;
- 4) оказывать содействие физическим и юридическим лицам при разработке мероприятий по рациональному использованию и охране водных ресурсов;
- 5) Исключен в соответствии с Законом РК от 20.12.04 г. № 13-III

Кроме обязанностей должностных лиц, осуществляющих государственный контроль в области использования и охраны водного фонда, перечисленных в комментируемой статье, дополнительные права установлены Экологическим кодексом Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-III ЗРК:

**Статья 118. Обязанности должностных лиц, осуществляющих государственный экологический контроль**

Должностные лица, осуществляющие государственный экологический контроль, обязаны:

- 1) осуществлять контроль за соблюдением требований экологического законодательства Республики Казахстан;
- 2) соблюдать требования законодательства Республики Казахстан;
- 3) информировать правоохранительные органы о фактах нарушения экологического законодательства Республики Казахстан, в которых содержатся признаки уголовно наказуемого деяния;
- 4) взаимодействовать с другими государственными органами, а также физическими и (или) юридическими лицами по вопросам обеспечения соблюдения экологического законодательства Республики Казахстан;
- 5) сохранять конфиденциальность инспекторской информации;
- 6) соблюдать правила служебной этики.

**Статья 53. Производственный контроль в области использования и охраны водного фонда**

1. Производственный контроль в области использования и охраны водного фонда осуществляется на основании правил первичного учета вод, утверждаемых уполномоченным органом, по согласованию с уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды, уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, уполномоченным государственным органом в области промышленной безопасности.

2. Производственный контроль в области использования и охраны водного фонда обеспечивается физическими и юридическими лицами, осуществляющими право специального водопользования.

3. Производственный контроль в области использования и охраны водного фонда осуществляется на основании приборов учета вод, аттестованных в порядке, установленном Законом Республики Казахстан «О техническом регулировании».

## Механизм реализации статьи



Общие требования к организации производственного контроля в области использования и охраны водного фонда установлены **Экологическим кодексом Республики Казахстан от 9 января 2007 года №212-III ЗРК в главе 14. Производственный экологический контроль:**

#### **Статья 128. Назначение и цели производственного экологического контроля**

1. Физические и юридические лица, осуществляющие специальное природопользование, обязаны осуществлять производственный экологический контроль.
2. Целями производственного экологического контроля являются:
  - 1) получение информации для принятия решений в отношении экологической политики природопользователя, целевых показателей качества окружающей среды и инструментов регулирования производственных процессов, потенциально оказывающих воздействие на окружающую среду;
  - 2) обеспечение соблюдения требований экологического законодательства Республики Казахстан;
  - 3) сведение к минимуму воздействия производственных процессов природопользователя на окружающую среду и здоровье человека;
  - 4) повышение эффективности использования природных и энергетических ресурсов;
  - 5) оперативное упреждающее реагирование на нештатные ситуации;
  - 6) формирование более высокого уровня экологической информированности и ответственности руководителей и работников природопользователей;
  - 7) информирование общественности об экологической деятельности предприятий и рисках для здоровья населения;
  - 8) повышение уровня соответствия экологическим требованиям;
  - 9) повышение производственной и экологической эффективности системы управления охраной окружающей среды;
  - 10) учет экологических рисков при инвестировании и кредитовании.

#### **Статья 129. Порядок проведения производственного экологического контроля**

1. Производственный экологический контроль проводится природопользователем на основе программы производственного экологического контроля, разрабатываемой природопользователем и согласованной с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.
2. В программе производственного экологического контроля устанавливаются обязательный перечень параметров, отслеживаемых в процессе производственного экологического контроля, критерии определения его периодичности, продолжительность и частота измерений, используемые инструментальные или расчетные методы.
3. Экологическая оценка эффективности производственного процесса в рамках производственного экологического контроля осуществляется на основе измерений и (или) на основе расчетов уровня эмиссий в окружающую среду, вредных производственных факторов, а также фактического объема потребления природных, энергетических и иных ресурсов.

#### **Статья 130. Права и обязанности природопользователя при проведении производственного экологического контроля**

1. При проведении производственного экологического контроля природопользователь имеет право:
  - 1) осуществлять производственный экологический контроль в объеме, минимально необходимом для слежения за соблюдением экологического законодательства Республики Казахстан;
  - 2) разрабатывать программу производственного экологического контроля в соответствии с принятыми требованиями с учетом своих технических и финансовых возможностей;
  - 3) самостоятельно определять организационную структуру службы производственного экологического контроля и ответственность персонала за его проведение;
  - 4) на добровольной основе проводить расширенный производственный экологический контроль.
2. При проведении производственного экологического контроля природопользователь обязан:
  - 1) разрабатывать программу производственного экологического контроля и согласовывать ее с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды;



- 2) реализовывать условия программы производственного экологического контроля и документировать результаты;
- 3) следовать процедурным требованиям и обеспечивать качество получаемых данных;
- 4) систематически оценивать результаты производственного экологического контроля и принимать необходимые меры по устранению выявленных несоответствий требованиям экологического законодательства Республики Казахстан;
- 5) представлять в установленном порядке отчеты по результатам производственного экологического контроля в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды;
- 6) безотлагательно сообщать в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды о фактах нарушений экологического законодательства Республики Казахстан, установленных в процессе производственного экологического контроля;
- 7) соблюдать технику безопасности;
- 8) обеспечивать доступ государственных экологических инспекторов к исходной информации для подтверждения качества и объективности осуществляемого производственного экологического контроля;
- 9) обеспечивать доступ общественности к программам производственного экологического контроля и отчетным данным по производственному экологическому контролю;
- 10) по требованию государственных экологических инспекторов представить документацию, результаты анализов и иные материалы производственного экологического контроля, необходимые для осуществления государственного экологического контроля.

### **Статья 131. Требования к разработке программы производственного экологического контроля**

1. Программа производственного экологического контроля разрабатывается природопользователем.
2. Программа производственного экологического контроля должна содержать следующую информацию:
  - 1) обязательный перечень параметров, отслеживаемых в процессе производственного мониторинга;
  - 2) период, продолжительность и частоту осуществления производственного мониторинга и измерений;
  - 3) сведения об используемых методах проведения производственного мониторинга;
  - 4) точки отбора проб и места проведения измерений;
  - 5) методы и частоту ведения учета, анализа и сообщения данных;
  - 6) план-график внутренних проверок и процедуру устранения нарушений экологического законодательства Республики Казахстан, включая внутренние инструменты реагирования на их несоблюдение;
  - 7) механизмы обеспечения качества инструментальных измерений;
  - 8) протокол действий в нестандартных ситуациях;
  - 9) организационную и функциональную структуру внутренней ответственности работников за проведение производственного экологического контроля;
  - 10) иные сведения, отражающие вопросы организации и проведения производственного экологического контроля.

### **Статья 132. Виды и организация проведения производственного мониторинга**

1. Производственный мониторинг является элементом производственного экологического контроля, выполняемым для получения объективных данных с установленной периодичностью.
2. В рамках осуществления производственного экологического контроля выполняются операционный мониторинг, мониторинг эмиссий в окружающую среду и мониторинг воздействия.
3. Операционный мониторинг (мониторинг производственного процесса) включает в себя наблюдение за параметрами технологического процесса для подтверждения того, что показатели деятельности природопользователя находятся в диапазоне, который считается целесообразным для его надлежащей проектной эксплуатации и соблюдения условий технологического регламента данного производства. Содержание операционного мониторинга определяется природопользователями.



4. Мониторинг эмиссий в окружающую среду включает в себя наблюдение за эмиссиями у источника для слежения за производственными потерями, количеством и качеством эмиссий и их изменением.

5. Проведение мониторинга воздействия включается в программу производственного экологического контроля в тех случаях, когда это необходимо для отслеживания соблюдения экологического законодательства Республики Казахстан и нормативов качества окружающей среды.

6. Мониторинг воздействия является обязательным в случаях:

1) когда деятельность природопользователя затрагивает чувствительные экосистемы и состояние здоровья населения;

2) на этапе введения в эксплуатацию технологических объектов;

3) после аварийных эмиссий в окружающую среду.

7. Мониторинг воздействия может осуществляться природопользователем индивидуально, а также совместно с другими природопользователями по согласованию с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

8. Программа производственного мониторинга разрабатывается на основе оценки воздействия намечаемых работ на окружающую среду. Программа производственного мониторинга согласовывается с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды, государственным органом санитарно-эпидемиологической службы и утверждается природопользователем. Продолжительность производственного мониторинга зависит от продолжительности воздействия.

9. Производственный мониторинг окружающей среды осуществляется производственными или независимыми лабораториями, аккредитованными в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан о техническом регулировании.

10. Данные производственного мониторинга используются для оценки состояния окружающей среды в рамках ведения Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов.

### **Статья 133. Учет и отчетность по производственному экологическому контролю**

Природопользователь ведет внутренний учет, формирует и представляет периодические отчеты по результатам производственного экологического контроля в соответствии с требованиями, устанавливаемыми уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

### **Статья 134. Организация природопользователем внутренних проверок**

1. Природопользователь принимает меры по регулярной внутренней проверке соблюдения экологического законодательства Республики Казахстан и сопоставлению результатов производственного экологического контроля с условиями экологического и иных разрешений.

2. Внутренние проверки проводятся работником (работниками), в трудовые обязанности которого входят функции по вопросам охраны окружающей среды и осуществлению производственного экологического контроля.

3. В ходе внутренних проверок контролируется:

1) выполнение мероприятий, предусмотренных программой производственного экологического контроля;

2) следование производственным инструкциям и правилам, относящимся к охране окружающей среды;

3) выполнение условий экологического и иных разрешений;

4) правильность ведения учета и отчетности по результатам производственного экологического контроля;

5) иные сведения, отражающие вопросы организации и проведения производственного экологического контроля.

4. Работник (работники), осуществляющий внутреннюю проверку, обязан:

1) рассмотреть отчет о предыдущей внутренней проверке;

2) обследовать каждый объект, на котором осуществляются эмиссии в окружающую среду;

3) составить письменный отчет руководителю, при необходимости, включающий требования о проведении мер по исправлению выявленных в ходе проверки несоответствий, сроки и порядок их устранения.

**Приказ и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 2 ноября 2009 года № 624 Об утверждении Правил первичного учета вод** (Приказ согласован с министерствами: здравоохранения, охраны окружающей среды, чрезвычайных ситуаций)-

## ПРАВИЛА ПЕРВИЧНОГО УЧЕТА ВОД

### 1. Общие положения

1. Настоящие Правила первичного учета вод (далее – Правила) разработаны в соответствии с подпунктом 25) пункта 1 статьи 37 Водного кодекса Республики Казахстан и определяет порядок первичного учета вод.

2. В настоящих Правилах используется следующие понятия:

**первичный учет вод** (далее – ПУВ) – измерение, обработка и регистрация объемов забора поверхностных и подземных вод и сбросов вод в водные объекты (расходной и приходной части водохозяйственного баланса);

**водопользователь** – физическое или юридическое лицо, которому в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, предоставлено право использования водных ресурсов для удовлетворения собственных нужд и (или) коммерческих интересов;

**водозаборное сооружение** – комплекс сооружений и устройств для забора воды из водных объектов.

### 2. Ведение первичного учета вод

3. Для ведения ПУВ водопользователями, осуществляющими специальное водопользование: составляется схема расположения водохозяйственных сооружений и технических устройств с указанием нумерацией мест измерения, забора и сброса воды, при помощи которых осуществляется забор или сброс вод, а также узлов учета передачи таких вод вторичным водопользователям, которая согласовывается с бассейновым водохозяйственным управлением;

ведутся журналы ПУВ ответственными лицами.

4. Измерение расходов воды производится на каждом водозаборном сооружении и выпуске сточных вод.

5. Для измерения расходов воды в открытых безнапорных водоводах применяются стандартные водосливы и лотки, а также другие измерительные установки.

6. Объем сбрасываемых вод учитывается отдельно по каждому выпуску их в водные объекты.

7. Сведения, полученные в результате ПУВ, представляются в бассейновые водохозяйственные управления на бумажном или электронном (в формате Excel) носителе ежеквартально в срок до 10 числа месяца следующего за отчетным кварталом, согласно приложению 1 к настоящим Правилам в разрезе отраслей экономики.

8. К эксплуатации средств измерений допускаются специально подготовленные лица, знающие их устройство, принципы действия, правила производства проверок и техники безопасности при обращении с ними.

9. Выбор средств измерений и измерительных установок определяется наличием помещений для размещения средств измерения, минимальными и максимальными эксплуатационными расходами воды и графиком их колебаний, избыточным давлением или вакуумом в трубопроводах, в которых устанавливаются расходомеры, типами насосных агрегатов (для насосных станций), составом сточной жидкости, степенью загрязненности и температурой воды.

10. В случае выхода из строя средства измерения водозаборного (сбросного) сооружения учет воды производится с момента записи последнего показания по день установки исправного средства измерения по среднесуточному расходу за последние десять календарных дней.

11. Результаты ПУВ фиксируются в журналах, согласно приложениям 2 и 3 к настоящим Правилам.

12. Журналы прошнуровываются и скрепляются подписью руководителя и печатью.

Приложение 1 к Правилам первичного учета вод  
**Сведения, полученные в результате ведения первичного учета вод за \_\_\_ квартал \_\_\_ г.**

Наименование организации \_\_\_\_\_  
 Почтовый адрес \_\_\_\_\_  
 РНН (либо при наличии БИН, ИИН) \_\_\_\_\_  
 Реквизиты документа, в соответствии с которым установлено право на забор (изъятие) водных ресурсов \_\_\_\_\_  
 Марка прибора водоучета \_\_\_\_\_  
 Дата последней поверки \_\_\_\_\_

Наименование водного объекта	Координаты водозабора			Номер водозабора	Лимит забора, тыс. м <sup>3</sup>	Фактический объем забора за отчетный квартал, тыс. м <sup>3</sup>			Номер узла учета подачи воды вторичным водопользователям	Передано вторичным водопользователям			Потери				
	с. широты		в. долготы			Все-го за квартал	в т.ч.			в т.ч.	Нормативные	Сверхнормативные					
	град	мин	сек				1	2					3				
1	2	3	4	5	6	7	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20

Приложение 2 к Правилам первичного учета вод

**ЖУРНАЛ**

**учета водопотребления (водоотведения) водоизмерительными приборами и устройствами**

Дата измерения расхода	Показания расходомера (прибора)		Время работы расходомера, сутки	Коэффициент поправки или тарировки прибора	Объем забора воды, м <sup>3</sup> /сут, (гр.4 x гр.6)	Ф.И.О. лица, осуществляющего учет	Подпись
	предыдущее	на момент измерения					
Итого за отчетный месяц							
Нарастающее итоговое с начала года							

Проверил ответственное лицо: \_\_\_\_\_ (должность) \_\_\_\_\_ (ф.и.о.) «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_\_ г.

**Журнал**

**учета качества сбрасываемых сточных (дренажных) вод**

Дата	Наименование ингредиента	Концентрация ингредиента, мг/дм <sup>3</sup>	Расход сточных (дренажных) вод, тыс.м <sup>3</sup> /сут	Количество сбрасываемого ингредиента, кг	Ф.И.О. лица, осуществляющего анализ	Подпись
1	2	3	4	5	6	7

Проверил

ответственное лицо: \_\_\_\_\_  
 (должность) (подпись) (ф.и.о.)

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**Статья 54. Государственная экспертиза в области использования и охраны водного фонда**

1. В области использования и охраны водного фонда осуществляются следующие виды государственной экспертизы:

- 1) государственная экспертиза деятельности, влияющей на состояние водного объекта;
- 2) государственная экспертиза предпроектной и проектной документации на строительство и реконструкцию, эксплуатацию, консервацию и ликвидацию хозяйственных и других объектов, влияющих на состояние водных объектов;
- 3) государственная экспертиза запасов подземных вод и геологической информации о подземных водных объектах;
- 4) государственная экспертиза соответствия водохозяйственных и промышленных гидротехнических сооружений требованиям чрезвычайных ситуаций;
- 5) государственные санитарно-эпидемиологическая и экологическая экспертизы.

2. Государственная экспертиза деятельности, влияющей на состояние водного объекта, осуществляется для оценки воздействия данной деятельности на окружающую среду и принимаемых управленческих и хозяйственных решений. Государственная экспертиза деятельности, влияющей на состояние водного объекта, является обязательной.

3. Государственная экспертиза предпроектной и проектной документации на строительство и реконструкцию, эксплуатацию, консервацию и ликвидацию хозяйственных и других объектов, влияющих на состояние водных объектов, осуществляется с целью проверки ее соответствия исходным данным, техническим условиям и требованиям нормативных документов, утвержденных уполномоченным государственным органом по делам архитектуры, градостроительства и строительства и уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

4. Государственная экспертиза запасов подземных вод и геологической информации о подземных водных объектах осуществляется уполномоченным органом по изучению и использованию недр.

5. Государственная экспертиза соответствия водохозяйственных и промышленных гидротехнических сооружений требованиям чрезвычайных ситуаций осуществляется уполномоченным органом в области чрезвычайных ситуаций и уполномоченным органом в области промышленной безопасности.

6. Государственные санитарно-эпидемиологическая и экологическая экспертизы осуществляются соответственно уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды.

7. Порядок проведения государственной экспертизы определяется законодательством Республики Казахстан.

Общие требования к организации Государственной экспертизы в области использования и охраны водного фонда установлены **Экологическим кодексом Республики Казахстан от 9 января 2007 года №212-III ЗРК в главе 7. Экологическая экспертиза:**

**Статья 45. Виды экологической экспертизы**

В Республике Казахстан осуществляются государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза.

#### **Статья 46. Цели экологической экспертизы**

Экологическая экспертиза проводится в целях:

- 1) определения и ограничения возможных негативных последствий реализации планируемой управленческой, хозяйственной, инвестиционной, нормотворческой и иной деятельности на окружающую среду и здоровье населения;
- 2) соблюдения баланса интересов экономического развития и охраны окружающей среды, а также предотвращения ущерба третьим лицам в процессе природопользования.

#### **Статья 47. Объекты государственной экологической экспертизы**

1. Обязательной государственной экологической экспертизе подлежат:

- 1) проекты планируемой хозяйственной и иной деятельности с сопровождающими их материалами оценки воздействия на окружающую среду в соответствии со стадиями, определенными статьей 37 настоящего Кодекса;
- 2) все виды предплановой и предпроектной документации, касающиеся вопросов природопользования, проекты прогнозов, экологических и иных программ, концепции основных направлений деятельности государственных органов и организаций, государственные инвестиционные программы, договоры, контракты, в том числе касающиеся изменения форм собственности и приватизации;
- 3) проекты реконструкции с материалами оценки воздействия на окружающую среду для существующих объектов;
- 4) проекты нормативов эмиссий в окружающую среду;
- 5) проекты нормативных правовых актов Республики Казахстан, нормативно-технических и инструктивно-методических документов, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую среду;
- 6) технико-экономические обоснования (расчеты) и проекты на размещение, строительство, реконструкцию, развитие, техническое перевооружение, перепрофилирование, ликвидацию предприятий, объектов и комплексов, зданий и сооружений, биологические обоснования на добычу и использование ресурсов животного и растительного мира;
- 7) проекты схем организации территорий;
- 8) проекты генеральных планов застройки (развития) городов и территорий, в том числе территорий специальных экономических зон и территорий с особым режимом ведения хозяйственной деятельности;
- 9) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий, зоны экологического бедствия или чрезвычайной экологической ситуации, а также программы реабилитации этих территорий;
- 10) проекты хозяйственной и иной деятельности, которая может оказывать воздействие на окружающую среду сопредельных государств или для осуществления которой необходимо использование общих с сопредельными государствами природных объектов, или которая затрагивает интересы сопредельных государств, определенные международными договорами;
- 11) документация по применению технологий, техники и оборудования, в том числе перемещаемых (ввозимых) в Республику Казахстан;
- 12) документация, обосновывающая выдачу разрешений (лицензий) на использование и (или) изъятие природных ресурсов.

2. Объекты государственной экологической экспертизы проходят повторную государственную экологическую экспертизу в случаях:

- 1) доработки объекта государственной экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;
- 2) внесения в проектную и иную документацию изменений после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- 3) на основании судебного решения.

3. Объекты государственной экологической экспертизы подразделяются на категории I, II, III, IV согласно классификации объектов, приведенной в статье 40 настоящего Кодекса.

К I категории относятся также проекты нормативных правовых актов, разрабатываемые центральными государственными органами, а также объекты, указанные в подпунктах б) – 9) и 11) пункта 1 настоящей статьи.

Ко II категории относятся также проекты нормативных правовых актов органов местного государственного управления, проекты региональных планов и программ, проекты генеральных планов застройки территорий областного и районного значения.

#### **Статья 48. Органы, осуществляющие государственную экологическую экспертизу**

1. Государственная экологическая экспертиза проводится уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и местными исполнительными органами в пределах их компетенции.

2. Государственная экологическая экспертиза объектов I категории проводится уполномоченным органом в области охраны окружающей среды, II, III и IV категорий – местными исполнительными органами областей (города республиканского значения, столицы).

3. Распределение объектов I категории, подлежащих государственной экологической экспертизе, между уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и его территориальными подразделениями устанавливается уполномоченным органом в области охраны окружающей среды в соответствии с критериями, утвержденными Правительством Республики Казахстан.

#### **Статья 49. Порядок проведения государственной экологической экспертизы**

1. Документацию на государственную экологическую экспертизу представляют:

1) заказчик (инвестор) намечаемой управленческой, хозяйственной, инвестиционной и иной деятельности;

2) руководитель государственного органа, который ведет разработку проектов нормативных правовых актов, планов и программ, подлежащих государственной экологической экспертизе.

2. Порядок проведения государственной экологической экспертизы определяется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

#### **Статья 50. Сроки проведения государственной экологической экспертизы**

1. Срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать три месяца с момента передачи органам, осуществляющим государственную экологическую экспертизу, всей необходимой документации, прошедшей предварительную экспертизу.

2. Срок предварительной экспертизы не должен превышать две недели со дня поступления документации на государственную экологическую экспертизу. В случае неполноты представленной документации она подлежит возвращению представившему ее лицу.

#### **Статья 51. Заключение государственной экологической экспертизы**

1. Заключение государственной экологической экспертизы выдается по результатам ее проведения.

2. Положительное заключение государственной экологической экспертизы содержит выводы о допустимости и возможности принятия решения по реализации объекта экологической экспертизы.

3. При отрицательном заключении государственной экологической экспертизы заказчик обязан обеспечить доработку представленных на экспертизу материалов в соответствии с предложениями и замечаниями экспертного заключения и в установленный им срок представить все материалы на повторную экологическую экспертизу либо отказаться от намечаемой деятельности.

4. Запрещаются финансирование и реализация проектов хозяйственной и иной деятельности, по которым обязательно проведение государственной экологической экспертизы, банками и иными финансовыми организациями без положительного заключения государственной экологической экспертизы.

5. Заключение государственной экологической экспертизы подписывается руководителями экспертных подразделений уполномоченного органа в области охраны окружающей среды, территориальных подразделений уполномоченного органа в области охраны окружающей среды на соответствующей территории либо руководителем экспертного подразделения местных исполнительных органов областей, города республиканского значения, столицы в пределах их компетенции.

6. Положительное заключение государственной экологической экспертизы к проектной документации действует в течение пяти лет со дня его выдачи.



## **Статья 52. Права руководителей экспертных подразделений, осуществляющих государственную экологическую экспертизу**

1. Руководители экспертных подразделений, осуществляющих государственную экологическую экспертизу, имеют право:

1) создавать в установленном порядке эколого-экспертные комиссии, группы для проведения государственной экологической экспертизы, привлекать к участию в работе отечественных и зарубежных специалистов, а также юридические лица;

2) осуществлять контроль за деятельностью экспертных подразделений, создаваемых комиссий и групп;

3) возглавлять экспертные советы государственной экологической экспертизы, организовывать их деятельность;

4) определять методы проведения государственной экологической экспертизы;

5) отклонять представленные на государственную экологическую экспертизу материалы, не отвечающие требованиям экологического законодательства Республики Казахстан;

6) возвращать на доработку документы и материалы, содержащие ошибки в расчетах и другие нарушения, исправление которых требует дополнительных исследований, поисковых работ либо выделения дополнительных средств;

7) подписывать заключения государственной экологической экспертизы;

8) отзываться ранее выданные положительные заключения государственной экологической экспертизы в течение месяца с момента выявления обстоятельств, свидетельствующих о негативных последствиях реализации объекта экспертизы для окружающей среды, либо невыполнения заказчиком условий вышеназванных заключений;

9) запрашивать необходимые для проведения государственной экологической экспертизы дополнительные материалы;

10) представлять в банки и иные финансовые организации сведения об объектах экспертизы, которые не получили положительного заключения государственной экологической экспертизы;

11) готовить и передавать соответствующие материалы правоохранительным и иным органам для решения вопросов о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства Республики Казахстан.

2. Исключен в соответствии с Законом РК от 04.12.08 г. № 97-IV

3. При организации и проведении государственной экологической экспертизы руководители экспертных подразделений независимы и действуют в соответствии с экологическим законодательством Республики Казахстан.

Независимость руководителей экспертных подразделений обеспечивается положениями о них, утверждаемыми уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и местными исполнительными органами, включающими порядок их назначения и увольнения и иные условия, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

## **Статья 53. Эксперт государственной экологической экспертизы**

1. Экспертом государственной экологической экспертизы является лицо, имеющее специальные знания и обладающее достаточным опытом, необходимым для проведения экологической экспертизы, и привлеченное в установленном порядке органом государственной экологической экспертизы к проведению государственной экологической экспертизы.

2. Экспертом государственной экологической экспертизы не может быть представитель заказчика документации, подлежащей экологической экспертизе, или разработчик объекта государственной экологической экспертизы, а также физические и юридические лица, состоящие с заказчиком или разработчиком в трудовых или иных договорных отношениях.

3. Эксперт государственной экологической экспертизы несет ответственность за выполненную им экспертизу в соответствии с законами Республики Казахстан.

4. Запрещается вмешательство государственных органов, физических, юридических и должностных лиц в деятельность эксперта, связанную с проведением государственной экологической экспертизы.

5. Нарушенные права эксперта государственной экологической экспертизы подлежат защите в судебном и административном порядке, а лица, виновные в этом нарушении, несут ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

6. Эксперт государственной экологической экспертизы имеет право:

- 1) требовать представления дополнительных материалов, имеющих значение для всесторонней и объективной оценки объекта государственной экологической экспертизы;
- 2) дополнительно привлекать к проведению экологической экспертизы специалистов;
- 3) вносить предложения по совершенствованию организации работы экспертизы, методологии, порядку и принципам ее осуществления;
- 4) формировать особое мнение по объекту государственной экологической экспертизы, которое прилагается к заключению государственной экологической экспертизы.

7. Эксперт государственной экологической экспертизы обязан:

- 1) обеспечивать комплексное, объективное и качественное проведение государственной экологической экспертизы;
- 2) соблюдать требования экологического законодательства Республики Казахстан;
- 3) проводить государственную экологическую экспертизу на основе действующих норм и правил;
- 4) соблюдать установленные сроки и порядок осуществления государственной экологической экспертизы;
- 5) готовить аргументированные заключения государственной экологической экспертизы и своевременно передавать их органам, принимающим решение о реализации объекта экспертизы, и заказчикам;
- 6) при отклонении экспертируемых объектов от дальнейшего рассмотрения либо возвращении обосновывающих их материалов на доработку объективно оценивать и доказательно обосновывать заключения государственной экологической экспертизы;
- 7) обеспечивать сохранность материалов и согласовывать свои действия в отношении конфиденциальных документов с их владельцем, не допускать разглашения вверенных ему сведений.

#### **Статья 54. Привлечение внешних экспертов в процессе проведения государственной экологической экспертизы**

В случае, если проведение государственной экологической экспертизы требует привлечения внешних экспертов, органы государственной экологической экспертизы имеют право обратиться за экспертными заключениями в другие государственные органы, иные организации, а также к отдельным специалистам. Привлечение внешних экспертов осуществляется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды, местными исполнительными органами областей, города республиканского значения, столицы в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных закупках.

#### **Статья 55. Реестр проектов нормативных правовых актов, прошедших государственную экологическую экспертизу**

Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды осуществляет ведение реестра проектов нормативных правовых актов, прошедших государственную экологическую экспертизу, и присваивает им регистрационные номера.

#### **Статья 56. Экспертные советы государственной экологической экспертизы**

1. При уполномоченном органе в области охраны окружающей среды создаются экспертные советы государственной экологической экспертизы, являющиеся консультативно-совещательными органами и действующие в соответствии с положениями о них.

2. Положения об экспертных советах государственной экологической экспертизы уполномоченного органа в области охраны окружающей среды, их персональные составы утверждаются руководителем уполномоченного органа в области охраны окружающей среды.

3. Членами экспертных советов государственной экологической экспертизы могут являться должностные лица государственных органов, функции которых связаны с охраной окружающей среды, ученые научно-исследовательских учреждений, высших учебных заведений, специалисты-практики и представители общественности.

4. К ведению экспертных советов государственной экологической экспертизы относятся:

- 1) обсуждение сложных проблем обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды, использования и воспроизводства природных ресурсов при проведении экологической экспертизы;

2) рассмотрение заключений государственной экологической экспертизы относительно объектов повышенной экологической опасности.

### **Статья 57. Гласность государственной экологической экспертизы и доступ населения к принятию решений**

1. Заявка на проведение государственной экологической экспертизы, за исключением заявок на проведение государственной экологической экспертизы проектов нормативов эмиссий в окружающую среду, подлежит обязательному опубликованию в средствах массовой информации заказчиком намечаемой деятельности.

2. Всем заинтересованным гражданам и общественным объединениям предоставляется возможность выразить свое мнение в период проведения государственной экологической экспертизы.

3. Общественные слушания проводятся по проектам, реализация которых может непосредственно повлиять на окружающую среду и здоровье граждан.

4. Порядок проведения общественных слушаний устанавливается уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и должен определять:

- 1) выявление заинтересованных лиц;
- 2) указание мест, где могут быть получены информация и консультации;
- 3) указание способа информирования населения (расклейка афиш в определенных местах, публикация в газетах, организация выставок с представлением планов, чертежей, таблиц, графиков, моделей);
- 4) определение способа, которым осуществляется консультация населения (письменные представления, опрос населения);
- 5) сроки проведения общественных слушаний.

5. После принятия решения по заключению государственной экологической экспертизы всем заинтересованным лицам предоставляется возможность получить информацию по объекту экспертизы в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом.

### **Статья 58. Порядок рассмотрения разногласий при осуществлении государственной экологической экспертизы**

1. Разногласия при осуществлении государственной экологической экспертизы рассматриваются путем переговоров либо в судебном порядке.

2. Путем переговоров разногласия по вопросам государственной экологической экспертизы рассматриваются уполномоченным органом в области охраны окружающей среды по обращению любой из заинтересованных сторон, в том числе заказчика намечаемой деятельности, местного исполнительного органа. При этом предметом разногласий не может служить отрицательное заключение государственной экологической экспертизы.

### **Статья 59. Финансирование государственной экологической экспертизы**

Финансирование государственной экологической экспертизы осуществляется за счет бюджетных средств, а также средств заказчиков.

**Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 28 июня 2007 года № 207-п «Об утверждении Правил проведения государственной экологической экспертизы»** (Приказ согласован с министерствами: здравоохранения, сельского хозяйства, энергетики и минеральных ресурсов, агентством по управлению земельными ресурсами).

### **Правила проведения государственной экологической экспертизы**

#### **1. Общие положения**

1. Правила проведения государственной экологической экспертизы (далее – Правила) разработаны в соответствии с подпунктом 28) статьи 17 и пунктом 2 статьи 49 Экологического Кодекса Республики Казахстан от 9 января 2007 года (далее – Кодекс).

2. Правила определяют порядок организации деятельности и взаимодействия органов государственной экологической экспертизы уполномоченного органа в области охраны окружающей среды (далее – уполномоченный орган), его территориальных подразделений и местных исполнительных

органов, проводящих государственную экологическую экспертизу, а также устанавливают требования к составу, содержанию материалов, представляемых на государственную экологическую экспертизу.

3. Правила предназначены для практического применения в органах государственной экологической экспертизы уполномоченного органа, его территориальных подразделений, местных исполнительных органов, проводящих государственную экологическую экспертизу, и использования в качестве информационного материала юридическими и физическими лицами, которые планируют или осуществляют деятельность на территории Республики Казахстан.

## **2. Термины и определения**

4. В Правилах, наряду с терминами и определениями, представленными в Кодексе, используются следующие основные термины и определения:

внешние эксперты – физические и юридические лица, привлеченные центральным исполнительным органом в области охраны окружающей среды и его территориальными подразделениями, местными исполнительными органами областей (города республиканского значения, столицы) для проведения экологической экспертизы, имеющие соответствующую лицензию на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды;

экспертные органы – органы государственной экологической экспертизы уполномоченного органа, его территориальных подразделений и местных исполнительных органов.

## **3. Цели, задачи и принципы государственной экологической экспертизы**

5. Государственная экологическая экспертиза – вид экспертной деятельности уполномоченного органа, его территориальных подразделений и местных исполнительных органов в пределах их компетенции, целью которой является реализация требований экологического законодательства Республики Казахстан, обеспечение условий рационального природопользования в процессе принятия решений о социально-экономическом развитии Республики, ее отдельных регионов, отраслей народного хозяйства, деятельности отдельных предприятий.

Государственная экологическая экспертиза устанавливает соответствие намечаемой и осуществляемой хозяйственной и иной деятельности нормативам качества окружающей среды и экологическим требованиям, а также определяет допустимость реализации объекта государственной экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую среду и связанных с ними социальных последствий.

6. Целями государственной экологической экспертизы являются:

1) определение и ограничение возможных негативных последствий реализации планируемой и осуществляемой управленческой, хозяйственной, инвестиционной нормотворческой и иной деятельности на окружающую среду и здоровье населения;

2) соблюдение баланса интересов экономического развития и охраны окружающей среды, а также предотвращение ущерба третьим сторонам в процессе природопользования.

7. Государственная экологическая экспертиза носит обязательный характер и должна предшествовать принятию правовых, хозяйственных и управленческих решений в части природопользования и воздействия на окружающую среду и здоровье населения. Без положительного заключения государственной экологической экспертизы финансирование и реализация проектов запрещается.

8. Задачами государственной экологической экспертизы являются:

1) определение экологической обоснованности намечаемых решений, реализация которых может повлиять на состояние окружающей среды и природных ресурсов;

2) определение полноты и правильности оценки воздействия планируемой и осуществляемой управленческой, хозяйственной, инвестиционной и иной деятельности на окружающую среду и здоровье населения, включая анализ возможных социальных, экономических и экологических последствий и определение уровня экологического риска;

3) оценка эффективности, полноты и достаточности, предлагаемых в объектах экспертизы мер по охране окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов, охране здоровья населения;

4) подготовка заключений государственной экологической экспертизы, своевременная передача их государственным и иным организациям, принимающим решение о реализации объекта экспертизы и представление необходимой информации заинтересованным органам и населению;

5) проверка соблюдения в экспертируемой документации экологических требований, содержащихся в законах Республики Казахстан, стандартах, нормах и правилах, действующих на территории Республики Казахстан.

9. Принципами государственной экологической экспертизы являются:

- 1) обязательность проведения государственной экологической экспертизы;
- 2) взаимодействие с контролирующими и надзорными государственными органами;
- 3) объективность и научная обоснованность выводов государственной экологической экспертизы;
- 4) независимость экспертных органов и экспертов при осуществлении ими своих полномочий;
- 5) гласность;
- 6) комплексность государственной экологической экспертизы и разнообразия ее видов;
- 7) приоритетность экологических и медико-биологических интересов.

#### **4. Органы, осуществляющие государственную экологическую экспертизу**

10. Государственную экологическую экспертизу осуществляют:

1) уполномоченный орган в области охраны окружающей среды и его территориальные подразделения – в части организации и проведения государственной экологической экспертизы объектов I категории;

Распределение объектов I категории, подлежащих государственной экологической экспертизе, между уполномоченным органом и его территориальными подразделениями устанавливается уполномоченным органом в области охраны окружающей среды в соответствии с критериями, утвержденными постановлением Правительством Республики Казахстан от 31 марта 2009 года № 449.

2) местные исполнительные органы – в части организации и проведения государственной экологической экспертизы объектов II, III и IV категории.

#### **5. Объекты государственной экологической экспертизы**

11. Обязательной государственной экологической экспертизе подлежат следующие объекты:

1) проекты планируемой хозяйственной и иной деятельности с сопровождающими их материалами оценки воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС);

2) все виды предплановой и предпроектной документации, касающиеся вопросов природопользования, проекты прогнозов, экологических и иных программ, концепции основных направлений деятельности государственных органов и организаций, государственные инвестиционные программы, договоры, контракты, в том числе касающиеся изменения форм собственности и приватизации;

3) проекты реконструкции с материалами ОВОС для существующих объектов;

4) проекты нормативов эмиссий в окружающую среду;

5) проекты нормативных правовых актов Республики Казахстан, нормативно-технических и инструктивно-методических документов, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую среду;

6) технико-экономические обоснования (расчеты) и проекты на размещение, строительство, реконструкцию, развитие, техническое перевооружение, перепрофилирование, ликвидацию предприятий, объектов и комплексов, зданий и сооружений, биологические обоснования на добычу и использование ресурсов животного и растительного мира;

7) проекты схем организации территорий;

8) проекты генеральных планов застройки (развития) городов и территорий, в том числе территорий специальных экономических зон и территорий с особым режимом ведения хозяйственной деятельности;

9) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий, зоны экологического бедствия или чрезвычайной экологической ситуации, а также программы реабилитации этих территорий;

10) проекты хозяйственной и иной деятельности, которая может оказывать воздействие на окружающую среду сопредельных государств или для осуществления которой необходимо использование общих с сопредельными государствами природных объектов, или которая затрагивает интересы сопредельных государств, определенные международными договорами;



11) документация по применению технологий, техники и оборудования, в том числе перемещаемых (ввозимых) в Республику Казахстан;

12) документация, обосновывающая выдачу разрешений (лицензий) на использование и (или) изъятие природных ресурсов;

#### **6. Объем и состав материалов, представляемых на государственную экологическую экспертизу**

12. Материалы, представляемые на государственную экологическую экспертизу, должны отражать полный состав проекта, согласно действующим нормативам и содержать:

1) комплексную эколого-социальную и экономическую оценку воздействия последствий планируемой деятельности, включая:

сводную пояснительную записку;

проект с характеристиками объекта экспертизы, технологий и технологических процессов намечаемого производства, оказывающих воздействие на состояние окружающей среды. Содержание проектных материалов архитектурно-градостроительного, планировочного, прогнозного характера, экологические и иные программы, природоохранные схемы и другая предплановая и предпроектная документация должны давать полную картину намечаемой хозяйственной, производственной, научной и иной деятельности с обоснованием необходимости и целесообразности ее развития, влияния на окружающую среду;

материалы ОВОС, оформленные в виде документа, уровень разработки которого соответствует стадиям проектирования;

электронную версию проекта, расчета рассеивания загрязняющих веществ в приземном слое, обоснование объемов эмиссий в формате «Excel»;

2) заявление об экологических последствиях планируемой деятельности;

3) результаты учета общественного мнения;

4) документы согласования реализации планируемой деятельности для объектов, которые оказывают или могут оказать отрицательное воздействие на окружающую среду, со следующими юридическими и физическими лицами:

землепользователи, собственники земельных участков;

государственные органы санитарно-эпидемиологической службы;

бассейновая инспекция по регулированию использования и охране водных ресурсов (при размещении объектов или осуществлении деятельности на водоохраной территории);

органы по управлению земельными ресурсами;

органы изучения и использования недр (на участках возможного размещения полезных ископаемых), а также при использовании подземных вод и наличии источников их возможного загрязнения);

уполномоченный орган в области лесного хозяйства, охраны воспроизводства и использования животного мира, особо охраняемых природных территорий;

в области охраны рыбных ресурсов (для предприятий, проводящих различные виды деятельности в рыбохозяйственных водоемах).

Необходимость согласования с указанными организациями устанавливается экспертным органом в зависимости от объектов окружающей среды, попадающих в зону воздействия намечаемой деятельности.

13. В материалах, представляемых на рассмотрение в экспертные органы, должны быть отражены, в зависимости от характеристики намечаемой деятельности, решения по:

1) внедрению эффективных материалов, энергосберегающих, мало- и безотходных технологических процессов;

2) рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, комплексной переработке и утилизации отходов производства и потребления;

3) обеспечению эффективной очистки сточных вод, использование их для технических нужд, приоритетные направления очистки, такие как отказ от сброса неочищенных вод в природные водотоки и водоемы, на рельеф местности;

4) действенности и гарантированности обосновывающих мер, касающихся охраны атмосферного воздуха от загрязнения;

5) сохранности и восстановлению почвенного, растительного покрова и животного мира, соблюдению статуса объектов природно-заповедного фонда;



б) обеспечению защиты населения и окружающей среды от вредного воздействия антропогенных физических, химических и биологических факторов.

14. ОВОС проводится на всех стадиях проектирования. Материалы ОВОС и проектные разработки намечаемой или реализуемой деятельности представляются заказчиком (инициатором) государственной экологической экспертизы и должны включать следующие сведения:

1) характеристику состояния окружающей природной среды места осуществления планируемой деятельности;

2) определение видов и уровней воздействия планируемой деятельности на окружающую среду и здоровье населения в нормальных условиях и при аварийных ситуациях и их социально-экономических последствий;

3) прогноз возможных изменений состояния окружающей среды в случае осуществления намечаемой деятельности и качественного состояния компонентов природной среды;

4) мероприятия по обеспечению охраны окружающей среды в процессе осуществления планируемой деятельности;

5) перспективы социально-экономического развития региона;

6) меры по снижению уровня экологического риска и предупреждению аварийных ситуаций;

7) возможные альтернативные варианты достижения целей планируемой деятельности, включая отказ от планируемой деятельности;

8) иные требования, согласно действующему экологическому законодательству Республики Казахстан.

15. На основании результатов выполненной ОВОС заказчиком (инициатором) подготавливается и представляется в составе экспортируемых материалов заявление об экологических последствиях планируемой или осуществляемой хозяйственной деятельности, которое является основанием для подготовки решения о ее реализации.

16. К документации, передаваемой на государственную экологическую экспертизу, также прилагаются копии:

1) в случае проведения отраслевых экспертиз – соответствующих заключений;

2) в случае представления на повторную государственную экологическую экспертизу данного проекта – ранее выданных заключений государственной экологической экспертизы;

3) в случае рассмотрения проектной документации в уполномоченном органе – предложения и замечания к заключению государственной экологической экспертизы от соответствующего территориального подразделения.

17. Документация по применению технологий, техники за исключением транспортных средств и оборудования, в том числе перемещаемых (ввозимых) в Республику Казахстан должна содержать:

1) оценку воздействия на окружающую среду;

2) стандарт организаций (технические условия);

3) инструкцию по эксплуатации (при наличии);

4) материалы (протоколы, справки, отчеты) о проведенных предварительных испытаниях (исследованиях);

5) сертификаты соответствия;

6) характеристику технологий, техники, за исключением транспортных средств, и оборудования, в том числе перемещаемых (ввозимых) в Республику Казахстан, по сравнению с уже существующими аналогами, описание технологического процесса;

7) согласования с уполномоченными органами в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, промышленной безопасности на опасных производственных объектах, пожарной безопасности и технического регулирования.

17-1. Не подлежат государственной экологической экспертизе техника, оборудование, приобретаемые для замены вышедшей из строя аналогичной техники, оборудования.

18. Материалы на размещение объектов хозяйственной деятельности и выбор земельных участков формируются в соответствии с требованиями земельного законодательства Республики Казахстан и должны содержать следующие материалы:

1) заявление о согласовании на выделение земельного участка с указанием цели использования земельного участка, его размеров, местоположения (с приложением копии картографического материала);

2) акт выбора земельного участка под строительство объекта (или технико-экономическое обоснование вариантов его строительства), содержащий обзор состояния окружающей среды (первую стадию ОВОС);

3) материалы технико-экономического обоснования строительства объекта, привязанного к выбранной площадке, содержащие предварительную ОВОС (ПредОВОС).

### **7. Организация и процедура проведения государственной экологической экспертизы**

20. Государственная экологическая экспертиза проводится путем рассмотрения, анализа и оценки объектов экологической экспертизы:

1) штатными сотрудниками экспертных органов;

2) экспертными комиссиями, создаваемыми руководителями экспертных органов с привлечением внешних экспертов;

3) межотраслевыми экспертными комиссиями, состоящими из представителей уполномоченного органа, заинтересованных государственных органов, учреждений и организаций, в том числе из зарубежных стран – в части организации и проведения государственной экологической экспертизы сложных по воздействиям на окружающую среду объектов.

21. Внешние эксперты организуют рассмотрение представленной документации и представляют предложения и замечания в виде заключения в экспертные органы.

Заключение внешних экспертов носит рекомендательный характер.

22. Процедура государственной экологической экспертизы состоит из последовательных стадий, в ходе которых экспертные органы проводят рассмотрение материалов и оценку объекта экспертизы и формируют обоснованное и объективное экспертное заключение и включает в себя:

1) регистрацию заявления (письма) о проведении государственной экологической экспертизы в отделах документационного обеспечения уполномоченного органа, его территориальных подразделений и местных исполнительных органов;

2) предварительную экспертизу (далее – предэкспертиза), заключающуюся в проверке наличия и полноты, переданных на экспертизу материалов, реквизитов, включая ОВОС намечаемой хозяйственной деятельности, и установлении их соответствия действующему законодательству Республики Казахстан и нормативным требованиям;

3) основную стадию экспертизы, предусматривающую определение необходимого уровня экспертизы, оценку и аналитическую обработку материалов, выявление степени экологической опасности намечаемой либо осуществляемой деятельности, достаточности и достоверности обоснований реализации объектов экспертизы;

4) заключительную стадию экспертизы, включающую обобщение отдельных экспертных оценок и результатов государственной экологической экспертизы, подготовку экспертного заключения с выводами о согласовании материалов или их отклонении.

23. Документация, не соответствующая требованиям стадии предэкспертизы, от дальнейшего рассмотрения отклоняется и возвращается заявителю с уведомлением о причинах отклонения.

24. Экспертные органы вправе отклонить заявку на проведение государственной экологической экспертизы объекта в следующих случаях:

непредставления заказчиком всех необходимых документов;

если представленные материалы ОВОС или заявление об экологических последствиях не отвечает установленным требованиям или содержат ошибочные данные, без которых принятие объективного решения не представляется возможным.

### **8. Уровни и результаты проведения государственной экологической экспертизы**

25. Проведение государственной экологической экспертизы в зависимости от сложности рассматриваемых материалов, определяемым руководителем экспертного органа, осуществляется на следующих трех уровнях:

1) первый уровень – экспертиза материалов, осуществляемая отдельными экспертами из числа специалистов экспертного органа;

2) второй уровень – экспертиза материалов, осуществляемая специалистами экспертного органа с привлечением внешних экспертов для экспертизы и анализа специальных вопросов;

3) третий уровень – экспертиза материалов по наиболее сложным объектам, осуществляемая межотраслевыми экспертными комиссиями, состоящими из представителей уполномоченного органа, заинтересованных государственных органов, учреждений и организаций, в том числе из зарубежных стран.

26. Рассмотрение проектных материалов, осуществляемое экспертными органами уполномоченного органа, проводится с учетом замечаний и предложений к заключению государственной экологической экспертизы, или участия специалистов его территориальных подразделений (по месту расположения объекта), и реализуется следующим образом:

1) оцениваются и анализируются проектные материалы в части необходимости, целесообразности и возможности реализации намечаемой хозяйственной деятельности, а также оценки проблемы в целом, с выработкой предложений по согласованию;

2) формируются предложения или замечания и представляются в письменной форме;

3) представители территориальных подразделений в случае необходимости участвуют в проведении процесса государственной экологической экспертизы с представлением предварительного анализа ситуации. В данном случае срок рассмотрения материалов территориальными подразделениями с выдачей замечаний и предложений должен составлять две недели.

27. Выводы заключений отраслевых экспертиз, осуществляемых иными государственными органами, используются государственной экологической экспертизой в качестве обосновывающих материалов; выводы заключений общественной экологической экспертизы – в качестве имеющих рекомендательный характер.

28. Результатом осуществления государственной экологической экспертизы является экспертное заключение по форме, установленной Приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 17 апреля 2007 года № 114-п «Об утверждении формы заключения государственной экологической экспертизы». Заключение завершается одним из следующих выводов:

1) «не согласовывается»;

2) «согласовывается»;

29. При заключении с выводом «не согласовывается» инициатор экспертизы дорабатывает материалы по замечаниям государственной экологической экспертизы и представляет их на повторную государственную экологическую экспертизу либо отказывается от намечаемой деятельности.

30. Исключен

31. Заключение государственной экологической экспертизы подписывается руководителями экспертных подразделений уполномоченного органа в области охраны окружающей среды, территориальных подразделений уполномоченного органа в области охраны окружающей среды на соответствующей территории либо руководителем экспертного подразделения местных исполнительных органов областей, города республиканского значения, столицы в пределах его компетенции.

32. Результаты государственной экологической экспертизы особо сложных по воздействию на окружающую среду объектов, рассматриваются на Экспертных советах государственной экологической экспертизы в соответствии с их положениями, утверждаемыми в установленном порядке.

## **9. Срок проведения и действия государственной экологической экспертизы**

33. Срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать трех месяцев с момента передачи экспертным органам, всей необходимой документации, прошедшей предварительную экспертизу.

34. Начало срока проведения государственной экологической экспертизы устанавливается с момента передачи экспертным органам всей необходимой документации, прошедшей стадию предэкспертизы, срок которой не должен превышать двух недель.

35. Положительное заключение государственной экологической экспертизы к проектной документации действует в течение пяти лет со дня его выдачи.

36. Объекты государственной экологической экспертизы, не реализованные в течение указанного срока, подлежат повторной государственной экологической экспертизе.

37. Объекты государственной экологической экспертизы проходят повторную государственную экологическую экспертизу в случаях:

1) доработки объекта государственной экологической экспертизы, по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;

- 2) внесения в проектную и иную документацию изменений после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- 3) на основании судебного решения.

**Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан  
от 7 мая 2007 года № 135-о «Об утверждении Правил проведения общественных слушаний»**

**Правила проведения общественных слушаний**

**1. Общие положения**

1. Настоящие Правила разработаны в соответствии с Экологическим кодексом Республики Казахстан от 9 января 2007 года и устанавливают порядок организации и проведения общественных слушаний с целью обсуждения материалов оценки воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС).

2. Правила основаны на принципах обеспечения конституционных прав граждан и общественных организаций на своевременное получение достаточной и полной информации о состоянии окружающей среды и участие общественности в процессе принятия эколого-значимых решений.

3. В настоящих Правилах используются термины и определения, предусмотренные в Экологическом кодексе Республики Казахстан, а также:

1) общественность – физические или юридические лица, включая общественные организации, выражающие интересы населения;

2) заинтересованная общественность – это общественность, на которую влияет реализация решений по вопросам, касающимся окружающей среды.

3) общественные слушания – это процедура выявления общественного мнения с целью ее учета при принятии решений по вопросам, которые могут негативно повлиять на состояние окружающей среды.

4. Общественные слушания проводятся по проектам, реализация которых может непосредственно повлиять на окружающую среду и здоровье граждан.

5. На общественные слушания представляются результаты ОВОС предпроектных и проектных материалов намечаемой хозяйственной деятельности, которая может оказать значительное воздействие на окружающую среду и здоровье человека с учетом одного из трех (или в совокупности) параметров, а именно: размера, периода и интенсивности воздействия.

6. Общественные слушания предполагают равную для всех заинтересованных сторон возможность высказать свое аргументированное мнение по обсуждаемому вопросу на основе изучения документальной информации, имеющей отношение к обсуждаемому вопросу и не содержащей конфиденциальных сведений.

7. Участниками общественных слушаний являются:

1) заинтересованная общественность;

2) общественные и неправительственные организации и объединения;

3) местные исполнительные и представительные органы, государственные органы, к компетенции которых относится принятие обсуждаемых решений;

4) средства массовой информации.

8. Общественные слушания по обсуждению материалов оценки воздействия на окружающую среду организует Заказчик (инициатор) намечаемой управленческой, хозяйственной, инвестиционной и иной деятельности (далее – Заказчик).

9. Заказчик предварительно согласовывает с местными исполнительными органами время и место проведения общественных слушаний и публикует объявление в СМИ о проведении общественных слушаний по материалам оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду, с указанием времени и места их проведения. Публикация объявления должна осуществляться на государственном и русском языках за 20 дней до даты проведения общественных слушаний.

Заказчик может использовать дополнительно и другие способы информирования общественности (информационные листки, стенды и другое).

10. В объявлении указывается также адрес офиса, в котором представители общественности могут ознакомиться с материалами ОВОС.

11. Начиная с даты официального объявления об организации общественных слушаний по проекту ОВОС Заказчик обеспечивает доступ представителей общественности к проекту ОВОС, прием и регистрацию замечаний и предложений.

12. В день общественных слушаний в назначенное время и в назначенном месте проводится регистрация участников слушаний (15-30 минут перед началом слушаний).

## **2. Порядок проведения общественных слушаний**

13. Общественные слушания открывает представитель местных исполнительных органов.

14. Утверждается повестка дня, регламент и избираются председатель и секретарь, который ведет протокол общественных слушаний.

15. Заслушиваются доклады представителей Заказчика о намечаемой хозяйственной деятельности и результатах оценки воздействия на окружающую среду.

16. Представители заинтересованной общественности высказывают свое мнение, задают вопросы. Докладчики отвечают на вопросы представителей общественности. На слушаниях предоставляется возможность высказаться всем желающим согласно установленного регламента.

17. Заказчик организывает запись и сбор докладов, вопросов, ответов и выступлений. Возможно также выполнение аудио- и видеозаписей.

18. Результаты общественных слушаний оформляются протоколом общественных слушаний, который подписывается председателем и секретарем. Один экземпляр протокола передается в местные исполнительные органы.

19. Заказчик проводит анализ результатов общественных слушаний и принимает решение о доработке проекта с учетом общественного мнения.

20. Заказчик представляет на государственную экологическую экспертизу протокол общественных слушаний и проект с результатами ОВОС, доработанный с учетом общественного мнения, в случае его квалифицированного обоснования, основанного на нормативных правовых актах Республики Казахстан, а также комментариев по предложениям общественности, по которым Заказчик считает необоснованным внесение изменений и дополнений в проект.

21. Общественные слушания проводятся независимо от количества присутствующих представителей общественности, в том числе заинтересованной общественности, пришедших в назначенное время.

22. Финансирование, материально-техническое и информационное обеспечение общественных слушаний по обсуждению материалов оценки воздействия на окружающую среду осуществляется за счет Заказчика.

### **Глава 10. Требования, обеспечивающие рациональное использование, охрану и улучшение состояния вод**

#### **Статья 55. Экологические требования при использовании водных объектов и водохозяйственных сооружений**

1. Размещение предприятий и других объектов (зданий, сооружений, их комплексов, коммуникаций), влияющих на состояние водных объектов, производится с соблюдением экологических требований, условий и правил охраны недр, санитарно-эпидемиологической, промышленной безопасности, воспроизводства и рационального использования водных ресурсов, а также с учетом экологических последствий деятельности указанных объектов.

2. Строительство, реконструкция (расширение, модернизация, техническое перевооружение, перепрофилирование), эксплуатация, консервация, ликвидация (постутилизация) объектов, влияющих на состояние водных объектов, осуществляются при наличии положительного заключения уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды, уполномоченного органа по изучению и использованию недр, уполномоченного органа в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и уполномоченного органа в области промышленной безопасности.

3. При выполнении строительных работ принимаются меры по рекультивации земель, воспроизводству и рациональному использованию водных ресурсов, благоустройству территорий и оздоровлению окружающей среды.



Требования, обеспечивающие рациональное использование, охрану и улучшение состояния вод кроме Водного кодекса имеются во многих законах Республики Казахстан, это:

- Экологический кодекс
- Кодекс «О здоровье народа и системе здравоохранения»
- Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242-III «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»
- Закон Республики Казахстан от 5 июля 1996 года № 19-III «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»
- Закон Республики Казахстан от 3 апреля 2002 года № 314-III «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах»
- и другие.

Правительством Республики Казахстан по этому вопросу издано множество Постановлений. Основным нормативным правовым актом в этой области является **Постановление Правительства Республики Казахстан от 3 февраля 2004 года № 130 «Об утверждении Правил согласования, размещения и ввода в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод, а также условий производства строительных и других работ на водных объектах, водоохранных зонах и полосах».**

**Правила согласования, размещения и ввода в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод, а также условия производства строительных и других работ на водных объектах, водоохранных зонах и полосах**

**1. Общие положения**

1. Настоящие Правила регламентируют порядок согласования, размещения и ввода в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод, а также устанавливают условия производства строительных и других работ на водных объектах, водоохранных зонах и полосах (далее – Правила).

2. При проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию, реконструкции, консервации и ликвидации предприятий, иных сооружений, влияющих на состояние вод, должны обеспечиваться:

рациональное использование вод;

сохранение экологической устойчивости окружающей среды;

выполнение юридическими и физическими лицами установленных водоохранных и природоохранных мероприятий, а также мероприятий по организации санитарно-защитных зон водозаборов для хозяйственно-питьевых целей;

безопасность проводимых работ для работающего персонала и населения, проживающего в зоне строительства и действия объекта;

информирование и учет мнения заинтересованной общественности (населения, неправительственных организаций) о планируемой деятельности и ее последствиях.

3. Отвод (разрешение на использование) земельного участка под строительство предприятий и сооружений, влияющих на состояние вод, осуществляется местными исполнительными органами по согласованию с уполномоченными органами по использованию и охране водного фонда, по использованию и охране недр, в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и центральным исполнительным органом в области охраны окружающей среды в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

**2. Порядок согласования размещения предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод**

4. Проектирование предприятий и сооружений, влияющих на состояние вод, осуществляется после получения инициатором планируемой деятельности акта о выборе земельного участка.

5. Проектная документация на размещение и строительство предприятий и сооружений, влияющих на состояние вод, должна быть разработана в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан.

*См. также: Технические указания по проектированию водоохранных зон и полос поверхностных водных объектов(комментарии к статье 116 ВК).*



6. Проектная документация по строительству предприятий и сооружений, влияющих на состояние вод, должна быть согласована следующими государственными органами:

уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда;

уполномоченным органом по использованию и охране недр – в области влияния на состояние недр, в том числе на подземные воды;

уполномоченным органом по управлению земельными ресурсами;

уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

уполномоченным органом в области ветеринарии – по предприятиям и сооружениям, связанным с заготовкой (убоем) и переработкой животных, продуктов и сырья животного происхождения;

уполномоченным органом по чрезвычайным ситуациям – по водным объектам, представляющим потенциальную селевую опасность;

уполномоченным органом водного транспорта – по судоходным водным объектам;

уполномоченным органом в области охраны, воспроизводства и использования рыбных запасов и других видов водных животных – по предприятиям и сооружениям для ведения рыбного хозяйства и добычи рыбных ресурсов;

уполномоченным органом в области энергоснабжения – по проектам строительства коммуникаций через водные объекты.

7. Процедура согласования проектов размещения и строительства предприятий и сооружений, предусмотренная в пункте 6 настоящих Правил, осуществляется государственными органами в течение одного месяца после представления им проектной документации, если иной срок не установлен законодательством Республики Казахстан.

8. После прохождения процедуры согласования с соответствующими государственными органами, согласованная редакция проектной документации должна быть представлена на государственную экспертизу проектов и государственную экологическую экспертизу в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

9. Согласование и экологическая экспертиза проектной документации на строительство предприятий и сооружений, влияющих на состояние вод, осуществляются уполномоченными государственными органами в пределах их компетенции.

10. Проектно-сметная документация на строительство предприятий и сооружений, влияющих на состояние вод, после прохождения государственных экспертиз проектов на строительство представляется на утверждение в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Утверждение проектно-сметной документации на строительство предприятий и сооружений, влияющих на состояние вод, финансируемых полностью или частично за счет государственных инвестиций, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

11. Строительство, реконструкция предприятий и других сооружений, влияющих на состояние водных объектов, осуществляются только по утвержденной проектной документации при наличии положительных заключений уполномоченного органа по использованию и охране недр, уполномоченного органа в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, уполномоченного органа в области промышленной безопасности, а также положительных заключений государственной экспертизы проектов и государственной экологической экспертизы.

### **3. Ввод в эксплуатацию предприятий и сооружений, влияющих на состояние вод**

12. Ввод в эксплуатацию предприятий и сооружений, влияющих на состояние вод, осуществляется только при наличии акта государственной приемочной или приемочной комиссии о приемке соответствующего объекта (объектов) в эксплуатацию.

13. В работе государственных приемочных и приемочных комиссий по приемке в эксплуатацию объектов, влияющих на состояние вод, в обязательном порядке участвуют представители соответствующего местного исполнительного органа, бассейнового водохозяйственного управления, территориальных органов по использованию и охране недр, в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в области охраны окружающей среды.

14. Порядок создания и работы государственной приемочной и приемочной комиссии по приемке в эксплуатацию, а также перечень и процедура оформления необходимых для этого документов регулируются законодательством Республики Казахстан.

#### **4. Условия производства строительных и других работ на водных объектах, водоохраных зонах и полосах**

15. Условия производства строительных и других работ на водных объектах, водоохраных зонах и полосах должны быть согласованы с местным исполнительным органом, бассейновым водохозяйственным управлением, территориальными органами по охране окружающей среды и исполнительными органами, осуществляющими деятельность в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения на соответствующих территориях, а также с органами водного транспорта – по работам, планируемыми на судоходных водных объектах.

16. Работы на водных объектах должны осуществляться с применением техники и технологий, не представляющих угрозу здоровью населения и окружающей среде.

17. Строительные, дноуглубительные, взрывные и иные работы на водоохраных зонах и полосах осуществляются с соблюдением режима использования этих зон и полос, установленного местными исполнительными органами.

18. Процедуры согласования условий производства строительных и других работ на водных объектах, водоохраных зонах и полосах осуществляются соответствующими государственными органами в пятнадцатидневный срок после представления им заявителем необходимых документов.

19. При выполнении строительных работ на водных объектах, водоохраных зонах и полосах в обязательном порядке должны приниматься меры по рекультивации земель, отведенных под строительство, благоустройству территорий и оздоровлению окружающей среды.

20. Условия производства работ при строительстве коммуникаций через водные объекты должны предусматривать проведение мероприятий, обеспечивающих пропуск паводковых вод, режим эксплуатации водных объектов, предотвращение загрязнения, засорения и истощения вод, предупреждение их вредного воздействия.

21. Работы, связанные с нефтяными операциями на море, осуществляются в соответствии с утвержденными в установленном порядке специальными программами по предотвращению загрязнения моря.

22. Работы на водных объектах особо охраняемых природных территорий осуществляются с соблюдением режима охраны и использования этих территорий и установленных специальных экологических требований.

#### **Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 28 июля 2010 года № 554 «Об утверждении санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к водоисточникам, хозяйственно-питьевому водоснабжению, местам культурно-бытового водопользования и безопасности водных объектов»**

##### **Санитарные правила**

##### **«Санитарно-эпидемиологические требования к водоисточникам, хозяйственно-питьевому водоснабжению, местам культурно-бытового водопользования и безопасности водных объектов»**

##### **1. Общие положения**

1. Настоящие санитарные правила «Санитарно-эпидемиологические требования к водоисточникам, хозяйственно-питьевому водоснабжению и местам культурно-бытового водопользования и безопасности водных объектов» (далее – Правила) содержат санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасности питьевой воды, к выбору земельного участка, к источникам водоснабжения, эксплуатации систем централизованного горячего водоснабжения, зонам санитарной охраны и санитарно-защитной полосы, к условиям отведения сточных вод.

2. Настоящие Правила распространяются на объекты водоснабжения (централизованные и нецентрализованные системы питьевого, хозяйственно-питьевого водоснабжения, системы централизованного горячего водоснабжения).

3. В настоящих Правилах использованы следующие термины и определения:

1) питьевое водоснабжение – деятельность, направленная на обеспечение потребителей питьевой водой, включающая в себя выбор, охрану источников и сооружений водоснабжения, проектирование, строительство, эксплуатацию систем водоснабжения, забор, подготовку, хранение, подачу к местам потребления и реализацию питьевой воды;

- 2) централизованная система водоснабжения (далее – водопровод) – комплекс устройств, сооружений и трубопроводов, предназначенных для забора, подготовки или без нее, хранения, подачи к местам потребления питьевой воды и открытый для общего пользования;
- 3) коли-фаги – бактериальные вирусы, способные лизировать кишечную палочку формировать зоны лизиса (бляшки) через 18 часов при температуре плюс 37°C на питательном агаре;
- 4) общие колиформные бактерии (далее – ОКБ), граммотрицательные, оксидазоотрицательные, не образующие спор палочки, способные расти на дифференциальных лактозных средах, ферментирующие лактозу до кислоты, альдегида и газа при температуре плюс 37°C в течение 24 – 48 часов;
- 5) общее микробное число (далее – ОМЧ) – общее число мезофильных аэробных и факультативно анаэробных микроорганизмов, способных образовывать колонии на питательном агаре при температуре 37°C в течение 24 часов;
- 6) сульфитредуцирующие клостридии – спорообразующие анаэробные палочковидные бактерии, редуцирующие сульфиты до сульфидов;
- 7) термотолерантные колиформные бактерии (далее – ТКБ) – бактерии, обладающие признаками общих колиформных бактерий, а так же способные ферментировать лактозу до кислоты, альдегида и газа при температуре 44°C в течение 24 часов;
- 8) патогенные бактерии кишечной группы – возбудители кишечных инфекционных заболеваний семейства Enterobacteriaceae;
- 9) энтеровирусы (кишечные вирусы) – род рибонуклеиновокислотсодержащие вирусы, обитающие преимущественно в желудочно-кишечном тракте человека и животных, вызывающие инфекционные заболевания;
- 10) водозаборное сооружение – комплекс сооружений и устройств забора воды из водных объектов для ее подачи потребителю;
- 11) нецентрализованное водоснабжение – сооружения, предназначенные для забора питьевой воды без подачи ее к местам расходования, открытые для общего пользования или находящиеся в индивидуальном пользовании;
- 12) зона санитарной охраны (далее – ЗСО) – специально выделяемая территория вокруг источника водоснабжения и водопроводных сооружений, на которой должен соблюдаться установленный режим с целью охраны источника водоснабжения (открытого и подземного), водопроводных сооружений и окружающей их территории от загрязнения для предупреждения ухудшения качества воды;
- 13) каптаж – инженерно-техническое сооружение, обеспечивающее на естественном выходе подземных вод вскрытие и вывод их на поверхность земли с целью использования;
- 14) родник (ключ) – естественный сосредоточенный выход подземной воды на поверхность земли;
- 15) скважина – устройство, предназначенное для подъема подземных вод на поверхность земли;
- 16) трубчатый колодец – сооружение для забора подземных вод в виде цилиндрических вертикальных каналов, стенки которых закреплены обсадными трубами;
- 17) шахтный колодец – вертикальная горная выработка, глубина которой больше поперечного сечения, созданная для забора подземных вод в целях водоснабжения, осушения горных пород и отвода с поверхности земли атмосферных и поверхностных вод;
- 18) горячее водоснабжение – снабжение горячей водой жилых домов, организаций для бытовых и производственных нужд комплексом специального оборудования и устройств;
- 19) система горячего водоснабжения – комплекс оборудования: источник тепла, водоподготовительная аппаратура, водонагреватели, трубопроводы, транспортирующие воду, устройства для регулирования и контроля температуры воды;
- 20) бак-аккумулятор – емкость для накопления воды;
- 21) деаэрация – удаление из воды растворенных в ней газов;
- 22) теплоснабжение – обеспечение теплом жилых домов, организаций посредством отопления, вентиляции, горячей воды;
- 23) централизованная система горячего водоснабжения – система нагрева воды на тепловой электростанции, которая передается потребителям по трубам;
- 24) закрытая система теплоснабжения – система теплоснабжения, при которой вода для горячего водоснабжения нагревается в водонагревателях (бойлерах);
- 25) открытая система теплоснабжения – система теплоснабжения с непосредственным разбором воды из тепловой сети на горячее водоснабжение;

26) система теплоснабжения с отдельными сетями горячего водоснабжения – характеризуется непосредственным нагревом воды централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения при отсутствии связи между системами отопления и горячего водоснабжения;

27) безнапорные воды – подземные воды, имеющие давление у верхней поверхности водоносного горизонта на уровне атмосферного давления;

28) межень – ежегодно повторяющееся сезонное стояние низких (меженных) уровней воды в реках и озерах;

29) напорные воды – подземные воды, перемещающиеся под давлением, превышающим атмосферное давление у верхней поверхности водоносного горизонта;

30) санитарно-защитная полоса – территория, прилегающая к водоводу хозяйственно-питьевого водоснабжения на всем его протяжении и предназначенная для предотвращения загрязнения воды в нем;

31) защищенные подземные воды – межпластовые воды (напорные и безнапорные), имеющие в пределах всех поясов ЗСО сплошную водоупорную кровлю, исключающую возможность местного питания из вышележащих недостаточно защищенных водоносных горизонтов;

32) недостаточно защищенные подземные воды – подземные (грунтовые) воды первого от поверхности земли безнапорного водоносного горизонта, получающего питание на площади его распространения;

33) бьеф – часть водоема, реки, канала, расположенная по течению выше водозаборного сооружения (плотины, шлюза) или ниже его;

34) водоохранная зона – территория, примыкающая к водным объектам и водохозяйственным сооружениям, на которой устанавливается специальный режим хозяйственной деятельности для предотвращения загрязнения, засорения и истощения вод;

35) водоохранная полоса – территория шириной не менее 35 метров в пределах водоохранной зоны, прилегающая к водному объекту, на которой устанавливается режим ограниченной хозяйственной деятельности;

36) водопользование – использование водных ресурсов в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, для удовлетворения собственных нужд и (или) коммерческих интересов физических и юридических лиц;

37) меженный уровень – ежегодно повторяющийся сезонный уровень стояния воды в реках;

38) ориентировочные допустимые уровни веществ в воде (далее – ОДУ) – разработанные на основе расчетных методов прогноза токсичности и применимые только на стадии предупредительного санитарного надзора за проектируемыми или строящимися организациями, очистными сооружениями;

39) пульпа – отходы производства, имеющие рыхлую (мягкую) консистенцию;

40) предельно-допустимая концентрация (далее – ПДК) – максимальное количество вредного вещества в единице объема или массы, которое при ежедневном воздействии в течении неограниченного времени не вызывает болезненных изменений в организме и неблагоприятных наследственных изменений у потомства;

41) предельно-допустимый сброс (далее – ПДС) – количество допустимых сбросов в водные объекты сточных вод, которое не окажет вредного воздействия на состояние водоема и качества воды;

42) рекреация – водный объект или его участок с прилегающим к нему берегом, используемый для массового отдыха, туризма и спорта;

43) сель – грязевые или грязекаменные потоки, внезапно возникающие в руслах горных рек вследствие резкого паводка;

44) селезащита – мероприятия, специальные сооружения, предназначенные для защиты населенного пункта, строений от разрушения селевым потоком;

45) створ – участок реки, на котором располагаются сооружения гидроузла;

46) урез – линия пересечения водной поверхности реки, озера или искусственного водоема с поверхностью суши;

47) водоем первой категории – поверхностные водные объекты, используемые в качестве источника в качестве источника централизованного или нецентрализованного водного хозяйственно-питьевого водоснабжения;

48) водоем второй категории – поверхностные водные объекты, используемые для массового отдыха, туризма и спорта, а так же находящиеся в черте населенных пунктов;

- 49) магистральный канал – искусственное сооружение, предназначенное для переброски воды из одного бассейна в другой, а так же из одной речной системы в другую;
- 50) бассейн – искусственный водоем для плавания;
- 51) выплывы – канал с водой для заплыва в ванну бассейна из душевых;
- 52) красная линия – условная граница, отделяющая проезжую часть улицы, проезда, магистрали, площади от территории застройки;
- 53) обходная дорожка – дорожка вдоль бортов ванны бассейна;
- 54) площадь зеркала воды – площадь водной поверхности бассейна в квадратных метрах;
- 55) расходомер – прибор для замера расхода воды;
- 56) рециркуляция – многократное использование воды с очисткой, дезинфекцией и одновременным пополнением убыли свежей водой.

## **2. Санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасности питьевой водой**

4. Настоящие Правила применяются в отношении питьевой воды, подаваемой системами централизованного водоснабжения и предназначенной для потребления населением в питьевых и бытовых целях, для использования в процессах переработки продовольственного сырья и производства пищевых продуктов, их хранения и торговли, а также для производства продукции, требующей применения воды питьевого качества.

5. Показатели, характеризующие региональные особенности химического состава питьевой воды, устанавливаются индивидуально для каждой системы водоснабжения (микробиологические и паразитологические показатели качества питьевой воды) в соответствии с **приложением 1** к настоящим Правилам.

6. При возникновении на водопроводе аварийных ситуаций или технических нарушений, которые приводят или могут привести к ухудшению качества питьевой воды и условий водоснабжения населения, организация, осуществляющая эксплуатацию системы водоснабжения принимает меры по их устранению и информированию государственных органов санитарно-эпидемиологической службы на соответствующих территориях.

7. Организация (лаборатория), осуществляющая производственный контроль качества питьевой воды немедленно информирует государственные органы санитарно-эпидемиологической службы на соответствующих территориях о каждом результате лабораторного исследования проб воды не соответствующего гигиеническим нормативам.

8. В случаях, связанных с явлениями природного характера или с аварийными ситуациями, устранение которых осуществляется немедленно, допускаются временные отклонения от гигиенических нормативов качества питьевой воды только по показателям химического состава, влияющим на органолептические свойства.

9. Одновременно с принятием решения о временном отступлении от гигиенических нормативов утверждается план мероприятий по обеспечению населения альтернативной питьевой водой, соответствующего гигиеническим нормативам со сроками их выполнения и объемами финансирования.

10. Население информируется о введении отклонений от гигиенических нормативов качества питьевой воды, сроков их действия, а также о рекомендациях по использованию питьевой воды.

## **3. Санитарно-эпидемиологические требования к нормативам качества питьевой воды**

11. Питьевая вода должна быть безопасна в эпидемическом и радиационном отношении, безвредна по химическому составу, и иметь благоприятные органолептические свойства.

12. Качество питьевой воды соответствует гигиеническим нормативам перед ее поступлением в распределительную сеть, а также в точках водоразбора наружной и внутренней водопроводной сети.

13. Безопасность питьевой воды в эпидемическом отношении определяется ее соответствием нормативам по микробиологическим и паразитологическим показателям, согласно **приложению 1** к настоящим Правилам, определение которых приводится в каждой пробе.

14. При обнаружении в пробе питьевой воды термотолерантных колиформных бактерий и (или) общих колиформных бактерий, и (или) колифагов проводится повторное исследование и определение хлоридов, азота аммонийного, нитратов и нитритов.

15. При обнаружении в повторно взятых пробах воды общих колиформных бактерий в количестве более 2 в 100 миллилитров (далее – мл) и (или) термотолерантных колиформных бактерий, и (или) ко-



лифагов проводится исследование проб воды для определения патогенных бактерий кишечной группы и (или) энтеровирусов.

16. Исследования питьевой воды на наличие патогенных бактерий кишечной группы и энтеровирусов проводится также по эпидемиологическим показаниям.

17. Исследования воды на наличие патогенных микроорганизмов проводятся в лабораториях, имеющих разрешение на работу с возбудителями соответствующей группы патогенности и лицензию на указанный вид деятельности.

18. Безвредность питьевой воды по химическому составу определяется ее соответствием нормативам по показателям содержания вредных химических веществ, наиболее часто встречающихся в природных водах, веществ антропогенного происхождения, вредных химических веществ, поступающих и образующихся в воде в процессе ее обработки в системе водоснабжения, вредных химических веществ, поступающих в источники водоснабжения в результате хозяйственной деятельности человека согласно **приложения 2** к настоящим Правилам.

19. При обнаружении в питьевой воде нескольких химических веществ, относящихся к 1 и 2 классам опасности и нормируемых по санитарно-токсикологическому признаку вредности, сумма отношений, обнаруженных концентраций каждого из них в воде предельно допустимой концентрации (далее – ПДК) составляет не больше 1.

Расчет ведется по формуле:

$$\frac{C1_{\text{факт}}}{C1_{\text{доп}}} + \frac{C2_{\text{факт}}}{C2_{\text{доп}}} + \frac{C3_n}{C3_n} < / = 1$$

где: C1, C2, Cn – концентрации индивидуальных химических веществ 1 и 2 класса опасности: факт – фактическая, доп – допустимая.

20. Органолептические свойства воды определяются показателями согласно таблицы 3, а также показателями веществ, оказывающих влияние на органолептические свойства, согласно таблиц 1 и 2 **приложения 2** к настоящим Правилам.

21. Не допускается присутствие в питьевой воде различных невооруженным глазом водных организмов и поверхностной пленки.

22. Радиационная безопасность питьевой воды определяется ее соответствием нормативам по показателям общей (a и b – активности, согласно таблицы 4 **приложения 2** к настоящим Правилам).

23. Идентификация присутствующих в воде радионуклидов и измерение их индивидуальных концентраций проводится при превышении нормативов общей активности. Оценка обнаруженных концентраций проводится в соответствии с действующими нормами радиационной безопасности.

24. Юридические и физические лица, эксплуатирующие объекты водоснабжения, осуществляют контроль качества питьевой воды в аккредитованных производственных лабораториях, либо в других лабораториях, имеющих лицензию на указанный вид деятельности.

25. Организация, осуществляющая эксплуатацию водопровода, разрабатывает рабочую программу производственного контроля качества воды (далее – рабочая программа), которая согласовывается с государственным органом санитарно-эпидемиологической службы на соответствующей территории.

26. Контроль за показателями питьевой воды проводится для каждой системы водоснабжения, на основании результатов оценки состава воды источников водоснабжения, а также технологии производства питьевой воды в системе водоснабжения и проводится в два этапа: расширенные исследования и исследования по рабочей программе.

27. При разработке расширенных исследований организацией, осуществляющей эксплуатацию системы водоснабжения, анализируются следующие материалы:

1) государственная статистическая отчетность организаций, также официальные данные о составе и объемах сточных вод, поступающих в источники водоснабжения выше места водозабора в пределах их водосборной территории;

2) качество поверхностных, подземных вод и питьевой воды в системе водоснабжения органами охраны окружающей среды, гидрометеослужбы, геологии и использования недр, организациями по результатам осуществляемого ими мониторинга качества воды и производственного контроля;

3) результаты санитарно-эпидемиологических обследований организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность и являющихся источниками загрязнения поверхностных и подземных вод,



а также по результатам исследований качества вод в местах водопользования населения и в системе водоснабжения;

4) об ассортименте и валовом объеме пестицидов и агрохимикатов, применяемых на территории водосбора (для поверхностного источника) и в пределах зоны санитарной охраны (для подземного источника) органов управления и организаций сельского хозяйства.

28. На основании проведенного анализа составляется санитарно-эпидемиологическая характеристика конкретного источника водоснабжения по микробиологическим показателям и химическому составу.

29. Расширенные исследования воды проводятся по составленному перечню химических веществ, а также по показателям согласно таблицы 1 приложения 2 к настоящим Правилам.

30. Для системы водоснабжения, использующей реагентные методы обработки воды, при проведении расширенных исследований перед подачей воды в распределительную сеть дополнительно включают показатели согласно таблицы 2 приложения 2 к настоящим Правилам.

31. Расширенные лабораторные исследования воды проводятся в местах водозабора системы водоснабжения, а при наличии обработки воды или смешения воды различных водозаборов – перед подачей питьевой воды в распределительную сеть.

32. Минимальное количество исследуемых проб воды в зависимости от типа источника водоснабжения, позволяющее обеспечить равномерность получения информации о качестве воды в течение года, принимается: для подземных источников – 4 пробы в год, отбираемых в каждый сезон, для поверхностных источников – 12 проб в год, отбираемых ежемесячно.

33. Для получения полной и достоверной информации о химическом составе воды и динамике концентраций присутствующих в ней веществ, количество исследуемых проб воды и их периодичность увеличиваются.

34. Государственные органы санитарно-эпидемиологической службы анализируют результаты расширенных исследований химического состава воды по каждой системе водоснабжения и с учетом оценки санитарно-гигиенических условий питьевого водопользования населения и эпидемиологической обстановки на территории определяется потенциальная опасность присутствующих в воде химических веществ, для здоровья населения.

На основании проведенной оценки разрабатываются предложения по перечню контролируемых показателей, количеству и периодичности отбора проб питьевой воды для постоянного производственного контроля.

35. Перечень документов при разработке рабочей программы:

1) пояснительная записка, содержащая информацию о водоисточнике, технологии водоподготовки, используемых реагентах, сведения о транспортировке и распределении воды, готовности производственной лаборатории к проведению работ, наличии нормативно-технической документации по подготовке питьевой воды;

2) паспорт водопровода;

3) перечень контролируемых показателей качества воды;

4) методики определения контролируемых показателей;

5) план точек отбора проб воды в местах водозабора, перед подачей воды в распределительную сеть водопровода (в резервуаре чистой воды) и в пунктах водоразбора наружной и внутренней сети водопровода;

6) периодичность отбора проб, перечень показателей, определяемых в исследуемых пробах воды;

7) календарные графики отбора проб воды.

36. Для системы водоснабжения, имеющей несколько водозаборов, рабочая программа составляется для каждого водозабора. Для подземных водозаборов, объединенных общей зоной санитарной охраны и эксплуатирующих один водоносный горизонт, составляется одна рабочая программа.

37. Количество исследуемых проб воды и периодичность их отбора определяются для каждой системы водоснабжения индивидуально.

38. В рабочей программе предусматриваются проведение ежемесячного анализа результатов контроля качества воды и определяется порядок передачи информации по результатам контроля органу санитарно-эпидемиологической службы.

39. Организация, осуществляющая эксплуатацию системы водоснабжения в соответствии с рабочей программой, контролирует качество воды в местах водозабора, перед поступлением в распределительную сеть, в точках водоразбора наружной и внутренней водопроводной сети.

40. Отбор проб в распределительной сети проводят из уличных водоразборных устройств на наиболее возвышенных и тупиковых ее участках, из кранов внутренних водопроводных сетей всех домов, имеющих подкачку и местные водонапорные баки.

#### **4. Санитарно-эпидемиологические требования к выбору земельного участка под строительство сооружений для децентрализованного хозяйственно-питьевого водоснабжения**

41. Для децентрализованного хозяйственно-питьевого водоснабжения используются подземные воды. Их использование осуществляется путем устройства специального оборудования водозаборных сооружений (скважин без разводящей сети, шахтных и трубчатых колодцев, каптажей родников).

42. Скважины без разводящей сети, колодцы и каптажи родников устраиваются для обеспечения групп населения и хозяйственно-бытовых объектов питьевой водой.

43. Выбор места для устройства скважин, колодцев и каптажей родников производится на основании геологических и гидрогеологических данных.

44. Место для устройства колодцев и каптажей родников выбирается на незагрязненном возвышенном участке, удаленном не менее чем на 50 метров (далее – м) выше по потоку грунтовых вод от существующих или возможных источников загрязнения: уборных, выгребных ям, складов удобрений и ядохимикатов, промышленных организаций, канализационных сооружений, старых заброшенных колодцев, скотных дворов, мест захоронения людей и животных.

45. Водозаборные сооружения не допускается устанавливать на участках затопливаемых паводковыми водами, в пониженных, заболоченных местах, местах подвергаемых оползням и другим видам деформации почвы ближе 30 м от магистралей с интенсивным движением транспорта.

46. Колодцы располагаются на расстоянии не далее 100 м от жилых зданий.

47. При оборудовании водозаборных сооружений используются материалы (фильтры, защитные сетки, детали насосов и другие), реагенты и малогабаритные очистные устройства для хозяйственно-питьевого водоснабжения, разрешенные к применению в Республике Казахстан.

#### **5. Санитарно-эпидемиологические требования к скважинам и трубчатым колодцам**

48. Конструкция скважины должно позволять проводить замеры уровня и дебита воды, отбор проб и ремонтно-восстановительные работы.

49. Конструкция оголовка (надземная часть) скважины выполняется с обеспечением полной герметизации, исключающую проникание в межтрубное и затрубное пространство скважины поверхностной воды и загрязнений.

50. На прилегающей территории предусматриваются зоны санитарной охраны скважины и проводятся мероприятия по охране подземных вод от загрязнения.

51. Для устройства трубчатых колодцев используются водоносные горизонты, защищенные с поверхности водонепроницаемыми породами. Оголовок трубчатого колодца находится выше поверхности земли на 0,8-1,0 м<sup>2</sup>, герметично закрывается, имеет кожух и сливную трубу, снабженную крючком для подвешивания ведра.

#### **6. Санитарно-эпидемиологические требования к шахтным колодцам**

52. Шахтный колодец устраивается для забора воды из первого безнапорного водоносного горизонта. Колодец представляет собой шахту круглой или квадратной формы, включающую оголовок, ствол и водоприемную часть.

53. Стенки шахты выполняются плотными, без щелей, хорошо изолирующими колодец от проникновения поверхностного стока и верховодки.

54. Для облицовки стенок колодца используются бетонные или железобетонные кольца, камень, кирпич, дерево. Облицовка стенок колодца выполняется из камня (кирпича), не окрашивающим воду и не содержащим примесей.

55. При устройстве срубов используются разрешенные породы древесины.

56. Для подъема воды из шахтных колодцев используются насосы различных конструкций (ручных и электрических). Допускается устройство ворота с одной или двумя ручками, ворота с колесом для одной или двух ведер, «журавля» с прочно прикрепленным ведром.

## **7. Санитарно-эпидемиологические требования к каптажам родников**

57. Каптажи предназначены для сбора выклинивающихся на поверхность подземных вод из восходящих или нисходящих родников (ключей). Забор воды из восходящего родника осуществляется через дно каптажной камеры, из нисходящего родника – через отверстия в стене камеры.

58. Территория вблизи колодца (каптажа) ограждается, благоустраивается, содержится в чистоте.

59. Не допускается в радиусе ближе 20 м от колодца (каптажа) стирка белья, мытье машин и различных предметов, водопой животных.

60. Для подъема воды из колодца используются общественные ведра, насосы. Не допускается подъем воды из колодца (каптажа) ведрами, приносимыми населением, черпать воду из общественного ведра, приносимыми из дома ковшками.

61. Для защиты колодцев от замерзания используются чистая солома, сено, стружка, которые не должны попадать в колодец (каптаж). Не допускается использование для этих целей навоза, стекловаты и других синтетических материалов.

62. Не реже одного раза в год проводится чистка колодца (каптажа) от заиливания и наносов породы, текущий ремонт крепления, оборудования.

63. После каждой чистки и ремонта проводится дезинфекция колодца (каптажа).

Очистка, промывка и дезинфекция с последующим составлением акта проводится при ухудшении качества воды, а также при регистрации инфекционной заболеваемости, связанной с водным фактором передачи.

64. Для дезинфекции колодцев используются средства, разрешенные к применению в Республике Казахстан.

65. Колодцы с непригодной для питьевых нужд водой используются для стирки белья, мытья машин и различных предметов или ликвидируются.

66. Если не удалось выявить и (или) ликвидировать причину ухудшения качества воды по микробиологическим показателям вода в колодце (каптаже) постоянно обеззараживается. При стойком химическом загрязнении воды принимается решение о ликвидации колодца.

## **8. Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации систем централизованного горячего водоснабжения**

67. В процессе водоподготовки используются разрешенные реагенты и конструкционные материалы. Не допускается превышение гигиенических нормативов остаточного содержания используемых реагентов в воде.

68. Не допускается применение в системах централизованного горячего водоснабжения контрольно-измерительных приборов с ртутным заполнением.

69. Температура горячей воды в местах водоразбора независимо от применяемой системы теплоснабжения допускается не ниже плюс 60°C и не выше плюс 75°C. Для систем горячего водоснабжения из оцинкованных труб при закрытой системе теплоснабжения допускается температура воды не ниже плюс 50°C и не выше плюс 60°C. В этих условиях после проведения ремонтных работ или устранения аварийных ситуаций в системах поддерживается температура на уровне плюс 75°C в течение 48 часов.

70. Лабораторно-производственный контроль качества воды на всех этапах подготовки и подачи ее населению проводится лабораторией организации, осуществляющей эксплуатацию системы горячего водоснабжения или по договору с другой лабораторией, имеющей лицензию на право выполнения этих исследований.

71. Государственный санитарно-эпидемиологический надзор за качеством воды централизованных систем горячего водоснабжения осуществляется выборочно в местах поступления исходной воды перед поступлением в сеть и в распределительной сети.

72. Тепловая мощность источника тепла обеспечивает расчетные тепловые нагрузки системы горячего водоснабжения с учетом перспективы развития населенных пунктов.

73. Возможность применения различных систем горячего водоснабжения определяется проектной организацией, исходя из качества исходной воды, санитарно-гигиенических требований к воде в точках водоразбора и технико-экономических обоснований. При проектировании следует отдавать предпочтение к закрытым системам теплоснабжения или системам с отдельными сетями горячего водоснабжения.

74. В целях обеспечения эпидемической безопасности горячей воды, при открытых системах теплоснабжения проводится деаэрация при температуре не менее плюс 100°С.

75. Конструкция баков-аккумуляторов в системах горячего водоснабжения должна исключать аварийные ситуации, попадание внутрь баков загрязнений через выхлопные устройства, а также выноса осадков из нижней части баков в сеть горячего водоснабжения. Установка баков-аккумуляторов горячей воды в жилых кварталах не допускается.

Баки-аккумуляторы, расположенные вне территории нахождения источника тепла ограждаются высотой не менее 2,5 м, расстояние от стен резервуаров – не менее 10 м. Не допускается доступ посторонних лиц к бакам.

Внутренняя поверхность баков-аккумуляторов защищается от коррозии путем нанесения покрытий, разрешенных к применению в Республики Казахстан.

76. Не допускается прокладка тепловых сетей по территории кладбищ, свалок, скотомогильников, сельскохозяйственных полей орошения, полей ассенизации и других участков, представляющих опасность химического или биологического загрязнения горячей воды.

77. Прокладка тепловых сетей горячего водоснабжения в каналах совместного с сетями бытовой и производственной канализации не допускается.

78. Не допускается соединение сетей горячего водоснабжения с трубопроводами иного назначения.

79. Отвод воды из сетей горячего водоснабжения в канализацию проводится с разрывом струи и осуществляется через воронку, раковину или приямок.

80. Территория вдоль трассы сооружаемой сети заблаговременно очищается и подготавливается для прокладки. Ликвидируемые выгребные ямы до начала работ очищаются, дезинфицируются и засыпаются чистым грунтом.

81. В целях предупреждения возможного загрязнения систем горячего водоснабжения предусматриваются меры по защите отдельных ее элементов при их изготовлении, хранении, транспортировке и монтаже.

82. Новые тепловые сети систем теплоснабжения, связанные с ними системы отопления независимо от вида системы теплоснабжения, а также после капитального ремонта, аварийно-восстановительных работ подвергаются гидропневматической промывке с последующей дезинфекцией.

Дезинфекция осуществляется заполнением хозяйственно-питьевой водой с содержанием активного хлора в дозе 75-100 миллиграммов на кубический дециметр (далее – мг/дм<sup>3</sup>) при времени контакта не менее 6 часов.

83. Скорость водо-воздушной смеси при промывке должна превышать расчетную не менее чем на 0,5 метров в секунду (далее – м/сек) на каждом промывочном участке.

Сброс промывных вод, содержащих остаточный хлор, осуществляется в канализационную сеть населенного пункта, при ее отсутствии на рельеф местности или в водоем при условии соблюдения санитарно-эпидемиологических требований к охране поверхностных вод от загрязнения.

84. Промывка и дезинфекция считается законченной при соответствии результатов двукратных (последовательных) лабораторных исследований проб воды санитарно-эпидемиологическим требованиям к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения.

85. Сети открытых систем теплоснабжения и горячего водоснабжения, диаметром до 200 миллиметров (далее – мм) и протяженностью до 1 километра (далее – км), а также системы отопления и вентиляции, калориферами, греющими панелями, дезинфицируются путем промывки горячей водой, имеющей температуру не ниже плюс 85-90°С.

86. В открытых системах теплоснабжения после окончания отопительного периода системы отопления подлежат ревизии, ремонту и промывке гидропневматическим способом с последующим заполнением водопроводной водой, содержащей ингибиторы коррозии, которая перед отопительным сезоном подлежит сбросу в канализационную сеть.

87. В период ежегодных профилактических ремонтов отключение систем горячего водоснабжения не должно превышать 15 суток. На период ремонта объекты повышенной эпидемической значимости (объекты общественного питания, пищевой промышленности, дошкольные и общеобразовательные организации, а также больничные организации) подлежат обеспечению горячей водой от других источников тепла или от собственных резервных источников.

88. Баки-аккумуляторы подлежат периодической очистке от осадков и обрастания.

89. Противонакипная обработка воды осуществляется химическими и физическими методами.

90. Для противокоррозионной защиты трубопроводов и оборудования применяются реагенты, разрешенные к применению в Республике Казахстан.

91. Силикатная обработка проводится путем введения жидкого натриевого стекла (силиката натрия) в водопроводную воду.

92. При использовании подземных вод, содержащих ионы двухвалентного железа в количестве более 0,5 мг/л, производится обезжелезивание воды.

93. В период сезонных отключений, после ремонта и присоединения новых систем теплоснабжения допускается отступление от санитарно-эпидемиологических требований к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения по показателям цветности до плюс 70°С и содержанию железа до 1 мг/л в системах горячего водоснабжения, присоединенных к открытым системам теплоснабжения.

94. Не допускаются поступление горячей воды в сети хозяйственно-питьевого водоснабжения и разбор горячей воды из систем отопления.

95. Лабораторный производственный контроль качества горячей воды осуществляется:

1) в закрытых системах теплоснабжения – в местах поступления исходной воды (водопроводной) и после водонагревателей;

2) в открытых системах теплоснабжения – в местах поступления исходной воды (водопроводной или воды источника), после водоподготовки (подпиточная вода) и перед поступлением в сеть горячего водоснабжения;

3) в системах теплоснабжения с отдельными сетями горячего водоснабжения – в местах поступления исходной воды (водопроводной) и после водонагревателей.

96. В распределительной сети осуществляется выборочный лабораторный производственный контроль за качеством горячей воды.

97. Производственный лабораторный контроль качества горячей воды включает определения следующих показателей: температура (°С), цветность (градусы), мутность (мг/л), запах (баллы), реакция рН, железо (мг/л), остаточное количество реагентов, применяемых в процессе подготовки воды (мг/л), допустимое содержание химических веществ, вымывание которых возможно из материала труб горячего водоснабжения (медь, цинк и другие элементы в мг/л), микробиологические.

## **9. Санитарно-эпидемиологические требования к проектированию ЗСО и санитарно-защитной полосы**

98. На стадии проекта планировки или генерального плана застройки населенного пункта, при выборе источника водоснабжения решается возможность организации ЗСО и указывается на схемах планировочных ограничений.

99. ЗСО предусматриваются у источников водоснабжения и на водопроводных сооружениях, подающих воду на хозяйственно-питьевые нужды из поверхностных и подземных источников.

100. Проект ЗСО является составной частью проекта хозяйственно-питьевого водоснабжения и разрабатывается одновременно. Для действующих водопроводов, не имеющих установленных зон санитарной охраны, проект ЗСО разрабатывается специально.

101. ЗСО состоит из трех поясов:

1) первого пояса (строгого режима) включает территорию расположения водозабора, водопроводных сооружений и служит для защиты места водозабора и водозаборных сооружений от загрязнения и повреждения;

2) второго пояса охраны водоисточника (зона ограничений) и третьего пояса (зона дальней охраны) включают территорию, предназначенную для предупреждения микробиологического и химического загрязнения воды источников водоснабжения хозяйственно-питьевого назначения. Санитарно-защитной полосой водоводов обеспечивается защита водопроводной воды хозяйственно-питьевого назначения от загрязнения.

102. В каждом из трех поясов ЗСО источников и водопроводных сооружений и в пределах санитарно-защитной полосы водоводов хозяйственно-питьевого водоснабжения, соответственно их назначению, устанавливается специальный режим и определяется комплекс мероприятий, направленных на предупреждение ухудшения качества воды.

103. Организации ЗСО и санитарно-защитной полосы предшествует разработка ее проекта, который включает:



- 1) определение границ зоны и составляющих ее поясов;
- 2) план мероприятий по улучшению санитарного состояния территории ЗСО и предупреждению загрязнения источника;
- 3) правила и режим хозяйственного использования территорий трех поясов ЗСО.

104. На водопроводах с подрусловым водозабором ЗСО организовывается как для поверхностного источника водоснабжения.

105. Установленные границы ЗСО и составляющих ее поясов, санитарно-защитной полосы водоводов пересматриваются в случаях, возникших (предстоящих) изменений эксплуатации источников водоснабжения (в том числе производительности водозаборов подземных вод) или местных санитарно-эпидемиологических условий.

#### **10. Санитарно-эпидемиологические требования к установлению ЗСО подземного источника водоснабжения**

106. Границы первого пояса ЗСО подземного источника водоснабжения устанавливаются от одиночного водозабора (скважина, шахтный колодец, каптаж) или от крайних водозаборных сооружений группового водозабора на расстоянии 30 м – при использовании защищенных подземных вод, 50 м – недостаточно защищенных подземных вод.

107. В границы пояса ЗСО инфильтрационных водозаборов включается прибрежная территория между водозабором и поверхностным источником водоснабжения, если расстояние между ними менее 150 м.

108. Для водозаборов при искусственном пополнении запасов подземных вод граница первого пояса устанавливается как для подземного недостаточно защищенного источника водоснабжения, на расстоянии не менее 50 м от водозабора и не менее 100 м от инфильтрационных сооружений (бассейнов, каналов и другие).

109. При определении границ второго и третьего поясов учитывается приток подземных вод из водоносного горизонта к водозабору, который происходит только из области питания водозабора.

110. Для инфильтрационного водозабора подземных вод и для поверхностного водоема питающего его, необходимо устанавливать второй и третий пояса ЗСО.

111. Определение границ второго и третьего поясов ЗСО подземных источников водоснабжения для различных гидрогеологических условий проводится гидрогеологическими расчетами.

#### **11. Санитарно-эпидемиологические требования к установлению ЗСО поверхностного источника водоснабжения**

112. Граница первого пояса ЗСО поверхностного источника хозяйственно-питьевого водоснабжения устанавливается в следующих пределах:

- 1) для водотоков (реки, каналы) вверх по течению – на расстоянии не менее 200 м от водозабора, вниз по течению – не менее 100 м от водозабора, по прилегающему к водозабору берегу – не менее 100 м от линии уреза воды при летне-осенней межени.

В направлении к противоположному от водозабора берегу при ширине реки или канала менее 100 м – вся акватория и противоположный берег шириной 50 м от линии уреза воды при летне-осенней межени, при ширине реки или канала более 100 м – полоса акватории шириной не менее 100 м от водозабора;

- 2) на водозаборах ковшевого типа в границы первого пояса должна включаться вся акватория ковша;

- 3) для водоемов (водохранилища, озера) граница первого пояса должна устанавливаться в зависимости от местных санитарных и гидрологических условий, но не менее 100 м во всех направлениях по акватории водозабора и по прилегающему к водозабору берегу от линии уреза воды при летне-осенней межени.

113. Границы второго пояса ЗСО водотоков (реки, канала) и водоемов (водохранилища, озера) определяются в зависимости от природных, климатических и гидрологических условий.

114. Граница второго пояса ЗСО на водотоке в целях микробного самоочищения составляет:

- 1) вверх по течению, исходя из скорости течения воды, усредненной по ширине и длине водотока или на отдельных его участках и времени протекания воды от границы пояса до водозабора при среднемесячном расходе воды летне-осенней межени 95% обеспеченности не менее 5 суток для IА, Б, В, Г и IIА климатических районов и не менее 3 суток для остальных климатических районов;



2) ниже по течению – не менее 250 м от водозабора с учетом исключения влияния ветровых обратных течений;

3) боковые границы – от уреза воды при летне-осенней межени располагаются на расстоянии: при равнинном рельефе местности – не менее 500 м, при гористом рельефе местности – до вершины первого склона, обращенного в сторону источника водоснабжения, но не менее 750 м при пологом склоне и не менее 1000 м при крутом.

115. Граница второго пояса ЗСО на водоемах удаляется по акватории во все стороны от водозабора на расстоянии 3 км – при наличии нагонных ветров до 10% и 5 км – при наличии нагонных ветров более 10%.

116. В отдельных случаях, с учетом конкретной санитарно-эпидемиологической ситуации и при соответствующем обосновании, территория второго пояса увеличивается.

117. Границы третьего пояса ЗСО поверхностных источников водоснабжения на водотоке вверх и вниз по течению совпадают с границами второго пояса, боковые границы проходят по линии водоразделов в пределах 3 – 5 километров включая притоки.

## **12. Санитарно-эпидемиологические требования к установлению ЗСО водопроводных сооружений**

118. ЗСО водопроводных сооружений хозяйственно-питьевого назначения, расположенных вне территории водозабора, представлена первым поясом (строгого режима), для водоводов – санитарно-защитной полосой.

119. Граница первого пояса ЗСО водопроводных сооружений принимается на расстоянии:

1) от стен запасных и регулирующих емкостей, фильтров и контактных осветлителей – не менее 30 м;

2) от водонапорных башен – не менее 10 м;

3) от остальных помещений (отстойники, реагентное хозяйство, склад хлора, насосные станции и другие) – не менее 15 м.

120. Ширину санитарно-защитной полосы следует принимать по обе стороны от крайних линий водопровода:

1) при отсутствии грунтовых вод – не менее 10 м при диаметре водоводов до 1000 мм и не менее 20 м при диаметре водоводов более 1000 мм;

2) при наличии грунтовых вод – не менее 50 м вне зависимости от диаметра водовода.

121. При наличии расходного склада хлора на территории водопроводных сооружений размеры санитарно-защитной зоны до жилых и общественных зданий следует принимать не менее 300 м.

## **13. Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территории ЗСО подземных источников водоснабжения**

122. Территория первого пояса ЗСО подземных источников водоснабжения планируется для отвода поверхностного стока за ее пределы, озеленяется, ограждается и обеспечивается охраной. Вход лиц, не имеющих отношение к эксплуатации водопроводных сооружений, на территорию первого пояса и на территорию водопроводных сооружений не допускается. Ограждение территории первого пояса водозаборов на территории населенных пунктов выполняется железобетонной или стальной сеткой, вне территории населенных пунктов – колючей проволокой, высотой 1,6-2,5 м. Дорожки к сооружениям имеют твердое покрытие.

123. Площадки станций водоподготовки, насосных станций, резервуаров и водонапорных башен с ЗСО имеют глухое ограждение высотой 2,5 м. Допускается ограждение высотой 2 м – глухое и на 0,5 м – из колючей проволоки или металлической сетки.

124. Для площадок сооружений забора подземной и поверхностной воды, насосных станций первого подъема и подкачки необработанной воды, а так же для площадок сооружений хозяйственно-питьевого водопровода, размещаемых на территории организаций, имеющих ограждение и сторожевую охрану, тип ограждений принимается с учетом местных условий.

125. К зданиям и сооружениям водопровода, расположенным вне населенных пунктов и организаций, а так же в пределах первого пояса ЗСО водозаборов предусматриваются подъезды и проезды с облегченным усовершенствованным покрытием.

126. Не допускается на территории первого пояса ЗСО источников хозяйственно-питьевого водоснабжения (поверхностного и подземного) посадка высокоствольных деревьев, все виды строительства, не имеющие непосредственного отношения к эксплуатации, реконструкции и расширению водо-

проводных сооружений, в том числе прокладка трубопроводов различного назначения, размещение жилых и хозяйственно-бытовых зданий, проживание людей, применение ядохимикатов и удобрений.

127. Здания водозаборных сооружений оборудуются канализацией с отведением сточных вод в ближайшую систему бытовой или производственной канализации. При отсутствии канализации устраиваются водонепроницаемые приемники нечистот и бытовых отходов, расположенные в местах, исключающих загрязнение территории ЗСО.

128. Водозаборные сооружения, расположенные в первом поясе ЗСО оборудуются с учетом предотвращения возможности загрязнения питьевой воды через оголовки и устья скважин, люки и переливные трубы резервуаров и устройства заливки насосов.

129. В ЗСО подземных источников хозяйственно-питьевого водоснабжения проводятся следующие мероприятия:

1) выявление, тампонирование (консервирование) или восстановление всех старых, бездействующих, дефектных или неправильно эксплуатируемых скважин, представляющих опасность загрязнения водоносных горизонтов;

2) бурение новых скважин, связанное с нарушением почвенного покрова;

3) мероприятия по санитарному благоустройству территории объектов (оборудование канализацией, устройство водонепроницаемых выгребов, организация отвода поверхностного стока).

130. В ЗСО не допускается:

1) закачка отработанных вод в подземные горизонты, складирование твердых отходов и разработки недр земли;

2) размещение кладбищ, скотомогильников, полей ассенизации, полей фильтрации, навозохранилищ, силосных траншей, животноводческих и птицеводческих хозяйствующих субъектов и других объектов, обуславливающих опасность микробного, химического загрязнения подземных вод; применение удобрений и ядохимикатов; рубка леса;

3) размещение складов горюче-смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений, накопителей хозяйственно-бытовых и промышленных сточных вод, шламоохранилищ и других объектов.

14. Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территории ЗСО поверхностных источников водоснабжения и санитарно-защитной полосы водоводов

131. В ЗСО не допускаются сброс сточных вод, в том числе сточных вод водного транспорта, а также купание, стирка белья, водопой скота другие виды водопользования, оказывающие влияние на качество воды.

132. Границы второго пояса ЗСО на пересечении дорог, пешеходных троп обозначаются столбами со специальными знаками – «Зона санитарной охраны».

133. Не допускается добыча песка, гравия и проведение дноуглубительных работ в пределах акватории ЗСО.

134. В пределах ЗСО поверхностных источников водоснабжения выполняются мероприятия согласно **подпункта 3) пункта 133** настоящих Правил. Не допускаются:

1) рубка леса главного пользования и реконструкции, а также закрепление за лесозаготовительными организациями древесины на корню и лесосечного фонда долгосрочного пользования. Разрешаются только рубки ухода и санитарные рубки леса;

2) размещение стойбищ и выпас скота, использование водоема и земельных участков, лесных угодий в пределах прибрежной полосы шириной не менее 500 м в других целях, могущих привести к ухудшению качества или уменьшению количества воды источника водоснабжения;

3) сброс промышленных, сельскохозяйственных, городских и ливневых сточных вод..

135. Не допускается прокладка водоводов по территории свалок, полей ассенизации, полей фильтрации, земледельческих полей орошения, кладбищ, скотомогильников, а так же прокладка магистральных водоводов по территории промышленных и сельскохозяйственных организаций.

15. Установление ЗСО и санитарно-защитных полос

136. Установление границы поясов ЗСО зависит от:

1) вида источника водоснабжения (поверхностный или подземный);

2) характера загрязнения (химическое, микробное);

3) степени естественной защищенности от поверхностного загрязнения (для подземного источника);

4) гидрогеологических или гидрологических условий.

137. При установлении размера 2, 3 поясов ЗСО учитываются:

1) для 2 пояса – время выживаемости микроорганизмов;

2) для 3 пояса – дальность распространения химического загрязнения, принимая стабильным его химический состав в водной среде;

138. При установлении размера поясов ЗСО учитываются факторы, ограничивающие возможность распространения микроорганизмов (адсорбция, температура воды и другие), способность химических загрязнений к трансформации и снижение их концентрации под влиянием физико-химических процессов, протекающих в источниках водоснабжения (сорбция, выпадение в осадок и другие) и учитываются, если закономерность этих процессов достаточно изучена.

139. Границы второго пояса ЗСО подземного источника водоснабжения устанавливаются исходя из условий, что микробное загрязнение, поступающее в водоносный пласт за пределами второго пояса, не достигает водозабора.

140. Граница третьего пояса ЗСО, предназначенного для защиты от химических загрязнений определяется гидродинамическими расчетами.

141. Для установления ЗСО подземного и поверхностного источника водоснабжения проводится оценка состояния водного объекта (открытого и подземного) и пригодности для использования хозяйственно-питьевого назначения.

142. Данные для установления ЗСО подземного источника водоснабжения:

1) качество воды водоисточника;

2) общая гидрогеологическая характеристика территории расположения источника водоснабжения, данные по типу выбранного водоносного горизонта (артезианский – напорный, грунтовый – безнапорный), глубине (абсолютная отметка) залегания его кровли, мощности, водовмещающей породы, условия и места питания и разгрузки водоносного горизонта, водообильность горизонта (эксплуатационный запаса), о существующем и перспективном использовании горизонта для водоснабжения и других целей;

3) общие сведения о гидрогеологических условиях района (месторождения), условия питания водоносных слоев, предлагаемых к использованию для водоснабжения, топографическая, почвенная и санитарная характеристика участка водозабора, характеристика водоносного горизонта, намечаемого к эксплуатации (литологический состав, мощность, характер перекрытия, динамический уровень воды при расчете водоотбора);

4) данные о степени проницаемости слоев, перекрывающих пластов, о возможности влияния зоны питания на качество воды;

5) санитарная характеристика местности, непосредственно прилегающей к водозабору, расположение и расстояние от водозабора до возможных источников загрязнения: брошенных скважинах, поглощающих воронок, провалов, колодцев, заброшенных горных выработок, накопителей.

143. Данные для установления ЗСО поверхностного источника водоснабжения:

1) качество воды водоисточника;

2) гидрологические данные: площадь бассейна питания водозабора, режим поверхностного стока, максимальные, минимальные и средние расходы, скорость и уровень воды в месте водозабора, средние сроки ледостава и вскрытия, предполагаемый расход в источнике, данные по характеристике приливо-отливных течений;

3) общая санитарная характеристика бассейна в той его части, которая может влиять на качество воды у водозабора: характер геологического строения бассейна, почва, растительность, наличие лесов, возделываемых земель, населенных пунктов, промышленных предприятий (их число, размеры, расположение, характер производства);

4) причины, влияющие или способные влиять на ухудшение качества воды в водоисточнике, способы и места удаления твердых и жидких отходов в районе нахождения источника, наличие бытовых, производственных стоков, загрязняющих водоем, количество отводимых сточных вод, сооружения для их очистки и места их расположения, расстояние от места спуска стоков до водозабора, наличие других возможных причин загрязнения источника (судоходство, лесосплав, водопой, зимние свалки на лед, купание, водный спорт, мелиоративные работы, использование удобрений и ядохимикатов в сельском хозяйстве);

5) характеристика самоочищающей способности водоема;

6) площадь зеркала и объем водохранилища, полезный и «мертвый» объем;

7) режим использования и обработки воды в водохранилище;

8) план водохранилища, его максимальную и минимальную глубину, характер дна, берегов, донных отложений, наличие цветения, зарастания, заиления;

9) направление господствующих ветров и течений;

10) скорость движения воды водного объекта;

11) расчеты границы ЗСО по отдельным её поясам;

12) данные о необходимости обработки воды источника (обеззараживание, осветление, обезжелезивание и другие);

13) данные о смежных водозаборах, имеющие ту же область питания (местоположение, производительность, качество воды).

144. В состав проекта ЗСО входят текстовая часть, картографический материал и проект решения органов местного государственного управления с перечнем предусмотренных мероприятий, согласованных с землепользователями по срокам их исполнения и исполнителями.

145. Текстовая часть проекта содержит:

1) характеристику санитарного состояния источников водоснабжения и результатов анализов качества воды;

2) гидрологические данные (основные, параметры и их динамика во времени) – при поверхностном источнике водоснабжения или гидрогеологические данные – при подземном источнике;

3) данные, характеризующие взаимовлияние подземного источника и поверхностного водоема при наличии гидравлической связи между ними;

4) данные о перспективах строительства в районе расположения источника хозяйственно-питьевого водоснабжения – в том числе жилых, промышленных и сельскохозяйственных объектов;

5) определение границ первого, второго и третьего поясов ЗСО с соответствующим обоснованием и перечень мероприятий с указанием сроков выполнения и ответственных исполнителей с определением источников финансирования;

6) правила и режим хозяйственного использования территорий, входящих в зону санитарной охраны всех поясов.

146. Картографический материал проекта представляется в следующем объеме:

1) ситуационный план с проектированием второго и третьего поясов ЗСО и нанесением мест водозаборов и площадок водопроводных сооружений, источника водоснабжения и бассейна его питания;

2) гидрологические профили по характерным направлениям в пределах области питания водозабора – при подземном источнике водоснабжения;

3) план первого пояса ЗСО в масштабе 1:500 – 1:1000;

4) план второго и третьего поясов ЗСО, выполненный в масштабе 1:10000 – 1:25000 – при подземном водоисточнике и 1:25000 и 1:50000 – при поверхностном в масштабе с нанесением всех расположенных на данной территории объектов.

16. Санитарно-эпидемиологические требования к качеству воды для водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования

147. Водоёмы, в зависимости от целевого использования, делятся на две категории. К первой категории относятся водоёмы, используемые в качестве источника централизованного или нецентрализованного хозяйственно-питьевого водоснабжения. Ко второй категории относятся водоёмы, используемые для культурно-бытовых целей, рекреации, спорта, а также находящиеся в черте населенных пунктов.

148. Состав и свойства воды водных объектов соответствуют требованиям в створе расположенном на водотоках в одном километре выше ближайших по течению пунктов водопользования (водозабор для хозяйственно-питьевого водоснабжения, места купания, организованного отдыха, территории населенного пункта), а на непроточных водоёмах и водохранилищах – в одном километре в обе стороны от пункта водопользования.

149. Состав и свойства воды водоема 1 и 2 категории не должны превышать нормативы, приведенные в **приложении 3** к настоящим Правилам.

150. При поступлении в водные объекты нескольких веществ с одинаковым лимитирующим признаком вредности относящихся к 1 и 2 классам опасности, и с учетом примесей, поступивших в водной объект от вышерасположенных источников, сумма отношений концентраций ( $C_1, C_2, \dots, C_n$ ) каждого из веществ в водном объекте к соответствующим ПДК составляет:

$$\frac{C_1}{ПДК_1} + \frac{C_2}{ПДК_2} + \frac{C_n}{ПДК_n} \leq 1$$

### **17. Санитарно-эпидемиологические требования к охране вод при различных видах хозяйственной деятельности**

151. Не допускается сбрасывать в водные объекты:

1) сточные воды, содержащие вещества, или продукты, трансформации веществ в воде, для которых не установлены ПДК или ориентировочные допустимые уровни, а также вещества, для которых отсутствуют методы аналитического контроля;

2) сточные воды, которые устраняются путем организации бессточных производств, рациональной технологии, максимального использования в системах оборотного и повторного водоснабжения после соответствующей очистки и обеззараживания в промышленности, городском хозяйстве и для орошения в сельском хозяйстве;

3) не обеззараженные, неочищенные или недостаточно очищенные производственные, хозяйственно-бытовые сточные воды и поверхностный сток с территорий промышленных площадок и населенных мест;

4) сточные воды, содержащие возбудителей инфекционных заболеваний.

Сточные воды, опасные в эпидемическом отношении, могут сбрасываться в водные объекты только после соответствующей очистки и обеззараживания до коли-индекса не более 1000 и индекса колифага не более 1000 бляшкообразующих единиц (далее – БОЕ) в кубических дециметрах (далее – дмЗ);

5) пульп, концентрированных кубовых остатков, осадков, образующихся в результате обезвреживания сточных вод, содержащих радионуклиды и другие, технологические и бытовые отходы;

6) утечку от нефте- и продуктопроводов, нефтепромыслов, сброс мусора, неочищенных сточных, подсланевых, балластных вод и утечек других веществ с плавучих средств водного транспорта;

7) молевой сплав леса, древесины в пучках и кошелях без судовой тяги;

8) сточные воды, в водоемы, используемые для водо- и грязелечения;

9) промывные воды после очистных сооружений.

152. Не допускается загрязнение поверхностных вод при проведении строительных, дноуглубительных и взрывных работ, при добыче полезных ископаемых, прокладке кабелей, трубопроводов и других коммуникаций при проведении сельскохозяйственных и других видов работ, включая все виды гидротехнического строительства на водных объектах и (или) в водоохраных зонах.

153. В целях поддержания благоприятного водного режима поверхностных водоемов, предупреждения их от заиления и зарастания, водной эрозии почв, ухудшения условий обитания водных животных и птиц, уменьшения колебаний стока устанавливаются водоохраные зоны и полосы.

### **18. Санитарно-эпидемиологические требования к условиям отведения сточных вод в водные объекты**

154. Требования к условиям отведения сточных вод в поверхностные водные объекты распространяются:

1) на существующие выпуски всех видов сточных вод производственных, сельскохозяйственных, жилых и общественных зданий, коммунальных, лечебно-профилактических, транспортных объектов, поверхностный сток с территорий населенных мест и производственных объектов, промышленных организаций, шахтных и рудничных вод, сбросных вод систем водяного охлаждения, гидрозолоудаления, нефтедобычи, гидровскрышных работ, сбросных и дренажных вод с орошаемых и осушаемых сельскохозяйственных территорий, в том числе обрабатываемых ядохимикатами;

2) на все проектируемые выпуски сточных вод вновь строящихся, реконструируемых и расширяемых организаций, зданий и сооружений, на которых изменяется технология производства, на все проектируемые выпуски сточных вод канализаций населенных мест и отдельно стоящих объектов.

155. Сброс сточных вод в водные объекты в черте населенных пунктов не допускается.

156. Место выпуска сточных вод располагается ниже по течению реки от границы населенного пункта и всех мест водопользования населения с учетом возможности обратного течения при нагонных ветрах. Место выпуска сточных вод в непроточные и малопроточные водоемы (озера, водохранилища) определяется с учетом санитарных, метеорологических и гидрологических условий (включая возмож-



ность обратных течений при резкой смене режима гидроэлектростанций, работающих в переменном режиме) с целью исключения отрицательного влияния выпуска сточных вод на условия водопользования населения.

157. Сброс сточных вод в водные объекты в черте населенного пункта через существующие выпуски допускается лишь в исключительных случаях при соответствующем технико-экономическом обосновании.

158. Условия отведения сточных вод в водные объекты определяются с учетом:

1) степени возможного смешения и разбавления сточных вод водой водного объекта на участке от места выпуска сточных вод до расчетных (контрольных) створов ближайших пунктов хозяйственно-питьевого, культурно-бытового водопользования населения;

2) фонового качества воды водного объекта выше места рассматриваемого выпуска сточных вод по анализам не более двухлетней давности. При наличии других (существующих и (или) проектируемых) выпусков сточных вод между рассматриваемых и ближайшим пунктом водопользования в качестве фонового применяется уровень загрязнения воды водного объекта с учетом вклада указанных выпусков сточных вод;

3) нормативов качества воды водных объектов, настоящих санитарных правил и норм применительно к виду водопользования.

159. При отсутствии установленных нормативов водопользователи обеспечивают проведение необходимых исследований по обоснованию ПДК – или ОДУ в воде водных объектов, а также методов их определения на уровне ПДК.

160. При определении кратности разбавления сточных вод в водном объекте у расчетного (контрольного) створа водопользования проводятся расчеты по среднечасовым расходам воды водного объекта и среднечасовым расходам фактического спуска сточных вод.

Расчетными гидрологическими условиями считаются: для не зарегулированных водотоков – минимальный среднесуточный расход воды года 95% – ной обеспеченности по данным органов гидрометеослужбы, для водотоков с зарегулированным стоком – установленный расход ниже плотины (санитарный допуск) при обязательном исключении возможности обратных течений в нижнем бьефе, для озер, водохранилищ и других малопроточных водоемов – наименее благоприятный режим, определяемый путем сопоставления расчетов для ветрового воздействия, условий сработки и заполнения водохранилищ при открытом и подледном режиме.

161. В особо маловодные годы при водности наименьшего среднемесячного расхода воды менее 95% обеспеченности условия сброса очищенных сточных вод устанавливаются на основании санитарно-эпидемиологического заключения.

162. На основании расчетов для каждого выпуска сточных вод и каждого загрязняющего вещества устанавливаются нормы ПДС веществ в водные объекты, соблюдение которых должно обеспечить нормативное качество воды в расчетном (контрольном) створе водного объекта в соответствии с требованиями настоящих санитарных правил.

163. Согласование условий отведения сточных вод в водные объекты должно производиться:

1) при выборе площадки для строительства организаций, зданий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод, при рассмотрении вопроса о реконструкции (расширении), техническом перевооружении организации или изменении технологии производства;

2) при рассмотрении проектов канализации, очистки, обезвреживания и обеззараживания сточных вод новых и реконструируемых (расширяемых) объектов;

3) при рассмотрении материалов специального водопользования и проектов ПДС действующих объектов.

#### **19. Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, проектированию, строительству, реконструкции (техническому перевооружению) организаций, зданий и сооружений, влияющих на состояние поверхностных вод**

164. При размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструируемых объектов, при техническом перевооружении действующих объектов обеспечивается соблюдение ПДК загрязняющих веществ в воде водоемов и водотоков на основе использования малоотходной и безотходной технологии, систем повторного и оборотного водоснабжения, а также мероприятий по очистке, обезвреживанию и обеззараживанию сточных вод и производственных отходов, создания



бессточных и безотходных производств. Не допускается ввод в эксплуатацию новых и реконструированных объектов, которые не обеспечены сооружениями для предотвращения загрязнения поверхностных и подземных вод и при отсутствии установленных ПДК и методов определения вредных веществ в воде.

165. При разработке технико-экономических обоснований и технико-экономических расчетов оценка условий отведения сточных вод и планируемых водоохраных мероприятий, согласовываются на стадии выбора площадки (трассы) под строительство.

166. Не допускается приемка в эксплуатацию объектов с недоделками, отступлениями от утвержденного проекта или состава пускового комплекса, не обеспечивающими соблюдение нормативного качества воды, а также без опробования, испытания и проверки работы всего установленного оборудования и механизмов.

167. Водопользователи проводят технологические, санитарно-технические, организационно-хозяйственные мероприятия, обеспечивающие бесперебойную работу очистных сооружений и соблюдение гигиенических нормативов качества воды водных объектов.

168. Не допускается увеличение производительности технологических агрегатов, сопровождающееся увеличением объема сточных вод и (или) концентрации содержащихся в них вредных веществ без одновременного наращивания мощности существующих сооружений для очистки сточных вод.

169. Водопользователи обеспечивают систематический лабораторный контроль за работой очистных сооружений, за качеством воды водоема или водотока выше спуска сточных вод и у ближайших пунктов водопользования населения.

170. На объектах и сооружениях, подверженных авариям (нефте- и продуктопроводы, нефте- и продуктохранилища, накопители сточных вод, канализационные коллекторы и очистные сооружения, суда и другие плавучие средства, нефтяные скважины, буровые платформы, пункты заправки плавучих средств), должны быть разработаны планы ликвидации аварий, содержащие:

- 1) указания по оповещению заинтересованных служб и организаций;
- 2) перечень сооружений и территорий, подлежащих особой защите от загрязнения (водозаборы, пляжи);
- 3) порядок действий при возникновении аварийных ситуаций;
- 4) перечень требуемых технических средств и аварийного запаса обеззараживающих реагентов;
- 5) способ сбора и удаления загрязняющих веществ и обеззараживания территории;
- 6) режим водопользования в случае аварийного загрязнения водного объекта.

171. При ухудшении показателей качества воды водного объекта в контрольном пункте, а также при возникновении аварийных ситуаций водопользователи немедленно сообщают об этом государственный орган санитарно-эпидемиологической службы.

172. На случаи аварийного загрязнения водного объекта владельцами хозяйственно-питьевых водопроводов разрабатываются планы мероприятий, согласованные с государственными органами санитарно-эпидемиологической службы.

## **20. Санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению радиационной безопасности питьевой воды**

173. Снижение радиоактивности питьевой воды не проводится при содержании природных и искусственных радионуклидов, создающих эффективную дозу облучения менее 0,1 миллиЗиверт в/год (далее – мЗв/год). Указанная доза не будет превышена при содержании отдельных радионуклидов в воде ниже уровня вмешательства при стандартном водопотреблении 2 кг в сутки. При совместном присутствии в воде нескольких радионуклидов доза облучения населения не должна превышать 0,1 мЗв/год.

174. Радиационно-гигиеническая оценка питьевой воды включает следующие этапы:

- 1) определение удельной суммарной альфа- и бета-активности радионуклидов в воде, а для подземных и для приповерхностных источников и содержания радона;
- 2) определение удельной активности радионуклидов в питьевой воде;
- 3) гигиеническая оценка питьевой воды по критериям радиационной безопасности, включая и оценку доз облучения населения и/или критических групп населения;

Если содержание природных радионуклидов в питьевой воде превышает уровни вмешательства более чем в 10 раз, то использование такой воды не допускается.

175. Производственный радиационный контроль питьевой воды обеспечивается организацией, осуществляющей водоснабжение населения. При этом перечень радионуклидов, определяемых в питьевой воде, а также порядок контроля должен устанавливаться с учетом типа источника водоснабжения, возможных источников загрязнения воды, реального содержания радионуклидов в воде и его сезонных изменений. Объем производственного радиационного контроля устанавливается тем выше, чем выше содержание природных радионуклидов.

При проведении производственного радиационного контроля допускается определять только те радионуклиды, суммарный вклад которых в облучение населения за счет потребления питьевой воды составляет 80% или более.

176. На станциях водоснабжения, осуществляющих отбор воды из артезианских источников, проводится радиационный контроль в местах размещения фильтров-очистителей, отстойников, аэраторов по мощности дозы гамма-излучения, а также рабочих мест по содержанию изотопов радона и их дочерних продуктов в воздухе.

177. Радиационный контроль воды (далее – контроль) проводится в местах водозабора, перед подачей ее в распределительную водопроводную сеть и в контрольных точках распределительной водопроводной сети.

178. На радиационно-загрязненных территориях устанавливается перечень контролируемых в воде радионуклидов с учетом специфики состава загрязнения.

179. Удельная активность радионуклидов определяется не реже 1 раза в квартал.

180. При осуществлении контроля проводится:

- 1) приготовление счетных образцов;
- 2) измерение общей  $\alpha$ - и  $\beta$ -активности;
- 3) идентификация радионуклидов и измерение их индивидуальных концентраций;
- 4) расчет результатов измерений и погрешностей исследований;
- 5) оценка питьевой воды по критериям радиационной безопасности.

181. При контроле проводится:

1) определение общей альфа- и бета-активности проб воды без учета вклада радона-222 (далее –  $^{222}\text{Rn}$ ) – с короткоживущими продуктами его распада (полоний-218, свинец-214, висмут-214, полоний-214);

2) определение удельной активности легколетучих радионуклидов (йод-131,  $^{222}\text{Rn}$ ) при возможном присутствии их в воде;

3) при определении отдельных нормируемых радионуклидов должна выявляться Амин не выше 0,1 уровня вмешательства для воды (далее – УВвода) для данного радионуклида.

182. При проведении исследования используется единый способ концентрирования радионуклидов (выпаривание) и единые стандарты сравнения – сульфат калия (стандарт «Бета») и сульфат кальция с гомогенно распределенным плутоний-239 (далее –  $^{239}\text{Pu}$ ) (стандарт «Альфа»).

183. Радиометрические установки для измерения суммарной альфа- и бета-активности должны отвечать следующим требованиям:

1) минимальная измеряемая альфа-активность  $A_{\text{мин}}(\Sigma\alpha)$  для установленных стандартов должна быть не более 0,01 Беккереля (далее – Бк);

2) минимальная измеряемая бета-активность  $A_{\text{мин}}(\Sigma\beta)$  для установленных стандартов сравнения должна быть не более 0,2 Бк;

3) разница между показателями альфа- и бета-активности при их сравнении должна быть не более 0,02 Бк.

184. При контроле используются селективные (избирательные) методы прямого измерения контролируемых радионуклидов, а так же косвенные и расчетные методы.

185. Удельная активность и погрешность измерения при доверительной вероятности 95% (далее –  $P = 0,95$ ) являются критериями радиационной безопасности питьевой воды.

Составляющими абсолютной погрешности является случайная (статистическая) дельта –  $\Delta S$  и систематическая (постоянная) дельта –  $\Delta 0$ . Полная погрешность измерения  $\Delta$  определяется как:

$$\Delta = \Delta S + \Delta 0$$

Систематическая погрешность –  $\Delta 0$  оценивается исходя из следующего принципа суммирования:

$$\Delta_0 = \sqrt{\Delta_1^2 + \Delta_2^2}$$

где  $\Delta_1$  – погрешности аттестованных метрологических характеристик средств измерений, указанной в свидетельстве о поверке,  $\Delta_2$  – методическая погрешность подготовки счетного образца. При отсутствии в методике указания последней погрешности, она принимается равной 0,10 (10%).

186. Для предварительной оценки соответствия питьевой воды критериям радиационной безопасности используются полученные значения удельной общей альфа- ( $\Delta_\alpha$ ) и бета- ( $\Delta_\beta$ ) активности и абсолютные погрешности их определения  $\Delta_\alpha$  и  $\Delta_\beta$ .

187. Для питьевой воды подземных источников водоснабжения одновременно с измерениями общей альфа- и бета-активности должно определяться содержание радона – по удельной активности радона ( $\Delta_{Rn}$ ) и абсолютной погрешности его определения  $\Delta_{Rn}$ .

188. Если превышен один или оба показателя общей альфа- или бета-активности, то необходимо выполнить радионуклидный анализ.

При полном радионуклидном анализе необходимо рассчитать оценку соответствия суммарной активности и суммы активностей радионуклидов по критерию:

$$\Delta_\alpha - \sum K_i A_i \leq 0.2$$

где  $\Delta_\alpha$  – общая альфа-активность;

$A_i$  – измеренная удельная активность 1 радионуклида в воде;

$K_i$  – коэффициенты, характеризующие несоответствие энергетических спектров стандарта сравнения и реальной пробы;

0,2 – эмпирический коэффициент, учитывающий присутствие в пробе воды других альфа-излучающих нуклидов на уровне не более 5% от значения  $УВ^{вода}$ , определение которых в процессе анализа не выполнялось (например,  $^{232}Th$ ,  $^{230}Th$ ,  $^{228}Th$ , с короткоживущими продуктами его распада, возможно  $^{239+240}Pu$ ,  $^{238}Pu$ ,  $^{24}Am$ ).

Если условие критерия (4) выполнено, то дальнейшие измерения не требуются.

189. Вода признается соответствующей критерию если:

$$\sum \frac{A_i}{УВ_i} + \sqrt{\sum \left( \frac{\Delta A_i}{УВ_i} \right)^2} = \left( \frac{0,002}{0,12} + \frac{0,015}{0,20} \right) + \sqrt{\left( \frac{0,001}{0,12} \right)^2 + \left( \frac{0,015}{0,20} \right)^2} = 0,24 < 1$$

где  $A_a$  – измеренная удельная активность 1 радионуклида в воде, включая  $^{222}Rn$ ;

$УВ_i$  – соответствующий уровень вмешательства ( $УВ^{вода}$ ) согласно действующих на территории РК нормативов;

$\Delta A_i$  – абсолютная погрешность измерения удельной активности 1 радионуклида.

190. При критерии  $\leq 1$  устанавливаются для водоисточника местные контрольные уровни общей  $\alpha$  и (или)  $\beta$ -активности, гарантирующие уровень дозы не более 0,1 микрозиверт в год (далее-мкЗв/год).

191. При ином критерии проводятся дальнейшие исследования по определению годового поступления в воду радионуклидов:

1) вода подземных источников исследуется не менее 4 раз в год, отбираемых в каждый сезон; поверхностных источников – не менее 12 раз в год ежемесячно;

2) при наличии обработки воды или смешении воды различных водозаборов, радиационный контроль проводится перед подачей ее в водопроводную сеть. Контроль содержания газообразных или с малым периодом полураспада радионуклидов (например –  $^{222}Rn$ ), проводится в контрольных точках водопроводной сети.

192. При обнаружении в воде стабильного присутствия радионуклидов выше установленных уровней вмешательства, принимается решение о дальнейшем использовании источника питьевого водоснабжения.

193. При содержании природных и искусственных радионуклидов в питьевой воде, создающих эффективную дозу меньше 0,1 мкЗв/год не проводятся мероприятия по снижению ее радиоактивности. При совместном присутствии в воде нескольких радионуклидов сумма отношений активности радионуклида к его уровню вмешательства  $\sum (A_i/УВ_i)$  должна быть  $\leq 1$ .

194. Если величины общей альфа-активности и общей бета-активности будут ниже нормативных, то вода считается не загрязненной. В случае превышения этих показателей, необходимо провести полный радионуклидный анализ воды.

**Приложение 1 к приказу** Министра здравоохранения Республики Казахстан «Об утверждении санитарных правил и норм «Санитарно-эпидемиологические требования к водопроводным, хозяйственно-питьевому водоснабжению и местам культурно-бытового водопользования и безопасности водных объектов».

**Микробиологические и паразитологические показатели качества питьевой воды**

Показатели	Единицы измерения	Нормативы
Общее микробное число <sup>2)</sup>	Число образующих колонии бактерий в 1 мл	Не более 50
Общие колиформные бактерии <sup>2)</sup>	Число бактерий в 100 мл <sup>1)</sup>	Отсутствие
Термотолерантные колиформные бактерии	Число бактерий в 100 мл <sup>1)</sup>	Отсутствие
Колифаги <sup>3)</sup>	Число бляшкообразующих единиц (БОЕ) в 100 мл	Отсутствие
Споры сульфитредуцирующих клостридий <sup>4)</sup>	Число спор в 20 мл	Отсутствие
Цисты лямблий <sup>3)</sup>	Число цист в 50 л	Отсутствие

<sup>1)</sup> при определении термотолерантных колиформных бактерий проводится трехкратное исследование по 100 мл отобранной пробы воды;

<sup>2)</sup> превышение норматива по общим колиформным бактериям не допускается в 95% проб, отбираемых в точках водоразбора наружной и внутренней водопроводной сети в течение 12 месяцев, при количестве исследуемых проб не менее 100 за год;

<sup>3)</sup> определение колифагов и цист лямблий проводится только в системах водоснабжения из поверхностных источников перед подачей воды в распределительную сеть;

<sup>4)</sup> определение спор сульфитредуцирующих клостридий проводится при оценке эффективности технологии обработки воды.

**Приложение 2 к приказу** Министра здравоохранения Республики Казахстан «Об утверждении санитарных правил и норм «Санитарно-эпидемиологические требования к водопроводным, хозяйственно-питьевому водоснабжению и местам культурно-бытового водопользования и безопасности водных объектов»

**Обобщенные показатели химических веществ**

Показатели	Единицы измерения	Нормативы (предельно допустимые концентрации - ПДК), не более	Показатель вредности	Класс опасности
1	2	3	4	5
<b>Обобщенные показатели</b>				
Водородный показатель	единицы pH	в пределах 6-9		
Общая минерализация (сухой остаток)	мг/л	1000 (1500)		
Жесткость общая	мг-экв./л	7,0 (10)		
Окисляемость перманганатная	мг/л	5,0		
Нефтепродукты, суммарно	мг/л	0,1		
Поверхностно-активные вещества (ПАВ), анионо-активные	мг/л	0,5		
Фенольный индекс	мг/л	0,25		

1	2	3	4	5
<b>Неорганические вещества</b>				
Алюминий (Al <sup>3+</sup> )	мг/л	0,5	с.-т.	2
Барий (Ba <sup>2+</sup> )	мг/л	0,1	с.-т.	2
Бериллий (Be <sup>2+</sup> )	мг/л	0,0002	с.-т.	1
Бор (В, суммарно)	мг/л	0,5	с.-т.	2
Железо (Fe, суммарно)	мг/л	0,3 (1,0)	орг.	3
Кадмий (Cd, суммарно)	мг/л	0,001	с.-т.	2
Марганец (Mn, суммарно)	мг/л	0,1(0,5)	орг.	3
Медь (Cu, суммарно)	мг/л	1,0	Орг	3
Молибден (Mo, суммарно)	мг/л	0,25	с.-т.	2
Мышьяк (As, суммарно)	мг/л	0,05	с.-т.	2
Никель (Ni, суммарно)	мг/л	0,1	с.-т.	3
Нитраты (по NO <sub>3</sub> )	мг/л	45	с.-т.	3
Ртуть (Hg, суммарно)	мг/л	0,0005	с.-т.	1
Свинец (Pb, суммарно)	мг/л	0,03	с.-т.	2
Селен (Se, суммарно)	мг/л	0,01	с.-т.	2
Стронций (Sr <sup>2+</sup> )	мг/л	7,0	с.-т.	2
Сульфаты (SO <sub>4</sub> )	мг/л	500	Орг	4
<b>Фториды (F) для климатических районов</b>				
I и II	мг/л	1,5	с.-т.	2
III	мг/л	1,2	с.-т.	2
Хлориды (Cl <sup>-</sup> )	мг/л	350	орг.	4
Хром (Cr <sup>6+</sup> )	мг/л	0,05	с.-т.	3
Цианиды (CN <sup>-</sup> )	мг/л	0,035	с.-т.	2
Цинк (Zn <sup>2+</sup> )	мг/л	5,0	орг.	3
<b>Органические вещества</b>				
γ-ГХЦГ (линдан)	мг/л	0,002	с.-т.	1
ДДТ (сумма изомеров)	мг/л	0,002	с.-т.	2
2,4-Д	мг/л	0,03	с.-т.	2

1) лимитирующий признак вредности вещества, по которому установлен норматив:

с.-т. – санитарно-токсикологический, орг. – органолептический;

2) величина, указанная в скобках, может быть установлена по постановлению главного государственного санитарного врача соответствующей территории для конкретной системы водоснабжения на основании оценки санитарно-эпидемиологической обстановки в населенном пункте и применяемой технологии водоподготовки;

3) нормативы γ-ГХЦГ (линдан), ДДТ (сумма изомеров), 2, 4-Д приняты в соответствии с рекомендациями ВОЗ.



### Химические вещества, образующиеся в воде в процессе ее обработки

Показатели	Единицы измерения	Нормативы (предельно допустимые концентрации - ПДК) не более	Показатель вредности	Класс опасности
Хлор:				
остаточный свободный	мг/л	в пределах 0,3 – 0,5	Орг.	3
остаточный связанный	мг/л	в пределах 0,8 -1,2	Орг.	3
Хлороформ (при хлорировании воды)	мг/л	0,2	С.-т.	2
Озон остаточный	мг/л	0,3	Орг.	
Формальдегид (при озонировании воды)	мг/л	0,05	С.-т.	2
Полиакриламид	мг/л	2,0	С.-т.	2
Активированная кремнекислота (по Si)	мг/л	10	С.-т.	2
Полифосфаты (по PO <sub>4</sub> ~)	мг/л	3,5	Орг.	3
Остаточные количества алюминий- и железосодержащих коагулянтов	мг/л	Показатели содержания «Алюминий», «Железо» по таблице 1.		

1) при обеззараживании воды свободным хлором: время его контакта с водой должно составлять не менее 30 минут, связанным хлором – не менее 60 минут. Контроль за содержанием остаточного хлора производится перед подачей воды в распределительную сеть.

При одновременном присутствии в воде свободного и связанного хлора их общая концентрация не должна превышать 1,2 мг/л.

В отдельных случаях, по согласованию с территориальным управлением государственного санитарно-эпидемиологического надзора, концентрация хлора в питьевой воде может быть повышена до 1 мг/л;

2) норматив хлороформа принят в соответствии с рекомендациями ВОЗ;

3) контроль содержания остаточного озона производится после камеры смешения при обеспечении времени контакта не менее 12 минут.

### Органолептические показатели качества питьевой воды

Показатели	Единицы измерения	Нормативы, не более
Запах	баллы	2
Привкус	баллы	2
Цветность	градусы	20 (35)
Мутность	ЕМФ (единицы мутности по формазину) или мг/л (по каолину)	2,6 (3,5) 1,5(2)

**Приложение 3 к приказу** Министра здравоохранения Республики Казахстан «Об утверждении санитарных правил и норм «Санитарно-эпидемиологические требования к водоемным объектам, хозяйственно-питьевому водоснабжению и местам культурно-бытового водопользования и безопасности водных объектов»

**Гигиенические требования  
к составу и свойствам воды водных объектов в местах хозяйственно-питьевого  
и культурно-бытового водопользования**

Показатели состава и свойства воды водного объекта	Категории водопользования	
	Для централизованного или нецентрализованного хозяйственно-питьевого водоснабжения (1 категория)	Для отдыха населения, а также водоемы в черте населенных мест (2 категория)
Взвешенные вещества (содержание в воде взвешенных антропогенных веществ: хлопья гидроксидов металлов, образующихся при очистке сточных вод, частицы асбеста, стекловолокна, базальта и других регламентируются в соответствии с пунктами 177 и 205	Содержание взвешенных веществ не должно увеличиваться больше, чем на: 0,25 миллиграммов на кубический дециметр (далее – мг/дм <sup>3</sup> ) 0,75 мг/дм <sup>3</sup> . Для водоемов, содержащих в межень более 30 мг/дм <sup>3</sup> природных минеральных веществ, допускается увеличение содержания взвешенных веществ в воде в пределах 5,0%. Взвеси со скоростью выпадения более 0,4 миллиметров в секунду (далее – мм/сек) для проточных водоемов и более 0,2 мм/сек для водохранилищ к спуску запрещаются	
Плавающие примеси (вещества)	На поверхности водоема не должны обнаруживаться плавающие пленки, пятна минеральных масел и скопления других примесей	
запахи	Вода не должна приобретать несвойственных ей запахов интенсивностью более 1 балла, обнаруживаемых: непосредственно или при непосредственно последующем хлорировании или других способов обработки	
окраска	Не должна обнаруживаться в столбике: 20 сантиметров (далее – см) 10 см	
Температура	Летняя температура воды в результате спуска сточных вод не должна повышаться более чем на 3°С по сравнению со среднемесячной температурой самого жаркого месяца года за последние 10 лет	
Водородный показатель (рН)	Не должен выходить за пределы 6,5-8,5	
Минеральный состав	Не должен превышать по сухому остатку 1000 мг/дм <sup>3</sup> , в том числе хлоридов – 350 мг/дм <sup>3</sup> , сульфатов – 500 мг/дм <sup>3</sup>	
Растворенный кислород	Не должен быть менее 4 мг/дм <sup>3</sup> в любой период года в пробе, отобранной до 12 часов дня	
БПК полное	Не должно превышать при 20°С 3,0 мг/дм <sup>3</sup> 6,0 мг/дм <sup>3</sup> , для зон рекреации – 4,0	
ХПК	Не должно превышать 15 мг/дм <sup>3</sup> 30 мг/дм <sup>3</sup>	
Возбудители заболеваний	Вода не должна содержать возбудители заболеваний	
Лактозоположительные кишечные палочки (ЛКП)	Не более 1000-50000 в дм <sup>3</sup> , в зависимости от класса поверхностного водоема (не распространяется на источники	в черте населенных мест не более 5000 в дм <sup>3</sup> , для лодочно-парусного спорта – 10000 дм <sup>3</sup> , для купания – 1000 дм <sup>3</sup>

	децентрализованного хозяйственно-питьевого водоснабжения)	
Коли-фаги (в бляшкообразующихся единицах)	Не более 100 в дм <sup>3</sup> не распространяется на источники децентрализованного хозяйственно-питьевого водоснабжения	Не более 100 в дм <sup>3</sup>
Жизнеспособные яйца гельминтов (аскарид, власоглав, токсокар, фасциол), онкосферы тениид и жизнеспособные цисты патогенных кишечных простейших	Не должны содержаться в 1 кубическом дециметре	
Химические вещества	Не должны содержаться в концентрациях, превышающих ПДК и ПДУ	

#### **Статья 56. Требования по сокращению сброса загрязняющих веществ в водные объекты**

1. Использование и охрана водных ресурсов основываются на нормировании загрязняющих веществ в точках сброса, на совокупном нормировании водохозяйственной деятельности всех организаций в пределах соответствующего бассейна, водотока или участка.

2. Требования к степени очистки и качеству сбрасываемых вод определяются по направлениям возможного целевого использования водного объекта и обосновываются расчетами, и должны учитывать реальное состояние водного объекта, техническую и экономическую возможности и сроки достижения планируемых показателей.

3. Уполномоченный орган совместно с уполномоченным органом по изучению и использованию недр и уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды для бассейна каждого водного объекта обязаны разрабатывать целевые показатели состояния и критерии качества воды.

4. Сроки поэтапного перехода на целевые показатели состояния водных объектов внутри бассейна определяются бассейновыми управлениями и территориальными органами уполномоченного органа по изучению и использованию недр и уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды на основе методики, утвержденной уполномоченным органом совместно с уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды и уполномоченным органом по изучению и использованию недр.

Требования по сокращению сброса загрязняющих веществ в водные объекты установленные настоящей статьей необходимо дополнить общими экологическими требованиями при сбросе сточных вод, которые установлены в статье 225 Экологического кодекса Республики Казахстан:

1. Использование природных водных объектов для сброса сточных вод запрещается, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

2. Сброс сточных вод в поверхностные водные объекты и недра допускается при наличии соответствующих экологических разрешений на эмиссии в окружающую среду.

При этом сброс сточных вод в поверхностные водные объекты допускается по разрешению уполномоченного государственного органа в области использования и охраны водного фонда, сброс сточных вод в недра — при наличии положительного заключения экспертизы, проводимой в соответствии с законодательством Республики Казахстан о недрах и недропользовании.

3. Природопользователи, имеющие накопители сточных вод, обязаны принимать необходимые меры по предотвращению их воздействия на окружающую среду, а также осуществлять рекультивацию земель, занятых этими накопителями после прекращения их эксплуатации.

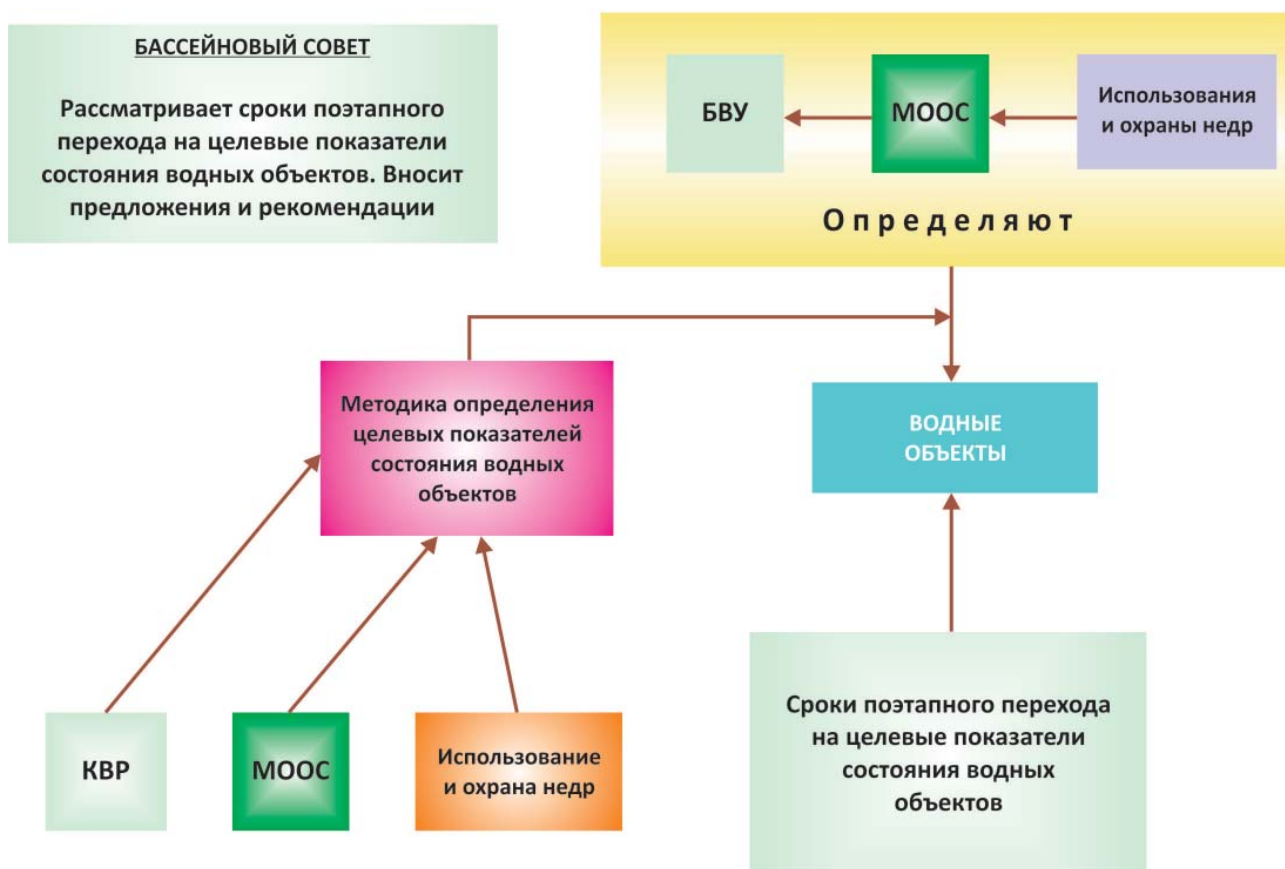
4. Природопользователь не может превышать установленные нормативы концентрации загрязняющих веществ в сточных водах или вводить в состав сточных вод новые вещества, не предусмотренные в экологическом разрешении. При нарушении указанных требований сброс сточных вод должен быть прекращен. Сбрасываемая в открытые водоемы вода должна быть прозрачной, без окраски, запаха, не содержать болезнетворные бактерии и вредные для здоровья человека и животных вещества в кон-

центрациях, превышающих гигиенические нормативы. Температура сбрасываемой воды не должна превышать 30 градусов по Цельсию.

5. В сбрасываемой воде не должны находиться вещества, агрессивно действующие на бетон и металл.

6. Не допускается сброс сточных вод независимо от степени их очистки в поверхностные водоемы в зонах санитарной охраны источников централизованного питьевого водоснабжения, курортов, в местах, отведенных для купания.

### Механизм реализации статьи



**Статья 57. Обоснование комплексных попусков для обеспечения требований отраслей экономики и охраны окружающей среды**

1. Комплексный попуск определяется исходя из условия обеспечения санитарно-эпидемиологических и экологических требований, а также с учетом потребности отраслей экономики.
2. Природоохранные и санитарно-эпидемиологические попуски являются приоритетными.
3. Природоохранный попуск должен обеспечивать сохранение естественного состояния водного объекта. Кроме сохранения минимального расхода, природоохранный попуск должен обеспечить периодические промывки водных объектов во время половодий и паводков.
4. Объемы природоохранных и санитарно-эпидемиологических попусков устанавливаются по бассейнам водных объектов уполномоченным органом.
5. Аварийный попуск должен обеспечивать поддержание нормального уровня воды на водном объекте во время паводков и половодий и промывку русел водных объектов.

**Попуски** – периодическая или эпизодическая подача воды из водохранилища для регулирования расхода или уровня воды в нижнем бьефе или уровня воды в самом водохранилище. Разрывы, перемены в попусках не допустимы.

**Попуски (из водохранилищ)** – режим зарегулированного стока (расходов) реки в нижнем бьефе гидроузла. Устанавливаются на основе разработок по рациональной организации природно-хозяйственных комплексов водосборных бассейнов, затрагиваемых строительством, эксплуатацией и ликвидацией водохранилищных гидроузлов, с учетом нужд водоснабжения, орошения, энергетики, водного транспорта, охраны природы и других видов деятельности. Аналогичные функции накопления (аккумуляции), хранения и расходования воды выполняют, например, емкости, применяемые в водоснабжении – водонапорные башни, резервуары, водоемы и другие, работающие по определенному графику подачи воды потребителям.

**Природоохранный сток** – минимум стока, который сохраняет или улучшает экологические условия водотока, водоема. Оценивается во все сезоны в виде гидрографа на основе гидролого-экологических критериев: продолжительность и высота затопления, интенсивность подъема и спада уровня, скоростной, термический, гидрохимический режимы, сток наносов и др.

**Санитарный расход** – минимальный расход воды в водотоке, обеспечивающий нормативные концентрации загрязняющих веществ и поддержание гидравлических параметров реки. При сбросе сточных вод в реку должен быть минимальный среднемесячный расход воды года 95% обеспеченности за летнюю или зимнюю межень. В паводки – 75% среднемесячного расхода.

**Природоохранный попуск** – обеспечивает: сохранение естественного состояния водного объекта, минимального периодические промывки расхода, водных объектов. Обеспечивает разбавление загрязнений в реке, сохранение естественной жизни реки, сохранение минимального расхода, периодические промывки рек. Объем попуска – 75% от объема половодья года 95% обеспеченности в течение годового периода, в остальные месяцы сохранение минимального среднемесячного расхода года 95% обеспеченности.

**Санитарный попуск** – минимальный расход воды, обеспечивающий соблюдение нормативов качества воды и благоприятные условия водопользования в нижнем бьефе гидроузла. Не менее минимального среднесуточного расхода водотока в бытовом гидрологическом режиме летней и зимней межени года 95% обеспеченности. Для пересыхающих рек санитарные попуски не устанавливаются. Санитарные попуски в отсутствие специальных исследований и при обычных условиях водопользования – минимальный среднемесячный расход воды вероятностью превышения 95%.

Санитарные и природоохранные требования учитываются в те периоды, когда отраслевые требования не предъявляются.

**Комплексный попуск** – обеспечивает санитарно-эпидемиологические, природоохранные и отраслевые требования – требования рыбного хозяйства, гидроэнергетики, водного транспорта.

**Специальные попуски** – в отдельных случаях для промывки русла, разбавления залповых сбросов сточных вод, залива сенокосных угодий, заполнения озер, поддержания условий развития зверей и птиц и других по расчетам.

**Аварийный попуск** – поддерживает нормальный уровень воды водного объекта в паводки и промывку русла.

**Предупреждение истощения ресурсов малых рек** – при минимальных среднемесячных расходах воды обеспеченностью 95% менее 1 м<sup>3</sup>/с забор воды в межень допускается только для питьевого водоснабжения, а для остальных нужд – за счет использования зарегулированного стока половодья; Для существующих объектов с водозаборами из малых рек следует предусматривать на перспективу создание водохранилищ в целях повышения надежности водообеспечения и охраны водных ресурсов этих рек от истощения.

**Минимально допустимые расходы воды в реках** после забора ее всеми потребителями – для зарегулированных рек: не менее 75% минимального среднемесячного расхода воды года 95% обеспеченности; Для зарегулированных: не менее установленного гарантированного санитарного расхода ниже плотины оценивается как для не зарегулированного водотока.

**Промывки и затопление поймы при многолетнем регулировании стока** – в многоводные и средние годы в период половодья предусматриваются кратковременные (5-15 дней) попуски объемом не менее 10% объема половодья.

Старейшим из попусков является санитарный попуск, который до сих пор различно трактуется в разных документах. Это или расход, обеспечивающий в месте водопотребления не превышение предельно допустимых концентраций вредных веществ, идущих сверху по течению реки, или расход, предотвращающий заиление и зарастание русла, или искусственный паводок, смывающий загрязнения с днища долины, или расход, разбавляющий сточные воды, сбрасываемые в реку, или, расход, учитывающий сочетания подобных условий.

## **Глава 11. Государственный учет поверхностных и подземных вод, государственный водный кадастр, государственный мониторинг водных объектов.**

### **Научное и инновационно-информационное обеспечение рационального использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения**

#### **Статья 58. Государственный учет поверхностных и подземных вод**

1. Государственный учет поверхностных и подземных вод представляет собой систематическое определение и фиксацию количественных и качественных показателей водных ресурсов, имеющихся на территории Республики Казахстан, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.
2. Данные государственного учета поверхностных и подземных вод характеризуют состояние поверхностных и подземных водных объектов по качественным и количественным показателям, степень их промышленной и экологической безопасности для жизни и здоровья человека, изученности и использования.
3. Государственный учет поверхностных и подземных вод осуществляется уполномоченным органом совместно с уполномоченным органом по изучению и использованию недр на основе данных учета использования поверхностных и подземных вод, представляемых водопользователями и гидрометеорологической службой.

Государственный мониторинг водных объектов является составной частью системы государственного мониторинга окружающей среды и природных ресурсов. Наблюдательная сеть за поверхностными водными объектами на сегодняшний день составляет около 2000 гидропостов которые находятся в ведении Казгидромета МООС. Мониторинга подземных вод, являющегося составной частью мониторинга недр осуществляется более 5000 наблюдательных скважин, которые находятся в ведении Комитета недропользования и охраны недр МИНТ. **«Правила ведения государственного мониторинга водных объектов, государственного учета вод и их использования» установлены Постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 января 2004 года № 85.**

Государственный учет поверхностных и подземных вод представляет собой систематическое определение и фиксацию количественных и качественных показателей водных ресурсов, имеющихся на территории Республики Казахстан. Государственному учету подлежат все воды, используемые гражданами, промышленными, строительными, транспортными, сельскохозяйственными и иными организациями, независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности.

Полный текст смотри комментарии к статье 60 ВК.



### **Статья 59. Государственный водный кадастр**

1. Государственный водный кадастр представляет собой свод систематизированных официальных данных о состоянии и использовании водных объектов, об их водных ресурсах, о водопользователях.

2. Государственный водный кадастр ведется по единой системе и основывается на данных государственного учета вод.

3. Водный объект, занесенный в государственный водный кадастр, имеет паспорт, в котором указывается регистрационный номер, наименование и комплексная характеристика, содержащая физико-географические, геолого-гидрологические, технические, правовые и экономические показатели.

4. Ведение государственного водного кадастра осуществляется уполномоченным органом совместно с уполномоченным органом по изучению и использованию недр, уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды и гидрометеорологическими службами.

5. Водопользователи обязаны представлять в уполномоченный орган и уполномоченный орган по изучению и использованию недр все необходимые данные, подлежащие включению в государственный водный кадастр.

6. Уполномоченный орган обязан обеспечить доступ заинтересованных физических и юридических лиц к информации, содержащейся в государственном водном кадастре.

**Водный кадастр** – систематизированный свод сведений о количестве и качестве водных ресурсов страны, предназначенный для их оценки и составления проектов использования. В водный кадастр включены сведения, характеризующие подземные воды, реки, озера, болота, ледники и моря. Впервые в СССР водный кадастр был подготовлен Государственным гидрологическим институтом в 1933-1940 гг. и включал районные справочники по водным ресурсам СССР, материалы по режиму рек, сведения об уровне воды, гидрологические ежегодные каталоги и справочники по морям СССР, гидрометеорологический кадастр и др. Материалы второго цикла работ по водному кадастру, выполненному в 1960-1974 гг., были опубликованы в 3-х сериях изданий: «Гидрологическая изученность», «Основные гидрологические характеристики» и «Водные ресурсы». Каждая серия состояла из нескольких десятков выпусков. С 1978 г. введен государственный водный кадастр (ГВК), материалы которого являются единственными официальными данными о водных ресурсах, обязательными для использования при решении всех задач гидрологического обеспечения хозяйственной деятельности. Информация ГВК по срокам обновления делится на 2 части. Первая состоит из территориальных справочников, содержащих сведения о водных объектах и использовании водных ресурсов территории, описания гидролого-экологического состояния водотоков, водоемов, запасов подземных вод, оценку возможностей использования водных ресурсов, карты экологического риска. Такие справочники обновляются один раз в 5-10 лет. Вторая часть – ежегодно подготавливаемые таблично-справочные сведения о водных ресурсах, их качестве и использовании, в которых учитывается меньшее число кадастровых показателей (2ТПводхоз)

ГВК представляет собой постоянно действующую динамическую систему накопления, обработки, хранения и выдачи потребителям информации о водных ресурсах, их режиме и использовании. Для оперативного решения вопросов сбора, контроля, хранения и обработки гидрологической информации должна быть создана автоматизированная информационная система (АИС ГВК), включающая подсистемы: поверхностные воды, подземные воды, использование вод, которые охватывают основные водные объекты (несколько десятков тысяч), должна выдать потребителям несколько сотен видов информации.

Казгидромет:

- Ведет сбор информации поступающей с гидропостов и бассейновых инспекций;
- Проводит контроль достоверности гидрологических данных и стандартную обработку первичной гидрологической информации;
- Анализирует, систематизирует и обобщает гидрологическую информацию.

Готовит обобщенную информацию к публикации в виде справочников;

- Осуществляет хранение гидрологической информации;
- Ведет и пополняет электронный банк многолетних гидрологических данных.

Все материалы наблюдений, поступающие с гидрологических постов анализируются, обрабатываются, обобщаются и сводятся в государственный водный кадастр. Государственный водный кадастр представляет собой систематизированный, постоянно пополняемый и, при необходимости, уточняемый свод сведений о водных объектах, составляющий единый государственный фонд о водных ресурсах и режиме вод.

Для территории РК из-за масштаба и специфических условий формирования поверхностного стока была принята система ведения государственного водного кадастра, построенная на бассейновом принципе деления территории.

Определение характеристик гидрологического режима осуществляется методами традиционной ручной выборки и обработки, а также с помощью специальных программных средств.

Ежегодные характеристики гидрологического режима рек, озер и водохранилищ статистически обрабатываются по годам за 10 предыдущих лет, обобщаются за весь период наблюдений.

Публикуемая часть водного кадастра представлена в виде справочников:

- «Ежегодные данные о режиме поверхностных вод суши» 8 выпусков (в соответствии с водохозяйственными бассейнами);
- «Многолетние данные о режиме поверхностных вод суши» 4 выпуска (по основным бассейнам);
- «Ежегодные данные о режиме Каспийского моря».

Режимно-справочная информация необходима для широкого круга потребителей. Она используется при строительном проектировании гидротехнических сооружений и водохозяйственном планировании. В последнее время ее роль возрастает в связи с повышающимися требованиями к охране окружающей среды. Данные государственного водного кадастра используются для прогнозирования будущего использования вод, что является основой устойчивой эксплуатации водных ресурсов республики.

Данные используются при решении вопросов вододеления между государствами, поскольку почти половина поверхностных водных ресурсов, поступающих в Казахстан в виде транзитного стока, формируются за пределами республики.

Данные государственного водного кадастра используются для обслуживания основных потребителей – Комитета по водным ресурсам МСХ, различных хозяйствующих организаций и проектных и научно-исследовательских организаций.

## **Правила ведения государственного водного кадастра утверждены Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2003 года № 1378.**

### Правила ведения государственного водного кадастра

#### **Общие положения**

1. Настоящие Правила определяют порядок ведения государственного водного кадастра (далее – ГVK).
2. ГVK представляет собой систематизированный, постоянно пополняемый и уточняемый свод сведений о состоянии, использовании и охране водных объектов, об их водных ресурсах, составляющих единый водный фонд Республики Казахстан, включает данные мониторинга вод по количественным и качественным показателям, водопользователям и состоит из трех разделов: «Поверхностные воды», «Подземные воды», «Использование вод».

#### **Порядок ведения государственного водного кадастра**

3. Ведение ГVK осуществляется уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда совместно с центральным исполнительным органом в области охраны окружающей среды (по поверхностным водам) и уполномоченным органом по использованию и охране недр (по подземным водам).

Данные ГVK систематизируются и издаются по бассейнам рек, морей, ледников и озер, водохозяйственным бассейнам и участкам, по областям и Республике Казахстан в целом, а по разделу подземных вод дополнительно по гидрогеологическим регионам и бассейнам.

4. При ведении ГVK обобщаются данные:

о ресурсах поверхностных вод, их качестве и изменении в естественных условиях и под влиянием хозяйственной деятельности – по водным объектам и их участкам, бассейнам рек, морей, ледников и озер государственного и межгосударственного значения, областям и Республике Казахстан в целом;

о ресурсах и запасах подземных вод, уровнях и водоотборе, гидродинамических показателях и качестве подземных вод, их изменениях в естественных условиях и под влиянием хозяйственной деятельности по участкам и месторождениям подземных вод, водоносным горизонтам, гидрогеологиче-

ским регионам и бассейнам, водохозяйственным участкам и бассейнам рек, областям и Республике Казахстан в целом;

об использовании вод – по бассейнам внутренних морей, рек государственного значения, водохозяйственным участкам, территорий экономических районов, областям и Республике Казахстан в целом, а также по видам водопользования и отраслям экономики.

5. Ведение ГVK по разделам осуществляется с использованием отраслевых автоматизированных информационных систем в рамках общей автоматизированной информационной системы ГVK Республики Казахстан.

6. Для обеспечения единства системы ведения ГVK (по соответствующим разделам) и координации работ по ведению общего государственного водного кадастра создается уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда координационно-экспертный совет, в состав которого на паритетных началах входят представители уполномоченного органа в области использования и охраны водного фонда, уполномоченного органа по использованию и охране недр и центрального исполнительного органа в области охраны окружающей среды.

7. Методы ведения ГVK по разделам и состав данных, формы и сроки изданий ГVK определяются инструкцией, совместно утверждаемой уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда, уполномоченным органом по использованию и охране недр и центральным исполнительным органом в области охраны окружающей среды по представлению координационно-экспертного совета.

8. Для ведения ГVK осуществляются:

сбор, контроль, обработка, хранение информации, формирование автоматизированных банков данных и реализация информации;

разработка и совершенствование методов, алгоритмов и машинных программ по формированию и ведению банка данных государственного водного кадастра;

руководство, планирование и контроль исполнения работ по совершенствованию и ведению государственного водного кадастра;

разработка инструкций, методических указаний по ведению государственного водного кадастра и других нормативно-технических документов;

текущая и перспективная оценка водных ресурсов (использование вод) и их изменения под влиянием хозяйственной деятельности;

подготовка к печати и публикации изданий государственного водного кадастра;

разработка общих принципов и научно-методических основ организационной структуры и порядка ведения государственного водного кадастра и автоматизированной информационной системы;

научно-исследовательские работы по совершенствованию государственного водного кадастра;

межведомственный обмен информацией.

9. Подготовка и публикация изданий ГVK осуществляются уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда при участии уполномоченного органа по использованию и охране недр и центрального исполнительного органа в области охраны окружающей среды.

10. Хранение материалов осуществляется на бумажных носителях и в электронном банке данных.

#### **Статья 60. Государственный мониторинг водных объектов**

1. Государственный мониторинг водных объектов является составной частью системы государственного мониторинга окружающей среды и природных ресурсов.

2. Государственный мониторинг водных объектов представляет собой систему регулярных наблюдений за гидрологическими, гидрогеологическими, гидрогеохимическими, санитарно-химическими, микробиологическими, паразитологическими, радиологическими и токсикологическими показателями их состояния, сбор, обработку и передачу полученной информации в целях своевременного выявления негативных процессов, оценки и прогнозирования их развития, выработку рекомендаций по предотвращению вредных последствий и определению степени эффективности осуществляемых водохозяйственных мероприятий.

3. Государственный мониторинг водных объектов осуществляется уполномоченным органом совместно с уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды, уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, уполномоченным органом по изучению и использованию недр по совместно выработанной методике.

Государственный мониторинг водных объектов является составной частью системы государственного мониторинга окружающей среды и природных ресурсов. Кроме водопользователей, которые предоставляют установленные виды отчетности об использовании и охране водных ресурсов, в мониторинге водных объектов участвует около 20 министерств и ведомств. Так, например, в системе управления качеством поверхностных задействовано около 30 организаций, в системе управления безопасностью гидротехническими сооружениями около 20 и т.д. Основным документом, устанавливающим **Правила ведения государственного мониторинга водных объектов, государственного учета вод и их использования** является **Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 января 2004 года № 85**.

## **Правила ведения государственного мониторинга водных объектов, государственного учета вод и их использования**

### **1. Общие положения**

1. Настоящие Правила определяют порядок ведения государственного мониторинга водных объектов, государственного учета поверхностных и подземных вод и их использования.

2. Государственный мониторинг водных объектов является составной частью системы государственного мониторинга окружающей среды и природных ресурсов и осуществляется на всех водных объектах, составляющих водный фонд Республики Казахстан. Государственный мониторинг водных объектов состоит из мониторинга поверхностных вод, а также мониторинга подземных вод, являющегося составной частью мониторинга недр.

3. Государственный учет поверхностных и подземных вод представляет собой систематическое определение и фиксацию количественных и качественных показателей водных ресурсов, имеющих на территории Республики Казахстан. Государственному учету подлежат все воды, используемые гражданами, промышленными, строительными, транспортными, сельскохозяйственными и иными организациями, независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности.

4. Государственный мониторинг водных объектов, государственный учет вод и их использования осуществляются по единой совместно выработанной методической основе уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда совместно с центральным исполнительным органом в области охраны окружающей среды (по поверхностным водам), уполномоченным органом по использованию и охране недр (по подземным водам) и уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения (по оценке качества воды источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, состояния водных объектов оздоровительного значения и используемых для рекреации).

5. Уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда обеспечивает сбор, обобщение, анализ и оценку первичных материалов государственного мониторинга, полученных от государственных органов, совместно создающих республиканскую информационно-аналитическую систему водных ресурсов Республики Казахстан.

### **2. Порядок ведения государственного мониторинга водных объектов, государственного учета вод и их использования**

6. Уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда в части государственного мониторинга поверхностных водных объектов, государственного учета вод и их использования:

1) обеспечивает совместно с центральным исполнительным органом в области охраны окружающей среды по согласованию с уполномоченным органом по использованию и охране недр создание и развитие государственной наблюдательной сети станций и постов на поверхностных водных объектах, разработку автоматизированных информационных систем по ведению государственного мониторинга поверхностных водных объектов, государственного учета вод и их использования;

2) координирует работу государственных органов, связанных с ведением государственного мониторинга водных объектов, государственного учета вод и их использования;

3) осуществляет ведение мониторинга и учета вод на подведомственных водохозяйственных системах и сооружениях;

4) осуществляет регистрацию водопользователей;

5) контролирует правильность ведения первичного учета вод юридическими и физическими лицами – водопользователями, количества забираемых из поверхностных водных объектов и сбрасываемых

мых в них вод, наличие и состояние оборудования и аппаратуры для учета потребления и сброса вод, соблюдение установленных сроков государственной аттестации этого оборудования и аппаратуры, а также осуществляет учет использования вод на основе отчетности водопользователей;

6) осуществляет подготовку и передачу регламентированных исходных данных и результатов их обработки, справок, докладов и иных форм представления информации государственным органам, в том числе центральному исполнительному органу в области охраны окружающей среды и уполномоченному органу по использованию и охране недр и их территориальным органам;

7) безвозмездно передает центральному исполнительному органу в области охраны окружающей среды и уполномоченному органу по использованию и охране недр обобщенные данные по учету использования поверхностных вод (объемы вод, забранных непосредственно из водных объектов, а также объемы сброшенных в них вод);

8) обобщает ежегодно данные о состоянии водных объектов и использовании водных ресурсов, ведет обработку, накопление, хранение, распространение информации и банк данных государственного мониторинга водных объектов по бассейнам рек, морей, их участкам, территориям областей и в целом по Республике Казахстан;

9) обеспечивает разработку рекомендаций по осуществлению мероприятий по ликвидации или снижению последствий негативного воздействия на водные объекты, охране и рациональному использованию водных ресурсов.

7. Центральный исполнительный орган в области охраны окружающей среды в части государственного мониторинга поверхностных водных объектов, учета вод и их использования обеспечивает:

1) организацию наблюдений за режимом, количеством и качеством поверхностных вод по физическим, химическим, гидробиологическим показателям в рамках ведения государственного мониторинга поверхностных вод;

2) передачу в установленном порядке государственным органам, заинтересованным юридическим и физическим лицам информации об уровне загрязнения водных объектов (кроме подземных вод) и возможности его изменения под влиянием хозяйственной деятельности и гидрометеорологических условий, а также экстренной информации о резких изменениях уровня загрязнения поверхностных вод;

3) организацию учета ресурсов поверхностных вод на основании материалов наблюдений государственной сети, гидрометеорологических центров, станций и постов;

4) передачу в установленном порядке заинтересованным юридическим и физическим лицам данных о водных объектах (кроме подземных вод) и их гидрологическом режиме, а также гидрологических прогнозов, необходимых для проектирования, строительства и эксплуатации предприятий, сооружений и других объектов;

5) организацию сбора, обработки, обобщения, накопления, хранения и распространения информации, ведение банка данных мониторинга поверхностных вод по бассейнам рек, морей, их участкам, территориям областей и в целом по Республике Казахстан;

6) безвозмездное представление в установленном порядке обобщенных данных по мониторингу и учету поверхностных вод уполномоченному органу в области использования и охраны водного фонда, а также уполномоченному органу по использованию и охране недр гидрометеорологических данных в сроки, определенные нормативными инструкциями и методическими указаниями, а также соглашениями;

7) разработку и утверждение инструкций, методических указаний и других нормативных документов, касающихся государственного мониторинга поверхностных вод по согласованию с уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда и уполномоченным органом по использованию и охране недр.

8. Уполномоченный орган по использованию и охране недр в части государственного мониторинга подземных водных объектов, учета подъемных вод и их использования обеспечивает:

1) регистрацию и учет всех водопользователей, осуществляющих забор подземных вод или сброс сточных и других вод в недра, а также водных объектов, включенных в государственный водный кадастр по разделу «Подземные воды»;

2) разработку и утверждение инструкций, методических указаний и других нормативных документов, касающихся государственного мониторинга и учета подземных вод;



3) осуществление государственного мониторинга подземных вод в рамках государственного мониторинга недр в установленном порядке;

4) контроль за ведением работ по изучению водного режима и качества подземных вод, выполняемых организациями и водопользователями на собственной (приватной) сети наблюдательных пунктов;

5) учет ресурсов и эксплуатационных запасов подземных вод на основании материалов гидрогеологического изучения недр, количества извлекаемых (включая попутно) из недр подземных вод, количества сбрасываемых в недра, включая водоносные горизонты, сточных и других вод, а также загрязняющего вещества на основании отчетности водопользователей;

6) представление водопользователями и недропользователями данных мониторинга подземных вод в составе, формах и сроках, утвержденных уполномоченным органом в области использования и охраны недр;

7) контроль за правильностью ведения первичного учета количества отбираемых подземных вод, а также вод, сбрасываемых в недра;

8) ведение банка данных государственного мониторинга подземных вод, обработку, накопление и их хранение, обобщение ежегодно данных о состоянии подземных водных объектов по гидрогеологическим регионам и бассейнам, территориям областей и в целом по Республике Казахстан;

9) безвозмездное представление в установленном порядке обобщенных данных по мониторингу и учету подземных вод и их использованию уполномоченному органу в области использования и охраны водного фонда и центральному исполнительному органу в области охраны окружающей среды.

9. Физические и юридические лица, осуществляющие водопользование:

1) ведут первичный учет забираемых из водных объектов и сбрасываемых в них вод, в порядке и сроки, устанавливаемые уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда по поверхностным водам и уполномоченным органом по использованию и охране недр по подземным водам;

2) оборудуют водозаборные и водосбросные сооружения средствами измерения расходов и уровней вод, а также устанавливают на самоизливающихся скважинах регулирующие устройства и обеспечивают в установленном порядке их поверку и аттестацию в государственных органах по стандартизации, метрологии и сертификации;

3) обеспечивают определение химического состава сбрасываемых вод в собственных лабораториях или лабораториях других предприятий, организаций и учреждений, имеющих государственную аттестацию;

4) передают уполномоченным органам в области использования и охраны водного фонда, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, использования и охраны недр (по подземным водам) и центральный исполнительный орган в области охраны окружающей среды экстренную информацию об аварийных сбросах загрязняющих веществ, а также о нарушениях установленного режима забора из водных объектов и сброса в них вод.

Статья 61. Научное и инновационно-информационное обеспечение рационального использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения

1. Задачами научного обеспечения рационального использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения являются:

1) обоснование комплексного и рационального использования водных ресурсов;

2) оценка и прогноз развития водохозяйственного комплекса;

3) разработка научно-методических и технологических основ водосбережения;

4) разработка нормативной правовой базы системы водного хозяйства;

5) разработка рекомендаций для принятия управленческих решений.

2. Исключен в соответствии с Законом РК от 20.12.04 г. № 13-III

3. Инновационная деятельность в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения реализуется в соответствии с законодательством Республики Казахстан и обеспечивается:

1) формированием организационных условий;

2) государственной поддержкой путем выделения прямых государственных инвестиций для инновационных водохозяйственных и водоохраных программ, имеющих общенациональный характер.

4. С целью долгосрочного и среднесрочного планирования комплексного и рационального использования и охраны водных ресурсов, информационного обеспечения водохозяйственных организаций и водо-



пользователей уполномоченный орган совместно с заинтересованными государственными органами может создавать республиканскую информационно-аналитическую систему использования водных ресурсов.

5. Для формирования базы данных физические и юридические лица водопользователи предоставляют необходимые сведения по утвержденным формам в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

6. Исключен в соответствии с Законом РК от 20.12.04 г. № 13-III

Обоснование комплексного и рационального использования водных ресурсов по бассейнам основных рек Республики Казахстан разработаны в схемах комплексного использования и охраны водных ресурсов (СКИОВР):

2003 – СКИОВР бассейна рек Большой и Малой Узени

2004 – 2005 – СКИОВР бассейна реки Иртыш

2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Есиль

2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Нуры

2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Сарысу

2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Тобол

2006 – 2007 – СКИОВР бассейна рек Торгай-Иргиз

2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Урал

2007 – 2008 – СКИОВР бассейна реки Шу

2007 – 2008 – СКИОВР бассейна реки Талас

2008 – 2009 – СКИОВР бассейна реки Сырдарья

2008 – 2009 – СКИОВР бассейна реки Или

2009 – 2011 Генеральная СКИОВР

Оценка и прогноз развития водохозяйственного комплекса определены в **Постановлении Правительства Республики Казахстан от 21 января 2002 года № 71 «Об одобрении Концепции развития водного сектора экономики и водохозяйственной политики Республики Казахстан до 2010 года».**

Научные исследования в области глобальных исследований состояния водных ресурсов и их использования в настоящее время проводились Институтом Географии Республики Казахстан по Государственной Программе **«ОЦЕНКА РЕСУРСОВ И ПРОГНОЗ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ ВОД КАЗАХСТАНА В УСЛОВИЯХ АНТРОПОГЕННО И КЛИМАТИЧЕСКИ ОБУСЛОВЛЕННЫХ ИЗМЕНЕНИЙ» 2009 – 2011 годы.**

Руководитель программы д.г.н. Медеу А. Р.

Заместитель руководителя д.г.н. Мальковский И. М.

Ученый секретарь д.г.н. Толеубаева Л. С.

**Блок 1 «Дать оценку и разработать прогноз ресурсов, режима и качества природных вод в условиях изменения климата и хозяйственной деятельности**

*Научный руководитель д.г.н. Достай Ж.*

**Задание 1.1. «Оценить современные пространственно-временные тенденции изменения гидрометеорологического режима республики».**

*Руководитель д.г.н. Сальников В. Г.*

**Задание 1.2. «Дать оценку современной динамики снежного покрова и оледенения как фактора формирования стока на базе многолетних мониторинговых данных горного стационара Туюксу за период 1958-2008 гг. и стационаров бассейна р. Улькен Алматы за период 1973-2008 гг.».**

*Руководитель академик НАН РК, д.г.н. Северский И. В.*

**Задание 1.3. «Оценить возобновляемые водные ресурсы и качество поверхностных вод в речных системах с учетом влияния климатических и антропогенных факторов»**

**Подзадание 1.3.1. «Оценить и дать прогноз возобновляемых водных ресурсов поверхностных вод в речных системах бассейнов Восточного, Центрального, Западного и Северного Казахстана с учетом влияния климатических и антропогенных факторов»**

*Руководитель д.г.н. Гальперин Р. И.*

**Подзадание 1.3.2.** «Оценить и дать прогноз возобновляемых водных ресурсов поверхностных вод в речных системах бассейнов Юга и Юго-Востока Казахстана с учетом влияния климатических и антропогенных факторов. Оценить качество поверхностных вод в речных системах»

*Руководитель д.г.н. Достай Ж. Д.*

**Задание 1.4.** «Дать оценку ресурсов и качества подземных вод с учетом взаимодействия с поверхностными водами»

*Руководитель к.г.-м.н. Смоляр В. А.*

**Задание 1.5.** «Дать оценку современной и прогнозной динамики уровня и солевого режима озера Балкаш, Каспийского и Аральского морей»

**Подзадание 1.5.1.** «Дать оценку современной и прогнозной динамики гидрологического режима озера Балкаш, Каспийского и Аральского морей»

*Руководитель к.т.н. Шиварева С. П.*

**Подзадание 1.5.2.** «Математическое моделирование динамики загрязнения Северного Каспия и изменения солености Северного Аральского моря»

*Руководитель д.ф.-м.н. Абдибеков У. С.*

**Подзадание 1.5.3.** «Разработать среднесрочные прогностические сценарии уровня Каспийского моря методами топологического вложения и нейрокомпьютинга»

*Руководитель д.ф.-м.н. Макаренко Н. Г.*

**Блок 2 «Дать оценку современного и прогнозного водопотребления в отраслях экономики с учетом мероприятий по водосбережению»**

*Научные руководители: к.т.н. Ибатуллин С. Р., д.г.н. Акиянова Ф. Ж.*

**Задание 2.1.** «Дать оценку экономической эффективности использования водных ресурсов для обоснования размещения и развития сельско-хозяйственного производства»

**Задание 2.2.** «Разработать импортозамещающие технологии и технические средства ирригации для обеспечения устойчивости сельскохозяйственного производства»

**Задание 2.3.** «Разработать технические средства и технологии для устойчивого водообеспечения объектов сельскохозяйственного комплекса»

**Задание 2.4.** «Дать оценку и прогноз развития оборотных и замкнутых систем водоснабжения в отраслях промышленности»

**Подзадание 2.4.1.** «Дать оценку и прогноз развития оборотных и замкнутых систем водоснабжения в отраслях промышленности: черная, цветная металлургия, добывающая, нефтехимия, теплоэнергетика»

*Исполнитель: ТОО «Мембранные технологии, С. А.».*

**Подзадание 2.4.2.** «Дать оценку и прогноз развития оборотных и замкнутых систем водоснабжения в отраслях промышленности: легкая, пищевая, химическая, фармацевтическая, машиностроение»

*Исполнитель: Таразский государственный университет им. М. Х. Дулати.*

**Задание 2.5.** «Дать оценку и прогноз развития гидроэнергетики в увязке с решением проблем водообеспечения населения и хозяйства»

*Руководитель к.т.н. Шатанов А. А.*

**Задание 2.6.** «Дать оценку и прогноз развития рыбного хозяйства с учетом восстановления продуктивности естественных и искусственных водных объектов»

*Руководитель д.г.н. Амиргалиев Н. А.*

**Задание 2.7.** «Разработать систему мониторинга безопасности гидротехнических сооружений в бассейнах рек»

*Исполнитель заданий 2.1-2.3, 2.7: КазНИИВХ, г. Тараз.*

**Блок 3 «Разработать Национальную стратегию обеспечения водной безопасности Республики Казахстан как основы перехода к устойчивому развитию»**

*Научный руководитель: д.г.н. Мальковский И. М.*

**Задание 3.1.** «Разработать водохозяйственные и экологические основы межгосударственных соглашений по трансграничным водным ресурсам»

*Руководитель д.г.н. Достай Ж. Д.*

**Задание 3.2.** «Дать обоснование к совершенствованию бассейновых схем водорегулирования и водорапределения»

*Руководитель д.т.н. Заурбек А. К.*

**Задание 3.3.** «Обосновать возможность и целесообразность межбассейнового и трансграничного перераспределения водных ресурсов»

**Подзадание 3.3.1.** «Водохозяйственное обоснование межбассейнового и трансграничного перераспределения водных ресурсов»

*Руководитель д.г.н. Мальковский И. М.*

**Подзадание 3.3.2.** «Оценка социально-экономического развития регионов при межбассейновом и трансграничном перераспределении водных ресурсов»

*Руководитель к.г.н. Скоринцева И. Б.*

**Подзадание 3.3.3.** «Природное и экологическое обоснование межбассейнового и трансграничного перераспределения водных ресурсов»

*Руководитель к.г.н. Плохих Р. В.*

**Подзадание 3.3.4.** «Геолого-геоморфологическое обоснование межбассейнового и трансграничного перераспределения водных ресурсов»

*Руководитель к.г.-м.н. Нурмамбетов Э. И.*

**Задание 3.4.** «Оценить перспективы широкомасштабного освоения подземных вод»

*Руководитель к.г.-м.н. Смоляр В.*

**Задание 3.5.** «Разработать сценарии устойчивого водообеспечения республики на ближайшую и отдаленную перспективу»

*Руководитель д.г.н. Медеу А. Р.*

**Задание 3.6.** «Дать обоснование к совершенствованию государственных механизмов управления водными ресурсами»

*Руководитель Петраков И. А.*

**Задание 3.7.** «Разработать Водохозяйственный Атлас Республики Казахстан, содержащий комплекты тематических, инвентаризационных, оценочных, прогнозных, рекомендательных карт и серию интегральных карт по водной безопасности, выполненных на основе применения лицензионных программных продуктов ESRI: ArcGIS 9.1., ArcGIS 9.3 (ArcView) и предоставления лицензии на занятие картографической деятельностью»

*Руководитель д.г.н. Акиянова Ф. Ж.*

**Инновационная деятельность** в системе водопользования и охраны водных ресурсов регулируется на общих основаниях установленных Законом Республики Казахстан от 23 марта 2006 года № 135-III ЗРК «**О государственной поддержке инновационной деятельности**».

Настоящий Закон устанавливает правовые, экономические и организационные основы стимулирования инновационной деятельности в Республике Казахстан и определяет меры ее государственной поддержки.

## **Глава 12. Права и обязанности физических лиц и деятельность общественных объединений в области использования и охраны водного фонда**

### **Статья 62. Права и обязанности физических лиц в области использования и охраны водного фонда**

1. Физические лица имеют право:

1) использовать в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, водные объекты, осуществлять меры по их охране и воспроизводству;

2) обращаться в государственные органы и организации с запросами, жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам использования и охраны водных объектов и требовать их рассмотрения;

3) вносить предложения о проведении общественной экологической экспертизы в области использования и охраны водного фонда и принимать в ней участие;

4) требовать отмены в административном или судебном порядке решений о размещении, строительстве, реконструкции и вводе в эксплуатацию предприятий и других сооружений, не отвечающих требованиям в области использования и охраны водного фонда, а также об ограничении и прекращении хозяйственной и иной деятельности физических и юридических лиц, оказывающих отрицательное воздействие на водные объекты;

5) реализовать иные права, предусмотренные законами Республики Казахстан в области использования и охраны водного фонда.

2. Физические лица обязаны соблюдать законодательство Республики Казахстан в области использования и охраны водного фонда, а также охраны окружающей среды.

Кроме специфических прав и обязанностей физических лиц в области использования и охраны водного фонда, установленных в комментируемой статье, общие права и обязанности физических лиц установлены **Экологическим кодексом Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-III ЗРК Статья 13. Права и обязанности физических лиц в области охраны окружающей среды.**

1. Физические лица имеют право:

- 1) на благоприятную для их жизни и здоровья окружающую среду;
- 2) осуществлять меры по охране и оздоровлению окружающей среды;
- 3) создавать общественные объединения и фонды охраны окружающей среды;
- 4) участвовать в процессе принятия государственными органами решений по вопросам, касающимся окружающей среды, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;
- 5) принимать участие в собраниях, митингах, пикетах, шествиях и демонстрациях, референдумах в области охраны окружающей среды в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- 6) обращаться в государственные органы с письмами, жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам охраны окружающей среды и требовать их рассмотрения;
- 7) получать от государственных органов и организаций своевременную, полную и достоверную экологическую информацию;
- 8) принимать участие в обсуждении проектов нормативных правовых актов по вопросам охраны окружающей среды на этапе их подготовки и представлять свои замечания разработчикам;
- 9) участвовать в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой;
- 10) вносить предложения о проведении общественной экологической экспертизы и принимать в ней участие;
- 11) требовать отмены в административном или судебном порядке решений о размещении, строительстве, реконструкции и вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и иных экологически опасных объектов, а также об ограничении и прекращении хозяйственной и иной деятельности физических и юридических лиц, оказывающих отрицательное воздействие на окружающую среду и здоровье человека;
- 12) предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного их здоровью и имуществу вследствие нарушения экологического законодательства Республики Казахстан.

2. Физические лица обязаны:

- 1) сохранять окружающую среду, бережно относиться к природным ресурсам;
- 2) содействовать реализации мер, направленных на рациональное использование природных ресурсов, охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;
- 3) предотвращать угрозы экологической безопасности, которые могут возникать по их вине;
- 4) осуществлять свою деятельность в соответствии с экологическим законодательством Республики Казахстан.

3. Физические лица имеют иные права и несут обязанности, установленные законами Республики Казахстан.

#### **Статья 63. Деятельность общественных объединений в области использования и охраны водного фонда**

1. Деятельность общественных объединений в области использования и охраны водного фонда осуществляется в соответствии с их уставами в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.
2. Представители общественных объединений могут участвовать в работе бассейновых советов.
3. Общественные объединения по своей инициативе могут проводить общественный контроль в области использования и охраны водного фонда.
4. Порядок проведения общественного контроля в области использования и охраны водного фонда определяется общественными объединениями в соответствии с их уставами по согласованию с уполномоченными государственными органами, осуществляющими государственный контроль в области использования и охраны водного фонда.

Деятельность общественных объединений в области использования и охраны водного фонда регламентируется Законом Республики Казахстан от 31 мая 1996 года № 3-І «Об общественных объединениях» и **Экологическим кодексом Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-III ЗРК, Глава 15. Общественный экологический контроль статьи 135 и 136:**

### **Статья 135. Цели и порядок проведения общественного экологического контроля**

1. Общественный экологический контроль проводится в целях привлечения общественности к экологическим проблемам государства.
2. Порядок проведения общественного экологического контроля определяется общественными объединениями в соответствии с их уставами.

### **Статья 136. Информационное и иное взаимодействие**

1. Физические и юридические лица должны иметь доступ к информации о работе государственных органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды, охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов и ее результатах.
2. Государственные органы, осуществляющие государственный контроль в области охраны окружающей среды, охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов, обеспечивают публикацию результатов отдельных проверок и годовой отчетности.
3. Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды для осуществления сотрудничества и взаимодействия составляет перечень общественных объединений, в уставе которых предусмотрены функции общественного экологического контроля.
4. Государственные органы могут привлекать физических и юридических лиц на добровольной основе к работе по выявлению нарушений экологического законодательства Республики Казахстан.

## **Раздел 4. Водопользование**

### **Глава 13. Право водопользования**

#### **Статья 64. Виды водопользования, возникновение права водопользования**

1. Водопользование подразделяется на общее, специальное, обособленное, совместное, первичное, вторичное, постоянное и временное.
2. Право общего водопользования для гражданина возникает с момента его рождения и не может быть отчуждено ни при каких обстоятельствах.
3. Право специального водопользования возникает с момента получения разрешения, выданных в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

В пункте 1 комментируемой статьи дан исчерпывающий перечень видов водопользования, ниже они будут рассмотрены подробно.

Право общего водопользования является одним из неотъемлемых прав человека возникающих при его рождении. Оно не требует оформления какого-либо специального разрешения и документального подтверждения. Удовлетворение первейших жизненно необходимых потребностей человека (забор воды для питья без использования технических средств, купание, водопой скота и т.д.) осуществляется на всех водоемах бес платно и без чьих-либо разрешений.

К пункту 3 комментируемой статье непосредственное отношение имеют два Постановления Правительства:

1. **Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 января 2004 года № 56 «Об утверждении Правил выдачи, приостановления действия разрешения на специальное водопользование».**
2. **Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 декабря 2009 года № 2125 «Об утверждении Правил предоставления водных объектов в обособленное или совместное пользование на конкурсной основе».**

Договор пользования водными объектами является необходимым и неотъемлемым правовым институтом. Он призван обеспечить четкость и ясность правоотношений, а также взаимную ответственность сторон.

В комментируемой статье подчеркивается, что к договорам водопользования применяются, прежде всего, положения водного законодательства. Затем, во вторую очередь, используются гражданско-правовые институты. Таким образом, законодателем соблюден принцип примата специальных правовых норм над общими. В данном случае, специальными являются нормы водного законодательства, а общими – нормы гражданского.



Как и всякие договора о природопользовании, договора о водопользовании имеют особенности, обуславливающие их существенные отличия от гражданско-правовых договоров. Содержание договоров водопользования во многом определено императивными нормами водного законодательства, которые могут значительно ограничивать волю сторон в интересах охраны водных объектов.

#### **Статья 65. Общее водопользование**

1. Общее водопользование осуществляется для удовлетворения нужд населения без закрепления водных объектов за отдельными физическими или юридическими лицами и без применения сооружений или технических устройств, влияющих на состояние вод.

2. Специального разрешения для осуществления общего водопользования не требуется.

Запрещается ограничение физическими и юридическими лицами доступа населения к водным объектам общего водопользования путем установления заграждений, охранных пунктов, запрещающих знаков, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

3. Общее водопользование может быть ограничено или запрещено в целях экологической, технической и санитарно-эпидемиологической безопасности населения.

4. Условия и правила общего водопользования устанавливаются местными представительными органами областей (города республиканского значения, столицы).

Местные представительные органы областей (города республиканского значения, столицы) в целях охраны жизни и здоровья граждан, с учетом особенностей региональных условий в правилах общего водопользования могут определить места, где запрещены купание, забор воды для питьевых и бытовых нужд, водопой скота, катание на маломерных судах и других плавучих средствах на водных объектах, расположенных на территории соответствующего региона.

Условия и правила общего водопользования устанавливаются местными исполнительными органами, для упорядочивания деятельности по принятию местных актов **Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 19 октября 2009 года № 595 утверждены Типовые правила общего водопользования в Республике Казахстан (Приказ согласован с министерствами: здравоохранения, транспорта и коммуникаций, почрезвычайным ситуациям):**

#### **Типовые правила общего водопользования**

1. Настоящие типовые правила общего водопользования разработаны в соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 37 Водного кодекса Республики Казахстан.

2. Местные представительные органы областей (города республиканского значения, столицы) в целях экологической, технической и санитарно-эпидемиологической безопасности населения, с учетом особенностей региональных условий в правилах общего водопользования определяют места, где запрещены купание, забор воды для питьевых и бытовых нужд, водопой скота, катание на маломерных судах и других плавучих средствах на водных объектах, расположенных на территории соответствующего региона.

3. Местные представительные органы областей (города республиканского значения, столицы) на водных объектах признанных местами обитания диких водоплавающих птиц, ценных видов пушных зверей, рыбных ресурсов и других водных животных в период гнездования и нереста устанавливают ограничение права общего водопользования.

4. На водоемах, предоставленных в обособленное или совместное использование, учитываются требования общего водопользования, установленные местными представительными органами областей (города республиканского значения, столицы).

5. Для объявления условий или запрета общего водопользования, водопользователь, осуществляющий обособленное или совместное водопользование, представляет в местные представительные органы областей (города республиканского значения, столицы) заявление, в котором обосновывается необходимость их принятия.

6. На незакрепленных водных объектах установка запретительных знаков, плакатов с предупреждениями о размерах штрафов за нарушение настоящих Правил обеспечиваются местными исполнительными органами.

7. Использование водных объектов в порядке общего водопользования для водопоя скота допускается вне зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения и при наличии устройств,

предотвращающих загрязнение и засорение водных объектов. В противном случае местные исполнительные органы проводят мероприятия по обустройству водопойных площадок.

8. Ограничение движения судов осуществляемое с целью соблюдения безопасности плавания регламентируется Законом Республики Казахстан от 6 июля 2004 года «О внутреннем водном транспорте» и Законом Республики Казахстан от 17 января 2002 года «О торговом мореплавании».

9. О запрещении купания и других условиях осуществления общего водопользования население оповещается через средства массовой информации, специальными информационными знаками.

#### **ПРИМЕР:**

#### **Решение маслихата Актюбинской области от 14 июля 2010 года № 312 О Правилах общего водопользования на водных объектах Актюбинской области**

##### **Правила общего водопользования на водных объектах Актюбинской области**

1. Настоящие правила общего водопользования разработаны в соответствии с подпунктом 1) статьи 38, статьей 92, пунктом 5 статьи 95 Водного кодекса Республики Казахстан от 9 июля 2003 года № 481 и приказом министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 19 октября 2009 года № 595 «Об утверждении типовых правил общего водопользования в Республике Казахстан», зарегистрированного в реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 5977.

2. В целях экологической, технической и санитарно-эпидемиологической безопасности населения, с учетом особенностей региональных условий на водных объектах, Актюбинской области не допускается:

купание в местах, где установлены предупредительные и запрещающие знаки;

при нецентрализованном питьевом и хозяйственно-бытовом водоснабжении забор воды непосредственно из поверхностных и подземных водных объектов без наличия положительного заключения уполномоченного органа в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целом на эти водные объекты и обязательной регистрации его в местном исполнительном органе области;

использование водных объектов для водопоя скота в зонах санитарной охраны и при отсутствии водопойных площадок и других устройств, предотвращающих загрязнение и засорение водных объектов в порядке общего водопользования. В противном случае, местные исполнительные органы проводят мероприятия по обустройству водопойных площадок;

на водоемах в местах массового скопления населения катание на маломерных судах и других плавучих средствах, кроме маломерных судов и иных средств, используемых для спасения пострадавших, а также судов и средств, используемых на организованных пляжах.

3. На водных объектах, признанных местами обитания диких водоплавающих птиц, ценных видов пушных зверей, рыбных ресурсов и других водных животных в период гнездования и нереста, установить ограничение права общего водопользования в соответствии с пунктом 2 настоящих Правил.

4. На водоемах, предоставленных в обособленное или совместное использование, учитываются требования общего водопользования, установленные настоящими Правилами.

5. Для объявления условий или запрета общего водопользования, водопользователь, осуществляющий обособленное или совместное водопользование, представляет в местный представительный орган области заявление, в котором обосновывается необходимость их принятия.

6. На незакрепленных водных объектах установка запретительных знаков, плакатов с предупреждениями о размерах штрафов за нарушение настоящих Правил обеспечиваются местными исполнительными органами.

7. Ограничение движения судов, осуществляемое с целью соблюдения безопасности плавания, регламентируется Законом Республики Казахстан от 6 июля 2004 года «О внутреннем водном транспорте» и Законом Республики Казахстан от 17 января 2002 года «О торговом мореплавании».

8. О запрещении купания и других условиях осуществления общего водопользования население оповещается через средства массовой информации, специальными информационными знаками.

## **Статья 66. Специальное водопользование**

1. К специальному водопользованию относится пользование поверхностными и подземными водными ресурсами непосредственно из водного объекта с изъятием или без изъятия для удовлетворения питьевых и коммунально-бытовых нужд населения, потребностей в воде сельского хозяйства, промышленности, энергетики, рыбоводства и транспорта, а также для сброса промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод с применением следующих сооружений и технических устройств:

стационарных, передвижных и плавучих сооружений по механическому и самотечному забору воды из поверхностных и морских вод;

водоотводящих сооружений, предназначенных для сброса в поверхностные и морские воды промышленных, коммунально-бытовых, коллекторно-дренажных, ливневых и других сточных вод;

сооружений для отведения сточных вод на поля орошения, испарения, фильтрации и на рельеф местности;

плотин и других водоподпорных и водорегулирующих сооружений (в том числе временных перегораживающих сооружений);

гидравлических электростанций;

водохозяйственных сооружений тепловых и атомных электростанций, предназначенных для водоснабжения, сброса отработанных вод, а также для охлаждения вод;

оросительных, обводнительных, оросительно-обводнительных и осушительных систем;

водозаборных сооружений, оборудованных насосными установками и другими водоподъемными средствами для извлечения подземных вод и иных целей, в том числе производства осушительных, водопонижительных и природоохранных мероприятий, оказывающих влияние на состояние подземных вод;

водосбросных сооружений (скважин, колодцев, шахт), предназначенных для сброса сточных и других вод в недра;

водоотводящих сооружений эксплуатируемых горных выработок, предназначенных для извлечения из шахт, карьеров, штолен, разрезов;

самоизливающих скважин, шахтных колодцев, каптажей источников и других малых сооружений для извлечения подземных вод, работающих без принудительного понижения уровня воды;

поглощающих скважин и колодцев для сброса промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод, технологических растворов в подземные водоносные горизонты и пустоты горных пород;

нагнетающих скважин для поддержания пластового давления при разработке углеводородного сырья и подземного выщелачивания при добыче месторождений твердых полезных ископаемых;

других технических устройств, влияющих на состояние вод.

2. Специальное водопользование осуществляется физическими и юридическими лицами на основании разрешения исключительно для определенных в нем целей и не должно нарушать права и законные интересы других лиц и причинять вред окружающей среде.

3. Использование из части недр хозяйственно-питьевых и производственно-технических подземных вод с лимитами изъятия от пятидесяти до двух тысяч кубических метров в сутки осуществляется на основании разрешения на специальное водопользование.

4. Не требуются разрешения на специальное водопользование при использовании следующих водозаборных сооружений: шахтных и трубчатых фильтровых колодцев глубиной до двадцати метров, а также каптажных сооружений, работающих без принудительного понижения уровня с изъятием воды во всех случаях не более пятидесяти кубических метров в сутки из первого от поверхности водоносного горизонта, не используемого для централизованного водоснабжения.

5. Изменение наименования юридического лица требует переоформления разрешения на специальное водопользование.

Реконструкция водохозяйственных систем или изменение условий водопотребления требует получения повторного разрешения на специальное водопользование.

Механизм реализации комментируемой статьи полностью и подробно раскрыт в двух нормативных правовых актах:

- Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 января 2004 года № 56 Об утверждении Правил выдачи, приостановления действия разрешения на специальное водопользование;
- Совместный приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 24 ноября 2004 года № 824, Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 1 декабря 2004 года № 309-п, и.о. Председателя Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан от 11 ноября 2004 года № 236-п, Председателя Комитета геологии и недропользования Министерства энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан от

2 декабря 2004 года № 161-п «Об утверждении Инструкции по согласованию и выдаче разрешений на специальное водопользование в Республике Казахстан».

**Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 января 2004 года № 56 Об утверждении Правил выдачи, приостановления действия разрешения на специальное водопользование**

**Правила  
выдачи, приостановления действия разрешения на специальное водопользование**

**1. Общие положения**

1. Настоящие Правила разработаны в соответствии с Водным кодексом Республики Казахстан и определяют порядок выдачи, приостановления действия разрешения на специальное водопользование (далее – Правила).

2. Разрешения выдаются на следующие виды специального водопользования:

1) сброс очищенных промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод в поверхностные водные объекты;

2) использование из части недр хозяйственно-питьевых и производственно-технических подземных вод с лимитами изъятия от пятидесяти до двух тысяч кубических метров в сутки;

3) забор и (или) использование поверхностных вод с применением сооружений или технических устройств, указанных в пункте 1 статьи 66 Водного кодекса Республики Казахстан (далее – забор и (или) использование поверхностных вод).

3. Разрешение на специальное водопользование является документом, удостоверяющим право его владельца на осуществление конкретного вида специального водопользования, определенного настоящими Правилами.

**2. Порядок выдачи разрешений на специальное водопользование**

4. Уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения, водоотведения (далее – уполномоченный орган) выдает разрешения на специальное водопользование в следующих случаях:

1) Исключен в соответствии с постановлением Правительства РК от 17.09.07 г. № 812

2) иностранным юридическим лицам.

5. Региональные органы уполномоченного органа выдают разрешения на специальное водопользование всем юридическим и физическим лицам, за исключением перечисленных в пункте 4.

6. Разрешения на специальное водопользование выдаются физическим и юридическим лицам после согласования условий этого водопользования:

1) с территориальными органами уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды – во всех случаях;

2) с исполнительными органами, осуществляющими деятельность в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения на соответствующих территориях – во всех случаях;

3) с территориальными органами уполномоченного органа по изучению и использованию недр на использование из части недр хозяйственно-питьевых и производственно-технических подземных вод;

4) с территориальными органами уполномоченного государственного органа в области ветеринарии – при заборе вод для нужд животноводства и переработки животноводческой продукции, а также сбросе сточных вод из животноводческих помещений и предприятий по переработке животноводческой продукции;

5) с территориальными органами уполномоченного органа в области рыбного хозяйства – при заборе поверхностных вод из водоемов рыбохозяйственного значения и при сбросе в них сточных и дренажных вод.

**3. Требования, предъявляемые при выдаче разрешений на специальное водопользование**

7. Разрешения на забор и (или) использование поверхностных вод, сброс очищенных промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод в поверхностные водные объекты выдаются физическим или юридическим лицам, имеющим:

1) на балансе соответствующие установленным требованиям и стандартам сооружения или технические устройства, при помощи которых осуществляется специальное водопользование;

2) средства учета вод и контроля за их качеством;

3) договора с вторичными водопользователями на подачу воды и (или) сброс сточных и дренажных вод.

8. Разрешения на использование из части недр подземных вод для хозяйственно-питьевых и производственно-технических целей с лимитами изъятия от пятидесяти до двух тысяч кубических метров в сутки выдаются физическим и юридическим лицам, имеющим:

1) на балансе соответствующие действующим санитарно-эпидемиологическим правилам, нормам и стандартам сооружения или технические устройства, при помощи которых осуществляется забор воды из подземных водных объектов;

2) средства учета забора воды и контроля за ее качеством;

3) договор на подачу воды вторичным водопотребителям;

4) государственное экспертное заключение о запасах подземных вод и геологической информации о подземном водном объекте. В случае отрицательной государственной геологической экспертизы, разрешение выдается с условием проведения геологоразведочных работ сроком до 2 лет и проведения по истечению этого срока государственной экспертизы запасов уполномоченным органом по изучению и использованию недр.

#### **4. Документы, необходимые для получения разрешения на специальное водопользование**

9. Для оформления разрешения на специальное водопользование заявитель представляет в уполномоченный орган или его региональные органы следующие документы:

1) заявление о выдаче разрешения на специальное водопользование, с указанием сведений, приведенных в приложении к настоящим Правилам;

2) нотариально заверенную копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

3) Исключен в соответствии с постановлением Правительства РК от 17.09.07 г. № 812 4) паспорт водохозяйственного сооружения, гидромелиоративных систем или устройства;

5) копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе или свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;

6) согласование условий специального водопользования, установленных в пункте 6 настоящих Правил.

7) Исключен в соответствии с постановлением Правительства РК от 17.09.07 г. № 812

9-1. Для получения разрешения на специальное водопользование, связанного с использованием водных объектов для забора воды, дополнительно к документам, указанным в пункте 9 настоящих Правил, представляются:

1) сведения о водопотребителях и потребности их в воде;

2) сведения о наличии средств учета забора воды и контроля (наблюдения) за качеством забираемых вод.

9-2. Для получения разрешения на специальное водопользование, связанного с использованием водных объектов для целей гидроэнергетики, дополнительно к документам, указанным в пункте 9 настоящих Правил, представляются:

1) данные об установленной мощности гидроэлектростанции;

2) сведения о пропускной способности энергетических, сбросных и иных сооружений;

3) сведения о рыбозащитных и рыбопропускных сооружениях;

4) сведения о наличии средств контроля (наблюдения) за показателями водного режима и качества воды в верхнем и нижнем бьефах;

5) данные о показателях заявленного использования водных ресурсов на нужды гидроэнергетики.

9-3. Для получения разрешения на специальное водопользование, связанное с использованием поверхностных водных объектов без изъятия воды, дополнительно к документам, указанным в пункте 9 настоящих Правил, представляются:

1) технические характеристики судна;



2) разрешение Регистра судоходства на эксплуатацию судна с указанием порта его приписки (места регистрации);

3) данные об обеспеченности береговыми и плавательными устройствами для приема всего объема сточных вод, отходов и отбросов, образующихся на судне;

4) сведения о наличии средств контроля (наблюдения) за качеством воды на участке акватории при эксплуатации объектов и производстве работ, которые оказывают или могут оказать негативное влияние на состояние водного объекта и окружающей среды.

#### **5. Изменение условий и приостановление действия разрешения на специальное водопользование**

10. Изменение наименования юридического лица требует переоформления разрешения на специальное водопользование.

Реконструкция водохозяйственных систем или изменение условий водопотребления требует получения повторного разрешения на специальное водопользование.

11. Уполномоченный орган, выдавший разрешение на специальное водопользование, приостанавливает его действие в следующих случаях:

1) установления недостоверности представленных сведений для получения разрешения на специальное водопользование;

2) выявления нарушений требований водного и экологического законодательства Республики Казахстан.

В случаях, указанных в настоящем пункте, уполномоченный орган уведомляет водопользователя в течение десяти рабочих дней с указанием причины приостановления действия разрешения и срока их устранения в письменной форме.

Приостановление действия разрешения осуществляется на срок устранения недостоверности представленных сведений и выявленных нарушений.

В случае устранения причин, повлекших приостановление действия разрешения на специальное водопользование, указанных в уведомлении, действие разрешения возобновляется на основании письменного подтверждения органа, принявшего решение по приостановлению действия разрешения.

Действия разрешения считается приостановленным или возобновленным с момента получения водопользователем извещения о приостановлении или возобновлении. Приостановление действия разрешения осуществляется в порядке, предусмотренном Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях.

#### **6. Сроки рассмотрения заявления о выдаче разрешения на специальное водопользование**

12. Разрешение выдается уполномоченным органом или его соответствующим региональным органом не позднее 30-дневного срока, а для субъектов малого предпринимательства – не позднее десятидневного срока со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами, представленными заявителем в соответствии с настоящими Правилами.

**Приложение** к Правилам выдачи, приостановления действия разрешения на специальное водопользование:

#### **Сведения, указываемые в заявлении на выдачу разрешения на специальное водопользование**

В заявлении о выдаче разрешения на специальное водопользование указываются следующие сведения:

1) вид водопользования (в соответствии с пунктом 2 настоящих Правил);

2) ситуационная схема мест забора и (или) использования поверхностных вод (сброса сточных вод, источника подземных вод), с указанием координат;

3) цель водопользования;

4) наименование водного объекта, основные гидрологические и гидрогеологические характеристики, другие условия водопользования;

- 5) предполагаемый объем забора и (или) использования поверхностных вод (сбрасываемых сточных вод, забираемых подземных вод) м<sup>3</sup>/год, м<sup>3</sup>/сут. л/с;
- 6) удельные расходы поверхностных, подземных и сточных вод на единицу продукции;
- 7) предполагаемые сроки начала и окончания водопользования;
- 8) балансовая схема и расчеты водопотребления и водоотведения;
- 9) фамилия, имя, отчество, контактный телефон лица, ответственного за водопользование;
- 10) характеристика производственной деятельности водопользователя (объем выпускаемой продукции, численность работников, обслуживаемого населения, мощность, площади орошаемых участков);
- 11) намерения заявителя в отношении охраны от истощения и загрязнения поверхностных и подземных вод, приемника сточных вод, окружающей среды, включая технические и технологические мероприятия, рекультивацию и обеспечение техники безопасности работ;
- 12) намерения заявителя об условиях водопользования при заборе подземных вод на месторождении (его участка);
- 13) данные ранее выданного разрешения на специальное водопользование (номер, дата выдачи, кем выдано, срок действия, если таковые имеются у заявителя, опыт эксплуатации по забору и (или) использованию поверхностных и подземных вод, сброса промышленных и других сточных вод в поверхностные водные объекты);
- 14) предполагаемый расчет платежей за пользование поверхностными или подземными водами;
- 15) характеристика оборудования для учета использования вод, ведению режимных наблюдений и лабораторных анализов;
- 16) мероприятия, обеспечивающие рациональное использование вод.

**Совместный приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 24 ноября 2004 года № 824, Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 1 декабря 2004 года № 309-п, и.о. Председателя Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан от 11 ноября 2004 года № 236-п, Председателя Комитета геологии и недропользования Министерства энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан от 2 декабря 2004 года № 161-п «Об утверждении Инструкции по согласованию и выдаче разрешений на специальное водопользование в Республике Казахстан».**

## **Инструкция по согласованию и выдаче разрешений на специальное водопользование в Республике Казахстан**

### **Глава 1. Общие положения**

1. Настоящая Инструкция разработана в соответствии с Водным кодексом Республики Казахстан, Гражданским кодексом Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Законом Республики Казахстан «Об охране окружающей среды», Постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 января 2004 года № 56 «Об утверждении правил выдачи разрешений на специальное водопользование» (далее – Правила), Постановлением Правительства Республики Казахстан от 6 февраля 2004 года № 144 «Об утверждении Правил организации и проведения государственного контроля в области использования и охраны водного фонда», Постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 января 2004 года № 85 «Об утверждении Правил ведения государственного мониторинга водных объектов, учета вод и их использования», Постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 января 1997 года №N 106 «Об утверждении Положения о государственном мониторинге недр в Республике Казахстан».

2. В соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 66 Водного кодекса Республики Казахстан сброс промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод в поверхностные водные объекты, а также использование из части недр хозяйственно-питьевых и производственно-технических подземных вод с лимитами изъятия от пятидесяти до двух тысяч кубических метров в сутки осуществляются на основании разрешений на специальное водопользование.

3. Разрешение на специальное водопользование (далее – разрешение) является документом, удостоверяющим право его владельца на осуществление специального водопользования по сбросу очищенных промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод в поверхностные

водные объекты и использование подземных вод с лимитами изъятия от пятидесяти до двух тысяч кубических метров в сутки.

Разрешения определяют основные условия водопользования, сроки согласования проекта эксплуатации и разведки, время начала и окончания деятельности по водопользованию.

4. Настоящей Инструкцией детализируется применение законодательства при согласовании и выдаче разрешений.

5. Разрешения выдаются физическим и юридическим лицам в соответствии с пунктами 4 и 5 Правил, после согласования условий водопользования с государственными органами, указанными в пункте 6 Правил. В зависимости от степени возможного воздействия сооружений, используемых при осуществлении специального водопользования на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, состояние водного фонда, влияния на флору и фауну, согласование условий водопользования производится с государственными органами, указанными в приложении 1 к настоящей инструкции.

6. Специальное водопользование на водных объектах, предоставленных в обособленное пользование, разрешается по согласованию с этими водопользователями.

7. Физическим и юридическим лицам водные объекты предоставляются на праве краткосрочного или долгосрочного пользования. Право краткосрочного пользования предоставляется сроком до пяти лет, право долгосрочного пользования предоставляется сроком от пяти до сорока девяти лет. Сроки водопользования исчисляются со дня получения разрешения на специальное водопользование.

Продление срока действия разрешения производится органом, выдавшим разрешение, по согласованию с государственными органами, указанными в приложении 1 настоящей инструкции. При продлении срока, производится проверка выполнения условий водопользования, установленных в ранее выданном разрешении.

8. В случаях, когда ввод в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов намечается осуществить по очередям строительства или пусковым комплексам, и при этом условия специального водопользования очереди или пускового комплекса отличаются от условий, установленных для постоянной эксплуатации объектов, разрешения выдаются на срок до ввода объектов в постоянную эксплуатацию.

9. Разрешения на сброс очищенных промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод в поверхностные водные объекты выдаются физическим или юридическим лицам, имеющим:

- 1) на балансе соответствующие установленным требованиям и стандартам сооружения или технические устройства, при помощи которых осуществляется сброс сточных и дренажных вод;
- 2) средства учета сброса вод и контроля за их качеством;
- 3) договора с вторичными водопользователями на сброс сточных и дренажных вод.

10. Разрешения на использование из части недр подземных вод для хозяйственно-питьевых и производственно-технических целей с лимитами изъятия от пятидесяти до двух тысяч кубических метров в сутки выдаются физическим и юридическим лицам, имеющим:

- 1) на балансе соответствующие действующим санитарно-эпидемиологическим правилам, нормам и стандартам сооружения или технические устройства при помощи, которых осуществляется забор воды из подземных водных объектов;
- 2) средства учета забора воды и контроля за ее качеством;
- 3) договора на подачу воды вторичным водопотребителям;
- 4) государственное экспертное заключение о запасах подземных вод и геологической информации о подземном водном объекте. В случае отрицательной государственной геологической экспертизы разрешение выдается с условием проведения геологоразведочных работ сроком до 2 лет и проведения по истечению этого срока государственной экспертизы запасов уполномоченным органом по недропользованию.

11. Для мелиоративных объектов разрешения на специальное водопользование выдаются:

1) предприятиям, в ведении которых находятся сооружения по отводу дренажных вод. Отведение в них сбросных, дренажных и других сточных вод другими водопользователями осуществляются на основании договора с указанными предприятиями в соответствии с условиями водопользования, установленными для системы в целом;

2) владельцам внутрихозяйственных систем, имеющим собственные сооружения по отводу дренажных вод в поверхностные водные объекты.

12. Для оформления разрешения заявитель представляет в уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда или его территориальные органы заявление, с указанием мест и объемов сброса сточных и дренажных вод, наименования подземного водного объекта, объемов забора (приложение 3 к настоящей Инструкции), и ситуационной схемой мест сброса сточных вод и/или источника подземных вод с указанием координат (приложение 4 и 5 к настоящей Инструкции).

К заявлению прилагаются материалы в соответствии с пунктом 9 Правил.

13. Материалы, необходимые для оформления разрешения, представляются на бумажном и электронном носителях на государственном и/или русском языках, напечатанные шрифтом 14 размера (для текстов на государственном языке тип шрифта «KZ Times New Roman», для текстов на русском языке – «Times New Roman»). Ситуационная схема представляется в форматах .bmp, .gif, .jpg, или .tif, с разрешением 300 пикселей на дюйм и размером файла не более 500 Кб. При значительном удалении друг от друга сооружений, используемых при осуществлении специального водопользования, – ситуационные схемы по этим объектам представляются отдельно.

14. Если приемником сточных вод и/или источником водоснабжения являются разные водные объекты, то характеристика по каждому из них дается отдельно. Если приемник сточных вод воздействует или может оказать влияние на подземный источник водоснабжения, то приводится геолого-гидрогеологическая характеристика сопряженной к нему территории. Гигиеническое и техническое состояние источника водоснабжения и качество воды в нем должно соответствовать требованиям хозяйственно-питьевого водоснабжения, изложенных в нормативных документах, действующих на территории Республики Казахстан.

15. Разрешения действующим предприятиям не выдаются в случаях, если водохозяйственная и водоохранная деятельность не удовлетворяет действующим нормам и правилам в области использования и охраны вод (отсутствие или неэффективная работа очистных и других водоохранных сооружений, приборов и оборудования по учету воды, загрязнение водных объектов, забор подземных вод свыше установленных лимитов).

16. При строительстве новых, а также при реконструкции предприятий, сооружений и объектов, связанных с потреблением воды, сброса сточных вод или ухудшением их качественного состава, выдача санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарно-эпидемиологическим требованиям органами государственной санитарно-эпидемиологической службы производится в комплексе с исполнением работ по выбору площадки (трассы) для строительства предприятий, сооружений и объектов. Если при расширении или реконструкции предприятий и других объектов освоение дополнительной территории не требуется, указанные согласования производятся до составления задания на проектирование. Должностные лица уполномоченных государственных органов, осуществляющих государственный контроль в области использования и охраны водного фонда, принимают участие в согласовании места расположения проектируемых объектов и намечаемых решений в соответствии с действующим законодательством.

Генеральная проектная организация по поручению заказчика направляет государственным органам материалы, обосновывающие расчеты по рекомендуемой площадке (трассе), разработанные на основе данных утвержденной отраслевой (территориальной) схемы или схемы комплексного использования и охраны вод, а также сведения о включении объекта в перечень разрабатываемых проектов.

По указанной документации государственные органы представляют свои экспертные заключения, в которых устанавливают условия водопользования, подлежащие выполнению при разработке проекта.

В составе материалов, представляемых на согласование государственным органам, указываются сведения, указанные в пунктах 24, 25 и 26 настоящей Инструкции.

17. При выборе площадок для строительства промышленных, транспортных, коммунальных, рыбохозяйственных, сельскохозяйственных (кроме мелиоративных) и других предприятий, сооружений и объектов указываются:

- 1) производственная мощность (вместимость) проектируемого объекта;
- 2) рассмотренные варианты водоснабжения и отведения сточных вод и обоснование рекомендуемого варианта с указанием месторасположения водозаборов и приемников сточных вод;
- 3) гидрогеологические характеристики рекомендуемого источника водопотребления и намечаемые мероприятия по охране подземных вод от истощения и загрязнения;
- 4) предельные величины потребляемых и сбрасываемых вод;

5) намечаемая система водоснабжения (оборотная, прямоточная, последовательное и повторное использование воды);

6) условия отведения и очистки сточных вод;

7) качественные показатели потребляемой и сбрасываемых вод (химические, бактериологические, радиологические);

8) размеры зон санитарной охраны, с учетом развития системы водоснабжения на перспективу и описание санитарного режима в зонах;

9) размеры санитарно-защитных зон сооружений и сточных вод;

10) намечаемые мероприятия по охране рыбных запасов (на рыбохозяйственных водных объектах).

18. При выборе площадок (границ) мелиоративных объектов представляются:

1) геолого-гидрогеологические характеристики рекомендуемого источника орошения (обводнения) и намечаемые мероприятия по охране подземных вод;

2) площадь орошения (обводнения) и состав сельскохозяйственных культур на орошаемых землях;

3) допустимые объемы и пункты забора воды из водных объектов и сброса коллекторно-дренажных вод в водоприемник на основе данных ближайших расчетных створов в бассейновой схеме. При отсутствии расчетного створа на данной реке производится упрощенный расчет водохозяйственного баланса в замыкающем створе реки;

4) намечаемые мероприятия по охране рыбных запасов (на рыбохозяйственных водоемах);

5) намечаемый приемник дренажных и сбросных вод и размеры его санитарно-защитной зоны;

6) качественные показатели дренажных и сбросных вод (химические, бактериологические, радиологические).

19. Документом о согласовании условий специального водопользования является акт о выборе площадки (трассы) для строительства, согласованный с центральным исполнительным органом в области охраны окружающей среды, при наличии заключения о соответствии санитарно-эпидемиологическим требованиям уполномоченными органами в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и недропользования и утвержденный министерством, ведомством – заказчиком в установленном порядке.

Устанавливаемые в акте, сроки действия согласований принятых решений и условий специального водопользования не должны быть меньше нормативной продолжительности проектирования и строительства предприятий, сооружений, объектов.

20. Если в процессе проектирования возникает необходимость изменить условия водопользования, согласованные при разработке обосновывающих материалов в составе отраслевой (территориальной) схемы или при выборе площадки, указанные изменения подлежат согласованию с соответствующими государственными органами.

21. Разрешение для вновь строящихся предприятий, сооружений и других объектов выдаются заказчикам проектов или по их поручениям генеральным проектировщикам в процессе проектирования объектов до их утверждения.

Если в процессе рассмотрения и утверждения проектов, а также строительства возникает необходимость отступления от условий, установленных в выданном разрешении, должно быть получено новое разрешение.

22. Утверждение проектов, а также финансирование строительства предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод, или их реконструкции, связанной с увеличением потребления воды, сброса сточных вод или ухудшением их качественного состава, осуществляются лишь при наличии разрешений.

23. По новым объектам проектирования в сельскохозяйственном предприятии, не связанном с существующими объектами единой системой водоснабжения и водоотведения, разрешения на специальное водопользование выдаются на каждый проектируемый объект вне зависимости от оформления разрешения на действующие сооружения и объекты данного хозяйства.

При реконструкции или расширении промышленных и других объектов, не имеющих разрешений, оформляется одно разрешение, в котором отражаются условия водопользования, как до реконструкции (расширения), так и после нее.

24. Для оформления разрешений по объектам водопользования представляются копия акта о выборе площадки для строительства с заключениями соответствующих государственных органов, краткая характеристика объекта по материалам проекта, схема водоснабжения и водоотведения с указа-



нием площадки для строительства объектов, источников водоснабжения и приемника сточных вод, мест намечаемого расположения водозаборных, водосбросных, водомерных и других сооружений и устройств, при помощи которых будет осуществляться водопользование.

25. В проектных материалах для различных объектов проектирования в составе проектов промышленных, коммунальных, строительных, транспортных, рыбохозяйственных, сельскохозяйственных (кроме мелиоративных объектов) и других предприятий, сооружений и объектов освещаются следующие вопросы:

- 1) гидрологическая и санитарно-эпидемиологическая характеристика водного объекта;
- 2) геолого-гидрогеологическая характеристика водного объекта, позволяющего оценить влияние водопользования на состояние зоны аэрации и подземных вод;
- 3) нормативно-обоснованные объемы водопотребления и водоотведения: на хозяйственно-питьевые нужды в соответствии с нормативными документами; на производственные нужды в соответствии с разработанными отраслевыми нормами или укрупненными нормами водопотребления и водоотведения для отраслей промышленности, расход свежей воды, повторно используемой оборотной воды, передача воды другим предприятиям и использование сточных вод на орошение;
- 4) производительность водозаборных сооружений;
- 5) качественные показатели воды источников водоснабжения и сбрасываемых сточных вод по каждому водозабору и отдельному выпуску (химические, бактериологические, радиологические);
- 6) схема, тип и производительность очистных сооружений сточных вод (с указанием типа оголовка выпуска), основные расчетные параметры и ожидаемая техническая эффективность (в процентах и абсолютных концентрациях) очистки, обезвреживания и обеззараживания сточных вод;
- 7) расчет предельно допустимого сброса (далее – ПДС), загрязняющих веществ со сточными водами, как при сбросе в водоем, так и при сбросе на поля фильтрации, накопители и рельеф местности;
- 8) мероприятия по организации зон санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения;
- 9) мероприятия по организации санитарно-защитных зон сооружений сточных вод и полей орошения;
- 10) мероприятия по организации и ведению мониторинга подземных вод;
- 11) мероприятия по обеспечению учета забираемых и сбрасываемых вод и определению качественного состава сбрасываемых вод;
- 12) балансовая схема и расчеты водопотребления и водоотведения;
- 13) материалы раздела «Охраны окружающей среды»;
- 14) материалы раздела «Оценки воздействия на окружающую среду»;
- 15) рыбохозяйственная характеристика водного объекта, согласованная с центральным исполнительным органом в области охраны окружающей среды для рыбохозяйственных водных объектов.

При проектировании сооружений объединенной системы канализации и единых сооружений по очистке сточных вод промышленного узла или населенного пункта представляется перечень предприятий, сточные воды которых намечено отводить на эти сооружения с указанием расхода и качественной характеристики стоков на каждом предприятии, а также усредненного общегородского расхода стоков и их качественного состава перед поступлением на очистные сооружения.

Если сточные воды проектируемого объекта намечается полностью или частично направить на строящиеся очистные сооружения, представляется документ о сроках ввода в эксплуатацию объекта и очистных сооружений, а также гарантийное подтверждение о возможности приема сточных вод этого объекта на строящиеся очистные сооружения.

Проектное развитие водоснабжения населенных пунктов должно быть увязано по объемам и срокам ввода в эксплуатацию с соответствующим развитием систем канализации и очистных сооружений сточных вод.

При проектировании сооружений городского водопровода представляется перечень предприятий, подключаемых к городскому водопроводу с обоснованными расходами воды на производственные и хозяйственно-питьевые нужды.

26. На мелиоративные объекты (оросительные, обводнительные и оросительно-обводнительные системы) для оформления разрешений представляются (по данным проекта) сведения по следующим вопросам: источник орошения и приемник сточных и коллекторно-дренажных вод (гидрологические и геолого-гидрогеологические характеристики), коэффициент полезного действия системы, обоснова-

ние объема забираемой воды для системы, объем сбросных и дренажных вод, их повторное использование, оснащенность системы оборудованием и аппаратурой для учета забираемых и сбрасываемых вод, предусматриваемые рыбозащитные и рыбопропускные устройства (только на рыбохозяйственных водных объектах), качественный состав сбросных и дренажных вод по содержанию биогенных веществ, ядохимикатов и минерализации, а также прогноз изменения качества воды в водоемах под влиянием спуска сбросных и дренажных вод.

При использовании для орошения, сточных вод животноводческих комплексов указываются годовые нормы внесения жидкого навоза по каждому элементу (азот, фосфор) и расчет площадей, необходимых для утилизации навозосодержащих сточных вод.

27. Условия специального водопользования, установленные в разрешении для вновь строящегося предприятия, сооружения, объекта должны быть предусмотрены в их проекте и являются обязательными после сдачи объекта в постоянную эксплуатацию.

Указанное разрешение передается предприятию, принимающему на свой баланс законченные строительством объекты.

28. Если в процессе реконструкции или технического перевооружения предприятий, сооружений и объектов возникает необходимость изменения условий специального водопользования, водопользователь заявляет об этом в государственный орган, выдавший разрешение и в месячный срок представляет ему новое согласование для внесения соответствующих изменений в ранее выданное разрешение.

29. Разрешение составляется на государственном и русском языках в двух экземплярах. Один экземпляр выдается водопользователю, второй хранится в уполномоченном органе в области использования и охраны водного фонда или его территориальных органах. Форма разрешения указана в приложении 5 к настоящей Инструкции. Условия водопользования (приложение 6 к настоящей Инструкции), ситуационная схема места сброса сточных вод или источника подземных вод (приложение 3 и 4 к настоящей Инструкции), согласование условий специального водопользования с уполномоченными государственными органами (приложение 7 к настоящей Инструкции) указываются в приложении к разрешению и являются его неотъемлемой частью.

30. Государственные органы, выдавшие разрешение, вправе приостановить его действие в случаях нарушения требований водного и природоохранного законодательства.

В случае приостановления действия разрешения, орган, его выдавший, уведомляет водопользователя в письменной форме о причинах такого приостановления с указанием срока их устранения. После устранения причин, вызвавших приостановление действия разрешения, его действие возобновляется, о чем водопользователь уведомляется в письменной форме.

31. Отзыв разрешения производится государственным органом, выдавшим его, в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

32. Комитет и его территориальные органы, выдающие разрешения, должны вести учет водопользователей и выданных разрешений.

33. Разрешение и материалы по объекту водопользования, на основании которых выдано разрешение, хранятся уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда, а копии этих документов уполномоченным органом по недропользованию и их соответствующих территориальных органах отдельно по каждому водопользователю.

34. Вся информация по специальному водопользованию вводится государственным органом в автоматизированный банк данных с целью учета и оперативного управления водопользованием.

35. Контроль по соблюдению условий специального водопользования осуществляется уполномоченными государственными органами.

36. Разногласия между водопользователями и государственными органами, возникающие при согласовании условий специального водопользования, рассматриваются соответствующими министерствами и ведомствами, в подчинении которых находятся указанные водопользователи, и соответствующими органами государственного надзора. При наличии разногласий между министерствами, ведомствами и органами государственного надзора окончательное решение принимает орган, выдавший Разрешение.

В случае несогласия с решением согласующего государственного органа оно может быть обжаловано в судебном порядке.

## Приложение 1

к Инструкции по согласованию и выдаче разрешений  
на специальное водопользование в Республике Казахстан

### Согласование условий специального водопользования государственными органами

Наименование государственных органов	Предмет согласования условий специального водопользования
<b>На сброс промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод в поверхностные водные объекты</b>	
Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан	Для объектов, подлежащих рассмотрению Комитетом по вопросам возможного воздействия сброса сточных вод в поверхностные водоемы на окружающую среду (при экологической экспертизе проектов)
Областные управления охраны окружающей среды Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан	Для объектов, подлежащих рассмотрению бассейновыми водохозяйственными управлениями Комитета по вопросам возможного воздействия сброса сточных вод в поверхностные водоемы на окружающую среду (при экологической экспертизе проектов)
Комитет геологии и недропользования Министерства промышленности и новых технологий Республики Казахстан	Для объектов, подлежащих рассмотрению Комитетом в части влияния сброса промышленных коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод в поверхностные водные объекты на изменение подземного стока и состояние подземных водных объектов
Территориальные управления геологии и недропользования Комитета геологии и недропользования Министерства промышленности и новых технологий Республики Казахстан	Для объектов, подлежащих рассмотрению бассейновыми водохозяйственными управлениями Комитета в части влияния сброса промышленных коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод в поверхностные водные объекты на изменение подземного стока и состояние подземных водных объектов
Комитет государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Республики Казахстан	Для объектов, подлежащих рассмотрению Комитетом, независимо от форм собственности, по вопросам соблюдения нормативных правовых актов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, соблюдения санитарно-эпидемиологических требований при эксплуатации, установлении зон и полос санитарной охраны источников и сооружений хозяйственно-питьевого водоснабжения, санитарно-защитных зон канализационно-очистных сооружений
Исполнительные органы, осуществляющие деятельность в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения на соответствующих территориях	Для объектов, подлежащих рассмотрению бассейновыми водохозяйственными управлениями Комитета, независимо от форм собственности, по вопросам соблюдения нормативных правовых актов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, соблюдения санитарно-эпидемиологических требований при эксплуатации, установлении зон и полос санитарной охраны источников и сооружений хозяйственно-питьевого водоснабжения, санитарно-защитных зон канализационно-очистных сооружений
Территориальные управления рыбного хозяйства Комитета рыбного хозяйства Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан	Для объектов, подлежащих рассмотрению бассейновыми водохозяйственными управлениями Комитета в части влияния планируемого и существующего забора воды и сброса промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод из водных объектов рыбохозяйственного назначения
Департамент ветеринарного	Животноводческие комплексы по выращиванию, откорму более (в год): 1 тысячи (далее - тыс.) голов крупного рогатого скота (далее -

надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан	КРС), 1 тыс. свиней, 5 тыс. овец и коз, 50 тыс. кур-несушек 500 тыс. бройлеров – по птицеводству
Областные управления Департамента ветеринарного надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан	В остальных случаях
<b>На использование подземных вод</b>	
Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан	Для объектов, подлежащих рассмотрению Комитетом по вопросам возможного воздействия забора и извлечения подземных вод на окружающую среду
Областные управления охраны окружающей среды Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан	Для объектов, подлежащих рассмотрению территориальными управлениями Комитета по вопросам возможного воздействия забора и извлечения подземных вод на окружающую среду
Комитет государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Республики Казахстан	Для водных объектов с лимитами изъятия более 50 м <sup>3</sup> в сутки, независимо от форм собственности, по вопросам соблюдения нормативных правовых актов, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, соблюдения санитарно-эпидемиологических требований при эксплуатации, установлении водоохраных зон и полос, зон санитарной охраны источников и сооружений хозяйственно-питьевого водоснабжения, зоны санитарной охраны
Исполнительные органы, осуществляющие деятельность в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения на соответствующих территориях	Для водных объектов с лимитами изъятия более 50 м <sup>3</sup> в сутки, независимо от форм собственности, по вопросам соблюдения нормативных правовых актов, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, соблюдения санитарно-эпидемиологических требований при эксплуатации, установлении водоохраных источников и сооружений хозяйственно-питьевого водоснабжения, зоны санитарной охраны
Комитет геологии и недропользования Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан	Для объектов, подлежащих рассмотрению Комитетом в части влияния забора подземных вод на изменение подземного стока и состояние подземных водных объектов
Территориальные управления геологии и недропользования Комитета геологии и недропользования Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан	Для объектов, подлежащих рассмотрению бассейновыми водохозяйственными управлениями Комитета в части влияния забора подземных вод на изменение подземного стока и состояние подземных водных объектов
Департамент ветеринарного надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан	Животноводческие комплексы по выращиванию, откорму более (в год): 1 тыс. голов КРС, 1 тыс. свиней, 5 тыс. овец и коз, 50 тыс. кур-несушек, 500 тыс. бройлеров – по птицеводству
Областные управления Департамента ветеринарного надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан	В остальных случаях

**Приложение 2**  
к Инструкции по согласованию и выдаче разрешений  
на специальное водопользование в Республике Казахстан

В \_\_\_\_\_  
(полное наименование государственного органа)

от \_\_\_\_\_  
(полное наименование юридического или физического лица)

**ЗАЯВЛЕНИЕ**

Прошу выдать разрешение на \_\_\_\_\_  
(указать вид водопользования в соответствии с пунктом 2 Правил)

Ситуационная схема мест сброса сточных вод (источника подземных вод), с указанием координат, прилагается.

1. Цель водопользования \_\_\_\_\_  
(водоотведение в поверхностные водные объекты, пруды накопители, поля фильтрации или рельеф местности, водоснабжение населения, промышленного предприятия и т.д.)

2. Наименование водного объекта, основные гидрологические и гидрогеологические характеристики, другие условия водоотведения \_\_\_\_\_

3. Предполагаемый объем сбрасываемых сточных вод в поверхностные водные объекты (забираемых подземных вод), м<sup>3</sup>/год, м<sup>3</sup>/сут, л/с \_\_\_\_\_

4. Удельные расходы сточной (свежей) воды на единицу продукции \_\_\_\_\_

5. Предполагаемые сроки начала и окончания водоотведения (забора подземных вод) \_\_\_\_\_

6. Балансовая схема и расчеты водоотведения и водопотребления \_\_\_\_\_

7. Ф.И.О., контактный телефон лица ответственного за водопользование \_\_\_\_\_

8. Характеристика производственной деятельности водопользователя \_\_\_\_\_

(объем выпускаемой продукции, численность работающих, обслуживаемого населения, мощность и т.д.)

9. Намерения заявителя в отношении охраны от истощения и загрязнения приемника сточных вод, подземных вод, окружающей среды, включая технические и технологические мероприятия, рекультивацию и обеспечение техники безопасности работ \_\_\_\_\_

10. Намерения заявителя об условиях водопользования при заборе подземных вод на месторождении (его участка) \_\_\_\_\_

11. Данные ранее выданного разрешения на специальное водопользование \_\_\_\_\_

(номер, дата выдачи, кем выдано, срок действия, если таковые имеются у заявителя, опыт эксплуатации забора подземных вод, сброса промышленных и других сточных вод в поверхностные водные объекты)



12. Предполагаемый расчет платежей за пользование недрами \_\_\_\_\_

13. Наличие и характеристика оборудования для учета использования вод, ведению режимных наблюдений и лабораторных анализов \_\_\_\_\_

14. Мероприятия, обеспечивающие рациональное использование вод \_\_\_\_\_

15. Прилагаемые документы \_\_\_\_\_

*(в соответствии с пунктом 9 Правил)*

Руководитель (физическое лицо) \_\_\_\_\_

*(подпись) (фамилия, имя, отчество)*

Место печати

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.

Заявление принято к рассмотрению « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.

*(подпись, фамилия, имя, отчество ответственного государственного органа)*

### Приложение 3

к Инструкции по согласованию и выдаче разрешений  
на специальное водопользование в Республике Казахстан

(указать наименование сооружений, при помощи которых осуществляется сброс промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод в поверхностные водные объекты)

расположены \_\_\_\_\_  
(административная привязка)

Место сброса сточных вод обозначено на ситуационной схеме угловыми точками с № по № \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (перечень угловых точек)

#### **СИТУАЦИОННАЯ СХЕМА места сброса сточных вод**

Масштаб... (прилагается)

с их географическими координатами (в случаях необходимости в прямоугольных координатах):

№№ точек	Координаты	
	долгота	широта

Площадь земельного участка, обозначенная на ситуационной схеме угловыми точками составляет \_\_\_\_\_ гектаров (км<sup>2</sup>).

### Приложение 4

к Инструкции по согласованию и выдаче разрешений  
на специальное водопользование в Республике Казахстан

#### **ГОРНЫЙ ОТВОД**

Подземный водный объект \_\_\_\_\_  
(вид водопользования и наименование объекта)

расположен \_\_\_\_\_  
(административная привязка)

и обозначен на ситуационной схеме угловыми точками с № по № \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (перечень угловых точек)

#### **СИТУАЦИОННАЯ СХЕМА источника подземных вод**

МАСШТАБ (прилагается)

с их географическими координатами (в случаях необходимости в прямоугольных координатах)

№№ точек	Координаты	
	долгота	широта

а также на вертикальных разрезах \_\_\_\_\_  
(глубина отработки, стратиграфический горизонт и т.д.)

Площадь земельного отвода, обозначенная на ситуационной схеме угловыми точками составляет \_\_\_\_\_ гектаров (км<sup>2</sup>).

**Приложение 5**

к Инструкции по согласованию и выдаче разрешений  
на специальное водопользование в Республике Казахстан

**РАЗРЕШЕНИЕ  
на специальное водопользование в Республике Казахстан**

Выдано \_\_\_\_\_  
(кому)

Для \_\_\_\_\_  
(на) \_\_\_\_\_  
(вид водопользования)

\_\_\_\_\_ (объект водопользования)

\_\_\_\_\_ (цель водопользования)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_

Председатель Комитета  
(Начальник БВУ) \_\_\_\_\_ Ф.И.О.  
(подпись)

М.П.

Срок действия разрешения продлен до  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г. \_\_\_\_\_ Ф.И.О.  
(подпись)

М.П.

**Приложение 6**

к Инструкции по согласованию и выдаче разрешений  
на специальное водопользование в Республике Казахстан

**Приложение  
к разрешению на специальное водопользование в Республике Казахстан**

от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_

1. Наименование органа, выдавшего разрешение \_\_\_\_\_

2. Выдано на срок \_\_\_\_\_

На основании \_\_\_\_\_

3. Реквизиты водопользователя:

1) наименование водопользователя и его коды \_\_\_\_\_

2) наименование вышестоящей организации, код министерства, ведомства, \_\_\_\_\_

3) почтовый адрес и телефон должностного лица, ответственного за водопользование, код территории \_\_\_\_\_

4) характеристика производственной деятельности (объем выпускаемой продукции, численность населения, работающих, мощность, площадь орошаемых, осушаемых земель) \_\_\_\_\_

5) местонахождение предприятия (для юридических лиц), местожительство (для физических лиц) \_\_\_\_\_

6) дата и номер государственной регистрации юридического лица (для юридических лиц), данные удостоверения личности (для физических лиц) \_\_\_\_\_

7) руководитель (для юридических лиц) \_\_\_\_\_

4. Наименование, адрес, телефон проектной организации \_\_\_\_\_

5. Наименование и код водного объекта (основные гидрологические и гидрогеологические характеристики, характерные расходы воды, уровни) \_\_\_\_\_

6. Наименование подземного водного объекта и геолого-морфологическая привязка \_\_\_\_\_

7. Характеристика водопользования и особенности подземного водного объекта (месторождение, участок недр) \_\_\_\_\_

1) цель водопользования (сброс промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод, изъятие подземных вод) \_\_\_\_\_

2) наименование и местоположение сооружений или технических устройств, с помощью которых осуществляется водопользование (тип и параметры очистных сооружений, марка, мощность, расходы сброса сточных вод по месяцам) \_\_\_\_\_

3) наименование продуктивного водоносного горизонта \_\_\_\_\_

4) количественные и качественные показатели и др. особенности \_\_\_\_\_

8. Сроки представления на согласование проекта эксплуатации месторождения и начала работ \_\_\_\_\_

9. Наличие и характеристика оборудования для учета вод, ведению режимных наблюдений и лабораторных анализов \_\_\_\_\_

10. Водопользование разрешается при соблюдении следующих условий

1) Объемы изъятия (сброса) вод (тыс. м<sup>3</sup>/год, м<sup>3</sup>/сут, м<sup>3</sup>/с) \_\_\_\_\_

2) Тип водозаборного сооружения (скважины, колодцы, шахты и т.д.), и расстояние между ними (м) \_\_\_\_\_

3) Количество эксплуатационных и резервных скважин \_\_\_\_\_

4) Тип и производительность водоподъемного оборудования \_\_\_\_\_

5) Нагрузка на одну или группу скважин (минимальная, максимальная, тыс. м<sup>3</sup>/сут, млн. м<sup>3</sup>/год, л/с) \_\_\_\_\_

6) Допустимое понижение или снижение напора уровня от поверхности земли (м) \_\_\_\_\_

7) Водоподготовка \_\_\_\_\_

8) Требования к качеству забираемой воды \_\_\_\_\_

9) Условия отпуска подземных вод потребителям \_\_\_\_\_

10) Допустимое уменьшение поверхностного стока при заборе подземных вод (тыс. м<sup>3</sup>/сут, млн. м<sup>3</sup>/год, л/с) \_\_\_\_\_

11) Тип контрольно-измерительной аппаратуры \_\_\_\_\_

12) Границы зоны (округа) санитарной охраны (для одиночной и группы скважин или водозабора) \_\_\_\_\_

13) Требования по ведению мониторинга подземных вод (наличие режимной сети, наблюдений за режимом эксплуатации и качеством подземных вод и т.д.) \_\_\_\_\_

14) Обязательства по оценке и переоценке эксплуатационных запасов и детального изучения объекта водопользования \_\_\_\_\_

15) Экономические аспекты подземных водных объектов \_\_\_\_\_

16) Объем инвестиции, вкладываемых в проект и развитие производственной и социальной инфраструктуры объекта водопользования \_\_\_\_\_

17) сезонное (по месяцам) водоотведение (м<sup>3</sup>/сут, м<sup>3</sup>/с) \_\_\_\_\_

18) количество сбрасываемой воды не более (тыс. м<sup>3</sup>/год, м<sup>3</sup>/сут, м<sup>3</sup>/с) \_\_\_\_\_

19) удельные расходы свежей воды и сточных вод на единицу продукции \_\_\_\_\_

20) допускается концентрация веществ в сточных водах после очистных сооружений (мг/л, кг/сутки, т/год) \_\_\_\_\_

21) допустимые концентрации веществ в расчетном створе в воде водных объектов (мг/л, кг/сут, т/год) \_\_\_\_\_

22) требования к организации санитарно-защитных зон, режимной сети, ведению режимных наблюдений, к расходно-измерительной аппаратуре и др. (заполняется органами, выдающими разрешение) \_\_\_\_\_

23) дополнительные условия и требования к водоотведению \_\_\_\_\_

11. Требование по соблюдению условий водопользования, связанных с технологической схемой эксплуатации объекта несколькими водопользователями \_\_\_\_\_

12. Порядок осуществления контроля за деятельностью специального водопользования \_\_\_\_\_

13. Договорные условия \_\_\_\_\_

14. Платежи, связанные использованием подземных водных объектов \_\_\_\_\_

15. Прочие условия \_\_\_\_\_

### Приложение 7

к Инструкции по согласованию и выдаче разрешений  
на специальное водопользование в Республике Казахстан

#### СОГЛАСОВАНО

1. с территориальными органами уполномоченного органа по недропользованию на срок \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_

2. территориальными органами центрального исполнительного в области охраны окружающей среды на срок \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_

3. с исполнительными органами, осуществляющие деятельность в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения на соответствующих территориях на срок \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_

4. с территориальными органами уполномоченного государственного органа в области ветеринарии (при заборе подземных вод для нужд животноводства и переработки животноводческой продукции, а также сбросе сточных вод из животноводческих помещений и предприятий по переработке животноводческой продукции) на срок \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_

5. с территориальными государственными органами в области рыбного хозяйства (при сбросе сточных и дренажных вод в водные объекты рыбохозяйственного значения) на срок \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_

6. с бассейновыми водохозяйственными управлениями уполномоченного органа в области использования и охраны водного фонда (при выдаче разрешений Комитетом по водным ресурсам) на срок \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_

Настоящее разрешение составлено в 2 экземплярах.

Управление регулирования использованием и охраны водных ресурсов Комитета по водным ресурсам (Бассейновое водохозяйственное управление) \_\_\_\_\_

(должность и подпись)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.



### **Статья 67. Обособленное водопользование**

1. Право обособленного водопользования возникает при предоставлении водных объектов или их части в пользование одному физическому или юридическому лицу.
2. На водных объектах, предоставленных в обособленное водопользование, общее водопользование допускается на условиях, установленных местными представительными органами областей (города республиканского значения, столицы).
3. Водопользователь, осуществляющий обособленное водопользование, обязан в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, объявить об условиях или запрете общего водопользования, если иное не установлено решениями местных представительных органов областей (города республиканского значения, столицы).

Обособленное водопользование отличается от совместного тем, что при осуществлении первого водопользователь осуществляет исключительное пользование водным объектом, т.е. исключается использование водного объекта иными водопользователями. Как правило в обособленное водопользование передаются любые замкнутые (непроточные) водоемы, расположенные на территории республики, в том числе объявленные заповедными, имеющие особое государственное значение, научную и культурную ценность.

См. также **Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 декабря 2009 года № 2125 «Об утверждении Правил предоставления водных объектов в обособленное или совместное пользование на конкурсной основе»** и комментарии к статьям 17 и 18 Водного кодекса.

### **Статья 68. Совместное водопользование**

1. Право совместного водопользования возникает при предоставлении водных объектов или их части в пользование нескольким физическим и (или) юридическим лицам.
2. При совместном водопользовании в первую очередь удовлетворяются интересы водопользователей, занимающихся питьевым водоснабжением населения, а также интересы нижерасположенных водопользователей.
3. На водных объектах, предоставленных в совместное водопользование, общее водопользование допускается на условиях, установленных местными представительными органами областей (города республиканского значения, столицы).
4. Водопользователи, ведущие совместное водопользование, обязаны объявлять об условиях или запрете общего водопользования, если иное не установлено решениями местных представительных органов областей (города республиканского значения, столицы).

Использование одного и того же водного объекта для разных целей разными хозяйствующими субъектами на основании разных договоров имеет свою специфику. Это проистекает из заложенного в водном праве положения о комплексном водопользовании. Следовательно, при заключении договора пользования водным объектом требуется учитывать интересы третьих лиц, осуществляющих водопользование в законном порядке.

См. также **Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 декабря 2009 года № 2125 «Об утверждении Правил предоставления водных объектов в обособленное или совместное пользование на конкурсной основе»** и комментарии к статьям 17 и 18 Водного кодекса.

### **Статья 69. Первичное и вторичное водопользование**

1. Первичным водопользованием является водопользование физических и юридических лиц, осуществляющих забор воды непосредственно из водных объектов для удовлетворения собственных нужд или поставки ее для вторичных водопользователей.
- Первичным водопользованием также является водопользование физических и юридических лиц, осуществляющих услуги по регулированию поверхностного стока при помощи подпорных гидротехнических сооружений для обеспечения водой различных отраслей хозяйства.
2. Вторичным водопользованием является водопользование физических и юридических лиц, получающих воду от первичного водопользователя на основании договора.
3. В договоре на вторичное водопользование указывается цель, для которой предоставляется вода, и основные условия ее использования и гарантируется подача воды по графику вторичному водопользователю в пределах лимита, установленного для первичного водопользователя.
4. Первичный и вторичный водопользователи несут обоюдную ответственность за соблюдение требований водного законодательства Республики Казахстан.

Основной целью водопользования является соблюдение такого режима использования водных объектов, который обеспечивал бы рациональное комплексное использование вод, их экономное потребление, охрану, улучшение качественного состояния, а также предупреждение вредного воздействия водных объектов.

Право водопользования производно от права государственной собственности на водные объекты. Оно тесно связано с правом собственности на землю, землевладения, землепользования и аренды земли, комплексным характером использования водных объектов.

Субъектами пользования водными объектами (водопользователями) могут быть лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью независимо от форм собственности, в том числе юридические лица и граждане иностранных государств.

Субъекты водопользования выступают как **первичные и вторичные водопользователи**. Первичный водопользователь непосредственно осуществляет право пользования водными объектами либо для удовлетворения собственных потребностей, либо с целью изъятия, транспортировки и распределения воды для обеспечения других потребителей, которые в этом случае являются вторичными водопользователями.

Юридическим признаком первичного водопользования может служить наличие права обособленного или совместного водопользования, а также наличие разрешения на специальное водопользование.

#### **Статья 70. Сроки водопользования**

1. Водные объекты предоставляются в постоянное или временное водопользование.
2. Постоянным признается водопользование без установления срока.
3. Временное водопользование может быть краткосрочным – до пяти лет и долгосрочным – от пяти до сорока девяти лет.
4. При необходимости сроки водопользования могут быть продлены.
5. Сроки специального водопользования зависят от ресурсного потенциала и текущего экологического состояния водного объекта.
6. Общее водопользование является постоянным.

**Основаниями возникновения права водопользования** являются юридические факты. В соответствии с водным законодательством к ним относятся:

- разрешение на специальное водопользование;
- договоры пользования водными объектами.

Срок водопользования устанавливается органом, выдавшим разрешение на специальное водопользование либо предоставившим водный объект в обособленное или совместное водопользование.

Разрешение на специальное водопользование является документом, удостоверяющим право его владельца на осуществление конкретного вида специального водопользования. Водопользователи, не имеющие разрешения на спецводопользование или имеющие разрешения с просроченным сроком действия, являются нарушителями Водного кодекса и несут административную ответственность.

Нормативные правовые акты в системе водопользования вступают в силу после их подписания.

Нормативные правовые приказы министров Республики Казахстан и иных руководителей центральных государственных органов, нормативные правовые постановления центральных государственных органов, нормативные постановления Центральной избирательной комиссии, нормативные правовые решения маслихатов, а также нормативные правовые постановления акиматов и нормативные правовые решения акимов – вступают в силу со дня их принятия, если в самих актах не указаны иные сроки;

Нормативные правовые акты, подлежащие государственной регистрации в органах юстиции (в случаях указанных в Законе Республики Казахстан «О нормативных правовых актах») вступают в силу со дня государственной регистрации.

#### **Статья 71. Права водопользователей**

Водопользователи имеют право:

- 1) пользоваться водными объектами в целях, для которых они предоставлены, с соблюдением условий и требований, предусмотренных водным законодательством Республики Казахстан;
- 2) по своему усмотрению осуществлять принадлежащее им право пользования водными объектами, при этом не допуская нарушения прав и законных интересов других лиц, причинения вреда водным объектам и окружающей среде;

- 3) использовать в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, земли водного фонда;
- 4) создавать объединения, союзы (ассоциации) и другие некоммерческие организации водопользователей;
- 5) получать в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, информацию о состоянии водных объектов для осуществления водохозяйственной деятельности;
- 6) проверять качество и количество предоставляемой воды;
- 7) защищать свои права на водопользование;
- 8) на возмещение вреда, причиненного нарушениями прав, в том числе прав на получение воды в соответствии с установленными лимитом и режимом подачи;
- 9) осуществлять другие права, предусмотренные законами Республики Казахстан в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения.

Право пользования водными объектами устанавливается в статьях 22-23, 64-69 настоящего кодекса. Цели, для которых предоставляются водные объекты, указаны в статьях 90-111. Права водопользователей указаны и в других статьях Водного кодекса. Фактически в комментируемой статье определены теоретические посылы, механизм реализации которых более подробно рассматриваются в конкретных статьях кодекса.

В статье перечислены восемь прав водопользователей, причем этот перечень также не является закрытым, а последнее право – «осуществлять другие права, предусмотренные законами Республики Казахстан в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения» оставляют достаточное поле для определения других прав водопользователя. В определенном смысле в этой статье устанавливаются достаточно общие права, которые конкретизируются в других нормах и статьях Водного кодекса, иных актах законодательства Республики Казахстан. Так, например, Экологический кодекс достаточно полно раскрывает права физических лиц в области природопользования. Физические лица имеют право:

- 1) на благоприятную для их жизни и здоровья окружающую среду;
- 2) осуществлять меры по охране и оздоровлению окружающей среды;
- 3) создавать общественные объединения и фонды охраны окружающей среды;
- 4) участвовать в процессе принятия государственными органами решений по вопросам, касающимся окружающей среды, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;
- 5) принимать участие в собраниях, митингах, пикетах, шествиях и демонстрациях, референдумах в области охраны окружающей среды в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- 6) обращаться в государственные органы с письмами, жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам охраны окружающей среды и требовать их рассмотрения;
- 7) получать от государственных органов и организаций своевременную, полную и достоверную экологическую информацию;
- 8) принимать участие в обсуждении проектов нормативных правовых актов по вопросам охраны окружающей среды на этапе их подготовки и представлять свои замечания разработчикам;
- 9) участвовать в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой;
- 10) вносить предложения о проведении общественной экологической экспертизы и принимать в ней участие;
- 11) требовать отмены в административном или судебном порядке решений о размещении, строительстве, реконструкции и вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и иных экологически опасных объектов, а также об ограничении и прекращении хозяйственной и иной деятельности физических и юридических лиц, оказывающих отрицательное воздействие на окружающую среду и здоровье человека;
- 12) предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного их здоровью и имуществу вследствие нарушения экологического законодательства Республики Казахстан.

#### **Статья 72. Обязанности водопользователей**

Водопользователи обязаны:

- 1) рационально использовать водные ресурсы, принимать меры к сокращению потерь воды;
- 2) бережно относиться к водным объектам и водохозяйственным сооружениям, не допускать нанесения им вреда;
- 3) соблюдать установленные лимиты, разрешенные объемы и режим водопользования;
- 4) не допускать нарушения прав и интересов других водопользователей и природопользователей;

- 5) содержать в исправном состоянии водохозяйственные сооружения и технические устройства, влияющие на состояние вод, улучшать их эксплуатационные качества, вести учет использования водных ресурсов, оборудовать средствами измерения и водоизмерительными приборами водозаборы, водовыпуски водохозяйственных сооружений и сбросные сооружения сточных и коллекторных вод;
- 6) осуществлять водоохранные мероприятия;
- 7) выполнять в установленные сроки в полном объеме условия водопользования, определенные разрешением на специальное водопользование, а также предписания контролирующих органов;
- 8) не допускать сброса вредных веществ, превышающих установленные нормативы;
- 9) своевременно представлять в государственные органы достоверную и полную информацию об использовании водного объекта по форме, установленной законодательством Республики Казахстан;
- 10) принимать меры к внедрению водосберегающих технологий, прогрессивной техники полива, оборотных и повторных систем водоснабжения;
- 11) не допускать загрязнения площади водосбора поверхностных и подземных вод;
- 12) обеспечивать соблюдение установленного режима хозяйственной и иной деятельности на территории водоохраных зон водных объектов;
- 13) не допускать использования воды питьевого качества на производственные и другие нужды без соответствующего обоснования и решения уполномоченного органа и уполномоченного органа по изучению и использованию недр;
- 14) соблюдать требования промышленной безопасности на водных объектах и водохозяйственных сооружениях;
- 15) обеспечивать безопасность физических лиц на водных объектах и водохозяйственных сооружениях;
- 16) немедленно сообщать в территориальные органы уполномоченного органа в области чрезвычайных ситуаций и местные исполнительные органы области (города республиканского значения, столицы) обо всех аварийных ситуациях и нарушениях технологического режима водопользования, а также принимать меры по предотвращению вреда водным объектам;
- 17) своевременно осуществлять платежи за водопользование;
- 17-1) получить экологическое разрешение при осуществлении эмиссий в окружающую среду в соответствии с Экологическим кодексом Республики Казахстан;
- 18) выполнять другие обязанности, предусмотренные законами Республики Казахстан в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения.

Понятие «водопользователей» приводится в статье 1 настоящего Кодекса; состав водного законодательства Республики Казахстан – в статьях 2 и 10; права водопользователей предусматриваются в статьях 9, 22, 23, 24-32 и других. Таким образом, настоящая статья Водного кодекса раскрывает теоретические посылы, устанавливает конкретные обязанности водопользователей.

Статья содержит восемнадцать обязанностей водопользователей, причем этот перечень также не является закрытым, а последняя обязанность – «выполнять другие обязанности, предусмотренные законами Республики Казахстан в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения» оставляют достаточное поле для определения статуса водопользователя. В определенном смысле в этой статье устанавливаются достаточно общие обязанности, которые конкретизируются в других нормах и статьях Водного кодекса, иных актах законодательства Республики Казахстан.

Значительное число экологических обязанностей в сфере водных отношений возлагается на водопользователей в Экологическом кодексе Республики Казахстан. Согласно его ст. 13 Физические лица обязаны:

- 1) сохранять окружающую среду, бережно относиться к природным ресурсам;
- 2) содействовать реализации мер, направленных на рациональное использование природных ресурсов, охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;
- 3) предотвращать угрозы экологической безопасности, которые могут возникать по их вине;
- 4) осуществлять свою деятельность в соответствии с экологическим законодательством Республики Казахстан.

Кроме этого, Экологический кодекс устанавливает общие экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации предприятий, сооружений и иных объектов предприятия, учреждения, организации, граждане обязаны принимать эффективные меры по соблюдению технологического режима и выполнению требований по охране природы, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей природной среды.

Значительная часть прав и обязанностей водопользователей устанавливается в праве путем за-  
прещения тех или иных действий и поступков, что осуществлено в статьях 82-89, 90 и других статьях  
настоящего Кодекса.

#### **Статья 73. Охрана прав водопользователей**

1. Право водопользования охраняется законом. Никто не может быть лишен права водопользования ина-  
че как по основаниям, указанным в настоящем Кодексе и других законах Республики Казахстан.
2. Вмешательство со стороны государственных органов в деятельность водопользователей, связанное с  
ущемлением их права водопользования, запрещается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим  
Кодексом.

Содержание комментируемой статьи перекликается с положениями Гражданского законодатель-  
ства об осуществлении и защиты гражданских прав. Защита права водопользования может быть про-  
изведена как в судебном так, и административном порядке. Очевидно, что административный поряд-  
ок защиты прав пользования водными объектами, прежде всего, прав водопользователей, имеет  
определенное значение наряду с гражданско-правовыми и судебными, по-скольку, во-первых, при-  
оритетным является государственное управление в области использования и охраны водных объектов.  
Во-вторых, собственником водных объектов является Республика Казахстан. В-третьих, установленный  
законодательством порядок обжалования действий должностных лиц, ущемляющих права граждан,  
предусматривает как судебный, так и административный способ рассмотрения этих дел. Возможность  
защиты прав пользования водными объектами в административном порядке предусматривается в ста-  
тье 137 настоящего Кодекса.

Основы осуществления гражданских прав определены в **Гражданском кодексе Республики Казах-  
стан (общая часть), статьи 8-10:**

#### **Статья 8. Осуществление гражданских прав**

1. Граждане и юридические лица по своему усмотрению распоряжаются принадлежащими им  
гражданскими правами, в том числе правом на их защиту.
2. Отказ граждан и юридических лиц от осуществления принадлежащих им прав не влечет прекра-  
щения этих прав, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами.
3. Осуществление гражданских прав не должно нарушать прав и охраняемых законодательством  
интересов других субъектов права, не должно причинять ущерба окружающей среде.
4. Граждане и юридические лица должны действовать при осуществлении принадлежащих им  
прав добросовестно, разумно и справедливо, соблюдая содержащиеся в законодательстве требова-  
ния, нравственные принципы общества, а предприниматели – также правила деловой этики. Эта обя-  
занность не может быть исключена или ограничена договором. Добросовестность, разумность и спра-  
ведливость действий участников гражданских правоотношений предполагаются.
5. Не допускаются действия граждан и юридических лиц, направленные на причинение вреда дру-  
гому лицу, на злоупотребление правом в иных формах, а также на осуществление права в противоре-  
чии с его назначением. В случае несоблюдения требований, предусмотренных пунктами 3-5 настоя-  
щей статьи, суд может отказать лицу в защите принадлежащего ему права.

#### **Статья 9. Защита гражданских прав**

1. Защита гражданских прав осуществляется судом, арбитражным судом или третейским судом пу-  
тем: признания прав; восстановления положения, существовавшего до нарушения права; пресечения  
действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; присуждения к исполнению обя-  
занности в натуре; взыскания убытков, неустойки; признания сделки недействительной; компенсации  
морального вреда; прекращения или изменения правоотношений; признания недействительным или  
не подлежащим применению не соответствующего законодательству акта органа государственного  
управления или местного представительного либо исполнительного органа; взыскания штрафа с госу-  
дарственного органа или должностного лица за воспрепятствование гражданину или юридическому  
лицу в приобретении или осуществлении права, а также иными способами, предусмотренными зако-  
нодательными актами.



2. Обращение за защитой нарушенного права к органу власти или управления не препятствует обращению в суд с иском о защите права, если законодательными актами не предусмотрено иное.

3. В случаях, специально предусмотренных законодательными актами, защита гражданских прав может осуществляться непосредственными фактическими или юридическими действиями лица, право которого нарушено (самозащита).

4. Лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законодательными актами или договором не предусмотрено иное. Под убытками подразумеваются расходы, которые произведены или должны быть произведены лицом, право которого нарушено, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

*См. также в части не противоречащей действующему законодательству: Постановление Пленума Высшего Арбитражного суда РК от 21 июля 1994 г. № 5 «О практике рассмотрения споров о взыскании убытков».*

5. Убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате издания не соответствующего законодательству акта органа государственной власти, иного государственного органа, а также действиями (бездействием) должностных лиц этих органов, подлежат возмещению Республикой Казахстан или соответственно административно-территориальной единицей.

*См.: постановление Пленума Верховного суда РК от 9 июля 1999 года № 7 «О практике применения законодательства по возмещению вреда, причиненного незаконными действиями органов, ведущих уголовный процесс».*

6. Если наступление правовых последствий нарушения зависит от виновности нарушителя, предполагается его виновность, кроме случаев, когда законодательными актами предусмотрено иное.

## **Статья 10. Защита прав предпринимателей и потребителей**

1. **Предпринимательство** – это инициативная деятельность граждан и юридических лиц, независимо от формы собственности, направленная на получение чистого дохода путем удовлетворения спроса на товары (работы, услуги), основанная на частной собственности (частное предпринимательство) либо на праве хозяйственного ведения государственного предприятия (государственное предпринимательство). Предпринимательская деятельность осуществляется от имени, за риск и под имущественную ответственность предпринимателя.

2. Государство гарантирует свободу предпринимательской деятельности и обеспечивает ее защиту и поддержку.

3. Права предпринимателей, осуществляющих деятельность, не запрещенную законодательством, защищаются:

1) возможностью осуществления предпринимательской деятельности без получения чьих-либо разрешений, кроме лицензируемых видов деятельности;

2) максимально простым явочным порядком регистрации всех видов предпринимательства во всех сферах экономики в одном регистрирующем органе;

3) ограничением законодательными актами проверок предпринимательской деятельности, осуществляемых государственными органами;

4) принудительным прекращением предпринимательской деятельности только по решению суда, вынесенному по основанию, предусмотренному законодательным актом;

5) установлением законодательными актами перечня работ, видов товаров и услуг, которые запрещены для частного предпринимательства, запрещены или ограничены для экспорта или импорта;

6) привлечением государственных органов, должностных лиц, а также иных лиц и организаций к установленной законодательством имущественной ответственности перед предпринимателями за неправомерное воспрепятствование их деятельности;

6-1) запрещением исполнительным контрольным и надзирающим органам вступать в договорные отношения с субъектами предпринимательства на предмет выполнения обязанностей, являющихся функциями этих органов;

7) иными средствами, предусмотренными законодательством.

4. Введение лицензионного порядка по отдельным видам деятельности устанавливается в целях национальной безопасности, обеспечения правопорядка, защиты окружающей среды, собственности,

жизни и здоровья граждан. Лицензирование отдельных видов деятельности устанавливается в случаях, если установленные законами Республики Казахстан требования к продукции, требования по обязательному подтверждению соответствия отдельных видов продукции, процессов и (или) государственный контроль за деятельностью недостаточны для достижения целей государственного администрирования.

5. Коммерческая (предпринимательская) тайна охраняется законом. Порядок определения сведений, составляющих коммерческую тайну, средства ее защиты, а также перечень сведений, которые не должны входить в состав коммерческой тайны, устанавливаются законодательством.

6. Защита прав потребителей обеспечивается средствами, предусмотренными настоящим Кодексом или иными законодательными актами. Каждый потребитель имеет, в частности, право на:

- свободное заключение договоров на приобретение товаров, использование работ и услуг;
- надлежащее качество и безопасность товаров (работ, услуг);
- полную и достоверную информацию о товарах (работах, услугах);
- объединение в общественные организации потребителей.

#### **Статья 74. Ограничение права водопользования**

1. Право водопользования может быть ограничено в порядке, установленном законами Республики Казахстан, в целях обеспечения безопасности и обороны государства, охраны здоровья населения, окружающей среды, историко-культурного наследия, прав и законных интересов других лиц, а также при маловодии, чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

2. Ограничение права водопользования не должно ухудшать условие пользования водными ресурсами для питьевых и бытовых нужд населения.

Данная статья устанавливает, в каких случаях государство в лице уполномоченных органов может вмешиваться в процесс водопользования, запрещать и устанавливать ограничения. Перечень случаев при которых возможно вмешательство и наложение ограничения является исчерпывающим и не может быть дополнен.

Возможности ограничения прав пользования водными объектами предусматриваются также в статьях 8, 22, 23, 25, 30, 36, 37, 38, 39, 40, 49, 50, 55, 56 и других статьях настоящего Кодекса.

Как правило, местными исполнительными органами используется комплекс мер по воздействию на деятельность водопользователей, на осуществление их прав и обязанностей, на их взаимное сочетание и взаимодействие, в том числе на их ограничение.

Теоретически, институт водного права в виде ограничения прав пользования водными ресурсами является проявлением сочетания государственного регулирования водных отношений, вмешательства в них органов исполнительной власти и самостоятельности, автономности поведения участников водных отношений. Необходимо также помнить, что, статья 8 ВК (Право собственности на водный фонд Республики Казахстан) отмечает, что водный фонд Республики Казахстан находится в исключительной государственной собственности и право владения, пользования и распоряжения водным фондом осуществляет Правительство Республики Казахстан. Поэтому установление порядка пользования водными объектами и ограничение права пользования для блага всех окружающих и устойчивого развития является законным правом уполномоченных органов Республики Казахстан в пределах установленных для них полномочий.

**Конституция Республики Казахстан. Статья 39 пункт 1** гласит «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения».

*См. разъяснение в нормативном постановлении Конституционного Совета Республики Казахстан от 28 мая 2007 года № 5, постановлении Конституционного Совета РК от 14 февраля 2007 года № 2.*

### **Статья 75. Прекращение права специального водопользования**

1. Право специального водопользования подлежит прекращению в случаях:

- 1) отказа водопользователя от права водопользования;
- 2) истечения срока водопользования;
- 3) смерти физического лица-водопользователя;
- 4) ликвидации юридического лица – водопользователя;
- 5) естественного или искусственного исчезновения водных объектов;
- 6) перехода права пользования водными объектами в порядке, установленном законами Республики Казахстан, другим физическим и юридическим лицам.

2. Право специального водопользования прекращается путем отзыва разрешения на специальное водопользование в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, в случаях:

- 1) использования водных ресурсов не по целевому назначению;
- 2) неиспользования в течение одного года водных ресурсов, предназначенных для питьевого водоснабжения;
- 3) неиспользования водных ресурсов в течение трех лет;
- 4) возникновения необходимости использования водных ресурсов для государственных нужд;
- 5) несоблюдения водопользователем условий и требований, установленных водным законодательством Республики Казахстан;
- 6) возникновения оснований для наложения запрета на использование водных ресурсов.

3. Отзыв разрешения на специальное водопользование является основанием для расторжения договора водопользования.

4. Решение о прекращении права специального водопользования может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Основания прекращения права специального водопользования можно классифицировать по различным критериям. В соответствии с классификацией, предусмотренной ст.75 Водного кодекса основания для прекращения права специального водопользования, делятся на две группы.

**К первой группе** относятся случаи, когда прекращение права специального водопользования происходит без вины водопользователя. К ним относятся:

- 1) отказа водопользователя от права водопользования;
- 2) истечения срока водопользования;
- 3) смерти физического лица-водопользователя;
- 4) ликвидации юридического лица - водопользователя;
- 5) естественного или искусственного исчезновения водных объектов;
- 6) перехода права пользования водными объектами в порядке, установленном законами Республики Казахстан, другим физическим и юридическим лицам.

**Вторая группа** оснований прекращения прав специального водопользования включает основания принудительного прекращения прав пользования водными объектами в случаях:

- 1) использования водных ресурсов не по целевому назначению;
- 2) неиспользования в течение одного года водных ресурсов, предназначенных для питьевого водоснабжения;
- 3) неиспользования водных ресурсов в течение трех лет;
- 4) возникновения необходимости использования водных ресурсов для государственных нужд;
- 5) несоблюдения водопользователем условий и требований, установленных водным законодательством Республики Казахстан;
- 6) возникновения оснований для наложения запрета на использование водных ресурсов.

Перечисленные в законе основания прекращения права специального водопользования осуществляется на основании отзыва специального разрешения.

Права пользования водными объектами могут прекращаться не только при аннулировании разрешения на специальное водопользование, но и путем расторжения сторонами договора пользования водным объектом, предоставленного вобособленное или совместное пользование. Однако расторжение договора не влечет автоматического прекращения права водопользования и является только основанием для рассмотрения вопроса об аннулировании разрешения на специальное водопользование. В первую очередь это объясняется тем, что право общего водопользования обусловлено не столько

нормами водного законодательства, сколько естественным правом. Водное законодательство в рассматриваемом случае лишь более или менее адекватно отражает требования естественного права.

**Статья 76. Исключена в соответствии с Законом РК от 12.01.07 г. № 222-III**

## **Раздел 5. Организация водного хозяйства**

### **Глава 14. Водохозяйственные организации**

#### **Статья 77. Государственные водохозяйственные организации**

Государственные водохозяйственные организации создаются Правительством Республики Казахстан с целью выполнения следующих работ:

- 1) проведения государственного мониторинга водных объектов;
- 2) составления государственного водного кадастра;
- 3) разработки и совершенствования методологии контроля за состоянием водных объектов;
- 4) разработки и совершенствования технологии водопользования и повышения его эффективности в различных отраслях экономики;
- 5) разработки водохозяйственных нормативов;
- 6) содержания, эксплуатации, а также обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений, находящихся в республиканской собственности;
- 7) своевременной и бесперебойной подачи воды водопользователям из трансграничных, межгосударственных, межобластных водных объектов и водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности;
- 8) долевого участия в ремонте межгосударственных водных объектов с сопредельными государствами.

Нормативная правовая база о государственных водохозяйственных организациях состоит из:

- Гражданского кодекса Республики Казахстан (общая часть);
- Закон Республики Казахстан «О государственном имуществе» (1 марта 2011 № 413-IV ЗРК).

Гражданском кодексе Республики Казахстан (общая часть) шестой раздел статьи 102-104 посвящены **Основным положениям о государственном предприятии:**

#### **Статья 102. Основные положения о государственном предприятии**

1. К государственным относятся предприятия:

- 1) основанные на праве хозяйственного ведения;
- 2) основанные на праве оперативного управления (казенное предприятие).

2. Имущество государственного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия.

3. Фирменное наименование государственных предприятий должно содержать указание на собственника его имущества.

4. Государственное предприятие создается, ликвидируется и реорганизуется по решению уполномоченного государственного органа.

5. Органом государственного предприятия является руководитель, который назначается уполномоченным государственным органом и ему подотчетен.

6. Исключен в соответствии с Законом РК от 02.03.98 г. № 211-1.

7. Правовое положение государственного предприятия определяется настоящим Кодексом и иными законодательными актами.

#### **Статья 103. Предприятие, основанное на праве хозяйственного ведения**

1. Учредительным документом предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, является его устав, утверждаемый учредителем.

2. Предприятие, основанное на праве хозяйственного ведения, отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом.

Предприятие, основанное на праве хозяйственного ведения, не несет ответственности по обязательствам государства.

Государство не отвечает по обязательствам предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом и иными законодательными актами.

### **Статья 104. Казенное предприятие**

1. Казенным является предприятие, обладающее государственным имуществом на праве оперативного управления.

2. Казенное предприятие создается по решению Правительства Республики Казахстан или местного исполнительного органа.

3. Учредительным документом казенного предприятия является его устав, утверждаемый учредителем.

4. Фирменное наименование предприятия, основанного на праве оперативного управления, должно содержать указание на то, что предприятие является казенным.

5. Хозяйственная деятельность казенного предприятия определяется его целями и задачами, зафиксированными в уставе.

6. Республика Казахстан или административно-территориальная единица несут субсидиарную ответственность по обязательствам казенного предприятия. По договорным обязательствам ответственность наступает в порядке, установленном законодательными актами о государственном предприятии.

### **Статья 78. Коммунальные водохозяйственные организации**

Коммунальные водохозяйственные организации создаются местными исполнительными органами области (города республиканского значения, столицы) с целью выполнения следующих работ:

1) содержания, эксплуатации, а также обеспечения безопасности водохозяйственных сооружений, находящихся в коммунальной собственности;

2) своевременной и бесперебойной подачи воды водопользователям из водных объектов;

3) сбора, очистки и организованного сброса использованных, сточных и дренажных вод.

Комментарий данной статьи содержит несколько принципиальных положений:

1. Решение о создании коммунальной водохозяйственной организации принимает Маслихаты областей (города республиканского значения, столицы), района (города областного значения). Они же принимают нормативные правовые акты в сфере управления коммунальным государственным имуществом и осуществляют контроль за исполнением нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере управления коммунального имущества. Кроме того, маслихаты всех уровней разрабатывают предложения и рекомендации, направленные на развитие коммунального имущества соответствующей административно-территориальной единицы;

2. Непосредственными учредителями коммунальных водохозяйственных организаций местные исполнительные органы. Они обладают следующими полномочиями при управлении государственным имуществом:

- принимают решения о создании, реорганизации и ликвидации коммунальных юридических лиц, а также об участии в акционерных обществах и товариществах с ограниченной ответственностью, их создании или выходе из них;
- утверждают устав (положение) коммунальных юридических лиц, внесение в него изменений и дополнений или уполномочивает на это областной(районный) уполномоченный орган по государственному имуществу;
- закрепляют коммунальное имущество за коммунальными юридическими лицами;
- издают нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере управления коммунальным имуществом на соответствующей территории;
- управляют коммунальным имуществом, осуществляют меры по ее защите;
- принимают решение о передаче коммунального имущества в уставный капитал товарищества с ограниченной ответственностью либо в оплату акций акционерного общества;
- дает согласие на создание коммунальными юридическими лицами филиалов и представительств;
- принимают решения о приобретении акций акционерных обществ и доли в уставном капитале товариществ с ограниченной ответственностью в состав коммунального имущества;
- принимают решение о передаче областного коммунального имущества на уровень коммунального имущества района (города областного значения);
- осуществляют другие полномочия в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

3. Ограничения по управлению коммунальным имуществом установлены нормативными правовыми актами:



- Указ Президента Республики Казахстан от 1 ноября 2004 года № 1466 «О перечне водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значение». См. комментарий к статье 26 ВК;
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 декабря 2004 года № 1344 «Об утверждении перечня водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности». См. комментарий к статье 26 ВК;
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 2 июня 2004 года № 613 «Об утверждении Правил предоставления в аренду и доверительное управление водохозяйственных сооружений». См. комментарий к статье 26 ВК.

4. По своей природе коммунальные водохозяйственные организации законодательством Республики Казахстан отнесены к естественным монополиям, поэтому существенным регулятором их деятельности является антимонопольное законодательство – смотри комментарии к статье 134 ВК.

**Существенное место в регулировании деятельности субъектов естественных монополий занимает Закон Республики Казахстан «О защите прав потребителей» от 4 мая 2010 года № 274-IV ЗРК.**

Настоящий Закон определяет правовые, экономические и социальные основы защиты прав потребителей, а также меры по обеспечению потребителей безопасными и качественными товарами (работами, услугами). Ключевой статьёй закона является статья 7 Права потребителей:

1. Потребители имеют право на:

- 1) свободное заключение договоров на приобретение товаров (выполнение работ и оказание услуг);
- 2) доступ к информации в сфере защиты прав потребителей;
- 3) получение информации о товаре (работе, услуге), а также о продавце (изготовителе, исполнителе);
- 4) приобретение безопасного товара (работы, услуги);
- 5) свободный выбор товара (работы, услуги);
- 6) надлежащее качество товара (работы, услуги);
- 7) обмен или возврат товара как надлежащего, так и ненадлежащего качества;
- 8) возмещение в полном объеме убытков (вреда), причиненных их жизни, здоровью и (или) имуществу вследствие недостатков товара (работы, услуги);
- 9) получение у продавца (изготовителя, исполнителя) документа, подтверждающего факт приобретения товара (выполнения работы, оказания услуги);
- 10) предъявление претензии к инициатору (организатору) игр по качеству товара (работы, услуги), переданного (выполненного, оказанного) в виде выигрыша;
- 11) создание общественных объединений потребителей;
- 12) возмещение морального вреда;
- 13) защиту прав и законных интересов;
- 14) осуществление иных прав, предусмотренных настоящим Законом и иными законами Республики Казахстан.

#### **Статья 79. Негосударственные водохозяйственные организации**

1. Негосударственные водохозяйственные организации создаются физическими и юридическими лицами, в том числе иностранными, для оказания услуг по доставке воды, техническому обслуживанию водохозяйственных сооружений и обеспечению предпринимательской деятельности в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения.

2. Предпринимательская деятельность в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения осуществляется по следующим направлениям:

- 1) изъятию водных ресурсов для использования;
- 2) изъятию водных ресурсов для водоподготовки и (или) доставки водопользователям и (или) водопотребителям;
- 3) сбору, очистке и сбросу использованных, сточных и дренажных вод;
- 4) использованию водных объектов без изъятия из них водных ресурсов;
- 5) улучшению качества вод и состояния водных объектов;
- 6) оказанию услуг в области водохозяйственно-экологического маркетинга;
- 7) иным в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

3. Государственная поддержка предпринимательской деятельности в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Негосударственные водохозяйственные организации создаются физическими и юридическими лицами в порядке, предусмотренном гражданским законодательством. Они могут быть как коммерческими, так и не коммерческими.

Создание некоммерческих организаций для обслуживания сельскохозяйственных водопользователей регулируется **Законом Республики Казахстан от 8 апреля 2003 года № 404-II «О сельском потребительском кооперативе водопользователей».**

Создание некоммерческих организаций в системе питьевого водоснабжения регулируется в основном **Законом Республики Казахстан от 8 мая 2001 года № 197-II «О потребительском кооперативе».**

**Признаком отнесения** негосударственных организаций к водохозяйственным может служить наличие разрешения на специальное водопользование или наличие договора на предоставление водного объекта в обособленное или совместное пользование.

#### **Статья 80. Требования к деятельности водохозяйственных организаций**

1. Водохозяйственные организации являются субъектами естественных монополий и осуществляют свою деятельность в соответствии с настоящим Кодексом, законодательством Республики Казахстан, уставом организации и договорами сторон.

2. Водохозяйственные организации обязаны:

- 1) обеспечивать надлежащее техническое состояние водохозяйственных систем и сооружений, а также их безопасность;
- 2) в установленные сроки обеспечивать водопользователей водой согласно договору;
- 3) по согласованию с водопользователями устанавливая в точках выдела водоизмерительные приборы;
- 4) принимать меры, предотвращающие загрязнение, засорение и истощение водных объектов и вредное воздействие вод;
- 5) иметь паспорт гидромелиоративной системы, водохозяйственного сооружения.

Нормативная правовая база требований к деятельности водохозяйственных организаций обширна и включает:

- **Закон Республики Казахстан от 5 июля 1996 года № 19-I «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»;**
- **Закон Республики Казахстан от 3 апреля 2002 года № 314-II «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах»;**
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 мая 2000 года № 764 «Основные требования к идентификации опасных объектов, подлежащих включению в перечень организаций, деятельность которых имеет повышенный риск возникновения чрезвычайных ситуаций»;
- Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан от 11 октября 1994 г. № 1159 «О создании республиканской автоматизированной информационно-управляющей системы по чрезвычайным ситуациям»;
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 августа 1997 года № 1298 «О государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Положение о Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 декабря 2004 года № 1310 «Об утверждении классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 мая 2009 года № 690 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений»;
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 января 2004 года № 56 «Об утверждении Правил выдачи, приостановления действия разрешения на специальное водопользование»;
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 апреля 2004 года № 467 «Об утверждении Правил введения временного государственного управления водохозяйственными сооружениями, имеющими важное стратегическое значение для экономики республики и региона»;
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 мая 2000 года № 764 «Об утверждении Правил представления и формы Декларации безопасности промышленного объекта»;
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 января 2001 года № 89 «Об утверждении Перечня организаций, деятельность которых имеет повышенный риск возникновения чрезвычайных ситуаций»;

- Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 4 июня 2009 года № 326 «Об утверждении Правил проведения паспортизации гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений и форму паспорта»;
- Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 31 марта 2009 года № 186 «Об утверждении критериев безопасности водохозяйственных систем и сооружений»;
- Приказ Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан от 29 мая 2007 года № 88 «Об утверждении Правил разработки Декларации промышленной безопасности».

Согласно Постановления Правительства Республики Казахстан от 19 мая 2000 года № 764 Основные требования к идентификации опасных объектов, подлежащих включению в перечень организаций, деятельность которых имеет повышенный риск возникновения чрезвычайных ситуаций к категории опасных промышленных объектов также относятся гидротехнические сооружения, хвостохранилища и шламонакопительные I, II, III классов.

**Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 мая 2009 года № 690 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений»**

Настоящие Правила обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений (далее - Правила) разработаны в соответствии со статьей 36 Водного кодекса Республики Казахстан от 9 июля 2003 года и определяют порядок обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений с учетом требований, обязательных для исполнения собственниками водохозяйственных систем и сооружений или эксплуатирующими лицами при строительстве, эксплуатации, ремонте и реконструкции водохозяйственных систем и сооружений.

**Порядок обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений**

Обеспечение безопасности осуществляется на основании требований, предъявляемых при проектировании, строительстве, эксплуатации, ремонте и реконструкции водохозяйственных систем и сооружений.

Для обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений проводятся натурные наблюдения (мониторинг) за их работой и состоянием, как в процессе строительства, так и при эксплуатации, ремонте и реконструкции.

На стадии проектирования прочность, устойчивость и долговечность водохозяйственных систем и сооружений обеспечиваются методами расчетов.

При расчетах учитываются результаты инженерных изысканий, функциональное назначение и характеристики месторасположения водохозяйственных систем и сооружений, предполагаемые последствия разрушения несущих строительных конструкций, а также неблагоприятные сочетания нагрузок и воздействий.

Для предотвращения возможных опасных повреждений и аварийных ситуаций при строительстве водохозяйственных систем и сооружений в сейсмоопасных районах применяются специальные проектно-конструкторские решения.

Если при строительстве водохозяйственных систем и сооружений допущены отклонения от проекта строительства, согласованные с проектной организацией, то уровень безопасности водохозяйственных систем и сооружений с принятыми отклонениями, не должен быть снижен, а проект строительства в установленном порядке должен быть соответственно изменен.

На объектах строительства водохозяйственных систем и сооружений необходимо предусматривать меры защиты по предотвращению постороннего вмешательства в процесс строительства, а также по противодействию возможным диверсионным и террористическим актам.

Собственник водохозяйственных систем и сооружений или эксплуатирующее лицо обеспечивают безопасную эксплуатацию водохозяйственных систем и сооружений по функциональному назначению, безопасный уровень их технического состояния, а также техническое обслуживание, текущий ремонт и модернизацию.

При угрозе возникновения аварий, связанных с предполагаемыми или случившимися чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, собственник водохозяйственных систем и сооружений или эксплуатирующее лицо принимают дополнительные меры безопасности, а также меры по выводу водохозяйственных систем и сооружений из эксплуатации, в случае несоответствия

контролируемых параметров водохозяйственных систем и сооружений установленным требованиям безопасности.

Ликвидация последствий чрезвычайных ситуации природного и техногенного характера на водохозяйственных системах и сооружениях осуществляется в соответствии с планом мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и проектной документацией по восстановлению водохозяйственных систем и сооружений.

При наличии на водохозяйственных системах и сооружениях средств защиты от пожара, взрыва и других опасных ситуаций, собственник водохозяйственных систем и сооружений или эксплуатирующее лицо поддерживают их работоспособное состояние в соответствии с паспортами водохозяйственных систем и сооружений, утвержденными уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения.

Поддержание безопасного состояния водохозяйственных систем и сооружений при эксплуатации обеспечиваются собственником или эксплуатирующим лицом путем проведения периодического обследования, технического обслуживания и текущего ремонта.

Разработка программ ремонтных работ и работ по реконструкции водохозяйственных систем и сооружений производится на основе оценки состояния систем и сооружений и уровня риска возникновения аварии (уровня безопасности) эксплуатируемых водохозяйственных систем и сооружений.

При текущем ремонте водохозяйственных систем и сооружений отклонения от проектной документации не допускаются.

При реконструкции водохозяйственных систем и сооружений уровень безопасности обеспечивается посредством соблюдения критериев безопасности водохозяйственных систем и сооружений, утвержденных уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения.

Собственник водохозяйственных систем и сооружений или эксплуатирующее лицо при проведении на прилегающей территории работ, представляющих опасность для людей, принимают меры по предотвращению случайного доступа в опасную зону.

Собственник водохозяйственных систем и сооружений или эксплуатирующее лицо ежегодно подвергают многофакторному обследованию водохозяйственные системы и сооружения, находящиеся в эксплуатации более 25 лет, независимо от их состояния, с оценкой их прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности.

Водохозяйственные системы и сооружения, находящиеся в эксплуатации до 25 лет, независимо от их состояния, подвергаются многофакторному обследованию с оценкой их прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности один раз в 5 лет.

#### **Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 31 марта 2009 года № 186 «Об утверждении критериев безопасности водохозяйственных систем и сооружений»**

Настоящие Критерии безопасности водохозяйственных систем и сооружений (далее – Критерии) разработаны в соответствии со статьей 37 Водного кодекса Республики Казахстан и определяют предельные значения технических показателей состояния водохозяйственных систем и сооружений, в Республике Казахстан.

Критерии устанавливают контролируемые и диагностические показатели состояния водохозяйственных систем и сооружений и критериальные значения этих показателей.

Критерии определены на основе натурных (визуальных и инструментальных) наблюдений и разработаны с учетом характеристик водохозяйственных систем и сооружений, повреждения которых могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации.

#### **Грунтовые водоподпорные сооружения**

##### **Верховой откос и гребень сооружения:**

- появление протяженных фронтальных трещин на гребне;
- отрыв полотна плит от основания парапета верхнего откоса;
- локальная просадка гребня;
- вертикальные трещины в направлении уреза воды и заметные деформации профиля откоса;
- смещения участка крепления с отрывом плит от основания;
- просадка гребня с разрушением дорожного покрытия.

#### **Низовой откос сооружений:**

- появление локальных просадок, промоин на откосе;
- появление периодических увлажнений откоса;
- увлажнение и заболачивание низовой поймы у подошвы плотины;
- появление просадок на низовой части откоса и пойме;
- выклинивание фильтрационного потока на откос;
- появление ключей с взвесьями у подошвы плотины и конусов выноса грунта;
- деформации профиля откоса со значительным уполаживанием откоса и с выносом грунта в нижний бьеф.

#### **Волнозащитные крепления верхового откоса:**

- взаимные смещения плит крепления;
- непрекращающийся рост трещинообразования на плитах крепления;
- вынос составляющих фильтра и грунта основания крепления;
- разуплотнение швов по длине межплитного шва волнозащитного крепления;
- глубина размыва в межплитном шве достигла 1,0 м;
- разуплотнение межплитного шва в зоне уреза с глубиной размыва в шве более 1,5 м;
- вынос грунта основания плит с обрушением фрагментов разрушенной плиты в яму размыва.

#### **Бетонные и железобетонные сооружения:**

- антикоррозионная защита железобетонных элементов имеет частичные повреждения;
- на отдельных участках в местах малой толщины защитного слоя проступают следы коррозии распределительной арматуры или хомутов, а так же коррозия рабочей арматуры отдельными точками и пятнами;
- потери сечения рабочей арматуры отдельными точками и пятнами;
- потери сечения рабочей арматуры более 5%;
- разрушение антикоррозионной защиты закладных деталей;
- изменен цвет бетона, местами отслоение защитного слоя бетона при простукивании;
- шелушение граней и ребер конструкций, подвергшихся замораживанию;
- ориентировочная прочность бетона, в пределах защитного слоя, ниже проектной более 10%;
- трещины в конструкциях, испытывающих знакопеременные воздействия;
- трещины, пересекающие опорную зону анкеровки растянутой арматуры;
- разрыв хомутов в зоне наклонной трещины в средних пролетах многопролетных балок и плит;
- слоистая ржавчина или язвы, вызывающие уменьшение площади сечения арматуры более 15%;
- набухание арматуры сжатой зоны конструкций;
- деформация закладных и соединительных элементов;
- отходы анкеров от пластин закладных деталей из-за коррозии стали в сварных швах;
- расстройство стыков сборных элементов с взаимным смещением последних;
- смещение опор;
- значительные (более 1/50 пролета) прогибы изгибаемых элементов при наличии трещин в растянутой зоне с раскрытием более 0,5 мм;
- разрыв хомутов сжатых элементов ферм;
- разрыв хомутов в зоне наклонной трещины;
- разрыв отдельных стержней рабочей арматуры в растянутой зоне;
- раздробление бетона и крошение заполнителя в сжатой зоне;
- снижение прочности бетона в сжатой зоне изгибаемых элементов и в остальных участках более 30%;
- уменьшенная против требований норм и проекта площадь опирания сборных элементов;
- существующие трещины, прогибы и другие повреждения свидетельствуют об опасности разрушения конструкций и возможности их обрушения.

#### **Металлические конструкции**

- местами разрушено антикоррозионное покрытие;
- на отдельных участках коррозия отдельными пятнами с поражением до 5% сечения;
- местные прогибы от ударов транспортных средств и другие повреждения, приводящие к ослаблению сечения до 5%;
- прогибы изгибаемых элементов более 1/75 пролета;



- потеря местной устойчивости конструкций (набухание стенок и поясов балок и колонн);
- срез отдельных болтов или заклепок в многоболтовых соединениях;
- коррозия с уменьшением расчетного сечения несущих элементов до 25% и более;
- трещины в сварных швах или в около шовной зоне;
- механические повреждения, приводящие к ослаблению сечения до 25%;
- отклонение ферм от вертикальной плоскости более 15 мм;
- расстройство узловых соединений от поворачивания болтов или заклепок;
- разрывы отдельных растянутых элементов;
- наличие трещин в основном материале элементов;
- расстройство стыков и взаимных смещений опор;
- наблюдается полное коррозионное разрушение металлических затяжек и нарушение их анкеровки.

#### **Водосбросы, водовыпуски, водозаборы, водобойные колодцы**

- перекос конструктивных элементов водобойного колодца;
- засорение сороудерживающих конструкций колодца.

**Приказ Министра энергетики, индустрии и торговли Республики Казахстан от 26 апреля 1999 года № 104 «Об утверждении Правил охраны труда при эксплуатации водного хозяйства, гидросооружений и гидромеханического оборудования электростанций»**

### **Правила охраны труда при эксплуатации водного хозяйства, гидросооружений и гидромеханического оборудования электростанций**

Настоящие Правила устанавливают основные положения по охране труда при эксплуатации, техническом обслуживании и ремонте гидротехнических сооружений и гидромеханического оборудования электростанций электроэнергетической отрасли Республики Казахстан.

Правила распространяются на персонал, занятый эксплуатацией, ремонтом, наладкой и испытаниями гидромеханического оборудования и гидромеханических сооружений действующих и реконструируемых электростанций, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, а также на работников ведомственного и Государственного надзора, осуществляющих контроль за состоянием эксплуатации вышеуказанных энергообъектов.

#### **Выписки из правил:**

### **Глава 3. Обслуживание водного хозяйства**

#### **1. Меры безопасности при перевозке людей и транспортировании грузов через водоемы**

134. При эксплуатации водного транспорта следует соблюдать требования нормативных документов, определяющих порядок эксплуатации речного транспорта, правила плавания по водным путям, правила безопасности при погрузочно-разгрузочных работах на судах, а также требования «Морского и речного Регистра Республики Казахстан».

135. Перевозка людей через водоемы разрешается только на плавсредствах, имеющих разрешение Морского и речного Регистра, Судходной инспекции, органов санитарного и пожарного надзора. Количество перевозимых плавсредством пассажиров не должно превышать указанного в специальном удостоверении (паспорте).

Плавсредства должны иметь на борту обозначение грузоподъемности. Загрузка плавсредства свыше указанной грузоподъемности запрещается.

136. Лица, допускаемые к работе на плавсредствах, должны пройти предварительное медицинское обследование.

К работе на плавсредствах в должности капитана и его помощника допускаются лица, имеющие соответствующий диплом на право управления судами и их механизмами, выданный Департаментом водного транспорта Министерства транспорта, коммуникаций и туризма Республики Казахстан.

137. Все суда, лодки, плоты, паромы и другие плавсредства, находящиеся в ведении электростанции, должны быть оборудованы противопожарными, спасательными, сигнальными и водоотливными

средствами, такелажными судовыми принадлежностями. Администрацией электростанции должны быть назначены лица, ответственные за содержание и эксплуатацию плавсредств.

138. На плавсредствах должны быть вывешены на видных местах памятки с краткими рекомендациями о действиях персонала в аварийных ситуациях.

Места хранения спасательных средств должны быть обозначены.

139. Выход в рейс плавсредства без указания в путевом листе продолжительности рейса, допустимого количества перевозимых людей и массы груза, а также условий плавания запрещается. Перед рейсом должен быть известен прогноз погоды.

140. Весь персонал, находящийся на плавсредствах, в вопросах соблюдения правил внутреннего распорядка и техники безопасности должен подчиняться:

на самоходных и буксируемых судах - водителю судна (капитану, мотористу);

на плавсредствах, предназначенных для производства работ производителю работ;

на паромках и лодках (весельных), предназначенных для переездов и переправ – лодочнику, паромщику.

141. В случае бедствия на плавсредстве ответственный за безопасность должен принять меры к спасению людей и имущества и подать сигнал о помощи имеющимися у него средствами.

142. Запрещаются плавание и производство работ на водохранилищах с лодок и понтонов при силе ветра свыше 4 баллов (скорость ветра 5,37,4 м/с), с речных катеров – свыше 5 баллов (скорость ветра 7,5-9,8 м/с). При возникновении во время работы ветра, сила которого превышает 4 балла, понтон или лодку необходимо направить к берегу. Во избежание опрокидывания лодки или заплескивания ее большой волной следует идти вразрез волне. Спасательные средства должны быть наготове.

143. Все суда должны быть обеспечены инвентарными сходнями. Причалы должны иметь трапы для посадки и высадки людей. В зимнее время сходни и трапы должны быть очищены от льда и снега и посыпаны песком.

144. Согласно ГОСТ 12.2.012-75 сходни и трапы должны иметь с обеих сторон прочные перила высотой не менее 1 м и в ночное время освещаться равномерным рассеянным светом. Для погрузочно-разгрузочных работ ширина трапов должна быть не менее 1 м при одностороннем движении и 2 м – при двустороннем. Мостики и трапы должны быть жесткими (не пружинить). Сходни должны иметь планки для упора ног, нашитые через 0,3-0,4 м. Уклон мостиков, сходней и трапов допускается не свыше 1:3.

145. До начала разгрузки плавсредства необходимо подготовить и проверить разгрузочный инвентарь, приспособления, механизмы, установить ограждения люков, мостиков, бортовых пролетов и др.

146. При организации паромных переправ или передвижения на судах по водохранилищам многолетнего регулирования должны быть установлены плавучие пристани, перемещающиеся при колебаниях уровня воды. На пристанях должны устраиваться сходни и мостики.

147. Запрещается производить водные переправы людей:

на неисправных и не освидетельствованных плавсредствах;

при волнении более 3 баллов (высота волны 0,75-1,25 м);

при тумане;

при интенсивном движении молевой древесины, подвижках льда и ледоходах, при мусороходе;

в ночное время в неосвещенных местах.

## **2. Обслуживание наплавных сооружений**

148. Эксплуатация вновь введенных или реконструированных запаней, бонов и плотов разрешается только после приемки их комиссией.

149. Стальные канаты и цепи должны отвечать требованиям действующих ГОСТ и иметь соответствующий сертификат завода изготовителя; канаты из растительных (кроме хлопчатобумажных) и синтетических волокон должны быть снабжены бирками, на которых указывается инвентарный номер, допустимая грузоподъемность и дата следующего испытания. Перед вводом в эксплуатацию канаты и цепи, не снабженные сертификатами (бирками), должны быть подвергнуты испытанию.

Применение хлопчатобумажных канатов запрещается.

150. На верхней поверхности и по бокам бона не должно быть торчащих гвоздей, проволоки, тропов, концов бревен и шпонок; концы болтов должны быть углублены вровень с поверхностью бревен.

151. Ширина мостиков и трапов для перехода людей с берега на боны и другие наплавные сооружения должна быть не менее 0,6 м. Трапы и переходные мостики должны быть оборудованы с обеих сторон перильными ограждениями высотой 1,0 м и закраинами высотой не менее 0,15 м. На крутых берегах следует устанавливать лестницы с перилами.

152. Места, опасные для обслуживающего персонала, должны иметь ограждения с установленными на них знаками безопасности по ГОСТ 12.4. 026-76 и сигнальными светильниками.

153. При проведении требующих согласованности работ по пропуску леса, льда и мусора через территориально разъединенные сооружения должна быть организована сигнальная связь, а персонал обучен сигнализации.

154. Установка запаней и боновых наплавных сооружений на воде, а также работа на них выполняются под контролем руководителя работ.

155. Запрещается перемещаться вдоль бона на лодке и причаливать к нему с верхней его стороны (по течению). При установке запани разрешается находиться на наплавных частях только специально обученному персоналу, снабженному спасательными средствами.

156. Нельзя перевозить концы тросов запаней с одного берега на другой на лодках. Опоры для запаней должны быть установлены заблаговременно, в соответствии с проектом. Места крепления запасных тросов на берегу должны быть огорожены, а на запани – закрыты.

157. Запрещается пользоваться растущими на берегу деревьями в качестве береговых опор для крепления установочных тросов.

158. При якорном креплении тросов наплавных сооружений места их расположения следует обозначать поплавками (буйками). Наплавные сооружения на судоходных участках рек должны иметь бакенные ограждения, а со стороны фарватера – волногасители.

159. В соответствии с проектом на водохранилище устанавливается запретная для плавания зона. На границе запретной зоны должны быть установлены предупреждающие и запрещающие плакаты и знаки безопасности, предусмотрены сплошное освещение и автоматическая звуковая сигнализация.

160. Для верхних бьефов деривационных гидроэлектростанций в горных условиях весь участок бьефа является запретной зоной.

161. При работе над текущей водой (потоком) должны быть приняты меры безопасности, исключающие падение людей в воду. У места работы или несколько ниже по течению должно быть организовано дежурство на лодке.

В ночное время такие работы, как правило, не допускаются. При необходимости производства работ в ночное время должны быть приняты дополнительные меры безопасности. Водная поверхность должна быть освещена не менее чем на 30 м выше и 150 м ниже места работы.

### 3. Работы в морозный период

162. При появлении на реке шуги и льда работа паромов в зоне кривой подпора должна быть прекращена.

163. Транспортировка грузов и передвижение персонала по льду допускается при соблюдении условий, приведенных в таблице (см. ниже). В связи с тем, что прочность льда весной уменьшается, при расчете принимается только толщина прочных слоев льда; слои снежного и пористого, пропитанного водой льда в расчет не принимаются.

Нагрузка	Масса, тонн	Толщина ледяного покрова, безопасная при температуре воздуха минус 1-20°C, не менее (см)	Минимальное между пешеходами или транспортными единицами, не менее (м)
Человек со снаряжением	0,1	10	5
Гужевого транспорт	1,2	20	11
Транспортное средство или механизм с общей фактической массой до:	3,5	25	19
	6,5	35	25
	8,5	39	25
	10	40	26
	20	55	30
	40	95	38

164. При организации ледовой переправы в районе электростанции следует учитывать режимы ее работы, график нагрузок и связанное с этим изменение гидрогеологии и условий льдообразования.

165. До начала работ на льду или переправы должны быть произведены измерения толщины льда. Расстояние между соседними лунками в намечаемых створах следует принимать в пределах 10-20 м по согласованию с местными органами гидрометслужбы.

Промерочные лунки на местах следует обозначать вехами.

166. Подходить по льду к местам производства работ или наблюдений разрешается только по положенным дорогам и тропам. Запрещается передвижение по льду, если он находится в стадии подвижки (отрыва).

167. Устройство ледяных дорог допускается на расстоянии не менее 100 м от полыней. Движение разрешается только в одном направлении. Дорога противоположного направления устраивается на расстоянии не менее 100 м от первой.

168. Полоса движения ледовой переправы должна систематически очищаться от снега на ширину 20 м и обозначаться вехами с обеих сторон. Расстояние между вехами должно составлять 25-50 м в зависимости от конфигурации трассы.

Ледовые дороги должны иметь удобные спуски с берега на лед. Наличие наледей по трассе не допускается.

169. На участках нижнего бьефа гидроэлектростанций, на которых отмечено взламывание или зависание льда при колебаниях уровня, все места, опасные для работы и передвижения, должны быть обозначены плакатами безопасности, запрещающими движение и производство работ. Плакаты в темное время суток должны быть освещены.

170. В период ледохода или шугохода передвижение плавсредств по водоему ограничивается.

Плавание на гребных лодках и гидрометрических понтонах допускается только при наличии отдельных небольших льдин, при интенсивности ледохода до 3 баллов следует применять моторные суда с прочным металлическим корпусом, а при ледоходе интенсивностью свыше 3 баллов разрешается плавание только судам ледокольного типа.

**Примечание:** По шкале интенсивности шугоход и ледоход оцениваются в 3 балла, когда площадь плывущих льдин и шуги занимает 0,3 всей площади водной поверхности на створе, за исключением заберегов.

171. Производство работ и плавание во время ледохода (шугохода) запрещается при скорости течения выше 1,5 м/с, а также в ночное время.

172. Допуск персонала на поверхность ледяного затора или шугового зазора разрешается лишь в исключительных случаях – для ликвидации опасности, угрожающей целостности сооружения или жизни людей.

Передвижение персонала по заторам или зазорам без специальных мер безопасности (настилов, страховочных канатов и др.) запрещается.

173. Сброс шуги и льда через водосбросные отверстия плотины должен вестись со служебных мостиков плотин, с подвесных подмостей или люлек с применением предохранительных поясов. Запрещается производить расчистку шуговых пробок с низовой стороны «на себя».

174. При скалывании льда на затворах плотины или его расчистке на водосбросах, в сборных каналах, на стенках донных сбросных отверстий персонал должен работать с предохранительными поясами. Настилы применяемых при этом лесов, подмостей и люлек следует очищать от снега и наледи и при необходимости посыпать песком.

175. Удаление наледей при помощи горячей воды должно производиться с соблюдением необходимых мер безопасности, исключающих возможность травмирования персонала.

176. Расчистка льда и скалывание заберегов должны производиться при помощи багров и топов, насаженных на длинные рукоятки, и с применением предохранительных поясов.

Производить расчистку льда в канале в одиночку запрещается.

177. Передвижение вдоль канала зимой разрешается на расстоянии не ближе, чем 1 м от бровки. В пургу и буран продвигаться вдоль канала допускается только группой не менее трех человек, связанных между собой веревкой.

178. В ночное время зоны, посещаемые оперативным персоналом, должны быть хорошо освещены. Пути передвижения необходимо очищать от снега и льда и посыпать их песком.

179. При резке льда ледорезной машиной персонал должен находиться на расстоянии не менее 1 м от прорези, двигаясь по целому льду. Запрещается становиться на лед между прорезями. Для удаления льда из прорези или затапливании льдин под ледяной покров допускается приближение работающих к прорези, но не ближе чем 0,5 м от кромки льда.

180. Персонал, обслуживающий ледорезную машину, при начальном врезании в лед должен находиться рядом с машиной. Включать режущие органы разрешается только на остановленной машине. Запрещается поправлять руками цепи режущих механизмов.

181. Взрывные работы при ликвидации зажоров в верхнем бьефе и проведении других работ должны производиться в соответствии с требованиями «Единых правил безопасности при взрывных работах» (Москва, НПО ОБТ, 1992) и специальных инструкций.

#### **4. Сороочистные работы**

182. Очистка сороудерживающих решеток водоприемных устройств должна производиться под контролем руководителя работ.

183. Отвод бревен должен осуществляться со служебных мостиков при помощи багров и граблей.

184. При закупорке решеток и водоприемных отверстий сором и бревнами запрещается вести расчистку «на себя». Расчистка пробок должна вестись постепенным сбросом сора в бьеф.

185. При расчистке решеток с помощью грейфера запрещается становиться на бревна, край сооружения или решетку.

186. Захваченный грейфером мусор должен сбрасываться на специально отведенное место с высоты не более 1 м. Персоналу запрещается находиться в зоне сброса мусора.

187. Расчистка водоводов на сливной плотине от бревен, а также извлечение одиночных бревен, застрявших в решетках, должны производиться со специальной люльки, поднимаемой краном, с применением предохранительных поясов. Подъем бревен должен производиться только после того, как люди будут выведены из люльки.

#### **5. Пропуск паводка через сооружения**

188. При подготовке к паводковому периоду должны быть сняты все временные сооружения, используемые для прохода персонала или населения и находящиеся ниже уровня возможного подъема воды.

189. Для наблюдения за уровнями воды и условиями прохождения паводка в районе гидроузла и, при необходимости, на вышележащем участке реки должны быть организованы посты, обеспеченные средствами связи.

190. Все ремонтные и восстановительные работы в зоне затопления верхнего и нижнего бьефов должны быть закончены до начала паводка.

191. При необходимости производства работ на сооружениях в период паводка работы должны производиться под контролем руководителя работ.

192. В паводковый период руководством электростанции с учетом местных условий определяется запретная зона. По месту запретная зона должна быть обозначена предупреждающими знаками безопасности по ГОСТ 12.4.026-76.

193. На небольших водохранилищах к опасным последствиям могут привести внезапные ливневые паводки и селевые потоки. При возникновении таких явлений эксплуатационный персонал и население близрасположенных населенных пунктов должны быть своевременно извещены с помощью средств аварийного оповещения. Все работы в верхнем и нижнем бьефах плотины должны быть немедленно прекращены.

194. До начала паводка должны быть приведены в рабочее состояние плавсредства (катера, моторные лодки) для спасательной бригады.

#### **6. Сработка и наполнение водохранилища**

195. Плановая сработка водохранилища, так же как и аварийные сбросы воды, связана с значительным подъемом уровня воды в нижнем бьефе. Поэтому срок плановых сбросов должен быть согласован с органами местного государственного управления в целях своевременного предупреждения персонала предприятий и жителей населенных пунктов, расположенных ниже по течению реки.



196. О сбросах воды заблаговременно оповещаются водные станции, расположенные выше плотины, с целью прекращения движения лодок и купания. Паромы, расположенные в верхнем бьефе, во избежание уноса должны быть отведены к берегу и закреплены.

197. До начала сбросов следует завершить все работы в нижнем бьефе и обеспечить вывод бригад с места работы.

198. В верхнем бьефе плотины до открытия сбросных щитов необходимо раскрепить и расчалить временные боны и запаны и прекратить движение по ним; из зоны действия щитов, подлежащих открытию, необходимо отвести все плавсредства и установить знаки безопасности по ГОСТ 12.4.026-76 «Осторожно! Опасная зона» и «Проход воспрещен». В ночное время зона действия щитов должна быть освещена.

199. При расположении гидроузла в пределах населенного пункта перед открытием затворов следует оповестить о сбросе местное население, используя для этого сирену или другие средства звуковой сигнализации.

200. Допуск к работе в верхнем бьефе плотины может быть разрешен только после того, как уровень воды достигнет отметки, определенной проектом опорожнения. Срок выполнения работ должен быть увязан с продолжительностью поддержания указанного уровня.

201. К моменту начала подъема уровня в водохранилище из зоны затопления, включая не защищенные затворами водоприемные устройства, должен быть выведен весь работающий там персонал и убраны механизмы, инструменты и материалы.

202. О ходе заполнения водохранилища и прогнозируемых отметках уровня воды руководство электростанции должно информировать органы местной администрации.

## 7. Промерные работы

203. Промеры глубин водохранилища могут осуществляться с лодки или катера, с применением лота, наметки или эхолота.

204. Промерные работы с лодки должны производиться бригадой в составе не менее двух человек, один из которых должен быть на веслах.

205. При промерах глубин лотом вручную запрещается становиться на борт или скамейку лодки, перегибаться через борт судна.

Запрещается наматывать на руку свободный конец лотлиня.

206. При использовании лота массой более 10 кг должна применяться лебедка для его спуска и подъема.

207. Промеры глубин лотами следует производить в прорезиненных костюмах или водонепроницаемых фартуках.

208. Промеры наметкой с лодки при глубине более 4 м запрещаются. Если наметка прочно зацепится за препятствие на дне водоема, ее следует немедленно отпустить.

209. При производстве промеров глубин наметкой с катеров (самоходных судов) член бригады, работающий с наметкой, должен быть снабжен ляжочным предохранительным поясом с страховочным канатом. При помощи страховочного каната работающий прикрепляется к рыму или стойке на палубе.

Промеры с самоходных судов должны производиться только в тихую погоду, при силе ветра не более 2 баллов (т.е. скорости ветра до 3,3 м/с).

Высота откоса, м	Наименьшее допустимое расстояние от основания откоса (м) до ближайшей опоры при грунте (ненасыпном)				
	песчаном и гравийном	супесчаном	суглинистом	глинистом	лессовом сухом
1	1,5	1,25	1,00	1,00	1,00
2	3,0	2,40	2,00	1,50	2,00
3	4,0	3,60	3,25	1,75	2,50
4	5,0	4,40	4,00	3,00	3,00

210. При применении эхолота для промеров глубин аппаратура должна располагаться на судне равномерно во избежание крена. Приемопередаточные элементы эхолота должны закрепляться на судне при помощи тросов, удерживать их на весу руками запрещается.

211. Выполнение промерных работ без спасательных и сигнальных средств не допускается.

#### Глава 4. Обслуживание гидросооружений

##### 1. Обслуживание плотин, каналов, туннелей

212. На перилах устоев и служебных мостиках плотин в легкодоступных местах должны быть размещены багры и спасательные круги из расчета – 1 багор и 1 спасательный круг на каждые 75 м фронта плотины.

213. При работе на водосбросах плотины работающие должны быть снабжены необходимыми спасательными средствами, предохранительными поясами и резиновыми сапогами.

214. Ремонт вертикальных граней гидросооружений, металлоконструкций пролетных строений мостовых переходов и др. сооружений, расположенных на высоте, должен производиться с люлек или подвесных подмостей.

215. При установке в пазы секций ремонтного заграждения запрещается направлять их руками.

216. При перемещении по скобам внутри камер, резервуаров и т.п. следует по ходу производить их очистку от сора и водорослей.

217. Не допускается работа в зоне промывных галерей отстойников при открытом затворе. После окончания промыва затвор должен быть плотно закрыт, а электропривод подъемного механизма обесточен.

218. Если промывные галереи занесены, их расчистка должна производиться «от себя» и только со стороны верхнего бьефа.

219. При промывке сооружений персонал не должен находиться в пределах выходящего из-под затвора потока воды.

220. Запрещается нахождение людей на не ограждённых частях сооружений над промывным потоком.

221. Спуск в опорожненные камеры, в зону флутбета и другие сооружения производится в соответствии с требованиями главы 2 параграфа 6 настоящих Правил.

5	6,0	5,30	4,75	3,50	3,50
---	-----	------	------	------	------

222. Ремонтные работы в опорожненных уравнильных резервуарах должны производиться с кольцевых подвесных подмостей и люлек с применением предохранительного пояса.

223. При производстве ремонтных работ в действующем канале должна быть исключена возможность падения людей в воду. Все рабочие места по подготовке бетона, раствора и т.п. должны быть расположены не ближе 3 м от края канала.

224. При ремонте безнапорных туннелей с понтонов последние должны быть прочно закреплены и иметь перильные ограждения. Работа должна производиться при постоянном уровне воды в туннеле и наличии спасательных средств.

225. У входа в туннели, дюкеры и акведуки во время опорожнения или наполнения деривации должны выставляться посты наблюдения за состоянием затворов на входе в сооружение.

226. Не допускается перемещение персонала на лодках и понтонах по каналу до окончания наполнения всей деривации.

##### 2. Обслуживание напорных трубопроводов

227. При осмотре трубопроводов запрещается ходить по трубе.

228. Работы на трубопроводе следует выполнять с подмостей, прочно закрепленных на трубопроводе. Для спуска и подъема людей на подмости должны быть установлены лестницы.

229. При работе на трубопроводе, расположенном с уклоном свыше 20° С, или внутри трубопровода при уклоне его свыше 30° С персонал должен пользоваться предохранительными поясами.

При работах внутри и снаружи металлического трубопровода работающие должны быть обеспечены необходимыми индивидуальными средствами защиты от прикосновения к металлу (войлочными матами, налокотниками и наколенниками).

230. Производить работы внутри напорных трубопроводов с уклоном выше 30° разрешается только с передвижной платформы.

231. Запрещается работа в трубопроводе при наличии в нем потока воды глубиной свыше 5 см.

232. При очистке и окраске трубопроводов следует руководствоваться требованиями главы 2 параграфа 8 настоящих Правил.

233. Запрещается спуск персонала в аванкамеру до опорожнения трубопровода.

234. При опорожнении или наполнении трубопровода нахождение персонала в зоне аэрационных отверстий (труб) запрещается.

235. Открывать люк трубопровода для допуска бригады разрешается только после его полного опорожнения.

Открытие люка на трубопроводе следует производить постепенно, отвинчивая гайки поочередно на 2-3 нитки. При появлении течи воды через образовавшуюся щель операции следует прекратить до полного опорожнения трубопровода.

### **3. Ремонт земляных дамб и плотин**

236. Применение строительных машин при ремонте гидротехнических сооружений должно осуществляться в соответствии с требованиями СНиП III-4-80, ГОСТ 12.3.033-84 и заводских инструкций.

237. При ремонте земляных дамб и плотин с применением стрелового крана он должен устанавливаться на краю откоса плотины или дамбы при условии соблюдения расстояний, указанных в таблице.

При невозможности соблюдения этих расстояний откос должен быть укреплен.

Устанавливать краны для работы на свеженасыпанном неутрамбованном грунте, а также на площадке с уклоном больше, чем указано в паспорте, не разрешается.

238. Экскаваторы во время работы должны устанавливаться на спланированной площадке и во избежание самопроизвольного перемещения закрепляться инвентарными упорами. Запрещается применять для этой цели доски, бревна, камни и другие предметы.

239. В зоне работы экскаватора (радиус действия машины плюс 5 м) запрещается пребывание людей и производство других работ.

240. Передвижение экскаватора во время гололеда допускается в том случае, если будут приняты меры против скольжения его гусениц.

Передвижение экскаватора через мелкие водоемы вброд должно производиться с разрешения руководителя работ после обследования пути движения.

241. Спуск и подъем экскаватора при угле наклона местности больше установленного паспортными данными должны осуществляться с применением тягачей под контролем руководителя работ.

242. Запрещается разработка и перемещение грунта машинами (бульдозерами, скреперами и др.) при движении на подъем или под уклон с углом наклона более указанного в паспорте машины.

243. Вибратор уплотняющей машины должен выключаться при ее прохождении по твердому основанию.

244. При работе двух и более машин (скреперов, грейдеров, катков, бульдозеров и др. механизмов) необходимо соблюдать расстояние между ними не менее 5 м.

245. Движением машин по плотине при подаче грунта автотранспортом должно управлять специально выделенное для этой цели лицо.

Скорость движения автомобилей по плотине в каждом отдельном случае должна устанавливаться в зависимости от состояния дорог и интенсивности движения.

246. Ремонтные работы на наклонных поверхностях гидросооружений должны выполняться персоналом с трапов и стремянок шириной не менее 1,5 м с ограждением высотой не менее 1 м. Уклон стремянок не должен превышать 1:3.

Работы на элементе сооружения, имеющем уклон более 30 должны выполняться с применением предохранительных поясов.

247. Зоны промоин в плотине должны быть ограждены. Осмотр промоины может быть разрешен только при наличии лестниц и с применением предохранительного пояса.

248. Камни, подаваемые для мощения откосов плотины, должны складываться на гребне плотины на расстоянии не менее 1 м от бровки.

249. Летом во время проведения ремонта откосов плотин и дамб с применением плавучих средств (барж и кранов) последние должны устанавливаться вдоль берега.

В зоне ремонта скорости проходящих мимо рейсовых судов должны быть ограничены, о чем судоводителей следует предупреждать соответствующими сигналами.

250. При подаче с гребня плотины на откос камня, бревен и других материалов рабочие не должны находиться на участке возможного их падения.

251. В зимнее время перед производством ремонтных работ на сооружениях рабочие места должны быть очищены от льда и снега.

## **5. Обслуживание гидромеханического оборудования**

### *1. Гидроагрегаты и вспомогательное оборудование*

283. Открытие люков на водопроводящих трактах турбин, а также люков, ведущих в спиральные камеры турбин, в камеру рабочего колеса и в отсасывающие трубы, должно производиться после снятия давления и проверки отсутствия его в камерах и водопроводящих трактах турбины.

284. Производительность устройств опорожнения проточной части должна обеспечивать полное удаление протечек воды при нарушении уплотнения затвора.

285. Осмотр и ремонт лопаток направляющего аппарата и лопастей рабочего колеса турбины должны выполняться со специальных подмостей.

286. При установке или снятии лесов под рабочим колесом, а также при работах непосредственно с лопастей рабочего колеса персонал должен применять предохранительные пояса.

287. При ремонте проточной части турбин (рабочие колеса, спиральные камеры, отсасывающие трубы) должны быть обеспечены вентиляция и, при необходимости, подогрев воздуха.

288. Освещение рабочих мест при ремонте проточной части турбины должно выполняться в соответствии с требованиями РД 34.03.204 и п.41 настоящих Правил.

289. При осмотре работающих гидроагрегатов становится на серьги между рычагами направляющего аппарата, на штоки сервомоторов и другие подвижные части механизмов запрещается.

290. Подтяжку фланцевых соединений действующих водяных трубопроводов разрешается производить при давлении в них не более 0,5 МПа.

### *2. Механическое оборудование гидротехнических сооружений*

291. Валы, передаточные ремни со шкивами и передаточные механизмы (зубчатые колеса, цепные передачи, фрикционные диски, муфты и др.) в местах возможного приближения к ним персонала должны быть ограждены в соответствии с требованиями п.37 настоящих Правил.

292. У открытых проемов щитовых отделений должны быть предусмотрены периметральные ограждения в соответствии с требованиями п.21 настоящих Правил.

293. Механизмы затворов должны иметь предохранительные и блокировочные устройства, обеспечивающие отключение электропривода в конечных положениях затвора, при работе механизма на ручном приводе, а также при застопоренном механизме.

294. Персоналу не разрешается находиться на элементах затвора, если затвор не взят на подхваты или надежно не закреплен. В виде исключения допускается кратковременное нахождение персонала на затворе для установки на подхваты. При этой работе требуется обязательное применение предохранительного, а при необходимости – спасательного пояса. Подъем человека на ригель затвора следует производить с помощью люльки, поднимаемой краном.

295. При работе затворов и их механизмов запрещается пребывание возле них людей, не участвующих в операциях с затворами. Запрещается производство работ на подвесных устройствах над затворами.

## **7. Технические мероприятия, обеспечивающие безопасность работ**

### **1. Общие положения**

Для обеспечения безопасности работающих при ремонтных работах на гидротехнических сооружениях и гидромеханическом оборудовании должны выполняться технические мероприятия. В их число входят:

закрытие щитов затворов, задвижек для прекращения поступления воды, масла, сжатого воздуха и т.п.;

открытие задвижек, щитов, затворов для опорожнения сооружения, проточной части турбины;

разборка электрической схемы гидрогенератора, установка ротора генератора на тормоза;

мероприятия, предотвращающие ошибочные операции с затворами, механизмами – отключение электропитания, перекрытие (отключение) маслопроводов гидропривода, применение запирающих устройств;

применение временных ограждений и переносных плакатов и знаков безопасности.

## **2. Технические мероприятия по безопасности при ремонте гидросооружений**

361. Ремонтные работы на деривационных сооружениях, в камерах отстойников, в уравнивательных резервуарах и других объектах выполняются, как правило, при полностью опорожненном сооружении. В исключительных случаях допускается ремонт каналов в зоне выше уровня воды без их отключения. Решение о выполнении таких работ принимает главный технический руководитель электростанции.

362. До начала работ в канале, туннеле, отстойнике и т.п. сооружениях, они должны быть опорожнены, входные затворы должны быть плотно закрыты и приняты меры, исключающие возможности случайного открытия входных и закрытия сбросных затворов.

363. Допуск персонала в опорожненный напорный бассейн разрешается после полного прекращения поступления воды из деривации, опорожнения напорного трубопровода и полного открытия донных затворов.

364. На весь период ремонта напорного трубопровода затворы с верховой стороны должны быть закрыты и приняты меры по предупреждению их открытия (затворы поставлены на стопор, снято давление, отключено электропитание, вывешены предупредительные плакаты и т.д.).

365. При осмотре и ремонте напорных трубопроводов автоматическая защита от разрыва трубопровода должна быть выведена из работы.

## **3. Технические мероприятия по безопасности при ремонте механического оборудования**

366. Для проведения ремонтных работ на механизмах необходимо исключить возможность перемещения (вращения) движущихся частей механизма, для чего следует применять:

отключение (разборку схемы) электропитания двигателя;

закрытие запорной арматуры трубопроводов масла, воды, воздуха на гидро- и пневмоприводе механизма;

запорные устройства на коммутационных аппаратах и задвижках (вентилях);

установку затвора на стопор или подхваты;

запрещающие плакаты (знаки) безопасности «Не закрывать (не открывать) – работают люди», «Не включать – работают люди».

367. При ремонте оборудования, работающего под давлением, с ремонтируемого участка должно быть снято давление и на задвижках вывешены плакаты, запрещающие подачу напряжения и оперирование запорной арматурой.

368. Для осмотра и ремонта воздухоотборников и других емкостей системы воздухообеспечения они должны быть надежно отключены от соответствующей сети заглушками с хвостовиками, освобождены от сжатого воздуха и продуты чистым воздухом в течение не менее 10 мин. На арматуре емкостей должны быть установлены запоры и вывешены запрещающие плакаты.

## **4. Технические мероприятия по безопасности при ремонте гидроагрегатов**

369. Ремонтные работы в проточной части турбины, на роторе гидрогенератора и направляющем аппарате, на вращающихся частях гидроагрегата должны производиться при опущенных ремонтных затворах, открытых задвижках опорожнения и осушенной проточной части турбины. При этом должны быть приняты меры, исключающие возможность открытия затворов, разворота лопастей рабочего колеса и перемещения направляющего аппарата турбины (обесточены механизмы затворов, снято давление с котла МНУ, заклинены направляющий аппарат и лопасти турбины, взят на тормоза ротор генератора, вывешены запрещающие плакаты и т.д.).

370. Проведение работ в проточной части агрегата без предварительного определения протечек через затвор и направляющий аппарат турбины запрещается.

При выходе из строя откачивающих устройств время заполнения протечками отсасывающей трубы до отметки оси рабочего колеса должно быть достаточным для вывода персонала с рабочих мест на вращающихся элементах и из проточной части гидроагрегата, задривания люков на крышке турбины, закрытия направляющего аппарата (если он был открыт) и задвижки сброса воды из спиральной камеры.

371. В виде исключения ремонтные работы на роторе генератора могут производиться без опорожнения проточной части турбины. При этом затвор со стороны верхнего бьефа должен быть опущен,



направляющий аппарат закрыт и застопорен, ротор установлен на тормоза, лопасти турбины свернуты, электрическая схема насоса гидростатического подъема ротора разобрана.

372. Для высоконапорных гидроэлектростанций допускается производить ремонт на вращающихся частях гидроагрегата без опорожнения напорного трубопровода при закрытом турбинном затворе, в том случае, если турбинный затвор является аварийно-ремонтным. При этом должны быть приняты меры, исключающие возможность открытия турбинного затвора (установка на стопор, закрытие задвижек подачи масла к золотникам управления затвором или снятие давления с котла МНУ, открытие задвижек на дренаж из полостей сервомоторов управления затвором), и открыты задвижки сброса воды из проточной части турбины (из спиральной камеры и отсасывающей трубы). Положение стопора затвора должно быть зафиксировано, задвижки – заперты на замок, на них вывешены запрещающие плакаты «Не открывать – работают люди». Подача масла к золотникам управления затвором должна быть заблокирована с положением стопора так, чтобы исключалась подача масла к золотнику при закрытом положении стопора.

Работа должна проводиться под непосредственным контролем руководителя работ.

373. При ремонте регулятора скорости турбины должны быть опорожнены сливные и напорные маслопроводы, связывающие регулятор с МНУ, и выполнены мероприятия, обеспечивающие невозможность заполнения маслопроводов.

## **Глава 15. Государственное нормирование в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения**

### **Статья 81. Нормирование в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения**

1. Единая система нормативно-технического, санитарно-эпидемиологического и метрологического обеспечения в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения устанавливается в целях регламентации требований к количеству и качеству вод, нормам точности измерений их показателей и регулирует пределы воздействия производственной и иной деятельности на водные объекты.

2. Нормирование в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения осуществляют уполномоченный орган и другие государственные органы в пределах своей компетенции.

Основные требования к нормированию качества окружающей среды предусматриваются в Экологическом кодексе (Глава 4 Экологическое нормирование статьи 22- 29), где регулируются и устанавливаются: основы экологического нормирования, порядок установления нормативов качества окружающей среды, нормативы эмиссии, нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ, порядок определения нормативов эмиссий.

Нормирование качества окружающей природной среды производится с целью установления предельно допустимых норм воздействия на окружающую природную среду, гарантирующих экологическую безопасность населения и сохранение генетического фонда, обеспечивающих рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов в условиях устойчивого развития хозяйственной деятельности.

Нормативы предельно допустимых вредных воздействий, а также методы их определения утверждаются уполномоченными органами в области охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического надзора и совершенствуются по мере развития науки и техники с учетом международных стандартов.

При нарушении требований нормативов качества окружающей среды выброс, сброс вредных веществ или иные виды воздействия на окружающую природную среду могут быть ограничены, приостановлены или прекращены по предписанию уполномоченных органов в области охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического надзора.

Нормативы, инструкции и правила в области использования и охраны водных объектов разрабатываются, согласовываются и утверждаются в пределах предоставленной компетенции уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда с другими уполномоченными органами в пределах их компетенции.

Нормирование в области использования и охраны водных объектов заключается в установлении правил и стандартов.

**Например:**

1. **Методика по установлению предельно-допустимых сбросов (ПДС)** загрязняющих веществ на поля фильтрации и в естественные понижения рельефа местности. РНД 211.3.03.03-2000 г.
2. **Временная методика расчета предельно-допустимых сбросов (ПДС)** веществ, отводимых со сточными водами в накопители, утверждена приказом МООС № 61-П от 24.02.2004 г.
3. **Инструкция по согласованию и утверждению проектов нормативов ПДВ и ПДС**, утверждена приказом МООС № 61-П от 24.02.2004 г.
4. **Рекомендации по оформлению и содержанию проекта нормативов ПДС** в водные объекты, утверждены приказом МООС № 61-П от 24.02.2004 г.
5. **Инструкция по нормированию сбросов** загрязняющих веществ в водные объекты Республики Казахстан, утверждена приказом МООС № 61-П от 24.02.2004 г.
6. **Методика расчета предельно-допустимых сбросов (ПДС)** веществ в водные объекты Республики Казахстан со сточными водами, утверждена приказом МООС № 61-П от 24.02.2004 г.

Среди основных требований по рациональному использованию и охране недр – соблюдение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил), регламентирующих условия охраны вод; предотвращение накопления промышленных и бытовых отходов на площадях водосбора и в местах залегания подземных вод, используемых для питьевого или промышленного водоснабжения; предотвращение загрязнения недр при сбросе сточных вод; осуществление специальных мероприятий по прогнозированию и предупреждению внезапных прорывов воды; ликвидация в установленном порядке буровых скважин, не подлежащих использованию (см. Закон Республики Казахстан от 4 июня 2010 года № 291-IV ЗРК «**О недрах и недропользовании**»).

Серьезное влияние на нормирование и установление стандартов и нормативов оказывает Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603-III «О техническом регулировании согласно которому, стандарты должны разрабатываться уполномоченными органами»

**Постановление Правительства Республики Казахстан от 1 июня 2007 года № 448 «Об утверждении Правил определения целевых показателей качества окружающей среды».**

**Правила определения целевых показателей качества окружающей среды**

**1. Общие положения**

1. Настоящие Правила определения целевых показателей качества окружающей среды (далее – Правила) разработаны в соответствии с Экологическим кодексом Республики Казахстан от 9 января 2007 года и определяют порядок установления целевых показателей качества окружающей среды.

2. Целевые показатели качества окружающей среды устанавливаются для отдельных территорий в случаях, когда необходимо определить для этих регионов и территорий порядок достижения требуемого качества окружающей среды на протяжении определенного времени.

3. Основанием для разработки целевых показателей качества окружающей среды являются:

- 1) анализ экологической ситуации в регионе;
- 2) перспективы существенного изменения производительных сил;
- 3) планы по формированию рекреационных зон, сельскохозяйственных объектов с дополнительными требованиями к качеству окружающей среды;
- 4) информация о превышении фоновых концентраций на объектах окружающей среды над принятыми нормативами качества окружающей среды.

4. Целевые показатели качества окружающей среды разрабатываются уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и местными исполнительными органами областей (города республиканского значения, столицы) в пределах их компетенции.

**2. Порядок определения целевых показателей качества окружающей среды**

5. Целевые показатели качества окружающей среды устанавливаются по следующим компонентам:

- 1) загрязнения атмосферного воздуха;
- 2) загрязнения почвенного покрова;
- 3) загрязнения водных объектов;

4) уровень физических факторов окружающей среды.

6. Целевые показатели устанавливаются на срок, определяемый в процессе их разработки, но не более 10 лет, с дифференциацией по этапам:

- 1) текущее положение;
- 2) на срок 3 года с момента установления показателя;
- 3) на срок 6 лет с момента установления показателя;
- 4) на срок 10 лет с момента установления показателя.

7. Целевые показатели качества окружающей среды регулируют предельный уровень нормируемых параметров окружающей среды на определенный период времени с учетом необходимости постепенного улучшения качества окружающей среды.

8. Разработка целевых показателей качества окружающей среды включает следующие этапы:

- 1) анализ экологической ситуации;
- 2) изучение экономических возможностей по достижению нормативов качества окружающей среды;
- 3) определение критериев установления целевых показателей качества окружающей среды: определение оснований для установления целевых показателей качества окружающей среды; оценка риска для здоровья человека и ценных экологических систем; определение необходимости установления целевых показателей;
- 4) формирование перечня и значений целевых показателей.

9. Оценка риска для здоровья человека и ценных экологических систем при разработке целевых показателей качества окружающей среды производится в соответствии с принятыми санитарно-гигиеническими нормативами, токсикологическими базами данных, материалами эпидемиологических исследований.

10. Разработанные целевые показатели качества окружающей среды оформляются в виде аналитической информации (отчета), содержащей следующие сведения:

- 1) общую социально-экономическую характеристику региона;
- 2) анализ развития производительных сил;
- 3) обоснование необходимости разработки целевых показателей качества окружающей среды;
- 4) анализ целевых показателей качества окружающей среды, устанавливавшихся в регионе ранее, и результатов их достижения;
- 5) анализ экологической ситуации, экологических рисков;
- 6) данные лабораторных исследований;
- 7) данные о предполагаемой ситуации и последствиях принятия целевых показателей качества окружающей среды;
- 8) таблицу целевых показателей качества окружающей среды;
- 9) комплекс мер по достижению целевых показателей;
- 10) не техническое резюме.

11. Целевые показатели качества окружающей среды устанавливаются соответствующими программами по охране окружающей среды, разрабатываемыми местными исполнительными органами областей (города республиканского значения, столицы) и утверждаемыми на местном уровне местными представительными органами, на республиканском уровне и по особо охраняемым природным территориям – Правительством Республики Казахстан.

12. Достижение целевых показателей качества окружающей среды должно быть:

- 1) достижимо в целом и поэтапно;
- 2) характеризоваться количественными и качественными параметрами;
- 3) контролируемо и проверяемо.

***Смотри также Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 21 мая 2007 года № 158-п Об утверждении Методики определения нормативов эмиссий в окружающую среду.***

## Статья 82. Лимиты водопользования

1. Лимиты водопользования по бассейнам рек устанавливаются на основе бассейновых схем и нормативов предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты и утверждаются уполномоченным органом по согласованию с уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды, а по подземным водам – и с уполномоченным органом по изучению и использованию недр.

2. Лимиты водопользования уточняются ежегодно с учетом водности года, экологического и санитарно-эпидемиологического состояния водных объектов уполномоченным органом.

Распределение лимитов по месяцам для всех водопользователей на основании заявленных ими потребностей объемов забора и (или) сбросов воды осуществляется местным исполнительным органом области (города республиканского значения, столицы).

3. В случае изменения водохозяйственной обстановки, экологического и санитарно-эпидемиологического состояния водных объектов лимиты водопользования подлежат пересмотру.

ЛИМИТЫ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ – предельно допустимые объемы изъятия водных ресурсов из водных объектов или сброса сточных вод нормативного качества в водные объекты в течение определенного времени, устанавливаемые по бассейнам рек и для отдельных водопользователей (ст. 1 ЗРК «О сельском потребительском кооперативе водопользователей» от 8 апреля 2003 года № 404).

Лимиты водопользования устанавливаются для обеспечения потребностей в воде населения и отраслей экономики, поддержания оптимальных условий водопользования, с учетом соблюдения требований рационального использования водных ресурсов и улучшения качества водных объектов и их ресурсов.

Лимиты водопользования устанавливаются водопользователям на основании заявленных ими потребностей, научно-обоснованного расчетного объема водопотребления, с учетом состояния водного объекта, в пределах, установленных в специальных разрешениях на пользование водными объектами.

Лимит может быть пересмотрен в случаях:

- изменения водохозяйственной обстановки;
- изменения условий хозяйственной деятельности водопользователя;
- возникновения чрезвычайных ситуаций.

Лимиты водопользования устанавливаются с учетом потребности всех потребителей, водообеспечиваемых данным водопользователем, на основании планов водопользования, составленных с использованием укрупненных отраслевых норм водопотребления, отчетных данных о водопотреблении, планируемых показателей по выпуску продукции, а также требований специального разрешения.

Лимит водопользования рассчитывается на основе индивидуальных и укрупненных норм водопотребления и водоотведения, которые разрабатываются с применением нормативных и методических документов. Соблюдение лимитов водопользования обеспечивается государственным контролем за использованием и охраной водных объектов.

**Пример: Лимит водопользования в разрезе бассейнов рек и областей на 2009 год** утвержден приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от «27 » марта 2009 года № 172.

Наименование областей	Наименование бассейнов рек	Всего, млн.м <sup>3</sup>	в том числе, млн.м <sup>3</sup>				
			Коммунально-бытовые и промышленные нужды	сельское хозяйство		рыбное хозяйство	экологические нужды и прочие
				всего	из них на регулярное орошение		
Акмолинская	р.Ишим	115,0	82,0	32,0	11,0	1,0	
	междуречье Ишим-Иртыш	57,0	45,0	10,0	4,0	2,0	
	р.Чаглинка	13,0	9,0	3,0	1,0	1,0	
	р. Нура	18,0		18,0			
	<b>Итого:</b>	<b>203,0</b>	<b>136,0</b>	<b>63,0</b>	<b>16,0</b>	<b>4,0</b>	<b>0,0</b>

Алматинская	р. Или	2510,0	412,5	2066,5	2031,0	31,0	
	Реки Восточного и Северного Прибалхашья	892,5	65,5	827,0	801,0	0,0	
	оз. Алаколь, Сасыкколь	121,5	1,5	120,0	115,0	0,0	
	<b>Итого:</b>	<b>3524,0</b>	<b>479,5</b>	<b>3013,5</b>	<b>2947,0</b>	<b>31,0</b>	<b>0,0</b>
Актюбинская	бассейн реки Урал (р. Орь, Илек, Хобда, левобережные притоки Урал и Приаралье)	270,0	77,0	70,0	50,0	3,0	120,0
	реки Уил, Сагиз, Эмба и Приаралья	70,0	30,0	40,0	15,0	0,0	
	р. Тургай (Иргиз)	2,0	0,3	1,7	0,0	0,0	
	<b>Итого:</b>	<b>342,0</b>	<b>107,3</b>	<b>111,7</b>	<b>65,0</b>	<b>3,0</b>	<b>120,0</b>
Атырауская	р. Урал	269,0	98,0	108,0	40,0	6,0	57,0
	р. Волга	14,0	6,0	8,0	8,0	0,0	
	реки Уил, Сагиз, Эмба	45,0	15,0	30,0	2,0		
	Каспийское море	35,0	35,0	0,0	0,0	0,0	
	<b>Итого:</b>	<b>363,0</b>	<b>154,0</b>	<b>146,0</b>	<b>50,0</b>	<b>6,0</b>	<b>57,0</b>
Восточно-Казахстанская	р. Иртыш	866,0	395,0	441,0	177,0	30,0	
	оз. Балхаш	39,5	4,5	35,0	10,0	0,0	
	оз. Алаколь, Сасыкколь	28,5	1,5	27,0	20,0	0,0	
	<b>Итого:</b>	<b>934,0</b>	<b>401,0</b>	<b>503,0</b>	<b>207,0</b>	<b>30,0</b>	<b>0,0</b>
Жамбылская	р. Шу	1414,0	24,2	1366,8	1301,0	23,0	
	р. Талас	921,0	95,0	826,0	730,0	0,0	
	р. Асса	455,0	30,0	425,0	389,0	0,0	
	бассейн озера Балхаш	7,0	5,0	2,0	0,0	0,0	0,0
	<b>Итого:</b>	<b>2797,0</b>	<b>154,2</b>	<b>2619,8</b>	<b>2420,0</b>	<b>23,0</b>	<b>0,0</b>
Западно-Казахстанская	р. Б. и М. Узени, Чижа, Ащы Узек	120,0	0,0	120,0	2,0	0,0	
	р. Урал	598,0	40,0	258,0	58,0	250,0	50,0
	<b>Итого:</b>	<b>718,0</b>	<b>40,0</b>	<b>378,0</b>	<b>60,0</b>	<b>250,0</b>	<b>0,0</b>



Карагандинская	р.Нура	1342,5	1276,7	65,8	64,0	0,0	
	р.Сарысу	245,8	235,7	10,1	10,1	0,0	
	Оз.Балхаш	194,0	194,0	0,0	0,0	0,0	
	Иртыш (Канал им.К.Сатпаева)	136,4	133,7	1,0	0,3	1,7	
	<b>Итого:</b>	<b>1918,8</b>	<b>1840,1</b>	<b>76,9</b>	<b>74,4</b>	<b>1,7</b>	
Кызылординская	р.Сырдарья	4092,5	100,0	2830,5	2815,5	577,0	585,0
	<b>Итого:</b>	<b>4092,5</b>	<b>100,0</b>	<b>2830,5</b>	<b>2815,5</b>	<b>577,0</b>	<b>585,0</b>
Костанайская	р.Тобол	113,4	67,5	13,7	10,8	0,8	31,4
	р.Торгай	6,3	6,0	0,3	0,1	0,0	
	<b>Итого:</b>	<b>119,7</b>	<b>73,5</b>	<b>14,0</b>	<b>10,9</b>	<b>0,8</b>	<b>31,4</b>
Павлодарская	р.Иртыш	3300,0	2171,0	842,0	29,9	3,0	284,0
	<b>Итого:</b>	<b>3300,0</b>	<b>2171,0</b>	<b>842,0</b>	<b>29,9</b>	<b>3,0</b>	<b>284,0</b>
Северо-Казахстанская	р.Ишим	69,0	49,0	18,0	3,0	2,0	
	Междуречье Ишим-Иртыш	8,0	2,0	6,0	0,5	0,0	
	р.Чаглинка	3,0	1,0	2,0	0,5	0,0	
	<b>Итого:</b>	<b>80,0</b>	<b>52,0</b>	<b>26,0</b>	<b>4,0</b>	<b>2,0</b>	<b>0,0</b>
Мангистауская	Каспийское море	1200,0	1195,0	5,0	1,0	0,0	
	<b>Итого:</b>	<b>1200,0</b>	<b>1195,0</b>	<b>5,0</b>	<b>1,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
Южно-Казахстанская	р.Сырдарья	1798,2	7,0	1625,2	1605,0	6,0	160,0
	р. Арысь	1222,0	88,0	1000,0	950,0	4,0	130,0
	р.Чирчик	792,8	3,0	588,8	560,0	0,0	201,0
	Реки Северного склона гор Каратау	29,4	2,0	27,4	20,0	0,0	
	<b>Итого:</b>	<b>3842,4</b>	<b>100,0</b>	<b>3241,4</b>	<b>3135,0</b>	<b>10,0</b>	<b>491,0</b>
<b>Всего по Казахстану:</b>	<b>23434,4</b>	<b>7003,6</b>	<b>13870,8</b>	<b>11835,7</b>	<b>941,5</b>	<b>1568,4</b>	

**Статья 83. Нормативно-техническое, санитарно-эпидемиологическое и метрологическое обеспечение контроля и учета вод**

1. Система нормативно-технического, санитарно-эпидемиологического и метрологического обеспечения контроля и учета вод включает государственные стандарты, санитарно-эпидемиологические правила и нормы, другие нормативные правовые акты Республики Казахстан.

2. Требования нормативно-технического, санитарно-эпидемиологического и метрологического обеспечения контроля и учета вод разрабатываются в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

3. Требования нормативно-технического, санитарно-эпидемиологического и метрологического обеспечения контроля и учета вод разрабатываются, согласовываются и утверждаются в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

Механизм реализации комментируемой статьи раскрыт в Постановление Правительства Республики Казахстан от 6 февраля 2004 года № 141 «Об утверждении Правил разработки, согласования и

утверждения требований нормативно-технического, санитарно-эпидемиологического и метрологического обеспечения контроля и учета вод»

## **ПРАВИЛА разработки, согласования и утверждения требований нормативно-технического, санитарно-эпидемиологического и метрологического обеспечения контроля и учета вод**

### **1. Общие положения**

1. Настоящие Правила разработки, согласования и утверждения требований нормативно-технического, санитарно-эпидемиологического и метрологического обеспечения контроля и учета вод разработаны в соответствии с Водным кодексом Республики Казахстан и устанавливают порядок разработки, согласования и утверждения требований нормативно-технического, санитарно-эпидемиологического и метрологического обеспечения контроля и учета вод (далее – Правила).

2. Система нормативно-технического, санитарно-эпидемиологического и метрологического обеспечения контроля и учета вод включает государственные стандарты, санитарно-эпидемиологические правила и нормы, другие нормативные правовые акты Республики Казахстан.

3. Требования нормативно-технического, санитарно-эпидемиологического и метрологического обеспечения контроля и учета вод разрабатываются в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

4. В настоящих Правилах используются следующие основные понятия:

**метрологическая аттестация методики выполнения измерений** – установление (подтверждение) соответствия методики выполнения измерений предъявляемым к ней метрологическим требованиям;  
**методика выполнения измерений** – совокупность операций и правил, выполнение которых обеспечивает получение результатов измерений с точностью, установленной данной методикой выполнения измерений.

5. Методики выполнения измерений, используемые для контроля и учета вод, проходят процедуры обязательной метрологической аттестации и регистрации в реестре государственной системы обеспечения единства измерений.

6. Метрологическая аттестация методик выполнения измерений и средств измерений, используемых для контроля и учета вод, осуществляется аккредитованными юридическими лицами в порядке, определяемом уполномоченным государственным органом по стандартизации, метрологии и сертификации.

### **2. Разработка, согласование, утверждение требований нормативно-технического, санитарно-эпидемиологического и метрологического обеспечения контроля и учета вод**

7. Разработка требований нормативно-технического, санитарно-эпидемиологического и метрологического обеспечения контроля и учета вод осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан, санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами и действующими стандартами государственной системы стандартизации.

8. При разработке требований нормативно-технического, санитарно-эпидемиологического и метрологического обеспечения контроля и учета вод используются результаты научно-исследовательских, опытно-конструкторских, опытно-технологических, проектных работ, результаты патентных исследований, информация о современных достижениях отечественной и зарубежной науки, техники и технологии.

9. Разработка требований нормативно-технического, санитарно-эпидемиологического и метрологического обеспечения контроля и учета вод осуществляется:

**уполномоченным органом по стандартизации, метрологии и сертификации** в рамках подготовки проектов нормативно-технических актов по метрологическому обеспечению контроля и учета вод, по согласованию с уполномоченным органом по использованию и охране водного фонда;

**уполномоченным органом по использованию и охране водного фонда** в рамках подготовки проектов нормативно-технических актов по вопросам контроля и учета поверхностных вод, по согласованию с уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

**уполномоченным органом по использованию и охране недр** в рамках подготовки проектов нормативно-технических актов по вопросам контроля и учета подземных вод, по согласованию с уполно-

моченными органами по использованию и охране водного фонда и в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

**уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения** в рамках подготовки проектов нормативно-технических актов по вопросам контроля и учета санитарно-эпидемиологического состояния вод, по согласованию с уполномоченными органами по использованию и охране водного фонда и по стандартизации, метрологии и сертификации.

10. Срок рассмотрения и согласования проектов нормативно-технических актов, содержащих требования нормативно-технического, санитарно-эпидемиологического и метрологического обеспечения контроля и учета вод в уполномоченных государственных органах, указанных в пункте 9 настоящих Правил, не должен превышать 30 календарных дней.

11. Нормативно-технические акты, содержащие требования нормативно-технического, санитарно-эпидемиологического и метрологического обеспечения контроля и учета вод, утверждаются уполномоченными государственными органами, указанными в пункте 9 настоящих Правил, в соответствии с их компетенцией.

*Смотри также разъяснения к статье 53 водного кодекса Приказ и. о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 2 ноября 2009 года № 624 «Об утверждении Правил первичного учета вод».*

#### **Статья 84. Нормативы предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты**

1. Поддержание поверхностных и подземных вод в состоянии, соответствующем экологическим и санитарно-эпидемиологическим требованиям, обеспечивается соблюдением нормативов предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты, установленных уполномоченным органом по согласованию с уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды, уполномоченным органом по изучению и использованию недр, уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и уполномоченным государственным органом в области промышленной безопасности.

2. Нормативы предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты устанавливаются исходя из:

1) предельно допустимой величины антропогенной нагрузки, длительное воздействие которой не приведет к изменению экологической системы водного объекта;

2) предельно допустимой массы и концентрации вредных веществ, которые могут поступить в водный объект и на его водосборную площадь.

3. Порядок разработки и утверждения нормативов предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты устанавливается Правительством Республики Казахстан.

Механизм реализации комментируемой статьи раскрыт в Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 января 2004 года № 50 «Об утверждении Правил разработки и утверждения нормативов предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты».

### **Правила разработки и утверждения нормативов предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты**

#### **1. Общие положения**

1. Настоящие Правила разработки и утверждения нормативов предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты (далее – Правила) разработаны в соответствии с Водным кодексом Республики Казахстан и устанавливают порядок разработки и утверждения нормативов предельно допустимых вредных воздействий (далее – ПДВВ) на водные объекты.

2. Нормативы ПДВВ на водные объекты устанавливаются в целях поддержания поверхностных и подземных вод в состоянии, соответствующем экологическим и санитарно-эпидемиологическим требованиям, и применяются для комплексной оценки каждого вида хозяйственной и иной деятельности на водный объект, исходя из его целевого назначения.

3. Виды вредных воздействий хозяйственной и иной деятельности на водные объекты, показатели, применяемые для их оценки, разработка нормативов ПДВВ на водные объекты и установление сроков их действия определяются в соответствии с методическими указаниями, утвержденными в установленном порядке.

4. В настоящих Правилах используются следующие основные понятия:

вредное воздействие – воздействие хозяйственной и иной деятельности на водный объект, в результате которого происходят нарушения устойчивого состояния экосистемы, значительное количе-

ственное сокращение или качественное ухудшение состояния вод конкретного водного объекта, бассейна или его части (участка);

норматив предельно допустимого вредного воздействия на водный объект (далее – норматив ПДВВ) – утвержденный в установленном порядке показатель предельно допустимого вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на водный объект, несоблюдение которого может привести к необратимому нарушению естественного состояния экосистемы водного объекта или его части (участка);

предельно допустимое воздействие хозяйственной и иной деятельности на водный объект – предельный уровень воздействия хозяйственной и иной деятельности (величина антропогенной нагрузки) на водный объект, при котором сохраняется естественная структура и нормальное функционирование экосистемы и не причиняется вред здоровью населения.

## **2. Порядок разработки и утверждения нормативов предельно допустимых вредных воздействий**

5. Основой для разработки нормативов ПДВВ является:

предельно допустимая величина антропогенной нагрузки, длительное воздействие которой не приведет к изменению экосистемы водного объекта;

предельно допустимая масса вредных веществ, которая может поступить в водный объект и на его водосборную площадь.

6. Процедура разработки ПДВВ на водные объекты включает:

сбор и анализ имеющейся информации о целевом использовании водного объекта, хозяйственной и иной деятельности в его бассейне;

оценку современного состояния водного объекта с учетом санитарно-эпидемиологических, рыбохозяйственных и экологических требований;

количественную и качественную характеристику источников воздействия на водный объект.

7. Нормативы ПДВВ на водные объекты разрабатываются специализированными научными, проектными организациями на основании результатов специально проведенных научных исследований, изыскательских и проектных работ.

8. В первоочередном порядке разрабатываются нормативы для водных объектов, расположенных на территориях, подверженных длительному и интенсивному воздействию хозяйственной и иной деятельности, и/или для водных объектов, имеющих особое государственное значение.

9. Разработанные нормативы ПДВВ в обязательном порядке направляются на согласование в центральный исполнительный орган в области охраны окружающей среды, уполномоченный орган по использованию и охране недр, уполномоченный орган в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и уполномоченный государственный орган в области промышленной безопасности.

10. Срок рассмотрения и согласования нормативов ПДВВ в уполномоченных государственных органах, указанных в пункте 9 настоящих Правил, не должен превышать 3-х месяцев.

11. Согласованные нормативы ПДВВ на водные объекты утверждаются уполномоченным органом по использованию и охране водного фонда в течение 30 дней.

12. В случае изменения экологической обстановки в бассейне водного объекта или получения новых данных о состоянии водного объекта установленные нормативы ПДВВ могут быть пересмотрены в порядке, установленном настоящими Правилами.

### **Статья 85. Стандартизация и сертификация в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения**

1. Государственные стандарты Республики Казахстан и технические требования в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения разрабатываются, утверждаются и регистрируются в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

2. Для определения соответствия стандартам и техническим требованиям в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения осуществляется обязательная и добровольная сертификация в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

3. Питьевая вода, предназначенная для реализации потребителям в расфасованном виде (в бутылках или других емкостях), индивидуальные бытовые и групповые технические средства очистки и обеззараживания воды, а также используемые в системах питьевого водоснабжения материалы, реагенты, технологические процессы, оборудование и иные средства подлежат обязательной сертификации в соответствии с перечнем, установленным Правительством Республики Казахстан.

Основным нормативным правовым актом по стандартизации и сертификации в области использования и охраны водного фонда является Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603-III «О техническом регулировании».

### **Глава 3. Стандартизация. Общие положения**

#### **Статья 20. Нормативные документы по стандартизации Республики Казахстан**

1. К нормативным документам по стандартизации, действующим на территории Республики Казахстан, относятся:

- 1) международные стандарты;
- 2) региональные стандарты и классификаторы технико-экономической информации, правила и рекомендации по стандартизации;
- 3) государственные стандарты и классификаторы технико-экономической информации Республики Казахстан;
- 4) стандарты организаций;
- 5) рекомендации по стандартизации Республики Казахстан;
- 6) национальные стандарты, стандарты организаций, классификаторы технико-экономической информации, правила, нормы и рекомендации по стандартизации иностранных государств.

2. Распространение официальных изданий нормативных документов по стандартизации, указанных в подпунктах 1)-3) пункта 1 настоящей статьи, осуществляет только уполномоченный орган или уполномоченное им подведомственное предприятие.

#### **Статья 21. Государственные стандарты Республики Казахстан**

1. Порядок разработки, согласования, принятия, учета, изменения и отмены государственных стандартов устанавливается уполномоченным органом.

1-1. Государственные стандарты являются обязательными в случае, если законы или технические регламенты Республики Казахстан содержат указания об этом.

2. Государственные стандарты подразделяются на:

- 1) основополагающие стандарты, устанавливающие общие организационно-методические положения государственной системы технического регулирования;
- 2) стандарты на продукцию, услугу, которые устанавливают требования к однородным группам продукции, услуги и при необходимости к конкретной продукции, услуге;
- 3) стандарты на процессы;
- 4) стандарты на методы контроля продукции, услуги, процессов.

3. Основополагающие государственные стандарты разрабатываются предприятиями уполномоченного органа.

4. Нормы и стандарты иностранных государств, международных организаций могут применяться в качестве основы при разработке государственных стандартов Республики Казахстан полностью или частично, за исключением случаев, когда данные стандарты являются неэффективными или неподходящими для достижения целей, предусмотренных пунктом 1 статьи 4 настоящего Закона.

5. В государственных стандартах могут устанавливаться:

- 1) необходимые требования по безопасности продукции, процессов, обеспечивающие соблюдение требований, установленных техническими регламентами;
- 2) требования к классификации продукции, услуги;
- 3) показатели унификации, совместимости и взаимозаменяемости продукции;
- 4) термины и определения;
- 5) показатели функционального назначения, включая потребительские свойства и характеристики продукции, услуги;
- 6) правила приемки, упаковки, маркировки, транспортировки, хранения, утилизации и уничтожения;
- 7) методы испытаний качества и безопасности;
- 8) требования к сохранению и рациональному использованию всех видов ресурсов;
- 9) требования к организации производства, обеспечивающие внедрение систем менеджмента;
- 10) положения организационно-методического характера для определенной области деятельности, а также общетехнические нормы и правила.



6. Государственные стандарты применяются в равной мере независимо от места происхождения продукции, услуги.

## **Статья 22. Государственные классификаторы технико-экономической информации Республики Казахстан**

1. Классификации и кодированию подлежит технико-экономическая информация, используемая в отраслях экономики и подлежащая учету.

2. Разработка государственных классификаторов технико-экономической информации проводится в соответствии с планами и программами работ по государственной стандартизации.

3. Государственные органы в пределах своей компетенции осуществляют разработку, ведение и актуализацию государственных классификаторов технико-экономической информации.

Реестр государственных классификаторов технико-экономической информации ведется уполномоченным органом.

4. Координация работ по созданию и контролю за функционированием в Республике Казахстан системы классификации и кодирования технико-экономической информации устанавливается уполномоченным органом.

## **Статья 23. Стандарты организаций и рекомендации по стандартизации в Республике Казахстан**

1. Стандарты организаций разрабатываются и утверждаются организациями самостоятельно для целей, предусмотренных пунктом 1 статьи 4 настоящего Закона.

Порядок разработки, утверждения, учета, изменения, отмены, регистрации, обозначения, издания стандартов организаций устанавливается уполномоченным органом.

Стандарты организаций имеют добровольный для применения характер и не должны противоречить требованиям, установленным техническими регламентами.

2. Рекомендации включают добровольные для применения организационно-методические положения, касающиеся проведения работ по стандартизации, обеспечению единства измерений, подтверждению соответствия.

Требования к построению, оформлению, содержанию, изложению рекомендаций, порядку их разработки, согласования, утверждения, регистрации и применения устанавливаются организацией, их утверждающей.

## **Статья 24. Применение международных, региональных, национальных стандартов и нормативных документов по стандартизации иностранных государств**

1. На территории Республики Казахстан могут применяться международные и региональные стандарты, классификаторы технико-экономической информации, правила, руководства и рекомендации, национальные стандарты, стандарты организаций, классификаторы технико-экономической информации, правила, нормы и рекомендации по стандартизации иностранных государств, отвечающие целям, предусмотренным пунктом 1 статьи 4 настоящего Закона.

2. Необходимыми условиями для применения международных и региональных, национальных стандартов иностранных государств в качестве государственных стандартов Республики Казахстан являются:

1) членство Республики Казахстан в международных и региональных организациях по стандартизации, метрологии и аккредитации;

2) наличие двусторонних (многосторонних) договоров (соглашений) между Республикой Казахстан и иностранными государствами о сотрудничестве в области стандартизации.

3. Применение физическими и юридическими лицами Республики Казахстан стандартов международных и региональных организаций, членами которых Республика Казахстан не является, осуществляется при условии наличия ссылки на указанные стандарты в контрактах и договорах.

4. Порядок применения международных и региональных стандартов, классификаторов технико-экономической информации, правил и рекомендаций, а также национальных стандартов иностранных государств на территории Республики Казахстан устанавливается уполномоченным органом.

5. Международные региональные стандарты, национальные стандарты и нормативные документы по стандартизации иностранных государств подлежащие применению на территории Республики Казахстан, не должны противоречить требованиям, установленным техническими регламентами, дей-

ствующими в Республике Казахстан, и гармонизированными с ними стандартами, быть по качественным показателям не ниже государственных стандартов и подлежат согласованию с государственными органами по вопросам, входящим в их компетенцию.

6. Международные и региональные стандарты и нормативные документы по стандартизации применяются на территории Республики Казахстан одинаковым образом и в равной степени с государственными стандартами и нормативными документами по стандартизации Республики Казахстан.

7. Применение стандартов организаций иностранных государств осуществляется на основе договоров (разрешений) с организациями держателями их подлинников, предоставляющих право на применение указанных стандартов.

#### **Статья 25. Планирование работ по государственной стандартизации**

1. Планы и программы работ по стандартизации на основании предложений государственных органов, технических комитетов по стандартизации, физических и юридических лиц Республики Казахстан с учетом приоритетных направлений в отраслях экономики Республики Казахстан утверждаются в порядке, установленном уполномоченным органом.

2. При разработке планов и программ работ по государственной стандартизации учитываются требования, установленные нормативными правовыми актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан, планы социального и экономического развития Республики Казахстан и научно-исследовательских работ, годовых и долгосрочных государственных и отраслевых научно-технических программ.

3. Утвержденные программы и планы работ по государственной стандартизации публикуются в официальных печатных изданиях и информационной системе общего пользования.

4. Порядок разработки планов и программ государственной стандартизации устанавливается уполномоченным органом.

#### **Статья 27. Обязательное подтверждение соответствия**

1. Продукция, подлежащая обязательному подтверждению соответствия, определяется техническими регламентами.

2. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах:

1) принятия предприятием-изготовителем (исполнителем) декларации о соответствии;

2) проведения обязательной сертификации.

3. Обязательное подтверждение соответствия продукции осуществляется на соответствие требованиям и по схемам подтверждения соответствия, установленным техническими регламентами.

4. Схемы подтверждения соответствия содержат способы установления соответствия (испытания, оценку производства, оценку системы менеджмента качества, анализ технической документации, инспекционный контроль) и применяются органами по подтверждению соответствия и (или) изготовителями (исполнителями) продукции при проведении обязательной сертификации или принятии декларации о соответствии.

При обязательном подтверждении соответствия продукции могут привлекаться технические эксперты.

5. Не относится к объектам обязательного подтверждения соответствия продукция, бывшая в употреблении, ввозимая для выставки и без ее целевого использования, а также поставляемая по линии гуманитарной помощи, если иное не установлено техническими регламентами.

#### **Статья 86. Требования по сокращению объемов забора и использования воды**

1. Требования по сокращению объемов забора и использования воды из водных объектов достигаются путем пересмотра нормативов расхода воды на различные технологические процессы и удельных норм водопотребления во всех отраслях экономики.

2. Требования по сокращению объемов забора и использования водных ресурсов достигаются за счет:

1) сокращения потерь и утечек во всех транспортирующих, разводящих сетях и в каждой точке потребления воды;

2) водосбережения на основе внедрения рациональных методов и технологий водопользования и обеспечения повсеместного учета фактического использования воды.

3. Государственные органы, местные исполнительные органы области (города республиканского значения, столицы) и водопользователи обязаны ежегодно анализировать организацию учета расхода вод, потери воды в транспортирующих сетях, точках потребления воды и возможность сокращения объемов изъятия воды из водных объектов и не реже одного раза в пять лет пересматривать нормативы расхода воды на различные технологические процессы и удельные нормы водопотребления во всех отраслях экономики с целью сокращения объемов водопользования.

Наиболее острыми водными проблемами страны являются нарастающий дефицит и нерациональное использование водных ресурсов, загрязнение поверхностных и подземных вод, проблемы межгосударственного вододелия, угроза истощения водных ресурсов вследствие изменения климата.

Сопоставление водных ресурсов в годы разной водности с потребностью экономики Казахстана показывает наличие острого дефицита воды, как по отдельным регионам, так и в целом по республике. Дефицит водных ресурсов в Казахстане является существенным фактором, сдерживающим освоение природных богатств, развитию производительных сил и экономического роста в целом. При этом, несмотря на сокращение в последние годы объемов потребления отраслями экономики и на питьевые нужды населения (рисунок 1) использование водных ресурсов остается не эффективным.

В качестве общепринятых показателей водообеспеченности отдельных территорий, государств, приводятся удельные годовые объемы стока поверхностных вод, прогнозных и разведанных запасов подземных вод, приходящихся на единицу территории и одного жителя.

Показатели обеспеченности Казахстана ресурсами поверхностных вод в средний по водности год самые низкие среди стран СНГ.

Сопоставление водных ресурсов в годы разной водности с потребностью экономики показывает наличие острого дефицита воды, как по отдельным регионам, так и в целом по республике.

Ситуация с обеспеченностью водой в республике существенно различна. Есть более обеспеченные регионы (бассейн реки Иртыш), есть регионы, где вода является дефицитом, например, Жайык-Каспийский бассейн, Нура-Сарысуский бассейн по поверхностным водам, Есильский по поверхностным и подземным.

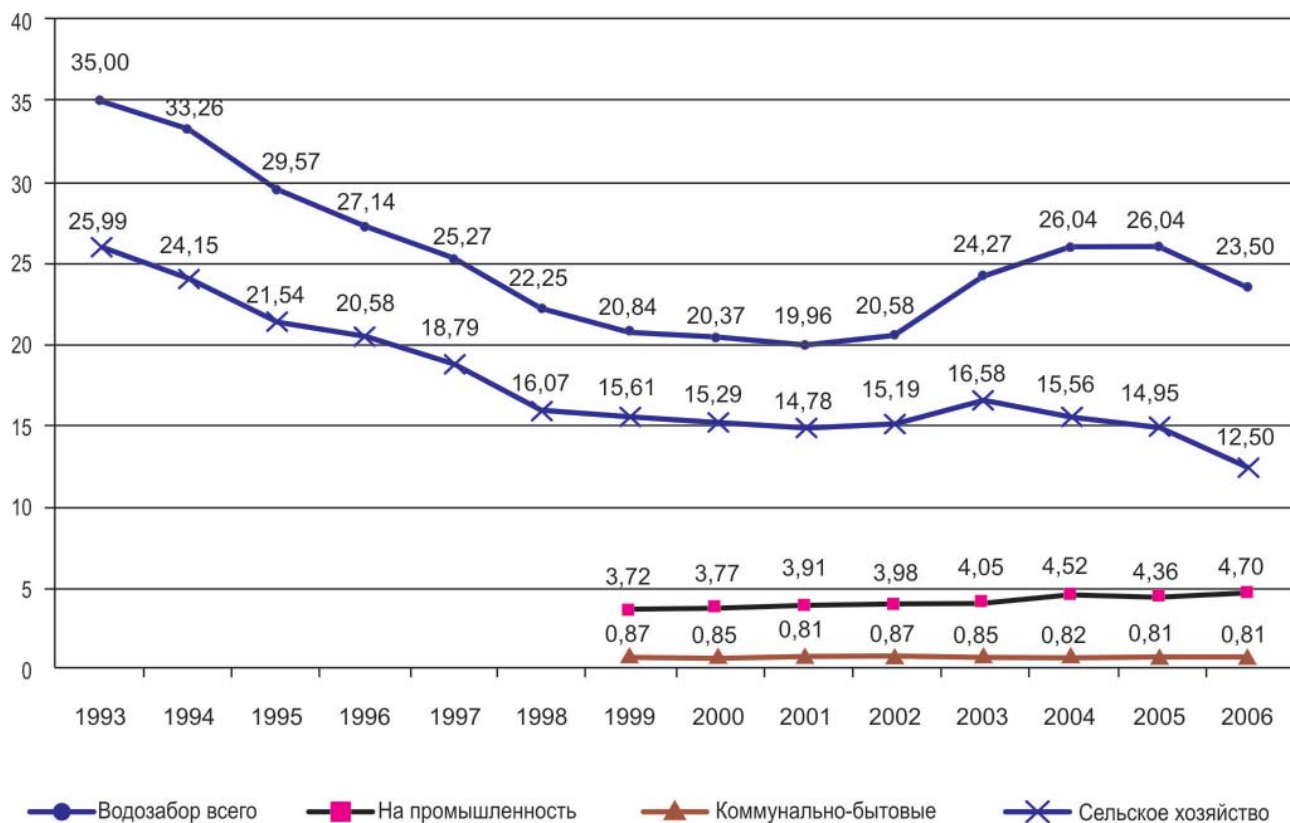
Проблема водообеспечения осложняется неблагоприятным гидрологическим режимом большинства незарегулированных рек и временных водотоков, т. е. внутригодовое распределение стока многих рек не соответствует графикам покрытия потребностей в воде отраслей экономики; наличием значительных зон потерь стока на средних и нижних участках многих рек и непроизводительными потерями стока в водохранилищах и др.

Возможности обеспечения водой водохозяйственных комплексов и поддержание экологического равновесия в бассейнах рек в перспективе во многом зависят от роста отъемов воды из трансграничных рек в сопредельных странах.

Неэффективное использование водных ресурсов обуславливаются рядом субъективных и объективных факторов. В их числе наиболее определяющими являются изношенность водохозяйственной инфраструктуры практически на всех уровнях ее использования. Гидротехнические сооружения (водохранилища, гидроузлы и др.) и каналы, эксплуатируемые более чем 20 лет, за последние годы не подвергались капитальным и восстановительным ремонтам, часть из них вообще не имеют балансодержателей, что приводит к большим организационным и техническим потерям воды.

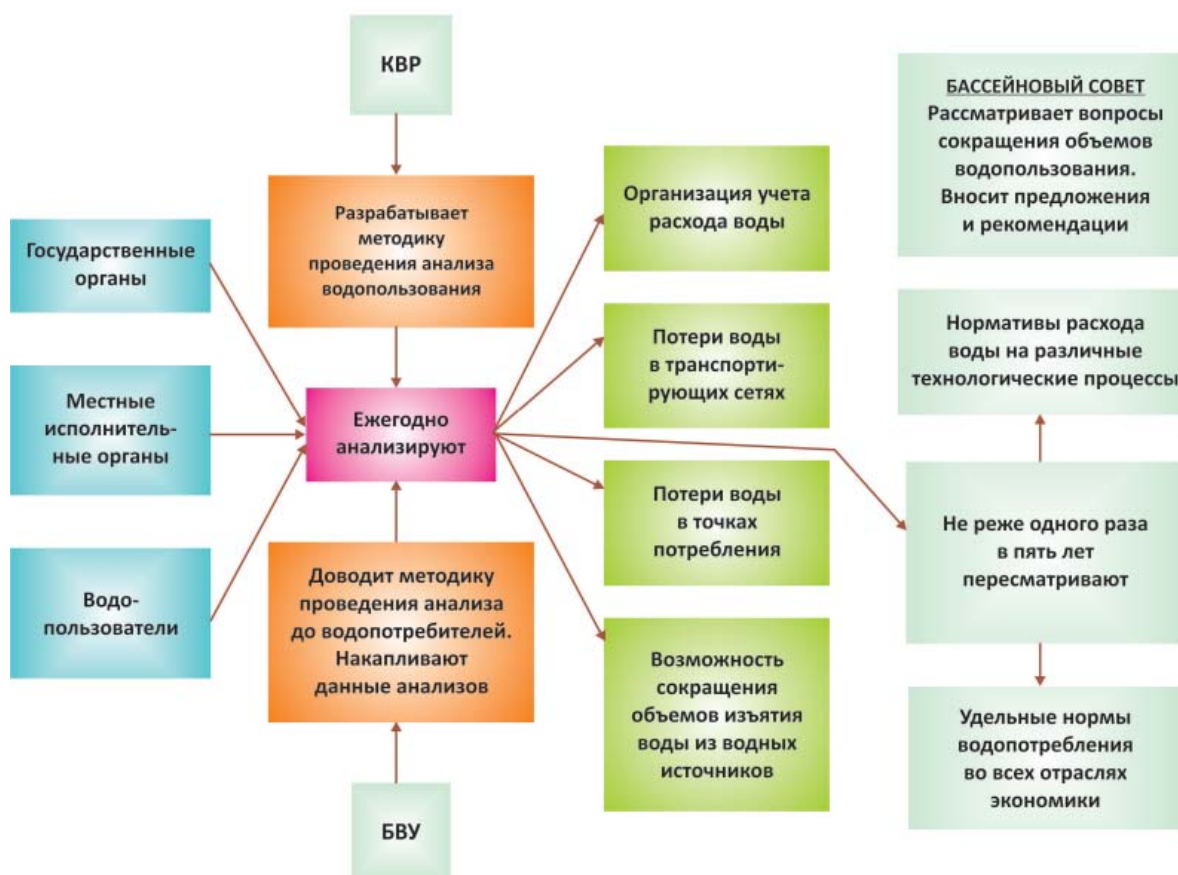
Например, объем потерь пресной воды только при транспортировке составил в 2006 году – 3,1 км<sup>3</sup>, в 2007 году – 3,4 км<sup>3</sup>, в 2008 году – 2,6 км<sup>3</sup>, в 2009 году – 2,6 км<sup>3</sup>. При этом снижение объема потерь в 2008 и 2009 годах в большей мере связано с общим снижением водозабора на 11% по сравнению с 2006 и 2007 годами.

На современном этапе ситуация продолжает усугубляться вследствие износа основных средств и недостаточности средств на их восстановление. Потери воды в оросительных системах составляют 50-60% (от головного водозабора).



### Объемы забора воды по отраслям экономики за 2001-2006 гг. (км<sup>3</sup>)

#### Механизм реализации статьи



В годы экономических трудностей поливная техника (дождевальные машины, системы капельного и внутриводного орошения) пришла в негодность, и в настоящее время из-за экономической несостоятельности фермеров и крестьянских хозяйств, их восстановлением мало кто занимается. Как следствие продуктивность поливной воды, доведенной до полей, находится на самом низком уровне, что в свою очередь не дает фермерам и крестьянским хозяйствам поправить свое экономическое положение.

В настоящее время система учета воды и мониторинга за формированием и использованием воды не отвечают современным требованиям. Количество гидрологических постов на гидрографической сети сокращено до минимума, что не дает возможности достоверно анализировать и оценить наличные водные ресурсы.

#### **Статья 87. Требования по улучшению качества питьевой воды**

Уполномоченный орган совместно с другими заинтересованными государственными органами разрабатывает требования по улучшению качества питьевой воды, которые включают:

- 1) поддержание в работоспособном состоянии технологии и мощности сооружений, отвечающих определенному качеству водного объекта;
- 2) восстановление неисправностей систем водоснабжения и водоотведения;
- 3) использование надежного оборудования и материалов с обеспечением высокого качества строительных работ;
- 4) периодическое совершенствование нормативов и государственных стандартов потребляемой воды.

Механизм реализации комментируемой статьи подробно изложен в Техническом регламенте «Требования к безопасности питьевой воды для населения» утвержденного Постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 мая 2008 года № 456.

### **Технический регламент «Требования к безопасности питьевой воды для населения»**

#### **1. Область применения**

1. Настоящий Технический регламент «Требования к безопасности питьевой воды для населения» (далее – Технический регламент) устанавливает требования к безопасности питьевой воды, предназначенной для населения, в том числе для использования в процессах переработки продовольственного сырья и производства пищевых продуктов в целях обеспечения защиты жизни и здоровья населения.

2. Настоящий Технический регламент не распространяется на питьевые воды, требования к которым предусмотрены Техническим регламентом «Требования к безопасности питьевой воды, расфасованной в емкости».

3. Риски, связанные с микробиологическими и химическими загрязнениями питьевой воды должны основываться на методике, позволяющей оценить степень риска и обеспечивать надежные и сравнимые результаты.

4. Водопользователи, занимающиеся питьевым водоснабжением населения и водоподготовкой, определяют каждый этап работ для обеспечения безопасности питьевой воды:

1) осуществляют анализ потенциальных рисков, связанных с безопасностью питьевой воды на объектах по их производству, хранению и в местах подачи воды;

2) проводят идентификацию контрольных точек, в которых могут возникнуть риски, связанные с безопасностью питьевой воды;

3) определяют эффективность процедур проверок и регулирования в контрольных точках;

4) периодически рассматривают результаты анализов рисков, связанных с безопасностью питьевой воды, контрольных точек и процедур проверок и регулирования, а также при изменениях процессов производства питьевой воды;

5) принимают решения по идентификации контрольных точек.

5. Применение водопользователями мер по обеспечению безопасности питьевой воды должно основываться на анализе риска.

6. При оценке риска безопасности питьевой воды должны быть использованы имеющиеся научные данные, соответствующие методы обработки и производства (изготовления), методы инспектиро-



вания, выборочного контроля, лабораторных исследований, а также учтены распространенность заболеваний и наличие зон свободных от заболеваний.

7. Оценка риска безопасности питьевой воды осуществляется водопользователями путем:

1) выявления характеристик питьевой воды, которые могут вызвать вредное воздействие на организм человека;

2) проведения анализа воздействия каждого из выявленных потенциальных опасностей на организм человека;

3) определения адекватных мер ограничения выявленных рисков.

8. Оценка риска безопасности питьевой воды осуществляется в каждом конкретном случае, как комплексная оценка рисков в ходе лабораторного исследования питьевой воды.

9. Управление риском должно основываться на результатах оценки риска, а также на принципе предупреждения возможного вредного воздействия на здоровье населения.

Меры по управлению риском должны быть пересмотрены в течение минимально необходимого периода времени, требуемого для получения данных, подтверждающих степень риска.

В особых случаях, когда при анализе и оценке риска идентифицируется возможность вредного воздействия на жизнь и здоровье населения, однако имеющихся научных данных недостаточно для определения его степени, органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора принимаются необходимые временные меры по управлению риском.

## 2. Термины и определения

10. В настоящем Техническом регламенте используются следующие термины и определения:

водопользователь – юридическое или физическое лицо, которому в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, предоставлено право использования водных ресурсов для удовлетворения собственных нужд и (или) коммерческих интересов;

водопотребитель – физическое или юридическое лицо, потребляющее воду из водных объектов или пользующееся услугами водохозяйственных организации и получающее воду из систем водоснабжения;

водопроводная сеть – система трубопроводов и сооружений, предназначенных для подачи воды потребителю;

водоснабжение – подача поверхностных или подземных вод водопотребителям в требуемом количестве в соответствии с требованиями по безопасности;

источник питьевого водоснабжения – поверхностный или подземный водный объект (или его часть), воды которого отвечают установленным требованиям по безопасности и используются или могут быть использованы для забора в системы питьевого водоснабжения;

надежность системы питьевого водоснабжения – свойство системы питьевого водоснабжения обеспечивать соответствие питьевой воды требованиям по безопасности и заданный режим ее подачи водопотребителям;

централизованная система водоснабжения – комплекс устройств, сооружений и трубопроводов (без трубопроводов), предназначенных для забора, подготовки, хранения, подачи к местам потребления питьевой воды и открытый для общего пользования;

нецентрализованная система питьевого водоснабжения – сооружения, предназначенные для забора питьевой воды без подачи ее к местам расходования, открытые для общего пользования или находящиеся в индивидуальном пользовании.

питьевая вода – природная вода или вода после обработки, подаваемая через системы водоснабжения, предназначенная для удовлетворения питьевых, иных бытовых нужд человека и для производства пищевой продукции.

питьевое водоснабжение – деятельность по обеспечению водопотребителей питьевой водой;

подготовка питьевой воды (водоподготовка) – технологический процесс обработки воды для приведения ее в соответствие с требованиями по безопасности питьевой воды;

система питьевого водоснабжения – комплекс сооружений и устройств, предназначенных для забора воды, а также, при необходимости ее очистки, хранения и транспортировки к местам водопотребления;

станция подготовки питьевой воды – комплекс зданий, сооружений и устройств, предназначенных для подготовки питьевой воды;

органолептические показатели – определение, характеризующее свойства воды, такие как цвет, вкус, запах и внешний вид;

показатели безопасности воды – органолептические, предельно допустимое содержание химических, биологических веществ, микроорганизмов, паразитарных агентов и уровня радиационного фона, гарантирующие ее безопасность и безвредность для жизни и здоровья человека независимо от продолжительности использования.

### **3. Требования к безопасности источников водоснабжения и технических устройств, влияющих на состояние вод**

11. Источники водоснабжения и водопроводные сооружения, подающие воду на хозяйственно-питьевые нужды из поверхностных и подземных источников должны иметь зону санитарной охраны в соответствии с требованиями водного законодательства Республики Казахстан.

12. Требования к выбору площадки для станций водоподготовки, насосных станций и подкачки необработанной воды, площадки для сооружений забора подземной и поверхностной воды, сооружений хозяйственно-питьевого водопровода, резервуаров и водонапорных башен, примыкание к ограждению строений устанавливаются законодательством Республики Казахстан в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

13. Коллекторное оборудование, трубы и резервуары должны быть изготовлены из материалов, пригодных для питьевой воды, предотвращающих загрязнение воды нежелательными примесями. Для облегчения чистки и во избежание бактериального роста внутренние их поверхности должны быть гладкими и по возможности не иметь пор.

14. Технологическое оборудование, применяемое в системе питьевого водоснабжения, должно отвечать требованиям взрывобезопасности, пожарной безопасности независимо от того, используется ли оно автономно или в составе технологических комплексов и систем.

### **4. Требования к безопасности питьевой воды**

15. Питьевая вода, предназначенная для потребления человеком, подаваемая водопотребителям централизованными и нецентрализованными системами питьевого водоснабжения, домовыми распределительными системами, автономными системами питьевого водоснабжения и системами питьевого водоснабжения на транспортных средствах должна быть безопасна в эпидемическом и радиационном отношении, безвредна по химическому составу и иметь благоприятные органолептические свойства.

16. Безопасность питьевой воды обеспечивается посредством:

- 1) выбора источников питьевого водоснабжения;
- 2) организации и обеспечения охраны источников питьевого водоснабжения и систем питьевого водоснабжения от загрязнения;
- 3) реализации мероприятий по содержанию источников питьевого водоснабжения в состоянии, пригодном для их использования в целях питьевого водоснабжения населения;
- 4) применения технологий подготовки питьевой воды, обеспечивающих ее соответствие требованиям безопасности;
- 5) применения в системах питьевого водоснабжения оборудования, устройств, материалов и реагентов, имеющих санитарно-эпидемиологические заключения, подтверждающие их безопасность, выданные в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- 6) осуществления государственного надзора и контроля за соблюдением требований к безопасности питьевой воды, системам питьевого водоснабжения, а также к источникам питьевого водоснабжения, с использованием единых методик и средств измерений, утвержденных в установленном порядке;
- 7) разработки и выполнения водопользователями программ производственного контроля.

17. Питьевая вода должна соответствовать требованиям безопасности по химическим, бактериальным и токсикологическим показателям, устанавливаемым законодательством Республики Казахстан в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

18. Вода для населения признается пригодной, если в ней отсутствуют любые микроорганизмы и паразиты, а также любые вещества, уровень концентрации которых не создает потенциальной угрозы здоровью человека.

Показатели безопасности по своим значениям должны соблюдаться при подаче воды:

- 1) из централизованных или нецентрализованных систем водоснабжения населения;
- 2) из цистерн;

- 3) на объекты пищевой промышленности, питания и торговли;
- 4) организациям здравоохранения, образования;
- 5) в коммунально-бытовые объекты;
- 6) населению.

Контроль за соответствием питьевой воды требованиям безопасности осуществляется производственными лабораториями водопользователей, либо другими лабораториями, аккредитованными в установленном порядке на право выполнения исследований (испытаний) питьевой воды.

19. Производственный контроль осуществляется в соответствии с программой, которая включает в себя:

- 1) сведения о пунктах производственного контроля;
- 2) перечень контролируемых показателей;
- 3) периодичность отбора проб;
- 4) методики выполнения измерений.

Программа производственного контроля утверждается органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора в установленном порядке.

20. Виды показателей (органолептические, химические, микробиологические, радиологические, токсикологические и другие), периодичность отбора проб воды в местах расположения водозаборных сооружений централизованных систем водоснабжения и перед поступлением питьевой воды в распределительную сеть устанавливается органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

21. Перечень контролируемых показателей в процессе водоснабжения устанавливается применительно к конкретной системе водоснабжения.

22. В программу производственного контроля при необходимости включаются дополнительные показатели с учетом особенностей региона.

Выбор дополнительных показателей производится соответствующими органами государственного контроля и надзора на основании:

- 1) анализа сведений за период не менее трех последних лет;
- 2) государственной статистической отчетности субъектов хозяйственной деятельности, а также иных официальных данных о составе и объемах сточных вод, поступающих в источники питьевого водоснабжения;
- 3) данных производственного контроля качества воды в источниках питьевого водоснабжения и системах питьевого водоснабжения;
- 4) результатов исследований качества вод в местах водопользования населения и системах питьевого водоснабжения.

23. Лаборатории, осуществляющие производственный контроль безопасности питьевой воды, немедленно информируют органы государственного санитарно-эпидемиологического надзора на соответствующих территориях, транспорте о результатах лабораторного исследования проб воды, не соответствующих требованиям безопасности.

24. Уполномоченные государственные органы в области охраны окружающей среды, использования и охраны водного фонда, в области защиты растений, а также водопользователи, эксплуатирующие системы питьевого водоснабжения представляют органам государственного санитарно-эпидемиологического надзора информацию, в том числе экстренную, о загрязнении или несоответствии питьевой воды установленным нормативам, об изменении установленного режима ее подачи, о прогнозируемом ухудшении качества воды в источниках питьевого водоснабжения.

25. В случаях нарушений функционирования централизованных или нецентрализованных систем питьевого водоснабжения, нарушений установленного режима подачи питьевой воды, аварийных ситуациях, ухудшении потребительских свойств и (или) несоответствии подаваемой питьевой воды требованиям безопасности, водопользователями по согласованию с органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора принимаются меры, необходимые для обеспечения водопотребителей питьевой водой и устранения потенциальной угрозы здоровью населения, в том числе по остановке водозабора, обеспечению водопотребителей питьевой водой из резервных источников и систем питьевого водоснабжения до стабилизации эпидемиологической ситуации.

26. Решение о запрещении или приостановлении подачи питьевой воды принимается по постановлению главного государственного санитарного врача соответствующей территории в установленном порядке на основании оценки опасности и риска для здоровья населения.

27. В случае принятия решения о запрещении или приостановлении подачи питьевой воды, водопользователи разрабатывают план мероприятий по выявлению и устранению причин несоответствия питьевой воды требованиям безопасности, обеспечению населения альтернативной питьевой водой, отвечающей нормативным требованиям, со сроками их выполнения и согласовывают план с территориальным органом государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

#### **5. Требования к безопасности систем питьевого водоснабжения на транспортных средствах**

28. Питьевое водоснабжение на транспортных средствах (железнодорожных поездах, на морских, речных и воздушных судах и на иных транспортных средствах), находящихся в пути следования более трех часов, осуществляется посредством организации систем питьевого водоснабжения, являющихся неотъемлемой частью транспортных средств.

29. Питьевая вода, подаваемая через системы питьевого водоснабжения на транспортных средствах должна соответствовать требованиям безопасности питьевой воды.

30. Хранение питьевой воды на транспортных средствах должно производиться в емкостях, изготовленных из материалов, разрешенных к применению органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

31. Лица, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, обеспечивают надлежащую эксплуатацию систем питьевого водоснабжения на транспортных средствах и производственный контроль соответствия питьевой воды требованиям безопасности с частотой отбора проб в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

#### **6. Требования к безопасности питьевой воды при чрезвычайных ситуациях**

32. Чрезвычайной ситуацией в питьевом водоснабжении признается прекращение на период более суток подачи питьевой воды водопотребителям вследствие аварии, катастрофы, стихийного или иной ситуации природного или техногенного характера, повлекшей за собой загрязнение, истощение источников питьевого водоснабжения и (или) повреждение систем питьевого водоснабжения.

33. Решение о функционировании систем водоснабжения при чрезвычайных ситуациях принимается местным исполнительным органом по постановлению главного государственного санитарного врача соответствующей территории.

34. Обеспечение водопотребителей питьевой водой при чрезвычайных ситуациях организуется под руководством местных исполнительных органов с использованием всех доступных сил и средств.

При возникновении чрезвычайных ситуаций проводятся мероприятия в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области чрезвычайных ситуаций.

35. Лица, чья хозяйственная и иная деятельность привела к аварийному загрязнению источников питьевого водоснабжения и (или) повреждению систем питьевого водоснабжения немедленно оповещают местный исполнительный орган, территориальные органы уполномоченного органа в области использования и охраны водного фонда, государственного санитарно-эпидемиологического надзора и по чрезвычайным ситуациям (далее – государственные органы) и принимают меры по ликвидации аварии.

36. Государственные органы проводят работу по оценке масштабов чрезвычайной ситуации и прогнозу ее развития с привлечением всех заинтересованных лиц с целью принятия последующих решений по работе систем централизованного водоснабжения в условиях чрезвычайной ситуации.

37. В случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, влияющих на состояние водных объектов, являющихся источниками питьевого водоснабжения или используемых в рекреационных целях, местным исполнительным органом:

1) незамедлительно принимаются меры по устранению последствий чрезвычайных ситуаций, предусмотренные законодательством Республики Казахстан;

2) информируется население о принятых мерах, даются соответствующие рекомендации в целях предотвращения причинения вреда здоровью населения в результате потребления питьевой воды, не отвечающей установленным нормативам.

38. Временные отклонения от установленных требований к безопасности питьевой воды, подаваемой через системы водоснабжения, допускаются только в случаях:

1) возникновения чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, при которых не может быть обеспечено соответствие питьевой воды требованиям безопасности;

2) срока действия временных допустимых отклонений от установленных требований по безопасности питьевой воды.

## 7. Подтверждение соответствия

39. Питьевая вода не подлежит обязательному подтверждению соответствия. Подтверждением безопасности питьевой воды является наличие санитарно-эпидемиологического заключения, выдаваемого органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора в порядке, утвержденном уполномоченным органом в области здравоохранения.

40. Питьевая вода по желанию водопользователя может быть направлена на добровольную сертификацию в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования.

Смотри также Разъяснения к статье 55 – Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 28 июля 2010 года № 554 Об утверждении санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к водоисточникам, хозяйственно-питьевому водоснабжению, местам культурно-бытового водопользования и безопасности водных объектов».

### Статья 88. Запрещение ввода в эксплуатацию сооружений, отрицательно влияющих на состояние водных объектов

1. Запрещается ввод в эксплуатацию:

1) новых и реконструируемых объектов, не обеспеченных сооружениями и устройствами, предотвращающими вредное воздействие, загрязнение и засорение вод, а также не оснащенных приборами учета потребления воды и сброса стоков;

2) водозаборных и сбросных сооружений без рыбозащитных устройств;

3) животноводческих ферм и других производственных комплексов, не имеющих очистных сооружений и санитарно-защитных зон;

4) оросительных, обводнительных и осушительных систем, водохранилищ, плотин, каналов и других гидротехнических сооружений до проведения предусмотренных проектами мероприятий, предотвращающих затопление, подтопление, заболачивание и засоление земель и эрозию почв;

5) водозаборных сооружений, связанных с использованием подземных вод, без оборудования их водорегулирующими устройствами, измерительными приборами;

6) водозаборных и иных гидротехнических сооружений без установления зон санитарной охраны и пунктов наблюдения за показателями состояния водных объектов и водохозяйственных сооружений;

7) сооружений и устройств для транспортирования и хранения нефтяных, химических и других продуктов без оборудования их средствами для предотвращения загрязнения вод.

2. Не допускается ввод в эксплуатацию объектов орошения сточными водами без создания пунктов наблюдения за показателями состояния водных объектов.

3. Не допускается ввод в эксплуатацию водохозяйственных объектов без завершения работ по рекультивации земель, а водохранилищ – без осуществления мероприятий по подготовке их ложа к затоплению.

4. Решения о запрещении ввода в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние водных объектов, принимаются в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Запрещающий перечень приведенный в комментируемой статье прямого действия – является обязательным к исполнению всеми юридическими и физическими лицами. Приемочные комиссии созданные на основании **Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242-III «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»** при приемке объектов в эксплуатацию (Глава 11. Приемка объектов строительства в эксплуатацию) должны руководствоваться данными запрещающими положениями.

Кроме того Постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 июня 2007 года № 543 в перечень экологически опасных видов хозяйственной и иной деятельности при использовании водных ресурсов отнесено:

- Строительство и размещение на водосборных площадях предприятий и сооружений, использующих в производственных целях потенциально опасные химические и биологические вещества и радиоактивные материалы, приводящие к загрязнению и засорению водных объектов.
- Деятельность станций очистки сточных вод с производительностью свыше 150 тысяч эквивалентных жителей.



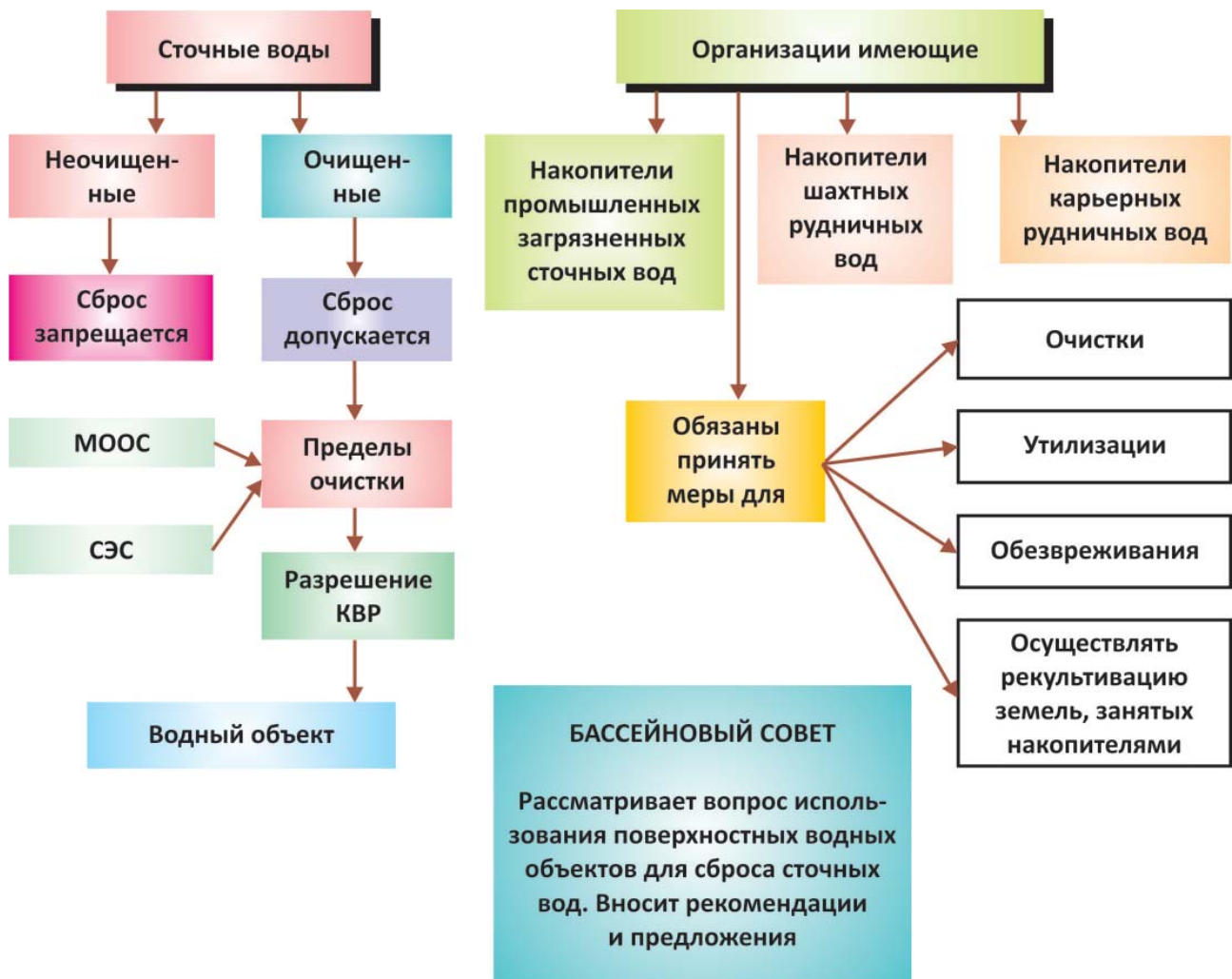
### Статья 89. Использование поверхностных водных объектов для сброса сточных вод

1. Использование поверхностных водных объектов для сброса сточных вод запрещается, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

2. Сброс сточных вод в поверхностные водные объекты допускается с разрешения уполномоченного органа при условии их очистки до пределов, установленных уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды и уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

3. Организации, имеющие накопители промышленных загрязненных сточных или шахтных, карьерных рудничных вод, обязаны принимать необходимые меры для их очистки, обезвреживания и утилизации, а также осуществлять рекультивацию земель, занятых этими накопителями.

### Механизм реализации статьи



Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 мая 2009 года № 788 «Об утверждении Правил приема сточных вод в системы водоотведения населенных пунктов».

## **Правила приема сточных вод в системы водоотведения населенных пунктов**

### **1. Общие положения**

1. Настоящие Правила приема сточных вод в системы водоотведения населенных пунктов (далее – Правила) разработаны в соответствии со статьей 36 Водного кодекса Республики Казахстан от 9 июля 2003 года и определяют порядок приема сточных вод в системы водоотведения населенных пунктов (далее – система водоотведения).

2. В настоящих Правилах используются следующие понятия:

1) прием сточных вод – совокупность мероприятий, обеспечивающих сбор, транспортировку, очистку и отведение сточных вод потребителей, сбрасываемых в системы водоотведения;

2) контрольный колодец – последний колодец на сети водоотведения потребителя перед присоединением ее в систему водоотведения, предназначенный для отбора проб сточных вод потребителя и учета их объемов;

3) контрольная проба – проба промышленных сточных вод, отобранная из контрольного колодца с целью определения состава промышленных сточных вод (наличие вредных веществ и их концентрация), отводимых в систему водоотведения;

4) прибор учёта – техническое средство, предназначенное для измерения объёма воды, имеющее нормированные метрологические характеристики, воспроизводящее и хранящее единицу физической величины в течение определённого интервала времени, и разрешённое к применению для коммерческого учёта в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

5) допустимая концентрация вредных веществ (далее – ДКВВ) – величина допустимого содержания вредных веществ в промышленных сточных водах потребителя, сбрасываемых в системы водоотведения;

6) субпотребитель – физическое или юридическое лицо, имеющее в собственности или на иных законных основаниях системы водоотведения, присоединённые к системам водоснабжения и водоотведения потребителя, и пользующееся его системами на договорной основе;

7) услугодатель – водохозяйственная организация (предприятие водоснабжения и водоотведения), осуществляющая полный технологический процесс водоснабжения и водоотведения и эксплуатирующая системы водоснабжения и водоотведения населенного пункта с целью оказания услуг потребителям по водоснабжению и водоотведению, а также осуществляющая технический надзор за состоянием систем водоснабжения и водоотведения потребителей, регулирующая и контролирующая развитие систем водоснабжения и водоотведения населенного пункта в целом;

8) жироловка – устройство, предназначенное для локальной очистки жиросодержащих сточных вод перед их сбросом в сеть водоотведения;

9) локальные очистные сооружения – совокупность сооружений и устройств потребителя, предназначенных для очистки собственных сточных вод перед их сбросом в систему водоотведения;

10) промышленные сточные воды – сточные воды, сбрасываемые физическими или юридическими лицами, после использования воды в производственных целях;

11) залповый сброс сточных вод – сброс в систему водоотведения промышленных сточных вод с увеличенным расходом более чем в 1,3 раза и концентрацией вредных веществ, превышающей допустимые более чем в 2 раза;

12) сети водоотведения – система трубопроводов, коллекторов, каналов и сооружений на них, предназначенных для водоотведения;

13) система водоотведения населенного пункта – комплекс инженерных сетей и сооружений, предназначенных для сбора, транспортировки, очистки и отведения сточных вод населенного пункта;

14) выпуск в систему водоотведения – трубопровод от здания или сооружения до первого колодца на сети водоотведения;

15) очистные сооружения – сооружения для приема, обеззараживания очистки и сброса в естественные или искусственные водные объекты или на рельеф местности, а также обработки и утилизации осадков сточных вод населенного пункта;

16) потребитель – физическое или юридическое лицо, имеющее в собственности или на иных законных основаниях систему водоотведения, присоединенных к системам водоотведения и пользующееся услугами водоотведения услугодателя на договорной основе;

17) система водоотведения потребителя – комплекс инженерных сетей и сооружений, находящихся в собственности или на иных законных основаниях, и предназначенных для сбора, транспортировки, очистки и отведения сточных вод потребителя;

18) условно чистые сточные воды – сточные воды, качество которых позволяет использовать их в промышленных системах водоснабжения или сбрасывать в водные объекты без дополнительной очистки.

## **2. Порядок приёма сточных вод в системы водоотведения населённых пунктов**

3. В систему водоотведения допускается прием сточных вод, подлежащих очистке на очистных сооружениях в соответствии с применяемой на них технологией очистки, на основании требований водного и экологического законодательства Республики Казахстан.

4. В системы водоотведения приему не подлежат:

воды, содержащие грунт, песок, строительный и бытовой мусор, жир, и вещества, засоряющие трубы, колодцы;

воды, содержащие осадки из локальных очистных сооружений, твёрдые отходы производства;

воды, подлежащие использованию в системах оборотного и повторного водоснабжения (воды от бассейнов и фонтанов, конденсат пара, дренажные и условно чистые сточные воды);

поверхностный сток с территории промышленных площадок;

дождевые, талые, природные и поливомоечные воды;

сколы льда и снега;

воды, содержащие радионуклиды различного периода распада.

5. Прием сточных вод от потребителей, использующих воду для коммунально-бытового потребления, производится без ограничений.

6. Сети или системы водоотведения потребителей, осуществляющих деятельность в сфере общественного питания, до подключения к сетям водоотведения оборудуются жироловками.

7. Прием вывозимых коммунально-бытовых и промышленных сточных вод потребителей, не присоединенных к системам водоотведения, производится на оборудованных сливных пунктах.

8. Возможность совместного отведения и очистки коммунально-бытовых и промышленных сточных вод определяется составом последних, с учётом существующей технологии очистных сооружений.

9. Промышленные сточные воды, подлежащие совместному отведению и очистке с коммунально-бытовыми сточными водами населённого пункта, не должны нарушать работу сетей и сооружений системы водоотведения, оказывать разрушающее действие на материал элементов сетей и сооружений системы водоотведения и иметь температуру более 40°C и содержать:

горючие примеси, кислоты, токсичные и растворённые газообразные вещества, способные образовывать в сетях и сооружениях системы водоотведения, взрывоопасные и токсичные газы и смеси;

вещества и предметы, засоряющие элементы системы водоотведения или отлагающиеся на них;

вредные вещества с превышением значений ДКВВ и препятствующие биологической очистке сточных вод;

вещества, для которых не установлены значения предельно допустимых концентраций в воде водоёмов соответствующего вида пользования;

минеральные загрязнения;

опасные бактериальные загрязнения;

более 500 мг/л взвешенных и всплывающих веществ;

нерастворённые масла, а также смолы и мазут;

вещества, у которых химическое потребление кислорода превышает биохимическое потребление кислорода (далее – БПК) (полное) более чем в 1,5 раза.

10. Услугодатель определяет перечень вредных веществ и рассчитывает их допустимые концентрации, разрешённые к сбросу в систему водоотведения, на основании методики расчета допустимых концентраций вредных веществ в промышленных сточных водах, сбрасываемых в системы водоотведения населённых пунктов и расчета оплаты за дополнительную очистку при их превышении, утверж-

даемой уполномоченным органом в сфере использования и охраны водного фонда, водоснабжения, водоотведения.

11. Приём промышленных сточных вод в систему водоотведения допускается при условиях: достаточной мощности системы водоотведения для приёма промышленных сточных вод; обеспечения технологией очистки промышленных сточных вод, удаления поступающих загрязнений до нормативных требований предельно допустимых сбросов (далее – ПДС); выполнения требований технических условий услугодателя;

соответствия промышленных сточных вод потребителя требованиям содержания в них ДКВВ.

12. Промышленные сточные воды потребителя (субпотребителя), не удовлетворяющие требованиям пункта 9 настоящих Правил, подлежат предварительной очистке на локальных очистных сооружениях до достижения ДКВВ.

13. Достижение ДКВВ в промышленных сточных водах разбавлением чистыми, условно чистыми и другими водами не допускается.

14. При расчёте ДКВВ в промышленных сточных водах, принимаемых в систему водоотведения, услугодатель руководствуется следующими требованиями:

содержание органических веществ, оцениваемых по БПК, контролируется лабораторным путём, при этом БПК промышленных сточных вод, сбрасываемых в систему водоотведения, не должно превышать БПК в промышленных сточных водах, поступающих на очистные сооружения и принятого при их проектировании;

допустимая концентрация вредных веществ, удаляемых на очистных сооружениях, определяется в соответствии с нормативом ПДС очищенных промышленных сточных вод в водные объекты, согласованным с органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора и утверждённым в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

допустимая концентрация вредных веществ, не удаляемых на очистных сооружениях, определяются исходя из их ДКВВ в воде водных объектов и соотношения объёмов коммунально-бытовых и промышленных сточных вод.

15. При обнаружении в составе промышленных сточных вод, поступающих на очистные сооружения, концентраций вредных веществ, являющихся недопустимыми для работы очистных сооружений, услугодатель в письменном виде или телефонограммой уведомляет об этом государственные органы санитарно-эпидемиологического надзора и территориальные органы в области охраны окружающей среды в день их обнаружения. Одновременно услугодатель проводит контрольные анализы и устанавливает потребителей, допустивших эти сбросы.

16. При превышении ДКВВ по результатам анализа промышленных сточных вод, потребитель прекращает сброс промышленных сточных вод в систему водоотведения и принимает срочные меры по снижению загрязнений до ДКВВ. После устранения причины, вызвавшей повышение содержания загрязнений, производится повторный отбор проб услугодателем.

17. При выявлении сброса промышленных сточных вод потребителя с загрязнениями, превышающими ДКВВ, объём дополнительной очистки сточных вод от загрязнений, превышающих ДКВВ, подлежащей оплате потребителем, рассчитывается по методике расчета допустимых концентраций вредных веществ в промышленных сточных водах, сбрасываемых в системы водоотведения населенных пунктов и расчета оплаты за дополнительную очистку при их превышении, утверждаемой уполномоченным органом в сфере использования и охраны водного фонда, водоснабжения, водоотведения.

18. Допускается очистка промышленных сточных вод нескольких предприятий, имеющих однородные загрязнения на общих локальных очистных сооружениях.

19. В системе водоотведения потребителей не допускается объединение промышленных сточных вод, взаимодействие которых может привести к образованию эмульсий, ядовитых или взрывоопасных газов, а также большого количества нерастворимых веществ (промышленные сточные воды, содержащие соли кальция или магния и щелочных растворов, соду и кислые воды, сульфид натрия и воды, чрезмерно содержащие щелочи, хлор, фенолы).

20. Кислые и щелочные промышленные сточные воды до сброса в системы водоотведения подлежат нейтрализации или усреднению.

21. Прием промышленных сточных вод в системы водоотведения осуществляется отдельными выпусками через контрольный колодец. Указанные выпуски оборудуются устройствами для контроля

над расходом и качеством промышленных сточных вод. Объем представленных услуг водоотведения определяется по показаниям прибора учета сточных вод.

22. Потребитель в период эксплуатации содержит эксплуатируемые системы водоотведения в исправном состоянии и проводит анализы промышленных сточных вод, сбрасываемых в систему водоотведения.

23. Потребители, осуществляющие сброс промышленных сточных вод в системы водоотведения, обеспечивают возможность проведения услугодателем отбора проб, анализов промышленных сточных вод потребителя и учета их объемов.

24. Пробы для проведения анализов состава промышленных сточных вод отбираются услугодателем (для производственного контроля) и потребителем (для недопущения сброса вредных веществ, в концентрации, превышающей допустимую концентрацию) до и после комплекса локальных очистных сооружений, а при их отсутствии, в контрольных колодцах, а также путём измерений количества сбрасываемых промышленных сточных вод в контрольных колодцах по каждому выпуску в сеть водоотведения.

25. Услугодатель осуществляет отбор проб промышленных сточных вод на системах водоотведения потребителей в присутствии представителей потребителя.

Услугодатель устанавливает график отбора проб промышленных сточных вод потребителя с периодичностью не реже одного раза в квартал.

26. Отбор проб производится в соответствии с методическими указаниями по отбору проб промышленных сточных вод, утверждаемыми уполномоченным органом в сфере использования и охраны водного фонда, водоснабжения, водоотведения.

27. Проведение плановых отборов проб и анализов промышленных сточных вод осуществляется за счёт услугодателя, а по заявке потребителя – за его счёт.

28. Потребитель по письменному требованию услугодателя представляет сведения об объёмах, качественном составе отводимых промышленных сточных вод и режиме их сброса в систему водоотведения по каждому выпуску.

29. Залповый сброс промышленных сточных вод не допускается.

30. Потребитель, допустивший залповый или аварийный сброс промышленных сточных вод, немедленно сообщает об этом услугодателю в письменном виде или телефонограммой и принимает все необходимые меры для ликвидации последствий залпового или аварийного сброса промышленных сточных вод.

31. О случаях залпового или аварийного сброса промышленных сточных вод потребителей, услугодатель сообщает в государственные органы санитарно-эпидемиологического надзора и в территориальные органы в области охраны окружающей среды в день их обнаружения.

32. Прием ливневых и паводковых сточных вод в систему водоотведения производится услугодателем на основании договора на прием ливневых и паводковых вод с потребителем, осуществляющим такой сброс.



